



**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN ESTADO DEL ARTE GESTIÓN
ASOCIADA**

AUTORAS

Leidy Jhoana Restrepo Hernández

Luz Neyla Guevara Ramírez

CORPORACIÓN UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS

ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN ASOCIADA

Bogotá D.C. Colombia

2018

AGRADECIMIENTOS

A mi amoroso Padre....

“Luz Neyla Guevara Ramírez”

El presente trabajo de investigación primeramente me gustaría agradecerte a ti Dios por bendecirme para llegar hasta donde he llegado, porque hiciste realidad este sueño anhelado.

A mi mami Nirsa Hernández por su esfuerzo, dedicación y apoyarme.

“Leidy Jhoana Restrepo Hernández”

Tabla de contenido

| | |
|---|-----------|
| INTRODUCCIÓN | 6 |
| CAPITULO I (PLANTEAMIENTO DEL PROYECTO) | 8 |
| FORMULACIÓN DEL PROBLEMA | 8 |
| JUSTIFICACIÓN | 11 |
| OBJETIVOS | 13 |
| OBJETIVO GENERAL..... | 13 |
| OBJETIVOS ESPECÍFICOS: | 13 |
| MARCO TEÓRICO Y ANTECEDENTES | 14 |
| MARCO DE REFERENCIA | 14 |
| METODOLOGÍA | 27 |
| | |
| CAPÍTULO II (ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN) | 34 |
| 1. Análisis Palabras Claves | 38 |
| 2. Definición de Gestión Asociada | 42 |
| 3. Análisis Enfoque Teórico | 44 |
| 4. Análisis Enfoque Metodológico | 48 |
| 5. Experiencia Concreta | 51 |
| 6. Críticas realizadas a la gestión asociada..... | 53 |
| | |
| CAPÍTULO III (ANÁLISIS GENERAL) | 55 |
| | |
| CAPÍTULO IV (ASPECTOS FINALES) | 61 |
| CONCLUSIONES | 61 |
| REFERENCIAS | 67 |

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN ESTADO DEL ARTE GESTIÓN
ASOCIADA**

**CORPORACIÓN UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS
ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN ASOCIADA**

RESUMEN EJECUTIVO

La presente investigación fue formulada con el propósito registrar las experiencias más relevantes en la búsqueda de procesos realizados bajo las metodologías de Planeación Participativa Gestión Asociada (PPGA) registradas en la ciudad de Medellín.

Así entonces, la investigación se desarrolló bajo tres acciones: la primera, una revisión documental de los trabajos llevados a cabo en la ciudad de Medellín entre los años 1990 al año 2016 (cartillas, libros, artículos) en los que se pudieran reconocer acciones propias de las PPGA; como segunda acción se elaboraron catorce (14) reseñas basadas en la literatura que dan cuenta del trabajo de los trabajos de cogestión, planeación participativa y demás intervenciones que puedan dar cuenta del trabajo común entre la comunidad, el Estado y otro tipo de organizaciones como la academia, ONGS o la empresa privada; para finalizar se realizó el análisis y contraste de la información obtenida para finalmente realizar las recomendaciones pertinentes a los resultados y conclusiones obtenidas.

PALABRAS CLAVE:

Gestión asociada, Planeación Participativa, Trabajo Comunitario, Metodología, Co- gestión, Gobernanza -Gobernabilidad

ABSTRACT

The present investigation was formulated by the intention the most relevant experiences registered in the search of processes realized under the Participatory Planning Associated Management (PPGA) methodologies registered in the city of Medellín.

This way then, the investigation developed under three actions: the first one, a documentary review of the works carried out in the city of Medellín in the city of Medellín between the year 1990 to the year 2016 (primers, books, articles) in that own actions of the PPGA could be recognized; Since the second action there were elaborated fourteen (14) reviews based on the literature that they realize of the work of the works of cogestión, planeación participative and other interventions that could realize of the common work between the community, the State and another type of organizations as the academy, ONG's or the private company; to finish there was realized the analysis and contrast of the obtained information.

KEY WORDS:

associate Management, Participatory Planning, Community Work, Methodology, Co – management, Governance

INTRODUCCIÓN

Este trabajo se construyó en la modalidad de investigación de estado del arte, el cual se propuso recoger y analizar diferentes procesos de trabajo comunitario y social, en la ciudad de Medellín y con ello plasmar los hallazgos en cuanto al uso metodológico de las herramientas de la Planificación Participativa y Gestión Asociada (PPGA) en esta ciudad.

El interés de realizar el presente trabajo, planteado en la realización de un estado del arte se debe a que se recolectaría la información más pertinente para producir un documento base para la Especialización de Gestión Asociada (EGA), que se constituirá en un punto de partida para los interesados en esta línea de trabajo propuesta desde la Corporación Universitaria Minuto de Dios (UNIMINUTO).

El ejercicio se propuso de la siguiente manera: La primera actividad planteada consistió en el rastreo de libros y documentos, que pudieran ser utilizados para el propósito de la investigación. En un segundo momento y como resultado del rastreo documental se levantó el inventario de los catorce (14) textos que se podrían utilizar para el cometido de la investigación. En un tercer paso y basados en el inventario propuesto se elaboró una reseña por documento, como instrumento de compilación de información organizados en ocho (8) categorías de análisis: Palabras claves, definición de gestión asociada, enfoque análisis abordaje teórico, enfoque análisis abordaje metodológico, experiencia concreta, críticas realizadas a la gestión asociada, resumen del texto y valoración de utilidad para la investigación. Con la información obtenida a través del instrumento de investigación e n las respectivas reseñas, se procedió al

análisis desde el enfoque hermenéutico y después se procedió a la sistematización de la información, para luego plantear las conclusiones y recomendaciones finales.

En el capítulo I se realizó el planteamiento del problema, en cuanto a para qué y porqué se quería realizar un documento base que dé cuenta de la utilización de las PPGA en la ciudad de Medellín. Por tanto, se planteó cuál es el objetivo de la investigación, se expuso que marco teórico y metodológico se utilizarían para el cumplimiento del objetivo.

En el capítulo II se analizaron seis (6) categorías de información definidos en los instrumentos de análisis (reseñas).

En el capítulo III teniendo en cuenta los resultados obtenidos del análisis de la información se realizó el análisis general de la investigación.

En el capítulo IV, por último, se presentan las conclusiones y recomendaciones finales.

CAPITULO I (PLANTEAMIENTO DEL PROYECTO)

FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

Se quiere realizar un estado del arte mediante revisión documental de los procesos de Gestión Asociada en la ciudad de Medellín, que de cuenta de las metodologías de la familia PPGA implícitas en el desarrollo de estos procesos; con lo cual, las y los especialistas en Gestión Asociada evidenciaran un registro documental de dichos métodos que se puedan potencializar en futuras aplicaciones de las PPGA en diferentes territorios a nivel nacional.

Esto debido a que , la Especialización en Gestión Asociada (EGA): Escenarios Participativos Para El Desarrollo Local, es uno de los programas que ofrece la Corporación Universitaria Minuto de Dios (UNIMINUTO) a partir del año 2014, la cual brinda a los profesionales elementos para la conformación de escenarios de diálogo, concertación, toma de decisiones y puesta en marcha de programas y proyectos de desarrollo local humano y social en el ámbito local y comunitario, con la acción conjunta del Estado, las comunidades, organizaciones sociales, universidades y empresas públicas o privadas. Para ello se plantea que la realización de un estado del arte como modalidad de investigación documental permite el estudio del conocimiento acumulado dentro de un área específica, pretendiendo compilar, resumir y organizar los resultados de investigaciones recientes que se han realizado en la ciudad de Medellín en cuanto a procesos de planeación participativa que pueden haber utilizado rasgos propios de la Gestión Asociada, desarrollando así una perspectiva del área, evaluando y analizando las principales tendencias, y metodologías en este ámbito.

Por tanto la idea de la realización de un estado del arte en el área de la Gestión Asociada surge a partir de que actualmente el programa carecía de un documento base o de referencia que le diese un enfoque temático y metodológico, para lo cual se ha venido organizando el trabajo investigativo de este estado del arte y por ello es importante la investigación de tipo documental que le permita recuperar y trascender el conocimiento acumulado en la Gestión Asociada posibilitando la comprensión crítica sobre dicho conocimiento, generando nuevos saberes, comprensiones y metodologías.

Con la realización del estado del arte de una ciudad pionera en intervenciones sociales como lo es Medellín, se espera construir un marco de referencia conceptual e histórico de los posibles procesos de Gestión Asociada que se han realizado en dicha ciudad; así mismo un plan de acción que incluya metodologías y saberes para orientar las labores de los profesionales en las comunidades rurales y urbanas, impulsando las PPGA en los diferentes aspectos sociales.

Esta investigación documental es fundamental para replantear las líneas de investigación del programa, y para la actualización del currículo de los especialistas en Gestión Asociada en Colombia, los cuales orientan la profundización en aspectos epistemológicos y prácticos.

De igual forma se espera alcanzar como resultados la elaboración de un estado del arte acerca del enfoque conceptual y metodológico de los potenciales procesos de Gestión Asociada que se hallan realizado en la ciudad de Medellín, a partir de una revisión literaria e histórica de dichos procesos desde el año 1990 hasta el año 2016, proyectara principalmente un documento con la descripción análisis y síntesis de los resultados más relevantes de las investigaciones realizadas en el marco de las PPGA en

dicha ciudad, dando cuenta de los procesos de construcción que han orientado las bases conceptuales y metodológicas de cada una de las investigaciones realizadas.

Con base en este documento principal, se llevará a cabo la divulgación de la información obtenida, mediante la publicación del documento generado y el establecimiento de vínculos con instituciones académicas, organizaciones sociales o instituciones públicas y privadas interesadas en la creación de espacios participativos comunitarios y que puedan impulsar el empleo de la Gestión Asociada como parte de sus temas de investigación, y desarrollo social.

JUSTIFICACIÓN

Medellín, a partir de los años veinte del siglo pasado, ha sido ejemplo de Planeación Participativa, tomando especial fuerza en la década de 1980, a partir de La Constitución de 1991 la cual declara: “ARTICULO 1º—Colombia es un Estado social de derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”; es así como desde el gobierno central a lo regional se debieron pensar nuevas formas de gobernanza más democráticas, participativas e incluyentes en las regiones.

Bajo este contexto se establece que es a partir del interés histórico de las comunidades que se deben buscar soluciones a los problemas que les aquejan y a las nuevas políticas sociales que emergen desde la década de los 90's, así mismo la ciudad de Medellín da cuenta de avances significativos en temas de planeación participativa, acción comunitaria, diseño e implementación de políticas públicas.

Desde la Corporación Universitaria Minuto de Dios y la Especialización en Gestión Asociada: Escenarios participativos para el desarrollo local, el presente estado del arte, es de suma importancia para registrar los diversos procesos de desarrollo y empoderamiento comunitario que se fomentan en la ciudad de Medellín; el cual pretende en primera instancia evidenciar la memoria histórica del trabajo comunitario así como sus logros y finalmente de esta forma enriquecer y fortalecer el documento de referencia que logre dar cuenta de sus inicios y su evolución, justificando así como las metodologías planteadas por la EGA, se han hecho presente de manera natural en los procesos ya mencionados.

Teniendo en cuenta todo lo hasta aquí expuesto, es pues primordial resaltar que el principal objetivo es que la EGA se posicione como un campo de actuación en el campo social de alto impacto reconocido en Colombia por sus resultados favorables, fortaleciéndose y adaptándose a las necesidades que la sociedad demanda, y especialmente por el momento histórico que atraviesa la Nación en su apuesta por la Paz.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Elaborar un documento del estado del arte del enfoque de Gestión Asociada que contenga las formulaciones históricas, teóricas, desarrollos prácticos y discusiones epistemológicas que se han producido en la ciudad de Medellín en torno a este tema.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Compilar casos en los que se haya implementado la gestión asociada con el propósito de profundizar en el modo como se implementa este enfoque metodológico en los procesos de intervención social.
- Identificar las corrientes teóricas que sustentan la gestión asociada con el fin de clarificar su origen y evolución a lo largo de su desarrollo histórico.
- Identificar el marco histórico de la Gestión Asociada.
- Reconocer las prácticas, surgidas de la ejecución de planes, programas y proyectos, que se hayan formulado y abordados desde el enfoque de gestión asociada, buscando la generación de un corpus de prácticas que permitan la identificación de rasgos y aspectos generales del enfoque desde el punto de vista práctico.

MARCO TEÓRICO Y ANTECEDENTES

MARCO DE REFERENCIA

Medellín es la segunda ciudad en importancia en Colombia, y capital del Departamento de Antioquia; su temperatura promedio es de 24° y está ubicada a 1.475 metros sobre el nivel del mar; cuenta con una extensión de 105 kilómetros cuadrados de suelo urbano, 270 de suelo rural y 5,2 de suelo para expansión.

La ciudad está situada en el centro del Valle de Aburrá, en la Cordillera Central, y está atravesada por el río Medellín, por el norte limita con los municipios de Bello, Copacabana y San Jerónimo; por el sur con Envigado, Itagüí, La Estrella y El Retiro; por el oriente con Guarne y Rio negro y por el occidente con Angelópolis, Ebéjico y Heliconia.

Según proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE-, Medellín cuenta en 2017 con una población de 2.508.452 habitantes, lo que la hace la segunda ciudad más poblada de Colombia. La ciudad está distribuida político-administrativamente en dieciséis comunas: Popular, Santa Cruz, Manrique, Aranjuez, Castilla, Doce de Octubre, Robledo, Villa Hermosa, Buenos Aires, La Candelaria, Laureles- Estadio, La América, San Javier, El Poblado, Guayabal y Belén y cinco corregimientos: Palmitas, San Cristóbal, AltaVista, San Antonio de Prado y Santa Elena. La ciudad tiene un total de 249 barrios urbanos oficiales.

Como capital del departamento, alberga las sedes de la Gobernación de Antioquia, la Asamblea Departamental, el Tribunal Departamental, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y la Dirección Seccional de Fiscalías. También se encuentran instaladas

numerosas empresas públicas, privadas e instituciones y organismos del estado colombiano.

Económicamente, Medellín es una ciudad que sobresale como uno de los principales centros financieros, industriales, comerciales y de servicios de Colombia, primordialmente en los sectores textil, confecciones, metalmecánico, eléctrico y electrónico, telecomunicaciones, automotriz, alimentos y salud.

La ciudad es uno de los principales centros culturales de Colombia. Medellín realiza importantes y reconocidas festividades a nivel local, nacional e internacional como lo son: la Feria de las Flores, evento anual que ofrece a los visitantes más de 140 eventos culturales, tales como: Feria Nacional Equina, Festival de Orquestas, Festival Nacional de la Trova, desfile de Autos Antiguos, Cabalgata y el Festival de Poesía, este último evento fue galardonado con el Premio Nobel Alternativo, antesala del Premio Nobel de Paz, por la fundación Right Livelihood de Suecia, en él se presentan poetas de casi todo el mundo, quienes se encargan de entregar al público, de forma gratuita, sus poemas y lectura en lugares como parques, auditorios, barrios populares y poblaciones cercanas a Medellín. En la ciudad también se realiza Colombiamoda, es la feria de la moda más importante que se realiza en Colombia, en este evento se presentan diseñadores nacionales e internacionales famosos por sus diseños y la calidad de sus colecciones.

Asimismo, se caracteriza por su excelente actividad académica que cuenta con más de 360 programas académicos entre pregrados, tecnologías, especializaciones, maestrías y doctorados. Gracias a esto es reconocida como ciudad universitaria y de conocimiento, ya que algunas de las universidades colombianas más importantes se encuentran en Medellín. Medellín Cómovamos (2018)

Para el abordaje teórico se consideró exponer de manera prioritaria, algunos de los conceptos más demostrativos que enmarcan conceptos básicos y de profundo interés para la comprensión de manera ordenada y coherente del Objetivo General propuesto en este documento, como referente de la Gestión Asociada en la UNIMINUTO y por demás en la lectura académica respecto al tema en Colombia. Algunos de estos conceptos y categorías son Gestión Asociada, PPGA en Colombia, gobernanza-gobernabilidad, entre otras, las cuales demostraron el enfoque de las metodologías de la PPGA en Medellín - Colombia.

Gestión Asociada

Pensar los retos de las profesiones sociales, profesiones que en la época contemporánea implica a su vez interrogarnos por los campos de acción en los que se inserta el quehacer profesional, pues estos constituyen para la acción del Trabajo Social contextos de transformación a través de los cuales promover lógicas de inclusión, equidad y ejercicio de derechos, así como la construcción de ciudadanías activas. Desde esta perspectiva, los discursos y prácticas subyacentes a las políticas públicas constituyen un campo de actuación profesional que permite un análisis permanente de las interacciones entre Estado y sociedad, por lo tanto, es un escenario que debe estar en continua deconstrucción. (Umbarila, 2014)

En este sentido se sitúa la Gestión Asociada, entendida como corriente de pensamiento y como perspectiva metodológica, cuyo telón de fondo lo constituye un proyecto de sociedad transformador, resultado de la apuesta de democratización social de la escena latinoamericana. Sienta sus bases teóricas, conceptuales y metodológicas a partir de experiencias de trabajo de base en diversos contextos y países (Argentina,

Brasil y Bolivia, principalmente), resulta una posibilidad preponderante para el impulso de escenarios de participación que promuevan la constitución de embriones de transformación social, donde las dinámicas de la planeación participativa confluyen en torno a valores sociales, métodos colectivos, así como de co-construcción de estrategias innovadoras para enfrentar las lógicas de exclusión y desigualdad desencadenadas por el modelo neoliberal. (Umbarila, 2014).

Lo anterior muestra el objetivo principal de la Gestión Asociada el cual es promover cambios netamente positivos en las relaciones de los integrantes de la comunidad y las diversas organizaciones, tendiente al cambio y a la formación ciudadana.

La Gestión Asociada como apuesta latinoamericana de transformación: además de pensar un proyecto de sociedad anclado en derechos, reconocimiento y participación, como pilares indisolubles de las acciones democráticas, resulta importante también responder a la pregunta por ¿cómo lograrlo?; este interrogante remite a considerar que el no disponer de métodos y procesos que promuevan el trabajo colectivo y productivo entre actores diversos envueltos en procesos decisorios (políticos, especialistas, ciudadanos y sus organizaciones) hace que la participación termine siendo un juego de cartas marcadas donde ganan los que imponen sus propias reglas, un simple juego de suma cero (Poggiese 2009, 18 citado por Umbarila, 2014).

Es en este punto donde surgen las metodologías de Planificación Participativa y Gestión Asociada cuyo principal autor es Héctor Poggiese. La PPGA es una concepción para la toma de decisiones en políticas públicas en la cual la participación social es el elemento central y supone, en esencia, la idea de la congestión, posibilita la mutua influencia y una distribución clara de responsabilidades entre Estado y Sociedad (Poggiese, 2011).

Ramírez y Poggiese (2014) ejemplifican dentro de las experiencias significativa el Programa Buenos Aires y el Río (PBAR), en el cual, con la metodología PPGA Consejos Participativos de Políticas Públicas, se “impulsa una nueva manera de mirar el río y el renovado interés por recuperar el contacto de los ciudadanos con los límites naturales de la ciudad, se lleva adelante esta práctica en el marco de una política pública innovadora que institucionaliza la participación ciudadana en su formulación y ejecución”; actualmente en Colombia está el proyecto de Gestión Asociada Barrio Minuto de Dios en la localidad de Engativá, que cuenta con apoyo metodológico de Flacso Argentina. (Umbarila, 2014).

Finalmente es así como la Gestión Asociada permite la construcción de escenarios que promueven el crecimiento comunitario en cogestión con el Estado en pro de mejorar las condiciones de vida de un entorno, lo cual redundaría en la calidad de vida de los ciudadanos y mejores prácticas de los gobiernos. Es un ámbito en el cual se desarrollan acciones conjuntas entre la comunidad y el Estado, donde los canales de participación dan lugar a la elaboración de acuerdos, negociaciones o concertaciones a partir del reconocimiento de los conflictos, diseñando propuestas y acciones que integran visiones e intereses contrapuestos. (Francioni y Poggiese 1993, 13)

Las PPGA en Colombia

En Colombia desde el gobierno y el Estado, se han hecho intentos para promover de manera acertada y positiva los programas sociales coordinando esfuerzos institucionales. Un ejemplo se tiene en el Distrito Especial de Bogotá, en la que se generó una alta participación ciudadana para el establecimiento de políticas sociales. Todo ello fue promovido desde la alcaldía de Antanas Mockus, en su segundo periodo,

a través del trabajo de los Consejos Locales de Política Social, CLOPS, y los Foros locales. Esta experiencia tuvo continuidad en el gobierno de Luis Eduardo Garzón, quien estableció la Gestión Social Integral, como marco operativo para el avance en la formulación de las políticas sociales del Distrito Capital, en lo que se refiere a la familia, niños y niñas, jóvenes, adultos mayores, mujeres y género, discapacidad, seguridad alimentaria y nutricional, población LGBT, ruralidad.

De igual manera, la ciudad de Medellín ha mostrado muchos avances importantes en esta dirección, ya que ha buscado generar la participación de la comunidad en el establecimiento de políticas de carácter público. En otras instancias de orden gubernamental municipal existen propuestas tendientes a una mejor gestión de las políticas y programas sociales estatales con la participación ciudadana. Una experiencia regional de integración de esfuerzos estatales, de empresas, universidad, organizaciones comunitarias se desarrolla en el Magdalena Centro, donde se han logrado espacios de diálogo y concertación para adelantar programas sociales en 17 municipios de 4 departamentos. De dichas experiencias ha tenido conocimiento el Programa de Trabajo Social de UNIMINUTO, en los tres Seminarios Internacionales de Trabajo Social Comunitario, llevados a cabo en 2009, 2010 y 2011, en los cuales se trataron temas relacionados con el desarrollo social comunitario, políticas públicas, participación ciudadana y nuevas ciudadanías, comunidad y movimientos sociales, gestión del conocimiento y buenas prácticas, gestión asociada. Las ponencias y memorias de estos Seminarios son parte del proceso vivido para llegar a la formulación de la EGA (Especialización en Gestión Asociada: escenarios participativos para el desarrollo local. Proyecto Curricular, Corporación Universitaria Minuto de Dios, 2012).

Así entonces, se deben retomar algunas ideas acerca de la Gestión Asociada.

La Gestión Asociada entendida por (Umbarila 2015), “como la corriente de pensamiento y como perspectiva metodológica, cuyo telón de fondo lo constituye un proyecto de sociedad transformador”, por este sentido es preciso y pertinente buscar en la Gestión Asociada la configuración de actores colectivos, enmarcados en un contexto de ampliación de una democratización social que busca la construcción de una paz territorial.

Cabe mencionar que la Gestión Asociada es un concepto que pone en manifiesto las relaciones y el comportamiento colectivo, en ámbitos económicos, políticos, sociales, ambientales y culturales, entre los diferentes actores que conforman un territorio. Desde este ángulo siguiendo a Mónica Chadi en su texto *Redes Sociales en Trabajo Social*, “los lazos son la conexión de cada sistema social y que integradas constituyen la trama de las redes sociales ampliándose como una onda expansiva de comunicación e interrelación, que crece en cantidad y modalidad de entrelazarse, posibilitando la evolución de cada grupo social en función de todos y cada uno, aumentando las alternativas de solución frente a diferentes problemáticas”. (2000). De manera que, las relaciones y el comportamiento de todos los actores, está fundamentado a partir de las redes y alianzas sociales que se crean alrededor de los intercambios de acciones, saberes y prácticas éticas que ha venido construyendo el ser humano desde su existencia, y de este modo contribuir a la fijación del tejido social. De esta manera, la GA se va construyendo con procesos sociales tales como la participación ciudadana, el empoderamiento, la organización y el desarrollo comunitario.

Es preciso establecer que la GA tienen como principal propósito hacer un proceso de empoderamiento en las comunidades tanto a nivel de apropiación de derechos, educativos, producción de conocimiento colectivo, en donde se busca

anticipar a los problemas próximos a resolver, donde se deben ver necesariamente involucrados los actores privados, comunitarios y públicos.

La epistemología de este enfoque se puede plantear desde las herramientas utilizadas para su desarrollo y la estrecha relación que existe en los contextos de la ciudad de Medellín. Planificación participativa, territorio, desarrollo local, gobernanza – gobernabilidad, cogestión y Participación son categorías que evidencian el propósito como metodología en diferentes escenarios.

Gobernanza -Gobernabilidad

Uno de los aspectos más destacados de la Constitución de 1991 se atribuye en reforzar la descentralización del Estado y sus poderes, lo cual conlleva a nuevos planteamientos entre los ciudadanos y el Estado dando inicio a una relación más fortalecida en cuanto a gobernanza o gobernabilidad.

Aun cuando no existe un único criterio para definir lo que es la gobernanza o gobernabilidad, se tienen en cuenta ciertos aspectos por parte de organizaciones sociales las cuales se centran en la participación ciudadana y la articulación de intereses entre los actores de un territorio, para hablar en términos de gobernabilidad. Otro importante aspecto a considerar no sólo trata la calidad de la gestión pública: eficiencia, eficacia y transparencia pública, sino también de evaluar la capacidad de los gobiernos de actuar según los principios democráticos. (Launay, 2006).

Por tanto, en las experiencias que se recogieron en la presente investigación, fue pertinente utilizar esta categoría para entender aspectos relevantes de las relaciones entre el Gobierno de Medellín y los demás actores de la sociedad.

Co-gestión

Este término es utilizado en los años 50's por primera vez en Alemania:

Mitbestimmung, el cual significa participación y es un sinónimo de cogestión, empleado como una propuesta de los movimientos sociales en especial los sindicatos para la dirección de empresas en formas democráticas. Así entonces:

Los políticos, gestores políticos y empresarios europeos tienen a Alemania como ideal en las áreas de la gestión pública, el control presupuestario y los sistemas de producción, exportación y obtención de beneficios. Sin embargo, no se puede olvidar, que los éxitos económicos alemanes descansan en una fórmula que tiene, entre otros elementos, la cogestión empresarial. (Greifensten, 2012).

La cogestión en el contexto de la PPGA, surge según Poggiese, de la necesidad de un Estado distinto donde las prácticas y trabajos sociales sean diferentes y unas prácticas sociales diferentes para que el Estado también lo sea. (Poggiese, 2011, p.12).

Así entonces, La gestión asociada habla de la cogestión como una condición para llevar a cabo las metodologías que se propone para la planificación participativa y la toma de decisiones en política pública. (Umbarila 2014, p.173).

Bajo esta idea se formaliza el concepto de cogestión donde se origina la planificación participativa y la gestión asociada.

Territorio

La idea apropiación al concepto de territorio se ve contenido en buen número de definiciones, pero en la GA se remite no sólo a los dominios territoriales y organizacionales, sino también a la fuerza de las representaciones sociales. H. Lefebvre

(1974) consideraba la apropiación como la transformación de un espacio natural con el objeto de satisfacer las necesidades y las posibilidades de un grupo.

Así entonces, Benedetti (2008) habla del territorio desde la tradición jurídico-política en donde se encuentran inmersos los recursos y las características propias del sistema territorial, los cuales se representan por el capital social, económico, cívico, institucional, mediático y cultural, la sinergia de estos aspectos posibilitan el desarrollo integral de las sociedades, centrado desde el control político por parte del Estado y se asocia a la idea de “perdidas” o “ganancias” territoriales.

Es decir, territorio se debe definir y delimitar por y a partir de relaciones de poder, los cuales se ven demarcados por 3 formas básicas:

- Cultural en donde es visto como un producto de la apropiación simbólica por una determinada actividad.
- Económico sirva como fuente de recursos significado dimensión espacial de las relaciones
- lo político o jurídico en este ámbito es considerado como espacio controlado por un determinado poder, relacionando Estado e instituciones.

Desarrollo local

Así entonces, se desarrolla el territorio mas allá, del concepto del dominio territorial y se convierte en escenarios para el desarrollo del concepto de Desarrollo Social, el cual se remonta a la concepción de políticas públicas, desde un proceso de participación integral y coordinado, que por medio de la ciudadanía busca llegar tener una armonía entre lo público, económico y social. Siendo entonces un enfoque que no solo se limita al

proceso de evaluación de las de los programas y políticas, sino a su planeación y ejecución.

Así mismo, es importante resaltar el Desarrollo Social con la afirmación de K. Sem (1976), "Lo que una persona está en capacidad real de alcanzar está influenciado por las oportunidades económicas, libertades políticas, instituciones sociales y las condiciones que le permiten una buena salud, educación básica y el coraje y la germinación de iniciativa", lo cual nos permite ver como el Desarrollo Social va direccionado a disminuir la pobreza y la desigualdad de la ciudadanía desde una vinculación y participación de la misma.

Así entonces, en los países europeos el desarrollo local, surge dando respuesta a una serie de necesidades y desafíos que se presentaban en las localidades y regiones. Este fenómeno, se logra desarrollar en su dimensión económica gracias a la pérdida de autonomía de los Estados, restructuración económica, políticas de ajuste, relocalización de empresas, esquemas de intercambio de carácter horizontal-territorial y en una dimensión cultural con el auge del debilitamiento de la identidad nacional, privilegiando así a lo local.

Por tal motivo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en su Informe sobre Desarrollo Humano 1996, habla del desarrollo local como todo aquel instrumento útil para propulsar el desarrollo social de una comunidad rural, un barrio o cualquier otra comunidad que tenga una integración y unidad de propósitos generales.

Participación

La participación se convierte en un componente fundamental para la GA, como forma de construcción de desarrollo local. La participación se configura desde

diferentes formas; social, ciudadana, política y comunitaria. Todas necesarias para que los ciudadanos se conviertan en personas con obligaciones y derechos sociales, urbanos y políticos.

Así, la participación ciudadana es uno de los elementos que contribuye a fomentar la democracia, que es importante traducir en proyectos específicos en donde los ciudadanos contribuyan activamente en la toma de decisiones de manera colegiada (Osorio, 2009).

Además, la participación ciudadana ha sido un factor esencial para el desarrollo sostenible, puesto que la resolución de problemas no puede llevarse a cabo desde la parte técnica, política y administrativa.

Así entonces, la Participación permite la interacción de ciudadanos en diferentes organizaciones civiles y sociales, en asociaciones políticas, vecinales o territoriales, generando espacios para la reflexión, debate, la comunicación y la relación entre los participantes y futura resolución de problemas.

Pero en ciertos escenarios la participación no es una participación activa, puesto que existe una relación rota entre sociedad y Estado, concluyendo así una baja capacidad de respuesta por parte de la Administración, dando forma a la dimensión social de la ciudadanía e indicando la calidad de vida que se ofrece en la ciudad de Medellín.

Planificación participativa

La participación se debe convertir en un proceso vinculador para la movilización de los ciudadanos en la planificación de las estrategias que permitan el adecuado desarrollo local para alcanzar alternativas de transformación mayor.

Donde se hace fundamental por medio de la participación una planificación participativa convirtiéndose en una herramienta fundamental para las comunidades, permitiendo actuar sobre la realidad. La planificación participativa es un proceso continuo: de programación, ejecución diagnóstico y evaluación.

La planeación participativa permite trabajos diferentes para que las personas de la comunidad generen el diagnóstico de su situación y la respectiva solución, además de crear trabajo en equipo por parte de los integrantes de la misma potencializando los recursos y capacidades.

METODOLOGÍA

La investigación se desarrolló desde el paradigma investigativo documental, puesto que al implementar dicho paradigma se logra describir la estructura y características de la Gestión Asociada y de tal forma se determinó las falencias, fortalezas, implementación y la pertinencia que tienen las PPGA en la ciudad de Medellín Colombia.

Así entonces, se realizó un estado del arte con enfoque hacia el análisis hermenéutico. Partiendo de la definición de estado del arte es importante indagar la perspectiva del concepto otorgada por diferentes autores en diferentes fuentes documentales, para el desarrollo de esta investigación. Vargas y Calvo (1987) definen el estado del arte como un estudio analítico del conocimiento acumulado que hace parte de la investigación documental (la cual se basa en el análisis de documentos escritos) y que tiene como objetivo inventariar y sistematizar la producción en un área del conocimiento, ejercicio que no se debe quedarse tan solo en el inventario, sino que debe trascender más allá, porque permite hacer una reflexión profunda sobre las tendencias y vacíos en un área específica.

Para Guevara (2016) El estado del arte es una categoría central y deductiva que se aborda y se propone como estrategia metodológica para el análisis crítico de las dimensiones política, epistemológica y pedagógica de la producción investigativa en evaluación del aprendizaje.

Así entonces la finalidad de este documento, es elaborar una reflexión epistemológica sobre la construcción de un estado del arte de un objetivo de estudio particular. Eso significa que a partir del análisis gnoseológico se concibe el proceso metodológico y técnico de la investigación. El estado del arte requiere de un análisis

hermenéutico y crítico de su objeto de estudio para la transformación de su significado, de manera que le permita superar la visión de técnica de análisis del conocimiento investigado.

En cuanto a la importancia del estado del arte Londoño, Maldonado y Calderón (2014) afirman que este le sirve al investigador como referencia para asumir una postura crítica frente a lo que se ha hecho y lo que falta por hacer en torno a una temática o problemática concreta, para evitar duplicar esfuerzos o repetir lo que ya se ha dicho y, además, para localizar errores que ya fueron superados. Esto explica que no puede considerarse como un producto terminado, sino como una contribución que genera nuevos problemas o nuevas hipótesis de investigación y representa el primer y más importante insumo para dar comienzo a cualquier investigación.

El estado del arte se puede definir como una modalidad de la investigación documental la cual se atribuye a su metodología; que para Uribe (2002, citado por Guevara, 2016) la investigación documental tiene cuatro características:

1. Es una estrategia que sirve a un propósito bien definido: la construcción de nuevo conocimiento.
2. Es una técnica que consiste en revisar qué se ha escrito y publicado sobre el tema o área de la investigación.
3. Es un procedimiento riguroso que se formula lógicamente y que implica el análisis crítico de información relevante, documentación escrita y sus contenidos.
4. Es una actividad científica y, como tal, obedece a procesos inductivos (recolección y sistematización de los datos) y deductivos (interpretación y nueva construcción) enmarcados bajo principios epistemológicos y metodológicos.

El balance de la producción investigativa permite entender la problemática del objeto de estudio, a partir de la lectura e interpretación de las distintas investigaciones con el objetivo de construir nuevos campos teóricos y metodológicos.

Al igual que Cifuentes, Osorio y Morales (1993), Uribe plantea que el estado del arte es una estrategia para el desarrollo teórico, investigativo y social, sirve de base para la producción de investigación social, la ubicación y orientación de la praxis social y la formación de futuros investigadores.

Los autores del estado del arte describen diferentes fases de su proceso metodológico que, en general, se articulan con una postura epistemológica hermenéutica común; las fases establecidas según autores como Calvo (1992), Cifuentes, Osorio y Morales (1993), Hoyos (2002) (Citados por Molina, 2005) son:

1. Contextualización: dentro de esta metodología, se tienen en cuenta aspectos como el planteamiento del problema de estudio, los límites del mismo, el material documental que se utilizará en la investigación y los recursos documentales y los criterios de búsqueda de información.
2. Clasificación: en esta fase se deben determinar los parámetros a tener en cuenta para la sistematización de la información, la clase de documentos a estudiar, así como aspectos cronológicos, objetivos de los estudios, las disciplinas que enmarcan los trabajos, las líneas de investigación, el nivel conclusivo y el alcance de los mismos. La información puede clasificarse de diferentes maneras de acuerdo con el tipo de información a analizar.
3. Categorización: para esta fase se tiene en cuenta la jerarquización y generación de clases para el tratamiento de la información, paso que implica una recuperabilidad importante de la información y facilita el estudio esencial del

fenómeno a investigar, en tanto que permite el desarrollo de la práctica hermenéutica respecto a las prácticas investigativas en un área específica. La categorización puede hacerse dentro de dos categorías: internas y externas. Las primeras se derivan directamente del estudio de la documentación bajo el enfoque de las temáticas, metodologías, hallazgos, teorías, estudios prospectivos o retrospectivos. Las segundas que a través de la conexión entre temáticas investigativas permiten determinar el tipo de contribución socio-cultural que ofrece el estado del arte al área de la investigación en la que se desarrolla.

Así entonces, la investigación contó con una metodología de estado del arte desde el análisis del enfoque de la hermenéutica, siendo esta una actividad interpretativa para abordar la revisión documental de los trabajos de planeación participativa y trabajo comunitario encontrado en cartillas, libros, artículos entre otros, en relación a los procesos de Gestión Asociada de la ciudad de Medellín y de esta forma se captaron posibilidades y sentido del acontecer de las personas y comunidades en dicho contexto.

“La hermenéutica, de esta forma, sería un recurso científico orientado a la comprensión de actos de habla, de la acción social cifrada en la denominación genérica de textos. En este tenor, tanto la elección del Marco teórico como el camino de la problematización, la elección de técnicas y procedimientos, contextos; en fin, las decisiones tomadas en el curso de la investigación constituyen realmente el método de la investigación, mientras que las propuestas de aplicación de la hermenéutica, que se tratan aquí, remiten a un plano específicamente”. (Rojas, C. 2011)

De igual forma, se analizaron los textos, con su propia historia, sus significados y contenidos en el contexto histórico del que proceden, en donde se estableció un diálogo con el texto que involucra multiplicidad de puntos de vista y de significados. Esto implicó la posibilidad de detectar diferentes posibilidades, de interpretar y de extraer conclusiones en horizontes de comprensión más amplios.

Es preciso establecer que Ricoeur, (1984) define la Hermenéutica como una actividad de reflexión en el sentido etimológico del término, es decir, una actividad interpretativa que permite la captación plena del sentido de los textos en los diferentes contextos por los que ha atravesado la humanidad. Interpretar una obra es descubrir el mundo al que ella se refiere en virtud de su disposición, de su género y de su estilo.

De igual forma, la hermenéutica como “la pretensión de explicar las relaciones existentes entre un hecho y el contexto en el que acontece se lleva a cabo en tres fases: comprensión, explicación y aplicación” (Grodin, 2002:1). Las cuales se verán reflejadas a lo largo de las diferentes fases de dicha investigación.

Así entonces, para el adecuado desarrollo de los ejes de la investigación (objetivo general y objetivos específicos), se dividió el proceso en dos fases, las cuales fueron ajustadas a un proceso hermenéutico: primero se realizó la clasificación y selección de documental de los trabajos de planeación participativa y trabajo comunitario (cartillas, libros, artículos) relacionados con la Gestión Asociada en la ciudad de Medellín, por medio de la construcción de un inventario.

Primera fase:

Se verificó la selección de documental de los trabajos de planeación participativa, trabajo comunitario (cartillas, libros, artículos) relacionados con la Gestión Asociada. Los materiales obtenidos se clasificaron en cuatro categorías:

- Referentes metodológicos: en esta categoría se relaciono la información con referencia a como se pone en práctica la Gestión Asociada, en donde se resaltan propuestas de abordaje de problemas sociales específicos en la ciudad de Medellín.
- Referentes teóricos: en esta categoría se incluyeron la información que indique que teorías han alimentado la Gestión Asociada en la ciudad de Medellín y cuales han surgido de su aplicación y formulación.
- Críticas dirigidas a la Gestión Asociada: se entiende como todo ejercicio reflexivo desarrollado alrededor de la Gestión Asociada que contenga análisis epistemológicos, exaltación de resultados positivos señalamiento de deficiencias o dificultades y comparaciones con otras metodologías de intervención social.
- Casos abordados desde la Gestión Asociada: en esta categoría se vincularon los casos de la ciudad de Medellín en los cuales se han implementado la Gestión Asociada con el propósito de visualizar la práctica y la teoría que se han generado en los diversos procesos de implementación de esta metodología de intervención social.

Los materiales encontrados para la realización de esta revisión literaria, no se hallaron en una sola categoría, sino en múltiples documentos de distinto género literario. De esta manera se dividió el trabajo en dos grandes fases:

Primera fase:

Se llevó a cabo un inventario para cuantificar y consultar el grado en el estado del arte construido.

Segunda fase:

Se realizó un balance interpretativo de la información seleccionada que contribuye a la narrativa histórica que evidencie la evolución de la Gestión Asociada teniendo en cuenta la influencia del contexto sociopolítico presente en la ciudad de Medellín en el desarrollo de esta metodología en los años 1990 hasta el año 2016, con el cual se , se elaboró un documento del estado del arte del enfoque metodológico de la GA el cual contiene las formulaciones históricas, teóricas, desarrollos prácticos y discusiones epistemológicas que se han producido alrededor de la ciudad de Medellín en torno a este tema.

CAPÍTULO II (ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN)

En busca de una alta comprensión del presente capítulo, donde se presentará el análisis de los hallazgos bajo el paradigma investigativo documental, es sustancial contextualizar la manera en la que se llegó a este punto de mapeo y recolección de información.

Teniendo en cuenta la descripción de las fases descritas en la Metodología se presentan las siguientes acciones contextualizadoras:

- Rastreo de documentos donde se consultó el estado del arte que se ha venido construyendo en torno a las intervenciones sociales en la ciudad de Medellín, para el caso específico del tema de esta investigación. En este mapeo se buscó hallar diferentes características de enfoque, teórico y metodológico en relación a las metodologías de las PPGA en dicha ciudad. En esta primera parte se rastrearon textos que recogen distintos tipos de trabajos comunitarios con experiencias en cuanto a planeación participativa, desarrollo local, presupuesto participativo y otras metodologías propias de estas gestiones. A continuación, se mencionan los primeros textos rastreados:

Tabla 1, rastreo de textos para la elaboración de la investigación que evidencia la Gestión Asociada en la ciudad de Medellín

RASTREO DE TEXTOS

| # | Nombre | Autor |
|----|---|---|
| 1 | Vivir bien frente al desarrollo. Procesos de planeación participativa en Medellín | Esperanza Gómez, Gerardo Vásquez, Attila Lenti, Luz María Franco, Gustavo Herrera, Gisela Aguirre, Ramiro Giraldo |
| 2 | El Proceso de Formulación del Plan Estratégico Municipal de Juventudes | Secretaría de Cultura Ciudadana-Subsecretaría Metrojuventud y Fundación Universitaria Luis Amigó |
| 3 | Plan de Desarrollo Local de la Comuna 11 Laureles - Estadio 2007 Fase de Diagnóstico y primera etapa de la fase de Formulación | Giovanni Redondo Vanegas |
| 4 | Planeación participativa intercultural : Reflexiones para el Trabajo Social | Esperanza Gómez Hernández |
| 5 | Alcaldía de Medellín (2008). «Plan Estratégico de Desarrollo Local Comuna 9, Buenos Aires. Por un desarrollo humano sostenible: una apuesta al futuro», Medellín | Alcaldía de Medellín - Departamento Administrativo de Planeación |
| 6 | Propuesta técnica para el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias de segundo grado, las redes y las alianzas que promueven procesos de gestión participativa del desarrollo local y con vocación para fortalecer organizaciones comunitarias de base en el municipio de medellín | Fundación Corona |
| 7 | plan de vida comunitaria y desarrollo sostenible barrio la cruz 2013 – 2023 | Anderson Ortiz Giraldo Luz Falsuri Giraldo Claudia Rengifo María Eugenia Moreno |
| 8 | plan de desarrollo local plan de desarrollo, comuna 8 / 2008-2018 | Claudia Yolanda Aponte |
| 9 | Plan Estratégico de Cultura de la Comuna 2 – Santa Cruz, Medellín, 2015 – 2030 | Alcaldía de Medellín Centro Administrativo La Alpujarra – Palacio Municipal |
| 10 | La planeación zonal como espacio público de concertación local: el plan de desarrollo de la zona centrorienta de Medellín n Fabio e. Velásquez c. 1 esperanza González r. 2 | Fabio E. Velásquez C. 1 Esperanza González R |
| 11 | Participación y reconocimiento Afro de la comuna 13 de Medellín | Luis Ovidio Córdoba |
| 12 | Participación de la Red de organizaciones sociales y comunitarias del barrio Bello Oriente en la formulación del Plan de Desarrollo Municipal de Medellín del período 2012-2016 | Víctor Calle, Carlos Orlas. |
| 13 | Desarrollo Local Integral Plan de Desarrollo de la Comuna 4 (Aranjuez) | Instituto Popular de Capacitación -IPC de la Corporación de Promoción Popular |
| 14 | Reajuste de tierras en Medellín- Colombia | María Cristina Rojas Eberhard y Beatriz Elena Rave Herrera |
| 15 | Planeación Local y Presupuesto Participativo - Proceso Democrático de Transformación Social | Alcaldía de Medellín - Medellín Obra con Amor |
| 16 | El Fondo Focus en Medellín- Pensar lo que se hace y hacer lo que | Juan Fernando Sierra Vásquez |
| 17 | De Centros Cívicos a Juntas de Acción Comunal. El cambio de modelo de gestión y participación barrial en Medellín en la segunda mitad del siglo XX. Estudios Políticos, | MORENO OROZCO, Juan Carlos. |

Elaboración propia, en relación al rastreo de textos

En la segunda parte de esta primera fase se analizaron las principales características de los documentos rastreados, se concluyó cuáles eran los 14 textos más adecuados a las necesidades de la modalidad.

A continuación, en la segunda fase se estructuró la realización de las reseñas que a su vez se convirtieron en las herramientas de análisis descritas en la metodología para este momento fueron seleccionados debido a sus características de cogestión, involucramiento de actores como también el marco histórico y estado de arte del trabajo comunitario en sus diferentes modalidades en la ciudad de Medellín – Antioquia.

Tabla 2, inventario final para la elaboración de la investigación que evidencia la Gestión Asociada en la ciudad de Medellín

| Inventario Final | | |
|------------------|---|--|
| # | Nombre | observaciones |
| 1 | Planeación Local y Presupuesto Participativo - Proceso Democrático de Transformación Social | De acuerdo a la descripción del proceso y los actores involucrados, se puede inferir que la metodología de PPGA para el caso sería la del Ciclo. |
| 2 | El Proceso de Formulación del Plan Estratégico Municipal de Juventudes | Se desarrolla la metodología prospectiva, la cual es parte de la Gestión Asociada |
| 3 | Alcaldía de Medellín (2008). «Plan Estratégico de Desarrollo Local Comuna 9, Buenos Aires. Por un desarrollo humano sostenible: una apuesta al futuro», Medellín | Por las diferentes descripciones que hace el documento en referencia a sus etapas, se ubica en la metodología de ICC |
| 4 | Planeación participativa intercultural : Reflexiones para el Trabajo Social | Se evidencia un recuento histórico en relación a los procesos de participación ciudadana, desde una mirada geopolítica y geocultural de las acciones realizadas, presentando elementos que permiten visualizar los cambios territoriales presentados desde la participación, motivo por el cual se considera pertinente realizar la reseña, ya que sin ser llamado Gestión Asociada demuestra procesos fundamentales para realización de dicha metodología |
| 5 | plan de vida comunitaria y desarrollo sostenible barrio la cruz 2013 – 2023 | La metodología para analizar el texto es la de Gestión Asociada, ya que el proceso cumple con las características de etapas y actores de esta línea de trabajo. |
| 6 | Propuesta técnica para el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias de segundo grado, las redes y las alianzas que promueven procesos de gestión participativa del desarrollo local y con vocación para fortalecer organizaciones comunitarias de base en el municipio de medellín | En el texto se muestran la creación de alianzas, interacción de tres actores, que promueven procesos de gestión participativa, motivo por el cual se considera pertinente para la realización de la respectiva reseña |
| 7 | Plan Estratégico de Cultura de la Comuna 2 – Santa Cruz, Medellín, 2015 – 2030 | Se logra ver la interacción de los tres actores y la utilización de grupos focales tendiendo a verse reflejada la metodología de Prospectiva durante el ejercicio. |
| 8 | Plan de desarrollo local plan de desarrollo, comuna 8 / 2008-2018 | Se evidencia interacción de los tres actores, evidenciando la metodología de Gestión Asociada para la realización del proyecto planteado. |
| 9 | Plan de Desarrollo Local de la Comuna 11 Laureles - Estadio 2007 Fase de Diagnóstico y primera etapa de la fase de Formulación | Este documento apunta a la metodología denominada el ciclo. Cuenta con la intervención de los diferentes actores y etapas propias de la línea de acción. |
| 10 | De Centros Cívicos a Juntas de Acción Comunal. El cambio de modelo de gestión y participación barrial en Medellín en la segunda mitad del siglo XX. Estudios Políticos. | Ofrece contexto histórico de las intervenciones |
| 11 | Desarrollo Local Integral Plan de Desarrollo de la Comuna 4 (Aranjuez) | Según la metodología utilizada en el proceso de planeación participativa en la Comuna 4 de Aranjuez después de la etapa de información, diagnóstico, consulta y censo en busca de la gestión financiera y política del plan. |
| 12 | Participación de la Red de organizaciones sociales y comunitarias del barrio Bello Oriente en la formulación del Plan de Desarrollo Municipal de Medellín del período 2012-2016 | Se evidencia la metodología de prospectiva de la Gestión Asociada, con la interacción de los tres actores |
| 13 | El Fondo Focus en Medellín- Pensar lo que se hace y hacer lo que se piensa | Se desarrolla la metodología prospectiva, la cual es parte de la Gestión Asociada |
| 14 | Vivir bien frente al desarrollo. Procesos de planeación participativa en Medellín | En este texto se pueden destacar dos cosas. En primera instancia el recuento histórico de la Participación Participativa y en el plano de Políticas Públicas la planeación con características ICC de las metodologías de Gestión Asociada. |

Elaboración propia en relación a los textos utilizados para la investigación.

Igualmente se realizó un análisis, de las siguientes categorías que fueron las variables para ordenar los datos obtenidos: 1. Palabras clave, 2. definición de Gestión Asociada, 3. enfoque de análisis-abordaje teórico 4. Enfoque de análisis-abordaje metodológico 5. Experiencia concreta, 6. Críticas realizadas a la gestión asociada.

1. Análisis Palabras Claves

En el análisis de esta fase de información, se tuvo en cuenta la incidencia de los términos más relevantes en los diferentes documentos objetos de las reseñas, instrumento de recolección de información utilizado en la presente investigación. El vocabulario más destacadas según el número de veces que se menciona en los 14 textos en la presente categoría solos o en combinación con otros adjetivos, es el siguiente: Participación -14; Planeación- 9; Comunidad – 5; y otros como presupuesto, ciudadanía, social y juventud se nombran en dos ocasiones; mientras que los otros demostrativos nombrados complementan las expresiones de mayor utilización en los diferentes trabajos desarrollados en la ciudad de Medellín.

Tabla 3 , análisis de palabras claves en relación a categoría de análisis seleccionada



Elaboración propia basada en la información recolectada.

Teniendo en cuenta lo antes mencionado es importante entender tanto el contexto, como el presente de los diferentes términos, que finalmente son la estructura de la exploración investigativa aquí presentada, para lo cual se centrara la atención en aquellos con más incidencia en los documentos presentados.

La participación, según Gómez (2012) indica, se puede definir como el conjunto de acciones que se despliegan en un contexto territorial determinado, para ejercer cambios esenciales respecto a las condiciones que a este lo caracterizan (p.55).

Para Gómez (2012) es importante la relación que se desarrolló entre la participación y las prácticas de desarrollo. Según Rahnema (como se citó en Gómez, 2012), las primeras críticas a dichas prácticas del desarrollo apuntan a que su fracaso se debía a la poca participación de las poblaciones afectadas en el diseño de las mismas. Los gobiernos e instituciones como el Banco Mundial tuvieron que considerar el involucramiento de los destinatarios de los proyectos y reconocer la participación como una característica inminente para el desarrollo.

Desde el Consenso de Washington para Latinoamérica, se tomaron medidas en temas de democratización, liberación de mercados, y descentralización, directrices que fueron acogidas por los gobiernos de la región incluida Colombia, las cuales marcaron de cierta manera el devenir del llamado desarrollo para la región.

En Colombia desde la década de los años sesenta hasta los años ochenta se desarrollaron diferentes ejercicios de participación impulsados por el Estado como las Juntas de Acción Comunal, la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos, las Investigaciones de Acción Participativa y la educación popular. La reforma en 1986,

que promueve la elección popular de alcaldes y en 1991 la constitución de 1991 la cual realza la democracia participativa.

Gómez (2012) habla de la participación como una práctica institucionalizada, desde la década del noventa, una vinculación amplia de estamentos sociales de diversa índole en un escenario común: el territorio (p.47) s). Otra idea de territorio como:

El lugar donde se encuentran las características propias de un territorio, los cuales se representan por el capital social, económico, cívico, institucional, mediático y cultural, las sinergias de estos aspectos posibilitan el desarrollo integral de la sociedad, centrado desde el control político por parte del Estado, una relación entre participación y desarrollo al cual debe agregarse el concepto de planeación. Benedetti (2008)

En el caso del contexto de planeación, en Latinoamérica es referida al reto de la modernización desde los años cuarenta del Siglo XX, sus resultados fueron enfocados en la construcción de la teoría de los llamados estados de desarrollo. Como parte de la modernización y el desarrollo se crean diferentes planes sociales que le dan una mirada al individuo como parte del instrumental del adelanto, enmarcados en una sociedad de productividad capitalista constituidos en Estados centralistas. Esto con el visto bueno de las Naciones Unidas que contó con las investigaciones científicas de la Comisión Económica para América Latina – CEPAL y respaldada en 1961 con la Conferencia de Punta del Este, Uruguay.

Entre las décadas de los años ochenta y los noventa es inminente la crisis de lo que hasta ese momento se conocía como planeación y se da paso al cambio de las

estructuras totalizantes, hegemónicas y centralistas al reconocimiento de la planeación como proceso.

Con la Constitución de 1991, se abrió un abanico muy amplio para la participación. La creación del Sistema Nacional de Planeación Participativa, como forma de articular el proceso constituyente en torno al Consejo Nacional de Planeación y a los Consejos Territoriales. La Ley Orgánica 152 de 1994 y la Ley 388 de 1997, junto con la Reforma Municipal, abrieron una vía para que la planeación se convirtiese en un mecanismo y una herramienta para la descentralización, porque contaba con posibilidades para la participación en todos los niveles territoriales, especialmente en la unidad básica: el municipio. (Gómez, 2012, p. 19-20).

En Medellín según Gómez (2012) se evidencio la fuerza de la constituyente, por lo cual hubo un desbordado interés institucional de los diferentes sectores sociales, que vieron en la participación, la planeación y la gestión local municipal nuevas oportunidades para el desarrollo de los territorios en busca de equidad, gobernabilidad , de acuerdo con Obando y otros (como se citó en Gómez, 2003: 22) “como un proceso de construcción social con características de continuidad y sostenibilidad, que busca la identificación, la explicación y la orientación de las transformaciones producidas y también pretendidas para la ciudad, las comunas, y los corregimientos”. (párr. 3)

La anterior descripción del contexto histórico actual y teórico de las principales palabras categorizadas como claves, permite crear un proceso comunicativo en pro de entender el comportamiento que han tenido las diferentes líneas de trabajo en el campo de lo social en la ciudad de Medellín.

2. Definición de Gestión Asociada

Es evidente que en el proceso hacia un desarrollo local y creación de política pública existe la interacción de tres actores (político, comunidad y privado), motivo por el cual se considero necesario traer a colación conceptos concebidos acerca del termino actores.

Estableciendo que actores son todas aquellas personas, organismos, instituciones y redes que tienen, podrán tener o sería conveniente que tengan algún tipo de vinculación con la problemática de la planificación-gestión abordada (involucrados, necesarios, interesados). (Poggiese, 2011, p.24).

Así mismo, Arnoletto, E. J:(2009) plantea que, el fundamento y justificación de gestión asociada está en la necesidad mutua de asociación que tienen tanto el Estado como la Sociedad para resolver problemas y promover el desarrollo.

A su vez Umbarila P (2014) establece que la Gestión Asociada en sus prácticas construye escenarios de articulación entre actores sociales y de la sociedad para la toma de decisiones en políticas públicas, motivo por el cual se denota que la Gestión Asociada es un ámbito en el cual se logra establecer el desarrollo de acciones conjuntas entre la comunidad y el Estado.

También, Héctor A (1993) Indica que “la gestión asociada como instancia de articulación de actores y organizaciones en vistas al cumplimiento de objetivos compartidos o funcionales a cada uno de ellos y al conjunto. En estas instancias se apela a la participación de tres actores centrales: representantes del Estado (cualquiera sea el nivel), de organizaciones o movimientos de la sociedad civil y de organizaciones de base.”

Sin embargo, es preciso mencionar que en las experiencias recogidas en la ciudad de Medellín la interacción de los tres actores solo se da en algunas desde el momento inicial.

Por lo tanto, es necesario como establece Héctor A (1993), “La construcción de escenarios participativos de Gestión Asociada significando esto un cambio en la concepción del desarrollo económico-social, que contribuyan en el rediseño del perfil del Estado, instalando las nuevas fronteras y formas de asociación entre Estado y sociedad”, para que de esta forma se hagan visibles y unificados aquellos procesos que apuntan a un desarrollo local y la creación de política pública con relación a la Gestión Asociada.

También, se encuentra como resultado en el análisis de esta categoría, que ninguno autor de los textos consultados desarrolla la definición de Gestión Asociada, sin embargo, se encuentra el desarrollo exitoso de metodologías de la familia de las PPGA así como la interacción de los tres actores y la búsqueda de un cambio social apuntando hacia un desarrollo local y creación de políticas públicas que realmente sean viables en el territorio.

Entablado entonces, que si bien en Medellín existen procesos de desarrollo local exitosos, que han llegado hasta la intervención en la creación de los Planes de Ordenamiento Territorial, políticas públicas, presupuestos participativos entre otros; es necesario unificar herramientas y metodologías que se han utilizado con anterioridad en los procesos ya mencionados y que a su vez están contempladas dentro de las PPGA, pues es claro que es inminente la necesidad de un Estado diferente, para lo cual se necesitan prácticas sociales de otro orden para que el Estado sea diferente [...] de esta manera, por esta vía y con esta concepción, la hipótesis de la construcción común de

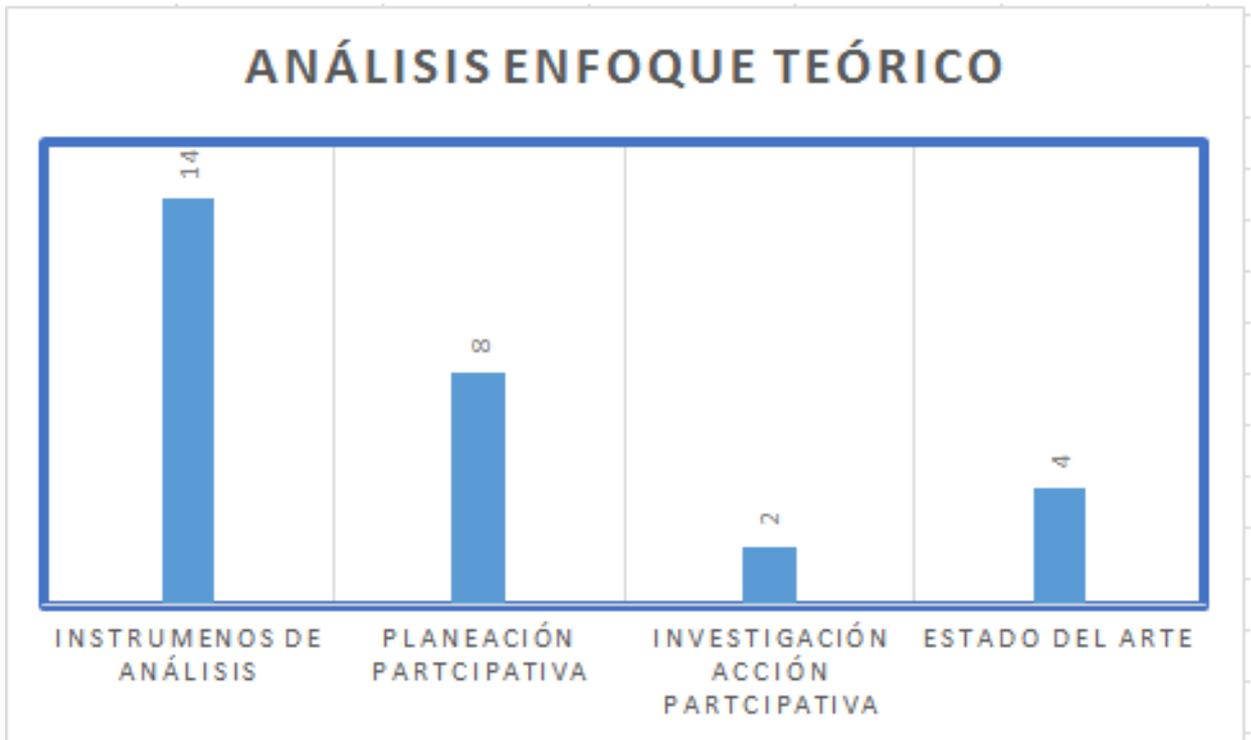
conocimientos; de una superación de las barreras de la sectorialidad y de los dominios tecnocráticos típicos de los procesos decisorios cobra gran relevancia. (Poggiese2011, 13) Así como también lo plantea Umbarila P (2014) La gestión asociada se podría definir entonces como una corriente de pensamiento que entraña una apuesta por un proyecto de sociedad transformado y como un enfoque metodológico cuyo telón de fondo es la apuesta por la construcción de un proyecto de sociedad cimentado en principios de transformación social.

3. Análisis Enfoque Teórico

En el estudio del enfoque teórico, la línea de trabajo en la ciudad de Medellín y de acuerdo a lo planteado en el análisis de palabras claves y en consideración de lo relacionado con la definición de Gestión Asociada, se puede inferir que la orientación de las intervenciones tanto institucionales como de las diferentes organizaciones comunitarias y sociales están dirigidas desde la implementación en la planeación, que como lo define la Real Academia de Española (RAE) es una acción y efecto de planear.

De catorce (14) documentos explorados, se da cuenta de que en su línea teórica ocho (8) de ellos basan sus ejercicios en trabajos enfocados en planeación participativa - planeación local, plan estratégico, plan de vida, planeación ascendente o planeación del desarrollo; otros cuatro (4) textos son trabajos que se fundamentaron en la sistematización de experiencias de distintas construcciones e incluyen varios casos donde se da cuenta de la planeación participativa, también, desde el ámbito de lo local (estados de arte); los dos (2) restantes se trabajaron desde la Investigación Acción Participativa.

Tabla 4 , análisis enfoque teórico



Elaboración propia, en relación a la categoría de análisis

Para el caso de palabras como: prospectiva, democracia, desarrollo y gobernabilidad, términos que no se encuentran en el primer orden del discurso aquí plasmado, es importante resaltar la notabilidad que dichos conceptos entablan en el diálogo frente a los procesos sociales y de mejora en la calidad de vida en las comunidades de la ciudad de Medellín.

La prospectiva según Miklos T (2007) “La buena planeación prospectiva y correspondiente planeación estratégica exige contar con: conocimientos, experiencia, compromiso, inteligencia, creatividad, trabajo en equipo, respeto, transdisciplinariedad, multi-referencialidad, buena voluntad y realismo crítico”. (p.126), de este modo la prospectiva muestra su importancia en los diferentes trabajos realizados en la ciudad de Medellín pues no solamente se pretende actuar en dar soluciones a problemas

inmediatos, sino que se planea intervenir de manera adelantada, organizada y concienzuda las posibles futuras situaciones derivadas de cada una de la circunstancia que se esté actuando, tanto en medidas como en proyección y planeación. Así entonces vale la pena señalar que los documentos objeto de análisis involucran la prospectiva como parte de sus objetivos, pues en la totalidad de la información se da cuenta de planteamientos a futuras situaciones, como también a los riesgos y posibles amenazas en sus diferentes fases.

Ahora bien, la constitución de 1991 indica en su artículo 1°- Colombia es un Estado social de derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general-; con lo cual se impulsa y formaliza la descentralización volcándose a lo local, en respuesta a los diferentes lineamientos para los países en desarrollo (Consenso de Washington para Latinoamérica- Diseño económico para los países en desarrollo) como una forma de mejorar las relaciones de gobernabilidad desde la administración central y el gobierno de las regiones, potencializando y fortaleciendo de esta manera la democracia en la región con una visión renovada de lo que desde las épocas de mitad del siglo pasado, se visibilizaba y consideraba desarrollo, para volcarse en una visión más incluyente de los actores de la región otorgándole una nueva categorización al desarrollo más centrado en lo comunal, lo local el territorio y sus habitantes con toda las características que se pueden encontrar en una nación como Colombia o para el objeto de esta investigación la ciudad de Medellín - Colombia.

Por último, desde el enfoque teórico descrito en el objeto de este análisis, es importante resaltar el espacio de notabilidad que se ha establecido frente al contexto y al trabajo realizado por las llamadas Juntas de Acción Comunal en la ciudad de Medellín.

Medellín, desde los años 20's, experimentó la conformación de instituciones cívicas en los barrios, en un principio fueron llamadas Juntas de Fomento urbano, y en 1938 se conformaron los centros Cívicos, los cuales se encontraron con un mayor protagonismo como medios de cooperación vecinal en la construcción de la ciudad de Medellín hasta principios de la década de 1960.

El Decreto 2 del 3 de enero de 1938 apuntaba a que los barrios tuvieran mecanismos para comunicarse con la Alcaldía.

Así entonces se fomenta la creación de las Juntas de Acción Comunal con el impulso dado por Estados Unidos y el Frente Nacional a las nacientes JAC en la década de 1960.

La Ley 19 de 1958, las campañas del Estado y los medios de comunicación fueron llamando la atención de los pobladores, algunos fueron alineándose al nuevo discurso, ya no de carácter cívico y moralizador sino desde un enfoque comunal que reconstruiría al país con base en la autoayuda, la solidaridad, el restablecimiento de la paz y el acompañamiento, a veces monetario, de los partidos políticos.

Cabe resaltar la acción de la población de los barrios en la configuración de Medellín en el siglo XX. Si bien instituciones como las Juntas de Fomento, Centros Cívicos o JAC, han estado interviniendo en distintos niveles por entidades públicas y privadas, aquello se ha fundamentado en la sociabilidad vecinal, la solidaridad barrial, la consolidación de la figura del convite y la aspiración comunitaria de darle solución a sus

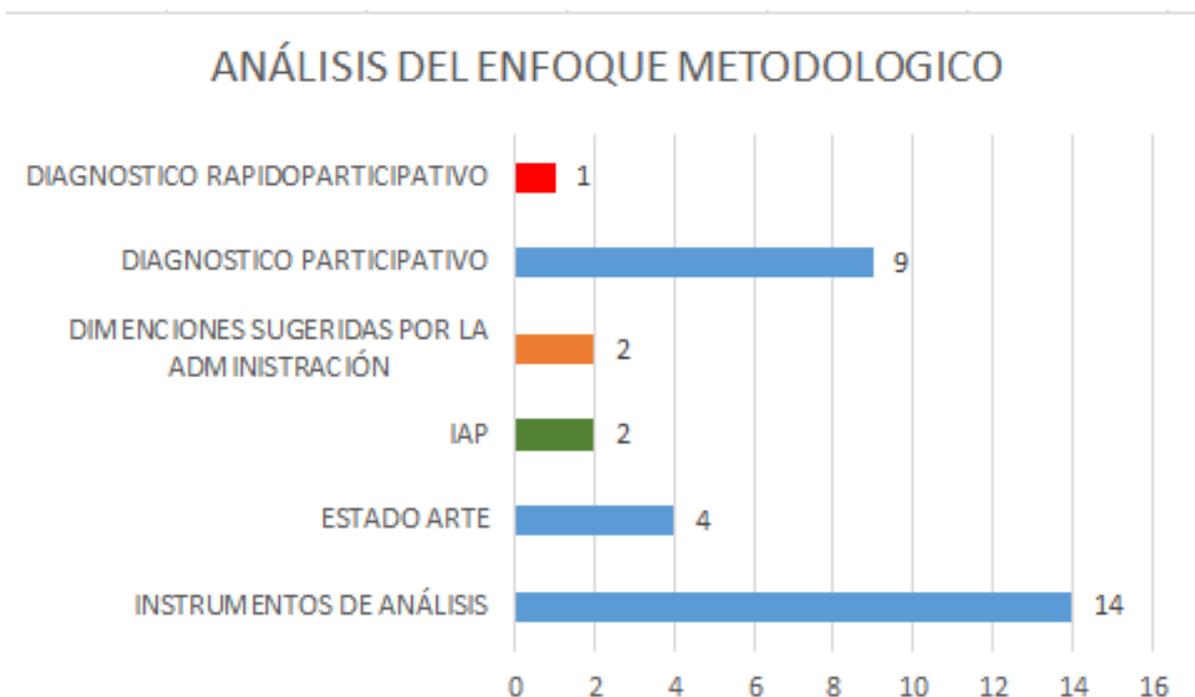
problemáticas, en muchos casos siendo protagonistas, de forma que no pueden generalizarse bajo simples prácticas asistencialistas o de pasiva participación política.

4. Análisis Enfoque Metodológico

Para iniciar el análisis del enfoque metodológico de la presente investigación se tendrá en cuenta la siguiente descripción:

- Del total de los catorce (14) textos reseñados cuatro (4) pertenecen a investigación en la modalidad de Estado del Arte.
- Dos (2) de los documentos planteados son resultado de trabajos en la modalidad de Investigación Acción Participativa.
- Dos (2) de ellos trabajaron enfocados a dimensiones propuestas por la administración del gobierno de la ciudad.
- En nueve (9) de ellos se realizó un fuerte trabajo de diagnóstico participativo, en donde se utilizaron estrategias como conversatorios, mesas de trabajo, ejercicios de deliberación, consenso, entrevistas, construcción de mapas parlantes, elaboración de árbol de problemas y otras de acuerdo a la necesidad de cada comunidad.
- En uno (1) de ellos se utilizó la modalidad de diagnóstico rápido.

Tabla 5, análisis del enfoque metodológico



Elaboración propia en relación a la información recolectada

La inclusión de documentos desarrollados bajo la metodología de estado del arte son un aporte relevante al trabajo de investigación documentado en el presente texto puesto que:

Se concibe al estado del arte como aquella metodología que pretende recuperar reflexivamente la producción, permitiendo cuestionar, criticar y construir, dando sentido a la información obtenida, la cual posee diversas finalidades y niveles, pasando por el rastreo, registro, sistematización e interpretación (Vélez y Peláez y Gómez ,2003)

Por esto se infiere la natural relevancia del contexto ofrecido al importante trabajo comunitario que se ha desarrollado en la ciudad de Medellín, en donde a pesar de sus problemáticas sociales conocidas ampliamente, el trabajo a partir de la comunidad y el

Gobierno y otro tipo de actores como la academia, las ONG, la empresa privada y organismos internacionales, han permitido una amplia variedad de alternativas de desarrollo comunitario.

Tabla 6 , modelo de planeación participativa

MODELO DE PLANEACIÓN PARTICIPATIVA



Elaboración propia en basada en CIMAS (2009). *Metodologías participativas. Manual*. Observatorio Internacional de Ciudadanía y Medio Ambiente Sostenible (CIMAS). Madrid.

Otro aspecto importante, radica en que diez (10) de los documentos propuestos dan cuenta de la participación de los actores sociales desde la fase inicial hasta el diagnóstico, la formulación y construcción de planes, programas y presupuestos, desde su elaboración temprana han de garantizar las necesidades reales del territorio y sus habitantes. Por tanto, el seguimiento y la veeduría involucra a los actores de cada proyecto debido a su preparación y empoderamiento en las fases iniciales, finalmente su

constante participación se refleja en los procesos de evaluación y ajuste a los proyectos y en algunas ocasiones la inclusión o reformulación de líneas de trabajo o ejes importantes no considerados en las etapas de inicio.

Vale la pena resaltar que la ciudad de Medellín, desde inicios del siglo pasado ha venido recopilando una importante cultura de trabajo en referente a lo social y comunitario, lo cual la describe como una importante región en Colombia, donde es posible innovar en el trabajo social en pro de impulsar el territorio teniendo como protagonista al ser humano.

5. Experiencia Concreta

En el análisis de la categoría experiencia concreta, se evidencia el significativo avance que tiene la ciudad de Medellín Colombia en cuanto a la planeación participativa, participación comunitaria, gestión para el desarrollo, y gestión planificación.

A lo largo de los textos se plantea la implementación de las metodologías de PPGA, mostrando los beneficios y falencias que se tiene al respecto en la ciudad de Medellín, Sin embargo, no se aborda la experiencia de forma directa y específica, de estas, aunque claramente los procesos demuestran un enfoque de Gestión Asociada.

Es preciso mencionar que se denomina Gestión Asociada “a modos específicos de /planeación y de gestión realizados en forma compartida entre organizaciones estatales y organizaciones de la sociedad civil en su sentido más amplio. El sistema de trabajo planificado y la relación articulada de los colectivos que se crean para elaborar y

gestionar estos proyectos o programas cogestivos que en sí mismos son una red, devienen en una trama social reconfigurada y activa: una red de redes de gestión asociada". (H.Poggiese, 2011).

Así entonces, se demuestra como en la ciudad de Medellín los actores de la sociedad y los vínculos al Estado se ha reconfigurado, transformado al pasar de los años, es evidente que las nuevas comprensiones sobre desarrollo y ciudadanía que hay se siguen construyendo, transformando y que se han visto concretados en procesos de planeación y de concertación local, en los que las organizaciones comunitarias se configuran como un papel fundamental.

De igual forma, los textos evidencian que en la ciudad de Medellín existe una amplia base organizativa y social para la comunidad del proceso y para la planeación gestión de dicha ciudad.

Así entonces se busca que la ciudad de Medellín se convierta en un territorio fortalecido en su tejido social, con un desarrollo integral sostenible y consolidado en su habitabilidad, que garantice la calidad de vida de los habitantes y el respeto a sus Derechos Humanos, articulando el trabajo de actores de la sociedad con la acción del Estado, bajo los principios de solidaridad, equidad, paz y convivencia con oportunidades sociales y en armonía con la naturaleza.

Así entonces; los habitantes buscan aportar a la transformación política, social, ambiental y económica del territorio, desde oportunidades ciudadanas dirigidas al desarrollo integral de su entorno, promoviendo la convivencia en respecto de los

Derechos Humanos, creación de políticas públicas y mejorando la calidad de vida de los habitantes.

Para finalizar en cuanto al análisis de esta categoría se evidencia que los textos narran un encuentro de saberes en aras de construir desde la solidaridad, al devenir de la acción histórica de una comunidad que teje un presente de resistencia y un futuro de vida digna, con un enfoque de Gestión Asociada desde el desarrollo práctico, sin embargo, en cuanto a lo concebido teóricamente en la ciudad de Medellín no se encuentra evidencia escrita de esto.

6. Críticas realizadas a la gestión asociada

El análisis de las catorce reseñas permite sintetizar en cuanto a la categoría de críticas realizadas a la Gestión Asociada, las características y condiciones fundamentales de una planeación participativa con enfoque de gestión asociada, basadas en una metodología participativa y en escenarios pertinentes de la ciudad de Medellín.

Así entonces, se demuestra a lo largo de los textos que la definición o la perspectiva de gestión participativa, superó la concepción acerca que la gestión es exclusiva de los gobiernos al involucrar a las organizaciones sociales, sociedad civil e instituciones, que tienen por objeto de su trabajo el logro de la calidad de vida de la población. Ya que es la propia formación y empoderamiento ciudadano, la movilización social, la participación colectiva lo que conlleva el desenvolvimiento positivo de tales procesos de desarrollo, demostrando el enfoque de la Gestión Asociada.

Si bien, en ninguna de las categorías se entabla la relación teórica ni metodológica acerca de Gestión Asociada, los textos si apuntan al desarrollo local, y al desarrollo integral de los actores en condición de vulnerabilidad, fomentando los procesos de vinculación entre actores tanto de la sociedad como del Estado, lo cual reduce la desigualdad entre estos, en cuanto a la distribución del poder político, económico entre otros. En los textos se infiere el enfoque de la GA, puesto que la Gestión Asociada busca un acuerdo- consenso entre los actores estatales y de la sociedad.

Arnoletto, E. J:(2009) define que la Gestión Asociada es una herramienta que permite la construcción de un espacio para el tratamiento del desarrollo, en base a una visión y un método integrador, la Gestión Asociada se convierte en forma de co-gestión entre Estado y Sociedad.

Puesto que la GA implica generar nuevas reglas de juego en la conjunto para la decisión- acción, lo cual genera y promueve niveles elevados de participación de los diversos actores en la construcción política y social, lo que permite enlazar los procesos de la ciudad de Medellín en la búsqueda de procesos de desarrollo local.

Para finalizar es preciso mencionar que en la ciudad de Medellín se evidencia un alto grado de participación, en donde los actores planteados en el enfoque de la GA se encuentran vinculados, pero es preciso vincularlos de forma concreta fortaleciendo el enfoque de la GA en la configuración de un taller continuo de planificación-gestión, acorde a los recursos disponibles en el conjunto de la sociedad, que facilitará la transparencia, el control social de la gestión y la integración de enfoques sectoriales, elevando el nivel del consenso, el que a su vez mejorará la eficiencia del sistema, ya que

el mismo puede aplicar la casi totalidad de sus recursos al logro de objetivos, sin necesidad de desviar partidas importantes de recursos al mero mantenimiento represivo del orden público.

Puesto que, en el momento actual por el cual pasa el país se convierte en necesario la vinculación de actores en mecanismos de participación y consenso que, en definitiva, elevan el nivel ético de la convivencia social y la calidad de vida de las personas y los grupos.

CAPÍTULO III (ANÁLISIS GENERAL)

En el marco del trabajo enfocado al desarrollo comunitario y la trayectoria del mismo, diferentes Administraciones elegidas en la región, han desarrollado con el respaldo de la dirección del gobierno central, diferentes estrategias enfocadas según los acuerdos, las tendencias en administración, el avance en las Entidades Institucionales y en consideración con el día a día de la mayoría de los ciudadanos que son quienes en últimas componen la sociedad y a quienes los planes, programas, y políticas públicas deben ser dirigidos.

Medellín en su devenir administrativo y como ya ha sido mencionado, a partir de la Constitución de 1991, la cual consagra la participación ciudadana como eje fundamental de la gestión del Estado y de manera particular de la planificación del desarrollo en todas sus dimensiones por lo cual en su momento el movimiento social de Medellín, le propuso a la ciudad la consolidación de un Sistema de Planeación basado en la Ley 152 de 1994 – Ley Orgánica del Plan de Desarrollo – que permitiera establecer las pautas para que la planeación del desarrollo municipal fuera consistente, sistemática y participativa.

El Acuerdo 043 de 1996, el cual ha sido valorado como una gran conquista ciudadana. Partiendo de esta norma, la ciudad acogió el concepto de planeación participativa, impulsada especialmente desde la planeación zonal.

Luego con el Acuerdo 43 de 2007, la Administración retomó el Sistema Municipal de Planeación (SMP), se introduce la planeación local y el presupuesto participativo; en este sentido se radicó el Proyecto de acuerdo 283 de 2007, que fue aprobado mediante el Acuerdo 43 de 2007.

Ahora bien, el Plan de Desarrollo 2016-2019 “Medellín cuenta con vos”, en el Proyecto 1.2.3.1.: Sistema Municipal de Planeación para el desarrollo sostenible, integral, planeado y participativo, se aprobó la revisión del Sistema Municipal de Planeación a la luz de los cambios normativos e institucionales, y su ajuste, en tanto la incorporación de la planeación participativa.

Sus impulsores promueven que es un salto importante para los procesos direccionados en la democracia participativa. Esto en base a la existencia de contextos de oportunidad como son: - Un Plan de Ordenamiento Territorial aprobado mediante Acuerdo 48 de 2014 - Un proceso de modernización institucional instalado (Decreto 1364 del 2012, - Decreto 883 de 2015 y Acuerdo 01 de 2016) - Los planes de desarrollo local actualizados - Una necesaria revisión del presupuesto participativo; Una nueva Ley Estatutaria, 1757 de 2015, por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática.

También es importante la pregunta: ¿para qué una reforma? El proyecto de Acuerdo de la Alcaldía de Medellín (2016), expone su pertinencia por los siguientes motivos:

1. Adecuarlo a las nuevas normas nacionales que regulan la planeación y el presupuesto participativo.
2. Ajustarlo a la modernización de la estructura administrativa del Municipio de Medellín.
3. Incorporar normas para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los instrumentos del Sistema.
4. Incluir como escenario para la Planeación Local, los Consejos Comunales y Corregimentales de Planeación, los cuales no contenía el Acuerdo 43 de 2007 y están definidos en la Ley 1551 de 2012.
5. En el programa de gobierno “Porque creemos en Medellín” se planteó en la línea estratégica de Legalidad y Cultura Ciudadana, fortalecer (institucional y normativamente) el Sistema Municipal de Planeación y el presupuesto participativo.

Para los detractores del Proyecto del Acuerdo No. 055 de 2016, exponen que en el trasfondo de la propuesta se le estaría entregando el manejo total del presupuesto al Alcalde, lo cual anularía la figura del Presupuesto Participativo que hasta el momento le entrega a la ciudadanía la oportunidad de intervenir en las propuestas de gasto del presupuesto que se ha venido manejando por la comunidad el cual venía representando el 5% del presupuesto de la ciudad.

Con lo anteriormente referido se da cuenta de cómo tanto las organizaciones, como las entidades y la sociedad son cambiantes y dan cuenta de evolucionar, por tanto, es inminentemente necesario para los profesionales y especialistas formados en el campo de las Ciencias Humanas y Sociales tener una mirada y un pensamiento abierto, que

posibilite la adaptación y visión a reconocer nuevas teorías, metodologías y aplicaciones de las mismas en nuevas formas de trabajo que puedan redundar en el mejoramiento de la calidad de vida de los territorios vivos que componen las comunidades a lo largo y ancho del planeta.

Para el presente trabajo investigativo, el cual dentro de sus objetivos busca el reconocimiento de las formas de trabajo comunitario en la ciudad de Medellín en especial el reconocimiento del contexto histórico, y la recolección de las posibles aplicaciones de las PPGA; es de vital importancia resaltar el hecho de que Medellín, es una región que apuesta por la innovación social. Su cultura, tradición y su gente hacen de la ciudad un escenario perfecto para el desarrollo de una nueva apuesta de intervención social como lo propone la Gestión Asociada.

Así mismo, se logra analizar que se priorizan y se potencian ciudadanos comprometidos y formados en la verdadera participación política, inspirados en los Derechos Humanos y la conciencia social y política; sólo así se cambiara la politiquería y el dominio de las élites mafiosas y corruptas, y la Gestión Asociada permite que esto sea posible con su visión de llevar lo local a lo estatal generando una alternativa para la construcción de paz territorial.

Además, las reseñas demuestran relación de participación ciudadana con enfoque de Gestión Asociada, presentando elementos que permiten visualizar el cambio territorial presentado desde la participación, puesto que demuestran que los actores de la ciudad de Medellín buscan romper el círculo actual de dificultades y sentar las bases para posteriores estrategias de desarrollo cultural que perduren a lo largo del tiempo.

De esta forma se demuestra que, la adopción del enfoque de Gestión Asociada permite la elevación de consensos políticos, los cuales llevan a potencializar y fortalecer la acción – gestión, que a su vez permite gobernanza en comunidades con un desarrollo local y una transparencia de la gestión gubernamental, que impulsa la creación de políticas públicas acorde a las necesidades identificadas y diagnosticadas por las comunidades.

Arnoletto, E.J. :(2009) entabla que, La gestión asociada implica la implantación de nuevas reglas de juego en el camino colectivo de decisión-acción. Se definen niveles más altos de participación de personas y grupos en la construcción social y política, lo cual entraña una profundización de la democracia, o más concretamente, el paso de la democracia puramente representativa a la democracia participativa, que entraña un perfeccionamiento de los mecanismos políticos de representación, transparencia y responsabilidad.

Así entonces, se puede decir que las reseñas demuestran la creación de espacios comunitarios, sociales, interinstitucionales donde la participación de actores tanto estatales como de la sociedad, permiten que el desarrollo local sea testigo de un empoderamiento de la comunidad en la formulación, planeación, ejecución y evaluación de diversos programas y proyectos, en donde prima el compromiso y objetividad que facilita procesos de acción planificación al interior de grupos poblacionales en diversas condiciones y/ o situaciones, y de esta forma se genere el mejoramiento de calidad de vida en todas sus dimensiones comunitaria, educativa, ambiental, seguridad y convivencia, entre otros aspectos que enmarcan la relación con los otros y su entorno. Esta cogestión entre el Estado y la sociedad es lo que las prácticas de las metodologías

de gestión asociada proponen como escenarios de interacción de cambio para el territorio.

A modo de conclusión se entabla que el enfoque de GA se ve reflejado en gran parte de los procesos en búsqueda del desarrollo local de la ciudad de Medellín Colombia, a su vez se observa que es necesario dar a conocer dicho enfoque, puesto que este se ve implementado de forma inconsciente por los diferentes actores, lo cual hace necesario que los y las especialistas de Gestión Asociada: Escenarios Participativos Para el Desarrollo Local, y sea dado a conocer, y lo implementen para que así se realice el ejercicio de forma consciente y con un adecuado desarrollo tanto metodológico como teórico.

CAPÍTULO IV (ASPECTOS FINALES)

CONCLUSIONES

Con la elaboración de esta investigación de estado del arte con enfoque de Gestión Asociada que contiene las formulaciones históricas, teóricas, desarrollos prácticos y discusiones epistemológicas que se han producido en la ciudad de Medellín en torno a este tema, y junto a la bibliografía analizada se logró demostrar cómo el desarrollo y provisión de textos acerca de los procesos con enfoque de Gestión Asociada forman parte de un esfuerzo en conjunto de los actores donde velan por el desarrollo local, la creación de políticas estables y la clara preocupación sobre la efectividad en la ejecución de las mismas.

Así mismo, en la revisión bibliográfica realizada en la investigación se demuestra que el enfoque de GA permite la creación oportuna y asertiva de políticas públicas que para Aguilar (2009:14), es el conjunto de “acciones cuya intencionalidad y causalidad han sido definidas por la interlocución que ha tenido lugar entre el gobierno y los sectores de la ciudadanía; [...] que dan origen o forman un patrón de comportamiento del gobierno y de la sociedad”, dado que el enfoque de GA permite la interacción de los actores del estado y de la sociedad genera espacios oportunos e idóneos para la implementación y creación de políticas públicas.

Por otra parte, la pesquisa bibliográfica realizada por el grupo investigador para la elaboración del estado del arte de Gestión Asociada en la ciudad de Medellín evidencia insuficiente producción consiente en cuanto el tema que orbitan el enfoque de GA, puesto que si bien se encuentran procesos metodológicos exitosos no se menciona de esta manera.

De igual forma, en cuanto a la GA se debe decir que, si bien no se menciona en los procesos de la ciudad de Medellín ni metodológicamente ni teóricamente, se logran ver técnicas como el ciclo o prospectiva, pero no enfocadas conscientemente como prácticas de PPGA. Sin embargo, se puede exponer que en los procesos en donde se ve incluida de forma implícita, demuestra que el enfoque propio de la GA tiene una gran trayectoria en la consecución de procesos participativos para el desarrollo local y con implementación de acción- gestión en la ciudad de Medellín.

Lo cual permite ver que la GA como herramienta para la cogestión y un desarrollo local. Arnoletto, E. J:(2009) afirma que “La Gestión Asociada es una herramienta que permite la construcción de un espacio para el tratamiento del desarrollo, en base a una visión y un método integrador, la Gestión Asociada se convierte en forma de co-gestión entre Estado y Sociedad.” De igual forma Poggiere H (1993) entabla que “La Gestión Asociada es una herramienta que permite la construcción de un espacio para el tratamiento del desarrollo, en base a una visión y un método integrador.” Por ello se entabla el enfoque de GA es fundamental para la creación de un desarrollo local.

Dado que los escenarios de planeación y el enfoque de GA han funcionado en Medellín como espacios de enriquecimiento de la ciudadanía; la investigación concluye como estos espacios materializan la articulación entre los diferentes actores para llegar a él, construyendo un objetivo en común y estrategias que a su vez crean espacios pedagógicos, de reconocimiento y empoderamiento. Igualmente, la interacción de actores al participar en procesos que buscan un desarrollo local genera una posición participativa en donde aportan a la construcción de su territorio en donde al organizarse crean mayor incidencia en las diferentes propuestas para la creación de políticas públicas, ya que tanto el enfoque de GA y la participación son el camino para que los

actores sociales y Estatales superen un modelo de gestión representativa, lo cual genera la dinamización de la vida pública, el empoderamiento y la dinamización de diferentes aspectos de la democracia; de esta forma se proceda a despolitización en los procesos de decisión en cuanto el funcionamiento de las instituciones públicas.

Con ello se logra demostrar que la planeación participativa y el enfoque de GA son elementos que permiten una democracia participativa, con un equilibrio en la interacción de actores tanto de la sociedad como del Estado, que deben de ir de la mano de un proceso de gobernanza y democratización, como salidas para superar las necesidades y mejorar la calidad de vida de las comunidades aún más las menos favorecidas. En este sentido la gobernanza se ve inmersa en el enfoque de GA, puesto que favorece el dialogo armonioso y constante entre los diversos actores y dado que la participación ciudadana “serviría para mejorar la calidad de las políticas y decisiones públicas con un propósito mayor: la ampliación de los espacios públicos para reforzar los derechos de ciudadanía” (Marines, 2009: 19), este enfoque de GA es el camino ideal para llegar a un desarrollo local, con una sociedad equitativa y empoderada.

Así entonces para que exista un adecuado proceso de democratizar y crear políticas públicas asertivas, se deben realizar procesos adecuados con interacción y participación de diferentes actores, es decir que se debe hacer un ejercicio consiente con enfoque de GA, puesto que esta busca el desarrollo local, y aporta bases para la democracia participativa, que contribuye a sujetos empoderados y creación de políticas públicas que atiendan las necesidades de los ciudadanos.

Para la UNIMINUTO, su compromiso con la promoción de la innovación social y de iniciativas de cooperación para el desarrollo, las cuales se ven materializadas dentro de sus propuestas académicas, razón por la cual la Especialización en Gestión Asociada,

basada en los diferentes ejercicios investigativos puede formular líneas de acción para incluir en el dialogo social y académico de la región las metodologías en ella propuestas como una herramienta eficaz que complemente y potencialice el ya fuerte prototipo de las intervenciones sociales en Medellín los cuales han promovido no solamente programas sociales si no también propuestas concretas para la formulación en políticas públicas e intervención en la toma de decisiones en ejercicios de por ejemplo el presupuesto participativo, por mencionar algún ejemplo práctico en el año 2008 se llevó a cabo el proceso de Planeación local y Presupuesto Participativo Proceso democrático de Transformación Social - Planeación Local Y Presupuesto Participativo En El Plan De Desarrollo De La Ciudad 2008 – 2011: Medellín, Solidaria Y Competitiva, en el cual desde su inicio se puede reconocer la cogestión, el involucramiento de los diferentes actores y examinar la ampliación del ejercicio de la democracia porque se propicia que las y los habitantes de una comuna o corregimiento deliberen sobre asuntos y necesidades colectivas; posibilita que esta discusión se traduzca en propuestas y decisiones de inversión del presupuesto municipal e iniciativas en políticas públicas; además exige un monitoreo y un seguimiento continuo a la inversión y desarrollo de las iniciativas comunitarias, fomentando la transparencia y eficacia administrativa.

Programas como estos tendrán en las metodologías de las PPGA una fuente de recursos de innovación en los diferentes escenarios comunitarios y sociales de la ciudad de Medellín.

Para finalizar, cabe formular la pregunta: Teniendo en cuenta las conclusiones presentadas ¿están dadas las condiciones para impulsar las PPGA en Medellín.

El problema de fondo consiste en replantear la coordinación social en una sociedad en que el Estado y la política han dejado de ser las principales instancias de coordinación". (N.Lechner)

RECOMENDACIONES

La Corporación Universitaria Minuto de Dios (UNIMINUTO, 2015), establece como parte de su Visión - La MEGA, que es la meta grande y ambiciosa que constituye el máximo norte estratégico de UNIMINUTO, es decir, la meta más esperada a largo plazo, de acuerdo con el Plan de Desarrollo 2013-2019:

UNIMINUTO se caracteriza por ser una institución incluyente y sostenible, soportada en una cultura de alta calidad, con una oferta educativa amplia y pertinente, gran cobertura, fácil acceso, uso de nuevas tecnologías, promoción de la innovación social y de iniciativas de cooperación para el desarrollo.

Dentro de la cobertura de la UNIMINUTO se encuentra en el departamento de Antioquia, la Rectoría de Bello y la sede de Aburra Sur con programas de pregrado en Ciencias Humanas y Sociales tales como: Trabajo Social, Psicología y Comunicación Social. También una oferta de Especializaciones en las cuales se inscriben: Especialización en Intervención Comunitaria, Especialización en Familia y Adolescencia y la Especialización en Gerencia Social.

Por lo anteriormente expuesto y aunado a los resultados de la presente investigación, es preciso aportar las siguientes recomendaciones:

- Teniendo en cuenta que UNIMINUTO cuenta con presencia institucional en el departamento de Antioquia y programas inscritos en Ciencias Humanas y

Sociales, es preciso revisar la pertinencia de ofrecer un programa como la Especialización en Gestión Asociada.

Esto en concordancia con los hallazgos presentados en la presente averiguación.

- Siendo este el punto de partida, la presencia de UNIMINUTO en representación de la academia, utilizar la EGA como un promotor en innovación social, que permita a largo plazo crear escenarios participativos.
- Atendiendo los lineamientos de la EGA UNIMINUTO, como mentor de iniciativas de cooperación para el desarrollo, es pertinente para el caso aquí presentado de la ciudad de Medellín, y siendo preceptor a nivel nacional de la Gestión Asociada, realizar asociaciones que involucren los tres actores, lo que garantiza no solamente el éxito de una gestión sino también garantiza que desde cualquier acción comunitaria se evidencian procesos democráticos participativos.

Teniendo en cuenta que todos los procesos sociales son vivos y cambiantes, es importante que la EGA de acuerdo a los diferentes ejercicios investigativos que ha venido realizando y teniendo muy en cuenta el contexto colombiano, pueda proponer al interior de la misma y en busca de la formación y potencialización de especialistas que desarrollen el objetivo de la MEGA INSTITUCIONAL y su papel protagónico como Academia en el devenir político del país, una constante actualización de saberes, destrezas, pensum y demás estrategias que sean necesarias para el cumplimiento de la finalidad de los objetivos promulgados por la Corporación Universitaria Minuto de Dios.

REFERENCIAS

Aguilar Villanueva, Luis. (2009). << Marco para el análisis de las políticas públicas >>.

En Marines F. y V. Garza Cantú (Coord.), *Política pública y democracia en América Latina. Del análisis a la implementación*. México: EGAP/CERALE/Miguel Ángel Porrúa, pp. 11-31.

Alcaldía de Medellín Centro Administrativo La Alpujarra – Palacio Municipal” Plan

Estratégico de Cultura de la Comuna 2 – Santa Cruz, Medellín, 2015 – 2030”

publicado Corporación Cultural Nuestra Gente 2008 Colombia Medellín

<http://www.semiosfera.org.co/planculturacomuna2.pdf>

Alcaldía de Medellín, (2008) planeación local y presupuesto participativo

Alcaldía de Medellín. (2016). Proyecto de Acuerdo. Plan de Desarrollo. Medellín

Cuenta con Voz. 2016-2019. Recuperado de

[https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/pccdesign/SubportaldelCiudadano_2/ndeDesarrollo_0_17/Publicaciones/Shared%20Content/Documentos/2016/Proyecto de% 20Acuerdo%20Plan%20de%20Desarrollo.pdf](https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/pccdesign/SubportaldelCiudadano_2/ndeDesarrollo_0_17/Publicaciones/Shared%20Content/Documentos/2016/Proyecto%20de%20Acuerdo%20Plan%20de%20Desarrollo.pdf)

Alcaldía municipio de Medellín , Plan estratégico de desarrollo local

comuna 9 Buenos Aires “Por un desarrollo sostenible: una apuesta al futuro”,

editorial Alcaldía de Medellín,(2010) Medellín Colombia texto completo en

<https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpcccontent/Sites/Subportal%20del%20Ciudadano/Planeaci%C3%B3n%20Municipal/Secciones/Plantillas%20Gen>

[%C3%A9ricas/Documentos/Plan%20Desarrollo%20Local/Plan%20de%20Desarrollo%20Local%20Comuna%209.pdf](#)

Aponte Claudia Yolanda, plan de desarrollo local plan de desarrollo, comuna 8 / 2008-2018 Impresos El Retorno 2008, Medellín

<https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpccontent/Sites/Subportal%20del%20Ciudadano/Planeaci%C3%B3n%20Municipal/Secciones/Plantillas%20Gen%C3%A9ricas/Documentos/Plan%20Desarrollo%20Local/PDL%20COMUNA%208.pdf>

Arnoletto, E.J. :(2009) La ciencia política, en enfoque interdisciplinario, y la práctica del planeamiento participativo y de la gestión asociada, Edición electrónica gratuita. Texto completo en www.eumed.net/libros/2009b/540/

Benedetti, Alejandro: “Apuntes del Seminario de Postgrado: Territorialidad, regiones y fronteras en el noroeste argentino. Aproximaciones teórico- metodológicas desde la geografía política”. Universidad de Filosofía y Letras, UBA, 2008.

Chadi Mónica. “Redes Sociales en Trabajo Social”. Buenos Aires. Editorial Espacio. 2000.

CIMAS (2009). *Metodologías participativas. Manual*. Observatorio Internacional de Ciudadanía y Medio Ambiente Sostenible (CIMAS). Madrid.

Corporación Universitaria Minuto de Dios. (2015). Memorias Estadísticas

UNIMINUTO 2015. Recuperado de:

http://www.uniminuto.edu/documents/10194/0/MemoriasEstadisticas_2015++Online+final.pdf/cf035d98-83c9-4772-8875-ee3b50e0df1f?version=1.0

Cruz, F, Aguilar, M. J. (2002). Introducción a la psicología comunitaria. Editorial CCS, Madrid.

Francioni, M, & Poggiese, H (1993). Escenarios de gestión asociada y nuevas fronteras entre el Estado y la sociedad. Toluca: Conferencia Internacional de Ciencias Administrativas

Fundación Corona “Propuesta técnica para el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias de segundo grado, las redes y las alianzas que promueven procesos de gestión participativa del desarrollo local y con vocación para fortalecer organizaciones comunitarias de base en el municipio de Medellín” publicado Fundación Corona 2006 Colombia Medellín , texto completo en https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/pccdesign/SubportaldelCiudadano_2/PlandeDesarrollo_0_0_0/Shared%20Content/pdf%20codigo%20buen%20comienzo/FORTALEC%20DE%20ORGAN%20REDES%20Y%20ALIANZAS%20_19-10-05_.pdf

Gómez Esperanza, “Planeación participativa intercultural: Reflexiones para el Trabajo Social”, editorial Ra-Ximhai (2012), Colombia, <http://revistas.unam.mx/index.php/rxm/article/viewFile/33898/30950>

Guevara, R. (2016) El estado del arte en la investigación: ¿análisis de los conocimientos acumulados o indagación por nuevos sentidos?

Instituto Popular de Capacitación (2005) -IPC de la Corporación de Promoción Popular, Desarrollo Local Integral Plan de Desarrollo de la Comuna 4 (Aranjuez), L. Vieco e hijas Ltda.

- Lechner, Norbert. Estado y sociedad en una perspectiva democrática. En Estado, Democracia y Ciudadanía.
- Londoño, O; Maldonado, L & Calderón, L. (2014) Guía para construir estados del arte.
- María del C. Francioni FLACSO, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Buenos Aires, Argentina. 1993. Disponible en la World Wide Web:
http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/argentina/flacso/no18_Poggiese.pdf
- Medellín Cómovamos -MCV- (2018). Medellín. Medellín. Medellín Cómovamos.org. Recuperado de: <https://www.medellincomovamos.org/la-ciudad-2/>
- Molina, N. (2005). Herramientas para investigar, ¿Qué es el estado del arte? Ciencia y Tecnología para la salud Visual y Ocular No 5: 73-75
- Moreno Orozco, Juan Carlos. (2014). De Centros Cívicos a Juntas de Acción Comunal. El cambio de modelo de gestión y participación barrial en Medellín en la segunda mitad del siglo XX. *Estudios Políticos*, 45, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, pp. 185–203.
- Moreno Orozco, Juan Carlos. De Centros Cívicos a Juntas de Acción Comunal. El cambio de modelo de gestión y participación barrial en Medellín en la segunda mitad del siglo XX. **Estudios Políticos**, [S.l.], n. 45, p. 185-203, jul. 2014. ISSN 2462-8433. Disponible en:
<<http://aprendeenlinea.udea.edu.co/revistas/index.php/estudiospoliticos/article/view/20202/20779196>>. Fecha de acceso: 28 apr. 2018.
- Ortiz Anderson Giraldo Luz Falsuri Giraldo Claudia Rengifo María Eugenia Moreno,” plan de vida comunitaria y desarrollo sostenible barrio la cruz 2013 – 2023” editorial Kavilando.org (2013)

https://kavilando.org/images/stories/documentos/PLAN_DE_DESARROLLO_BARRIO_LA_CRUZ_2013_2023.pdf

Osorio-Martínez, Elena (2009), “La participación ciudadana en asociaciones civiles y la democratización de la sociedad: dos casos oaxaqueños”, en Julia del Carmen Chávez- Carapia y Martín Castro Guzmán (coords.), Cultura de participación y construcción de ciudadanía, Miguel Ángel Porrúa, México, pp. 167-185

Poggiere, H. (2011). Planificación participativa y gestión asociada (PPGA). Buenos Aires: Espacio.

Poggiere, Héctor; Francioni, María del C. **Escenarios de gestión asociada y nuevas fronteras entre el Estado y la sociedad.** En publicación: Escenarios de gestión asociada y nuevas fronteras entre el Estado y la sociedad. Héctor Poggiere; Proceso democrático de transformación social, editorial Sistema Universitario del Eje Cafetero Almamater.edu.co, Medellín Colombia Texto completo en www.almamater.edu.co/sitio/Archivos/Documentos/Documentos/00000302.pdf

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en su Informe sobre Desarrollo Humano 1996. Pág. 93 archivo PDF

Redondo Vanegas Giovanni , Plan de Desarrollo Local de la Comuna 11 Laureles - Estadio 2007 Fase de Diagnóstico y primera etapa de la fase de Formulación editorial Corporación Región (2007) texto completo en <https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpccontent/Sites/Subportal%20del%20Ciudadano/Planeaci%C3%B3n%20Municipal/Secciones/Plantillas%20Genericas/Documentos/Plan%20Desarrollo%20Local/PDL%20COMUNA%202011-1.pdf>

Ricoeur, P (1984) La metáfora viva. Buenos Aires Editorial Megápolis

Rojas, C. (2011). Hermenéutica para las técnicas cualitativas de investigación en ciencias sociales: una propuesta. Universidad Autónoma del Estado de México

Secretaría de Cultura Ciudadana-Subsecretaría Metro juventud y Fundación

Universitaria Luis Amigó “El Proceso de Formulación del Plan Estratégico

Municipal de Juventudes”, editorial Javeriano, (2003) Medellín Colombia

texto completo en

http://www.comfenalcoantioquia.com/Portals/0/Descargables/Aliados/Informe_PlanE_strategicoJuventudes.pdf

Sen, Amartya Kumar (1976). Elección colectiva y bienestar social. Alianza Editorial.

ISBN 978-84-206-2154-8.

Trabajo Social 17: 169-185. Bogotá: Departamento de Trabajo Social, Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Nacional de Colombia

Umbarila Laiton, Martha Patricia. 2015. “Metodologías de planificación participativa y gestión asociada como campos de intervención del Trabajo Social”.

Umbarila, M. (2014). Metodologías de planificación participativa y gestión asociada como campos de intervención del Trabajo Social*

Vargas, G. y Calvo, G. (1987) «Seis modelos alternativos de investigación documental para el desarrollo de la práctica universitaria en educación... el caso del proyecto de extensión REDUC Colombia en la Universidad Pedagógica Nacional.

Revista Educación superior y desarrollo 5. (1987): 9