

CORPORACIÓN UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS
BOGOTÁ VIRTUAL Y DISTANCIA

Especialización en Alto Gobierno

DINÁMICAS TERRITORIALES DESDE LA GESTIÓN PÚBLICA EN EL
ASENTAMIENTO JUAN PABLO II EN POPAYÁN, CAUCA

Modalidad: Trabajo de investigación

Autores

KARINA VASQUEZ AGREDO
NELSON EDUARDO PESCADOR

Director

DAVID FERNANDO RUBIO QUINTERO

Popayán, Colombia

Junio, 2025

Agradecimientos

Este trabajo no habría sido posible sin el acompañamiento, orientación y apoyo de diversas personas e instituciones que, a lo largo del proceso académico y de investigación, contribuyeron de manera significativa. En primer lugar, expresamos profundo agradecimiento a nuestro asesor David Fernando Rubio Quintero, por su guía paciente, sus valiosas observaciones metodológicas y teóricas, y por el compromiso constante con el rigor académico que dio forma a esta investigación.

A los profesores y profesoras del programa de posgrado de Especialización en Alto Gobierno, quienes, a través de sus clases, comentarios y experiencia, nos ayudaron a consolidar una mirada crítica y reflexiva sobre la realidad social y territorial que se abordó en este estudio.

A la Corporación Universitaria Minuto De Dios, por ofrecer el espacio académico y los recursos necesarios para el desarrollo de esta investigación. Agradecemos especialmente al equipo de la biblioteca, al personal administrativo y al comité académico por su apoyo constante durante nuestro proceso formativo.

Extendemos un agradecimiento especial a las comunidades del asentamiento Juan Pablo II en Popayán, cuya disposición para compartir sus experiencias y conocimientos fue fundamental para comprender las dinámicas territoriales analizadas. Sin su colaboración, este trabajo no tendría el mismo valor. A todas las personas que, de una u otra forma, hicieron parte de este camino, Les expresamos nuestro más sincero reconocimiento y gratitud.

Índice

Capítulo 1. Planteamiento del problema	9
Pregunta problema	10
Objetivos.....	11
Objetivo general.....	11
Objetivos específicos.....	11
Justificación	12
Antecedentes específicos o investigativos	14
Capítulo 2. Marco teórico.....	17
Marco teórico.....	17
Regularización de asentamientos en América Latina	17
Titulación y legalización como herramienta de integración urbana	18
Dinámicas territoriales de transformación urbana.....	19
Territorio, habitabilidad y participación	19
Enfoque epistémico	22
Asentamientos Informales	22
Dinámicas territoriales	22
Gestión Pública.....	23
Titulación y Legalización del Suelo.....	23
Participación comunitaria	23
Plan de Ordenamiento Territorial (POT)	24
Regularización de Asentamientos Informales	24

Vulnerabilidad Social y Territorial	24
Marco Legal	25
Constitución Política de Colombia (1991)	25
Ley 388 de 1997 – Ley de Desarrollo Territorial	26
Decreto 564 de 2006 – Regularización de Barrios Informales.....	26
Ley 1537 de 2012 – Vivienda de Interés Social y Regularización de Asentamientos	27
Ley 2044 de 2020 – Política de Formalización del Suelo	27
Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia, Potencia Mundial de la Vida	27
Plan de Desarrollo Departamental Cauca 2024 – 2027	28
Acuerdo Número 06 de 2002 – Plan de Ordenamiento Territorial de Popayán	28
Plan de Desarrollo del Municipio de Popayán 2024 – 2027	29
Capítulo 3. Enfoque y diseño metodológico de la investigación	30
Enfoque de investigación	30
Tipo de investigación	31
Diseño de investigación	32
Participantes	34
Población objeto de estudio	34
Muestra	34
Técnicas (Instrumentos o herramientas)	35
Instrumentos de recolección de datos	35
Fases del trabajo de campo	36
Procesamiento de la información	37

Categorización y clasificación.....	38
Capítulo 4. Resultados	41
Principales acciones públicas que han surtido en el asentamiento Juan Pablo II en Popayán, Cauca	41
Dinámicas territoriales en el asentamiento Juan Pablo II en Popayán, Cauca	45
Modelo de atención desde el alto gobierno para la legalización del Asentamiento Juan Pablo II	50
Capítulo 5. Conclusiones	54
Referencias	57

Índice de tablas

Tabla 1 *Categorización y clasificación de la información* 38

Tabla 2 *Modelo de atención propuesto desde el alto gobierno* 51

Lista de figuras

Figura 1. Principales acciones públicas (sentimiento comparado)	41
Figura 2. Mapa de árbol	42
Figura 3. Modelo de aplicativo ORFEO.....	43
Figura 4. Asentamiento	46
Figura 5. Legalización	47
Figura 6. Ocupación	48
Figura 7. Grupo focal	50

Resumen

La investigación se centra en el análisis de las dinámicas territoriales y las acciones públicas en el asentamiento Juan Pablo II, ubicado en la ciudad de Popayán, Cauca, con el objetivo de proponer un modelo de atención desde el alto gobierno que facilite su legalización y garantice el derecho a la ciudad para sus habitantes. Por lo que, este estudio surge ante la evidente problemática de informalidad en la ocupación del suelo urbano y la limitada intervención institucional que ha perpetuado condiciones de vulnerabilidad en el asentamiento. La investigación se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, mediante el uso de técnicas como entrevistas semiestructuradas, grupos focales y análisis documental, lo cual permitió captar de manera profunda la experiencia comunitaria, el contexto normativo y las perspectivas institucionales. Los principales hallazgos evidencian que, si bien se han ejecutado algunas acciones públicas en materia de salud, servicios básicos y censos poblacionales, estas han carecido de continuidad, coordinación y una visión de largo plazo. Al mismo tiempo, se identificó una alta capacidad organizativa de la comunidad, la cual no ha sido suficientemente incorporada en los procesos de planeación. Como aporte central, se diseñó un modelo de atención interinstitucional que articula componentes jurídicos, técnicos y sociales, el cual busca servir de insumo para las entidades competentes en la formulación de políticas públicas de legalización urbana. En este sentido, la investigación cobra relevancia al plantear soluciones integrales frente a fenómenos estructurales de exclusión territorial.

Palabras clave: Asentamientos informales, legalización urbana, políticas públicas, planeación territorial, Popayán

Capítulo 1. Planteamiento del problema

El Asentamiento Juan Pablo II, ubicado en la periferia de la ciudad de Popayán, Cauca, se ha consolidado como una comunidad de origen informal, donde la falta de una planificación adecuada y la escasa intervención del gobierno municipal han generado una serie de dinámicas territoriales que impactan tanto en el bienestar de sus habitantes como en la integración del asentamiento al tejido urbano formal de la ciudad. A lo largo de los años, la expansión desordenada del territorio, la limitada provisión de servicios básicos y la irregularidad en la propiedad del suelo han configurado un panorama de exclusión social y territorial que afecta de manera significativa la calidad de vida de la población payanes (DNP, Expansión urbana ordenada Kit de Ordenamiento Territorial, 2022).

En este contexto, la gestión pública ha desempeñado un papel central en la configuración del asentamiento, ya sea por sus intervenciones fragmentadas o por la falta de acciones coherentes y sostenidas en áreas clave como la legalización de tierras, la provisión de infraestructura básica en conjunto con la implementación de políticas de inclusión social. La ausencia de un enfoque integral de gestión territorial ha perpetuado las condiciones de precariedad del asentamiento, donde las dinámicas de informalidad, falta de acceso a servicios públicos y carencia de infraestructura adecuada se ven exacerbadas por la desconexión entre los planos de desarrollo urbano de la ciudad y las necesidades de la comunidad.

Por lo que, este fenómeno plantea una serie de interrogantes sobre la efectividad de las políticas públicas en la gestión de los asentamientos informales y el rol del Estado en promover un desarrollo territorial inclusivo. ¿Cuáles han sido las principales dinámicas territoriales impulsadas o perpetuadas por la gestión pública en el Asentamiento Juan Pablo II? ¿Cómo han

impactado estas dinámicas en la integración del asentamiento con la ciudad de Popayán y en el acceso de los habitantes a derechos fundamentales como la vivienda digna, el saneamiento básico y la seguridad jurídica sobre la propiedad del suelo?

La investigación busca responder a estas preguntas mediante el análisis de las políticas y acciones de gestión pública que han configurado las características actuales del Asentamiento Juan Pablo II. En esta línea de investigación, se abordará la interacción entre las autoridades locales, los marcos normativos, la comunidad y los agentes privados involucrados, con el fin de identificar las principales dinámicas territoriales derivadas de la gestión pública y su influencia en la evolución del asentamiento. Al mismo tiempo, se evaluará el nivel de inclusión o exclusión de esta comunidad en los planos de desarrollo urbano de Popayán tal como los obstáculos y desafíos que enfrentan las instituciones públicas para mejorar las condiciones del asentamiento promoviendo su legalidad.

Pregunta problema

¿Cuáles son las principales dinámicas territoriales que configuran el asentamiento Juan Pablo II en la ciudad de Popayán, Cauca?

Objetivos

Objetivo general

Caracterizar las principales dinámicas territoriales desde la gestión pública que configuran el asentamiento Juan Pablo II en la ciudad de Popayán, Cauca.

Objetivos específicos

Identificar las principales acciones públicas que han surtido en el asentamiento Juan Pablo II en Popayán, Cauca.

Estudiar las dinámicas territoriales en el asentamiento Juan Pablo II en Popayán, Cauca.

Proponer un modelo de atención desde el alto gobierno para la legalización del Asentamiento Juan Pablo II.

Justificación

La problemática del Asentamiento Juan Pablo II en la ciudad de Popayán, Cauca, coloca en manifiesto la necesidad urgente de comprender las dinámicas territoriales que, desde la gestión pública, han configurado su desarrollo como un espacio de informalidad y exclusión. Ahora bien, este asentamiento como muchos otros en contextos latinoamericanos, se ha visto afectado por la falta de una planificación urbana adecuada y la insuficiencia de políticas públicas coherentes y sostenidas que promuevan su integración al tejido urbano formal. Por lo tanto, este análisis resulta relevante para evaluar el impacto que la gestión pública ha tenido en la calidad de vida de sus habitantes tal como en el acceso a servicios básicos y derechos fundamentales.

Conviene subrayar que, entender las principales dinámicas territoriales que surgen desde la gestión pública en el Asentamiento Juan Pablo II es fundamental por varias razones. En primer lugar, permitirá identificar los factores que han perpetuado la informalidad en la propiedad del suelo y la falta de acceso a servicios esenciales, como el saneamiento básico y la infraestructura adecuada, puesto que, estos aspectos limitan las oportunidades de desarrollo individual y colectivo aparte del hecho que también agravan las condiciones de vulnerabilidad y pobreza en la comunidad.

Desde otra perspectiva, el análisis contribuye a la comprensión de cómo las acciones del gobierno local o la falta de ellas que influyen en la exclusión social y territorial de estas áreas. De acuerdo con lo investigado por García (2024), la gestión pública es crucial para transformar estos territorios informales en áreas con condiciones dignas de habitabilidad, mediante la regularización de tierras y la provisión de infraestructura básica. Sin embargo, en el caso del

Asentamiento Juan Pablo II, parece haber una desconexión entre las políticas públicas y las necesidades reales de la comunidad que refuerza su marginación.

Por consiguiente, este estudio es pertinente porque no solo busca analizar las deficiencias en la gestión pública, sino también proponer alternativas viables para mejorar la intervención estatal. Con base en los resultados, se podrán formular recomendaciones que orienten a las autoridades locales hacia la implementación de políticas de inclusión social y territorial más efectivas, que respondan a las particularidades del Asentamiento Juan Pablo II y que promuevan su integración en los planes de desarrollo urbano de Popayán. En este contexto, la investigación contribuirá al debate sobre el papel del Estado en la gestión de los asentamientos informales aparte de su capacidad para promover un desarrollo urbano inclusivo, respetando los derechos fundamentales de los habitantes de estos territorios.

Antecedentes específicos o investigativos

En el contexto de la legalización y regularización de asentamientos informales en Colombia, diversos estudios han abordado estrategias y tácticas para mejorar la calidad de vida de sus habitantes. De acuerdo con el estudio de Rojas (2024), propone un enfoque integral basado en la colaboración activa con líderes comunitarios de las comunas 4 y 6 de Soacha, puesto que, en su investigación identifica problemáticas físico-espaciales que afectan la calidad de vida y revela limitaciones en la efectividad de las políticas de legalización existentes. Cabe mencionar que, entre las estrategias propuestas se incluyen la implementación de un fideicomiso comunitario de tierras, la provisión progresiva de servicios públicos domiciliarios, la adecuación de normativas urbanísticas mediante estudios de riesgo, la mejora del espacio público junto con los equipamientos mediante soluciones alternativas, la jerarquización de la infraestructura vial y el fortalecimiento de liderazgos comunitarios. Ahora bien, estas acciones buscan establecer un proceso de regularización ajustado a las necesidades específicas de los barrios involucrados, mejorando así la calidad de vida de sus habitantes.

En la misma línea de investigación, la monografía de Sarmiento (2024), se centra en el análisis del proceso de legalización del asentamiento Monte Bello II en Villavicencio, Meta, identificando desafíos en el proceso de legalización, pero también se destaca la disposición de la comunidad para participar activamente. Aparte de ello, se proponen etapas estratégicas como investigación, diagnóstico participativo, planificación, gestión administrativa, implementación y seguimiento para mejorar las condiciones de vida de los residentes y garantizar su derecho a la vivienda y a un medio ambiente digno.

Por otro lado, en el municipio de la Dorada (Caldas) específicamente en los sectores de Pancoger y Alameda, según Orjuela (2022), en su investigación aborda la problemática de los asentamientos humanos irregulares analizando cómo la legalización de estos asentamientos puede garantizar el cumplimiento del principio del Estado social y de derecho, sin afectar los derechos fundamentales de los habitantes. Con respecto a ello, la autora propone instrumentos de ordenación para la legalización, destacando la importancia de la participación de los agentes sociales y la protección del medio ambiente, así mismo esta investigación plantea que el acceso a la legalización no solo es un proceso técnico-administrativo, sino también un derecho que debe ser garantizado por el Estado para reducir las desigualdades territoriales y sociales.

Conviene establecer que, estos enfoques coinciden con el análisis de Aguillón (2022), quien estudia las condiciones de habitabilidad urbana en el asentamiento informal Loma Linda, también en Soacha. Ahora bien, su investigación destaca la relación entre la legalización urbanística y la mejora de las condiciones de habitabilidad externa e interna tal como su impacto en la calidad de vida de los residentes. Los estudios anteriores coinciden en la importancia de considerar las particularidades locales y la participación comunitaria en los procesos de legalización y regularización de asentamientos informales

Desde otra perspectiva, según lo explorado por Sanabria (2021), dentro de su investigación abordan la importancia de los asentamientos humanos en el progreso económico nacional y su relación con las políticas de desarrollo económico y la gestión del hábitat, el estudio detalla el marco normativo que regula este proceso, incluyendo decretos junto con las leyes como la Ley 388 de 1997, el Decreto 1077 de 2015 y el Decreto 149 de 2020, enfatizando que la legalización no procede en suelos de protección o con riesgo no mitigable. Por lo que,

analiza cómo la legalización de estos asentamientos puede impactar en las obligaciones jurídicas de las administraciones municipales, enfocándose en aspectos como el desarrollo económico, la infraestructura y la prestación de servicios públicos domiciliarios abriendo el camino a futuros reconocimientos aparte de los desarrollos urbanos planificados haciendo énfasis en la necesidad de políticas públicas coherentes y una gestión estatal eficiente para garantizar el derecho a una vivienda digna junto con la integración social de los asentamientos legalizados.

Dentro de los antecedentes a nivel local que configuran las dinámicas Territoriales desde la gestión Pública se toma en consideración el estudio de Mosquera (2023), quienes en su investigación aborda las condiciones de ocupación en los asentamientos humanos ilegales precarios de la Comuna 7 en Popayán, Colombia. A través de un enfoque metodológico que combina el análisis espacial, la observación directa y entrevistas con los habitantes, se identifican las principales características de estos asentamientos tales como autoconstrucción, la falta de servicios básicos y la ubicación en zonas de riesgo. Por ello, el estudio también examina las implicaciones sociales y ambientales de estas condiciones, proponiendo estrategias para mejorar la habitabilidad y promover procesos de legalización urbana.

Por lo tanto, se puede establecer que estos antecedentes permiten entender que la gestión pública juega un papel central en las dinámicas territoriales de los asentamientos informales como ente regulador aparte del hecho que también como actor articulador entre la comunidad, el territorio y el derecho a la ciudad. Ahora bien, el caso del asentamiento Juan Pablo II en Popayán se inscribe en esta problemática nacional en conjunto con su estudio puede contribuir a generar propuestas de intervención más eficaces y contextualizadas.

Capítulo 2. Marco teórico

Marco teórico

La gestión pública en asentamientos informales ha sido abordada desde distintas disciplinas y perspectivas en América Latina con particular énfasis en temas como la titulación de tierras, la legalización de asentamientos, el acceso a servicios públicos, la participación comunitaria y los procesos de integración urbana (Rojas, 2024). El Asentamiento Juan Pablo II en Popayán, Cauca, no es una excepción a estas problemáticas, y el análisis de las dinámicas territoriales desde la gestión pública permite comprender cómo las políticas públicas han influido en la configuración de este asentamiento. Por consiguiente, se plantea un análisis de literatura relevante que aborda distintos aspectos de las dinámicas territoriales en asentamientos informales desde un enfoque que combina la planificación territorial, la política pública, la participación comunitaria y la regularización del suelo

Regularización de asentamientos en América Latina

La regularización de asentamientos informales en América Latina ha sido un desafío recurrente en las políticas públicas, debido a la rápida urbanización y al crecimiento descontrolado de las ciudades. Con base en que, estos asentamientos se han caracterizado por la ocupación ilegal del suelo y la falta de acceso a servicios básicos, reflejan las profundas desigualdades sociales y económicas. La regularización de tierras, que incluye la titulación, la provisión de infraestructura aparte de la mejora de las condiciones habitacionales, se ha convertido en una prioridad para los gobiernos locales. A través de estos procesos se busca otorgar seguridad jurídica a los residentes aparte de promover su inclusión social, económica y urbana, facilitando el acceso a derechos fundamentales como vivienda digna, salud y educación.

De acuerdo con la investigación realizada por Valente (Valente, 2024), realizan un análisis comparado de los procesos de regularización en América Latina, destacando las diferentes estrategias adoptadas por los gobiernos locales para abordar la informalidad urbana. Su estudio revela que la regularización mejora las condiciones materiales de vida (a través del acceso a servicios básicos y la mejora de infraestructuras) aparte del hecho que también tiene un impacto simbólico, al reconocer legalmente los derechos de los habitantes sobre la tierra. Conviene establecer que, en Popayán la falta de políticas de regularización efectivas en Juan Pablo II ha generado una situación de vulnerabilidad jurídica, donde los residentes carecen de seguridad sobre la tenencia de sus viviendas que a su vez dificulta las inversiones en mejoras habitacionales y comunitarias.

Titulación y legalización como herramienta de integración urbana

La titulación y legalización de los asentamientos informales son fundamentales para transformar estos territorios en áreas formales de la ciudad garantizando a los habitantes el acceso a derechos de propiedad y servicios básicos (Ferro, 2024). De acuerdo con lo establecido en la investigación de Ocampo (2022) estudia la titulación y legalización de asentamientos informales en Medellín, un proceso clave en la transformación de áreas informales en barrios formales. Ahora bien, su trabajo destaca la importancia de la legalización del suelo como una herramienta para la inclusión social y urbana, y señala que la gestión pública desempeña un papel central en la implementación de estos procesos. En el caso de Popayán, la falta de legalización en asentamientos como Juan Pablo II ha contribuido a la precariedad de las viviendas y a la ausencia de servicios públicos adecuados, puesto que, este estudio sugiere que una intervención estatal efectiva en términos de titulación de tierras podría ser un factor

determinante para mejorar la calidad de vida de los habitantes y para integrarlos formalmente a la estructura urbana y socioeconómica de la ciudad.

Dinámicas territoriales de transformación urbana

La integración de los asentamientos informales al tejido urbano formal es un desafío complejo que requiere un enfoque holístico desde la gestión pública abordando no solo la titulación de tierras aparte del hecho que también la inclusión social y la conectividad física con el resto de la ciudad. Conviene destacar que, el análisis de Tocancipá (2014), sobre la transformación de asentamientos informales en Popayán ofrece una perspectiva histórica sobre los cambios y continuidades urbanas en la ciudad. Ahora bien, este autor documenta cómo los asentamientos que comenzaron como invasiones lograron transformarse en barrios formales tras décadas de lucha por la legalización y el acceso a servicios básicos. El caso de Juan Pablo II sigue un patrón similar de informalidad prolongada, con escasos avances en términos de infraestructura y regularización. Con base en que, la investigación de Tocancipá (2014), es imprescindible para comprender las dinámicas temporales y los retos a largo plazo que enfrentan las políticas públicas en el contexto de asentamientos informales.

Territorio, habitabilidad y participación

El territorio y la habitabilidad en asentamientos precarios son temas clave en el estudio del desarrollo urbano, especialmente en contextos de informalidad, puesto que, estos asentamientos, que suelen surgir en áreas marginales sin planificación, enfrentan condiciones de vida deficientes debido a la falta de servicios básicos, infraestructura adecuada y seguridad jurídica. La habitabilidad en estos espacios no solo está determinada por las condiciones físicas de las viviendas, sino también por el acceso a derechos fundamentales como el agua,

saneamiento, salud y educación. Por lo que, la gestión pública juega un papel crucial en mejorar la habitabilidad, promoviendo la integración de estos territorios en la ciudad formal y garantizando una vida digna para sus habitantes.

De acuerdo con lo investigado por Mosquera (2023), analizan las condiciones de habitabilidad en asentamientos ilegales en la Comuna 7 de Popayán, destacando la relación entre precariedad habitacional y exclusión territorial. Por lo que, su estudio identifica que los asentamientos informales en Popayán, incluido Juan Pablo II, sufren de carencias significativas en términos de acceso a servicios básicos (agua, electricidad, saneamiento), lo que genera una situación de vulnerabilidad social. Con respecto a ello, estas condiciones son el resultado de una gestión pública ineficiente y de la falta de coordinación entre las autoridades locales que dificulta la integración de estos asentamientos a la planificación urbana formal en conjunto con la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

Dentro de esta categoría surgen los impactos socioambientales en asentamientos informales, pues son otro aspecto clave en el análisis de las dinámicas territoriales. Por consiguiente, según Mosquera (2023), abordan el tema de la habitabilidad en asentamientos, destacando que la ocupación irregular de tierras afecta tanto la sostenibilidad ambiental como la calidad de vida de los residentes. En el caso de Juan Pablo II, la falta de una infraestructura adecuada y el uso desordenado del suelo han generado problemas ambientales tal como la contaminación de fuentes hídricas y la degradación del paisaje.

Dentro de esta categoría de análisis es importante resaltar la participación comunitaria, pues juega un papel crucial en la configuración de los asentamientos informales. Conviene destacar que, según la investigación de Martínez (2024), señalan que las comunidades que

habitan estos territorios tienen un papel activo en la lucha por la legalización y el acceso a servicios, aunque su capacidad para influir en las decisiones de política pública varía según el contexto local.

En Juan Pablo II, la falta de una participación comunitaria organizada y efectiva ha dificultado el avance de los procesos de regularización, lo que refuerza la necesidad de fortalecer los mecanismos de participación ciudadana y la organización comunitaria como herramientas de gestión territorial y transformación social. Por lo que, estos mecanismos permiten que los habitantes de asentamientos informales, como Juan Pablo II, se involucren activamente en la planificación y ejecución de proyectos que mejoren sus condiciones de vida.

Al mismo tiempo, una participación organizada fortalece la capacidad de la comunidad para negociar con las autoridades locales, exigir servicios públicos adecuados y promover la inclusión de sus territorios en las políticas de desarrollo urbano. Al estructurar y movilizar colectivamente sus demandas, los residentes pueden influir de manera más efectiva en la gestión pública, logrando avances en la regularización de sus asentamientos, el acceso a infraestructura básica y el mejoramiento de la calidad de vida en general.

Por lo tanto, estos mecanismos de participación permiten a los residentes de asentamientos informales como Juan Pablo II articular sus necesidades y propuestas aparte del hecho que también incidir en la toma de decisiones a nivel local, asegurando que las políticas públicas respondan de manera más efectiva a sus realidades. De este modo, la participación comunitaria se convierte en un pilar fundamental para la transformación de los asentamientos informales en barrios formales contribuyendo al desarrollo urbano inclusivo y sostenible.

Enfoque epistémico

Un enfoque epistémico es una perspectiva que adopta un investigador al producir conocimiento, guiando sus procesos de investigación y validando la información científica, los conceptos que configuran la presente investigación están:

Asentamientos Informales

Los asentamientos informales son espacios urbanos ocupados sin un marco legal que regula su creación caracterizados por la falta de acceso a servicios públicos esenciales (agua potable, electricidad, saneamiento), precariedad habitacional y ausencia de derechos de propiedad. Según Najman (2020), estos espacios emergen como resultado de la exclusión socioeconómica y la insuficiencia de políticas de vivienda formales, lo que obliga a familias de bajos ingresos a buscar alternativas informales. En el contexto de Juan Pablo II, este concepto es central para analizar cómo la falta de regularización impacta en las dinámicas territoriales y el acceso a derechos básicos.

Dinámicas territoriales

Las dinámicas territoriales hacen referencia a los procesos de ocupación, transformación y uso del territorio por parte de la comunidad y las políticas públicas, puesto que, en asentamientos informales, estas dinámicas incluyen la expansión desordenada, la construcción precaria de viviendas aparte de la relación entre la comunidad y el Estado en cuanto a la provisión de servicios y la planificación urbana. De acuerdo con la exploración de Tocancipá (2014), analiza cómo las dinámicas territoriales en Popayán han sido históricamente caracterizadas por la informalidad y la falta de planificación que ha generado una fragmentación

urbana. En el caso de Juan Pablo II, las dinámicas territoriales reflejan tanto la expansión no planificada del asentamiento como la intervención limitada de las autoridades

Gestión Pública

Con respecto a lo explorado por Aguilar (2006), define en su investigación la gestión pública como el proceso mediante el cual los gobiernos y administraciones públicas coordinan los recursos humanos, financieros en conjunto con los materiales con el objetivo de cumplir los objetivos y metas establecidos en sus planes de desarrollo. Por lo que, la gestión pública debe responder a los intereses generales de la sociedad, manteniendo una relación estrecha entre los organismos del Estado aparte de los ciudadanos, asegurando que las políticas y acciones gubernamentales

Titulación y Legalización del Suelo

La titulación de tierras se refiere al proceso legal mediante el cual se otorga a los habitantes de asentamientos informales un título de propiedad formal sobre sus viviendas. Este proceso es esencial para garantizar la seguridad jurídica de los habitantes y facilitar su acceso a servicios públicos e inversiones en infraestructura. Por consiguiente, según Ocampo (2022) señala que la legalización del suelo es un paso fundamental para la integración de asentamientos informales en la estructura urbana formal, y es una de las principales estrategias de gestión pública para regularizar asentamientos como Juan Pablo II.

Participación comunitaria

La participación comunitaria se refiere al involucramiento activo de los habitantes en los procesos de toma de decisiones que afectan su entorno, como la planificación urbana o la regularización de su asentamiento. Con base en lo estudiado por Balcázar (2003), proponen la

investigación-acción participativa como una metodología efectiva para involucrar a las comunidades en la búsqueda de soluciones a sus problemas. En el contexto de Juan Pablo II, la participación de los habitantes en los procesos de regularización y mejora del asentamiento es crucial para asegurar que las políticas públicas respondan a sus necesidades.

Plan de Ordenamiento Territorial (POT)

El POT es un instrumento de planificación urbana que regula el uso del suelo en un municipio, con el fin de garantizar un desarrollo urbano sostenible y ordenado. En el caso de Popayán, el Acuerdo Número 06 de 2002 por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento busca atender de manera equilibrada las necesidades de desarrollo económico y social, mientras se preservan sus recursos naturales y se mejora la infraestructura para el bienestar de la población.

Regularización de Asentamientos Informales

Según Fernández (2011), la regularización de asentamientos informales en América Latina es una estrategia clave para enfrentar los problemas de urbanización acelerada y la expansión de áreas precarias. Por lo que, este proceso además de abordar la legalización de la propiedad, busca integrar a los habitantes de los asentamientos a la vida urbana de manera formal mejorando sus condiciones socioeconómicas y ambientales.

Vulnerabilidad Social y Territorial

La vulnerabilidad social y territorial se refiere a la exposición de ciertas comunidades a riesgos y condiciones de precariedad debido a factores como la pobreza, la exclusión social y la falta de acceso a infraestructura básica. Por ello, Mosquera (2023) abordan la vulnerabilidad territorial en asentamientos ilegales, señalando que la falta de una planificación adecuada y la informalidad agravan las condiciones de vida de sus habitantes. La vulnerabilidad territorial de

Juan Pablo II es un factor central para entender cómo las dinámicas de gestión pública han contribuido, o no, a mitigar los riesgos y mejorar la habitabilidad del asentamiento.

Marco Legal

El análisis del marco legal para el Asentamiento Juan Pablo II se fundamenta en una revisión exhaustiva de las normativas vigentes en Colombia, que regulan el uso del suelo, la urbanización, la regularización de asentamientos informales, y el papel de la gestión pública en estos procesos. Por lo que, este marco no solo aborda la dimensión de los derechos a la propiedad y el acceso a servicios básicos aparte del hecho que también determina los mecanismos específicos que los entes territoriales deben implementar para asegurar una urbanización formal e inclusiva. A continuación, se presenta un análisis detallado de las principales normativas aplicables.

Constitución Política de Colombia (1991)

La Constitución de 1991 establece los principios fundamentales que rigen la organización territorial y la gestión pública en Colombia (Congreso, Constitución política de Colombia 1991, 1991).

Artículo 58: Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social resulten en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social.

Artículo 334: La dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del

suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir en el plano nacional y territorial, en un marco de sostenibilidad fiscal, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano. Dicho marco de sostenibilidad fiscal deberá fungir como instrumento para alcanzar de manera progresiva los objetivos del Estado Social de Derecho.

Ley 388 de 1997 – Ley de Desarrollo Territorial

Es uno de los pilares del ordenamiento territorial en Colombia, ya que, su objetivo principal es promover un desarrollo urbano y rural equilibrado, sostenible y equitativo, integrando criterios de planificación, gestión del suelo, protección del medio ambiente y participación ciudadana en los procesos de ordenamiento territorial (Congreso, 1997). Ahora bien, la importancia radica en que ha sido fundamental para el desarrollo territorial en Colombia, porque proporciona un marco jurídico claro para ordenar el uso del suelo y regular el crecimiento de las ciudades de manera sostenible. Gracias a los POT y los instrumentos de gestión del suelo, se busca evitar la expansión urbana desordenada, mejorar las condiciones de vida en las zonas urbanas y rurales aparte de proteger los ecosistemas y áreas de importancia ambiental.

Decreto 564 de 2006 – Regularización de Barrios Informales

Este decreto es crucial para la regularización de asentamientos informales, porque establece los procedimientos para la legalización de barrios y la regularización de títulos de propiedad (Congreso, 2006). Dispone los requisitos para que un asentamiento sea legalizado y

los criterios que deben cumplir los municipios para llevar a cabo este proceso. El decreto aborda temas como la provisión de servicios públicos en conjunto con la legalización de predios.

Ley 1537 de 2012 – Vivienda de Interés Social y Regularización de Asentamientos

Es una de las principales normativas que regulan la formalización de asentamientos informales y el acceso a la vivienda digna, puesto que, esta ley promueve la creación de programas de vivienda de interés social aparte que facilita la regularización de asentamientos mediante la titulación de predios (Congreso, 2012). Los puntos relevantes para este estudio incluyen Regularización de asentamientos y Vivienda digna.

Ley 2044 de 2020 – Política de Formalización del Suelo

Esta ley busca promover la formalización de la propiedad rural y urbana, con un enfoque especial en los asentamientos informales (Congreso, 2020). Por lo que, se establece mecanismos de cooperación entre las entidades nacionales y locales para acelerar los procesos de titulación de tierras aparte del hecho de reducir la informalidad en la tenencia de la tierra, porque se busca facilitar la formalización y la protección de derechos de los habitantes del territorio.

Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia, Potencia Mundial de la Vida

Incluye el tema de la legalización de asentamientos humanos y vivienda digna en varios apartados, especialmente bajo el eje temático de ordenamiento territorial, vivienda y hábitat, donde se abordan políticas para mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, particularmente en los sectores más vulnerables (DNP, 2022). Dentro de los apartados relevantes se encuentra el Capítulo de Ordenamiento Territorial y Vivienda, donde se plantea la legalización y titulación de asentamientos humanos informales como una prioridad del gobierno para reducir la desigualdad territorial. Con base en que, el objetivo es integrar estos

asentamientos al desarrollo urbano formal, garantizando que los habitantes accedan a servicios públicos, infraestructura adecuada y condiciones de vida dignas.

Plan de Desarrollo Departamental Cauca 2024 – 2027

Los asentamientos en el departamento del Cauca reflejan una diversidad territorial marcada por el crecimiento poblacional, el déficit de vivienda y la necesidad de infraestructura adecuada. El documento del Plan Departamental de Desarrollo 2024-2027 “La fuerza del pueblo” desde la línea estratégica: “Competitividad para el crecimiento económico y el desarrollo social”, Sector: “Vivienda Ciudad y Territorio” identifica los principales desafíos en materia de vivienda, reubicación de poblaciones vulnerables y fortalecimiento de la infraestructura urbana y rural (Gobernación del Cauca, 2024). Conviene afirmar que, es importante aunar esfuerzos entre la Nación, el Departamento y los Municipios con el fin de posibilitar el acceso a los subsidios, pues los recursos desde la cofinanciación permitirán cumplir con lo requerido en los programas o convocatorias ofrecidas en conjunto con el hecho de velar por el cumplimiento en la ejecución del Proyecto de Vivienda de Interés Prioritario “San Alejo” con el cual se dará solución a más de 300 familias ante la necesidad de una vivienda digna.

Acuerdo Número 06 de 2002 – Plan de Ordenamiento Territorial de Popayán

El POT de Popayán es el instrumento más relevante para la planificación urbana de la ciudad, puesto que, este acuerdo establece las directrices para el desarrollo urbano y rural del municipio, define las zonas urbanizables y no urbanizables, y establece las reglas para la integración de asentamientos informales al desarrollo formal (Congreso, 2002). Tiene 3 apartados importantes en los cuales se referencia que la:

Zonificación: Establece qué áreas del territorio pueden ser destinadas a actividades específicas como residenciales, comerciales, industriales, agrícolas, de conservación ambiental, entre otras. Define los usos del suelo permitidos y las restricciones correspondientes, con el fin de organizar el desarrollo urbano de manera coherente y respetuosa con el entorno natural.

Expansión urbana: Define las áreas en las que se puede extender el crecimiento de la ciudad. Se busca garantizar un crecimiento ordenado, asegurando que las áreas de expansión cuenten con los servicios necesarios y a su vez proteger las áreas ambientales y rurales.

Planes parciales: son una herramienta que permite ajustar la planificación territorial a las realidades locales, facilitando un desarrollo urbano más eficiente y ordenado en sectores clave de la ciudad.

Plan de Desarrollo del Municipio de Popayán 2024 – 2027

Los asentamientos informales en Popayán representan un desafío urbano y social, derivado del crecimiento poblacional y la falta de acceso a vivienda formal (Alcaldía de Popayan, 2024). El Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 destaca la presencia de asentamientos en zonas de riesgo y su impacto en la planificación territorial, el acceso a servicios públicos y la sostenibilidad ambiental. Ante esta realidad, el gobierno municipal propone estrategias de legalización, reubicación aparte del hecho de mejorar de forma habitacional para garantizar condiciones de vida dignas y un desarrollo urbano ordenado.

Capítulo 3. Enfoque y diseño metodológico de la investigación

El presente capítulo aborda el enfoque en conjunto con el diseño metodológico que fundamenta la ruta investigativa de este estudio, orientado a comprender las dinámicas territoriales configuradas desde la gestión pública en el asentamiento Juan Pablo II, en la ciudad de Popayán. Aquí se expone, de manera estructurada, el marco operativo que permitió desarrollar una aproximación rigurosa, ética y contextual al fenómeno de estudio. En tal sentido, se detallan el enfoque cualitativo adoptado, el tipo de estudio seleccionado, las fases que orientaron el trabajo de campo, los criterios de selección de participantes, así como las técnicas empleadas para la recolección, sistematización y análisis de la información. Ahora bien, este capítulo no solo sustenta las decisiones metodológicas tomadas, sino que también permite visibilizar cómo el proceso investigativo se construyó en diálogo con los actores del territorio, generando así una comprensión profunda e integrada de los conflictos, potencialidades en conjunto con los procesos que atraviesan este asentamiento en situación de informalidad urbana.

Enfoque de investigación

Para abordar de manera rigurosa y contextualizada las complejidades que atraviesan el asentamiento Juan Pablo II en Popayán, esta investigación adopta un enfoque cualitativo como eje fundamental de su construcción metodológica. Con respecto a que, esta elección responde a la necesidad de comprender las dinámicas territoriales y los procesos de gestión pública desde una mirada profunda, interpretativa y situada, orientada no a la generalización estadística sino a la interpretación crítica de significados, relaciones sociales y prácticas institucionales en

contextos de informalidad urbana. Tal como lo sostiene Hernández et al., (2014), el enfoque cualitativo es especialmente pertinente para explorar fenómenos sociales en los cuales intervienen múltiples dimensiones subjetivas, históricas y estructurales, siendo indispensable acceder a los discursos, experiencias en conjunto con los conocimientos de los actores implicados.

En este contexto, la metodología cualitativa permite no solo describir hechos, sino también reconstruir procesos desde la voz de los propios actores comunitarios e institucionales, generando así un conocimiento situado y relacional que se ajusta a las particularidades del caso de estudio. Al mismo tiempo, este enfoque metodológico posibilita identificar tensiones entre el discurso y la práctica de la gestión pública, así como captar los mecanismos mediante los cuales la comunidad ha desarrollado estrategias de resistencia, adaptación aparte de la apropiación territorial en un entorno marcado por la precariedad y la exclusión estatal.

Tipo de investigación

En consonancia con el enfoque cualitativo adoptado, esta investigación se desarrolla bajo la lógica del estudio de caso como estrategia metodológica central, y se caracteriza por su naturaleza descriptiva y exploratoria (Arias L. , 2006). La selección del Asentamiento Juan Pablo II como caso único permite analizar en profundidad un fenómeno territorial específico dentro de su contexto real, reconociendo sus particularidades, actores, procesos históricos e institucionales que lo han configurado a lo largo de más de dos décadas de existencia. De acuerdo con Yin (2014), el estudio de caso es apropiado cuando se pretende investigar fenómenos contemporáneos en escenarios no controlados por el investigador que se ajusta a la realidad de los asentamientos informales y su interacción con políticas públicas fragmentadas.

Por consiguiente, este estudio de caso posee una orientación descriptiva, en tanto busca reconstruir las principales dinámicas sociales, espaciales e institucionales que configuran el asentamiento tal como los patrones de intervención del Estado en el mismo. Simultáneamente, se asume un carácter exploratorio, al intentar identificar variables emergentes, relaciones no evidentes y aspectos poco estudiados en torno a la legalización de territorios informales, lo cual podría abrir nuevas líneas de investigación o contribuir al diseño de políticas públicas más eficaces. Por lo que, la doble condición exploratoria-descriptiva brinda al proceso investigativo una estructura flexible, adaptativa y crítica, capaz de incorporar nuevos hallazgos durante el trabajo de campo.

Diseño de investigación

El diseño metodológico de la presente investigación se articula a través de cuatro fases secuenciales y complementarias, cuya finalidad ha sido desarrollar un proceso de producción de conocimiento riguroso, ético en conjunto con un alto nivel de interlocución con los actores del territorio (Arias F. , 2012). Cada una de estas fases se estructuró en función de los objetivos específicos planteados, utilizando diversas técnicas cualitativas aparte de los mecanismos de análisis, a fin de captar tanto la complejidad de las relaciones institucionales como las vivencias cotidianas de la comunidad.

En la primera fase, se realizó la identificación de acciones públicas en el asentamiento Juan Pablo II, puesto que, esta etapa tuvo como propósito central sistematizar las principales intervenciones institucionales que han tenido lugar, especialmente desde la administración municipal. Ahora bien, se aplicaron entrevistas semiestructuradas a funcionarios de la Oficina de Planeación, se desarrolló un grupo focal con técnicos municipales y se revisaron documentos

oficiales del aplicativo ORFEO, lo cual permitió establecer una cronología de eventos clave en la gestión del territorio.

La segunda fase se orientó al estudio de las dinámicas territoriales internas del asentamiento. En ella se aplicaron entrevistas a profundidad a cinco familias residentes y se organizó un grupo focal con líderes comunitarios, para explorar prácticas de organización social, estrategias de sobrevivencia, relaciones de poder y procesos de apropiación del espacio. Conviene destacar que, esta fase se complementó con observación participante, lo que facilitó un acercamiento vivencial al entorno, permitiendo captar elementos no declarados verbalmente pero evidentes en las prácticas sociales del lugar.

En la tercera fase, se construyó una propuesta preliminar de modelo de atención desde el alto gobierno para la legalización y mejoramiento del asentamiento, basándose en los hallazgos previos. A través del mapeo participativo y el análisis de actores, se identificaron competencias, recursos y niveles de articulación entre entidades locales y nacionales. Este ejercicio no solo permitió estructurar una ruta posible de intervención integral, sino también promover el reconocimiento del conocimiento comunitario como insumo para la formulación de políticas públicas.

Finalmente, en la cuarta fase, se procedió a la sistematización, categorización y análisis interpretativo de la información recolectada. A través del software Nvivo 15, se realizó la codificación temática de los datos, construyendo matrices analíticas que permitieron triangular testimonios, observaciones y documentos institucionales. Por lo que, esta etapa cerró con la escritura del informe final y su validación mediante sesiones internas de retroalimentación, garantizando así una producción académica que fuera también socialmente útil.

Participantes

Población objeto de estudio

La población objeto de estudio ha sido definida de manera intencionada, considerando su relación directa con el fenómeno investigado, puesto que, se incluyeron actores comunitarios e institucionales vinculados de manera activa con el Asentamiento Juan Pablo II. Por lo que, esta delimitación poblacional permite captar los diversos niveles de interacción que se tejen en torno a la gestión del territorio, desde quienes lo habitan y lo transforman cotidianamente hasta quienes tienen competencia en su planificación y legalización.

Conviene señalar que, el universo social de referencia se conforma por residentes históricos del asentamiento, líderes barriales con trayectoria en procesos organizativos y funcionarios públicos vinculados a la Oficina de Planeación Municipal. Ahora bien, este conjunto de actores encarna las tensiones estructurales que configuran el territorio: entre la exclusión y el reconocimiento, entre la autogestión en conjunto con la institucionalidad, entre la informalidad persistente y la posibilidad de integración urbana formal.

Muestra

La muestra seleccionada corresponde a un tipo intencional no probabilístico, acorde con los estándares de la investigación cualitativa, con base en que, se conformó por cinco familias del asentamiento, un líder comunitario con experiencia organizativa aparte del hecho que tres funcionarios municipales. La selección se realizó considerando criterios de diversidad territorial, participación comunitaria, experiencia institucional en conjunto con el conocimiento del proceso de legalización.

Cabe destacar que, este tipo de muestreo busca garantizar la riqueza informativa y la saturación teórica, más que la representatividad estadística (Arias O. F., 2024). Al mismo tiempo, la muestra fue ampliada progresivamente conforme avanzó el trabajo de campo, siguiendo una lógica de “muestreo por oportunidad” que permitió incorporar voces y experiencias relevantes a medida que emergían nuevos focos de análisis. En conjunto, esta muestra permitió construir un relato complejo, plural y situado sobre el asentamiento Juan Pablo II y su relación con la gestión pública.

Técnicas (Instrumentos o herramientas)

Dentro del conjunto de técnicas aplicadas, la revisión documental ocupó un lugar destacado por su capacidad de develar el trasfondo normativo, institucional y programático que ha incidido en la consolidación del asentamiento Juan Pablo II. Con base en que, esta técnica, definida como el proceso sistemático de identificación, evaluación e interpretación de documentos relevantes para el objeto de estudio, se enfocó en la consulta de fuentes oficiales como políticas de legalización, decretos municipales, actas del concejo, planes de ordenamiento territorial, informes técnicos del aplicativo ORFEO en conjunto con los registros administrativos de la Oficina de Planeación Municipal. De la misma forma, se incorporaron estudios previos, diagnósticos sectoriales y marcos legales vigentes como insumos fundamentales para reconstruir la narrativa institucional del territorio y los vacíos de acción estatal en el mismo.

Instrumentos de recolección de datos

El análisis documental se consolidó como el principal instrumento de recolección secundaria de datos, posibilitando la exploración de archivos institucionales, reportes técnicos y documentos normativos con el fin de construir una línea de base contextual, normativa y

procedimental sobre el asentamiento. En términos operativos, este instrumento se aplicó mediante matrices de extracción de información, categorización temática y fichas de análisis, las cuales permitieron sistematizar contenidos provenientes de distintas fuentes oficiales como el Plan de Ordenamiento Territorial de Popayán (Acuerdo 06 de 2002), el Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027, decretos de regularización de barrios informales tal como la Ley 388 de 1997, el Decreto 564 de 2006 y la Ley 2044 de 2020.

Fases del trabajo de campo

De igual forma, la revisión documental fue clave en las distintas fases del trabajo de campo. En la primera fase, centrada en la identificación de acciones públicas en el asentamiento, se analizaron comunicaciones oficiales entre entidades locales mediante el aplicativo ORFEO, estableciendo así una cronología de intervenciones, omisiones y políticas aplicadas o fallidas en relación con el territorio. Posteriormente, durante la segunda fase, se complementó esta información con los relatos comunitarios recogidos en entrevistas y grupos focales, lo cual permitió establecer correspondencias (o notorias divergencias) entre el discurso institucional y la experiencia ciudadana.

En la tercera fase, orientada a la formulación de una propuesta de modelo de atención, el análisis documental facilitó la identificación de competencias normativas y técnicas de los diferentes niveles de gobierno, aportando elementos clave para proponer rutas de acción viables, alineadas con las directrices de política pública nacional y local. Por consiguiente, en la cuarta fase, los documentos revisados sirvieron como soporte para la validación de hallazgos, permitiendo anclar los resultados a marcos regulatorios sólidos junto con el hecho de evaluar la coherencia institucional de las propuestas derivadas de la investigación.

Procesamiento de la información

El procesamiento de la información se realizó bajo un enfoque inductivo, dinámico y categorial, siguiendo los principios de la investigación cualitativa aplicada. Para ello, se empleó el software especializado Nvivo 15, que permitió organizar, codificar y analizar grandes volúmenes de información textual procedente de entrevistas, observaciones, grupos focales aparte de los documentos institucionales. La codificación inicial se estructuró en torno a categorías analíticas definidas a priori (como gobernanza, legalización, participación, habitabilidad, dinámicas territoriales), pero también se permitió la incorporación de categorías emergentes derivadas del discurso de los actores entrevistados y de los patrones identificados durante el análisis documental. Ahora bien, este proceso garantizó una lectura rica, reflexiva y abierta de los datos, respetando la lógica constructivista que subyace al enfoque cualitativo.

De la misma forma, el análisis se desarrolló bajo un principio de triangulación metodológica, que articuló las distintas fuentes y técnicas de recolección de datos, ya que, permitió validar la consistencia de los hallazgos, minimizar sesgos interpretativos y enriquecer la comprensión del fenómeno desde múltiples perspectivas. Ahora bien, los discursos recogidos en entrevistas fueron contrastados con los contenidos documentales extraídos del aplicativo ORFEO, y a su vez, contextualizados a través de la observación participante, lo que dio lugar a una interpretación robusta de las condiciones de gobernanza y habitabilidad del asentamiento. Al mismo tiempo, se aplicó una estrategia de análisis temático transversal, que permitió vincular los hallazgos de cada fase con los objetivos específicos del estudio fortaleciendo la coherencia interna del proceso investigativo.

Categorización y clasificación

Tabla 1

Categorización y clasificación de la información

Categoría Principal	Subcategoría	Preguntas Orientadoras	Fuentes de Información	Técnica Aplicada
Gobernanza (Gestión Pública)	Intervención institucional	¿Qué tipo de presencia estatal ha existido en el asentamiento?	Entrevistas a funcionarios y análisis documental	Entrevistas semiestructuradas / ORFEO
	Coordinación entre niveles de gobierno	¿Existe articulación entre lo local, departamental y nacional?	Grupo focal institucional / normativa legal	Grupo focal / Análisis documental
	Continuidad y sostenibilidad	¿Se mantienen las acciones públicas a largo plazo?	Entrevistas / documentos de gestión municipal	Observación / Revisión de archivos
Dinámicas Territoriales	Consolidación del asentamiento	¿Cómo ha evolucionado física y socialmente el asentamiento?	Entrevistas a familias / mapeo participativo	Observación participante / Mapeo
	Causas de la informalidad	¿Qué factores han motivado la ocupación del territorio?	Grupo focal comunitario / testimonios	Grupo focal / Entrevistas

	Relaciones comunitarias	¿Cómo se organizan los habitantes?	Entrevistas a líderes / observación	Entrevistas / Observación participante
	Avances y obstáculos legales	¿Cuál es el estado actual del proceso de legalización?	Documentos técnicos / entrevistas institucionales	Análisis documental / Entrevistas
Legalización y Regularización	Normativas aplicables	¿Qué leyes y decretos regulan el proceso de regularización?	Revisión de leyes y planes de desarrollo	Análisis documental
	Modelo de atención	¿Qué debería incluir un modelo integral de legalización?	Grupo focal con actores comunitarios e institucionales	Mapeo de actores / grupo focal
Habitabilidad	Acceso a servicios básicos	¿Qué servicios públicos tiene la comunidad y en qué condiciones?	Entrevistas / Observación / Diagnósticos previos	Entrevistas / Observación

	Condiciones de la vivienda	¿Cuál es la situación actual de las viviendas?	Observación / Testimonios / Fotografía de campo	Observación / Revisión fotográfica
	Riesgos y seguridad territorial	¿Existen zonas de riesgo o amenazas ambientales?	Documentos de gestión del riesgo / entrevistas	Análisis documental / Entrevistas
Participación Comunitaria	Grado de involucramiento	¿Participa la comunidad en los procesos de decisión pública?	Grupo focal / entrevistas con líderes	Entrevistas / Grupo focal
	Canales de comunicación	¿Existen mecanismos formales de participación entre la comunidad y el Estado?	Análisis de actas / entrevistas institucionales	Revisión documental / Entrevistas
	Fortalecimiento organizativo	¿Cómo se organiza internamente la comunidad para gestionar sus necesidades?	Entrevistas a líderes / observación comunitaria	Observación participante / entrevistas

Nota: Elaboración propia.

Capítulo 4. Resultados

Principales acciones públicas que han surtido en el asentamiento Juan Pablo II en Popayán, Cauca

El análisis de las principales acciones públicas en el asentamiento Juan Pablo II en Popayán, Cauca, revela un panorama de intervenciones institucionales caracterizadas, en su mayoría, por su intermitencia, baja cobertura, débil articulación interinstitucional y escasa sostenibilidad en el tiempo. A partir de la información recogida mediante entrevistas semiestructuradas, grupos focales, revisión documental y el análisis cualitativo de los discursos procesados en Nvivo 15, se establece que las acciones del Estado en este asentamiento han respondido fundamentalmente a una lógica asistencialista más que a una política pública integral de legalización y mejoramiento barrial.

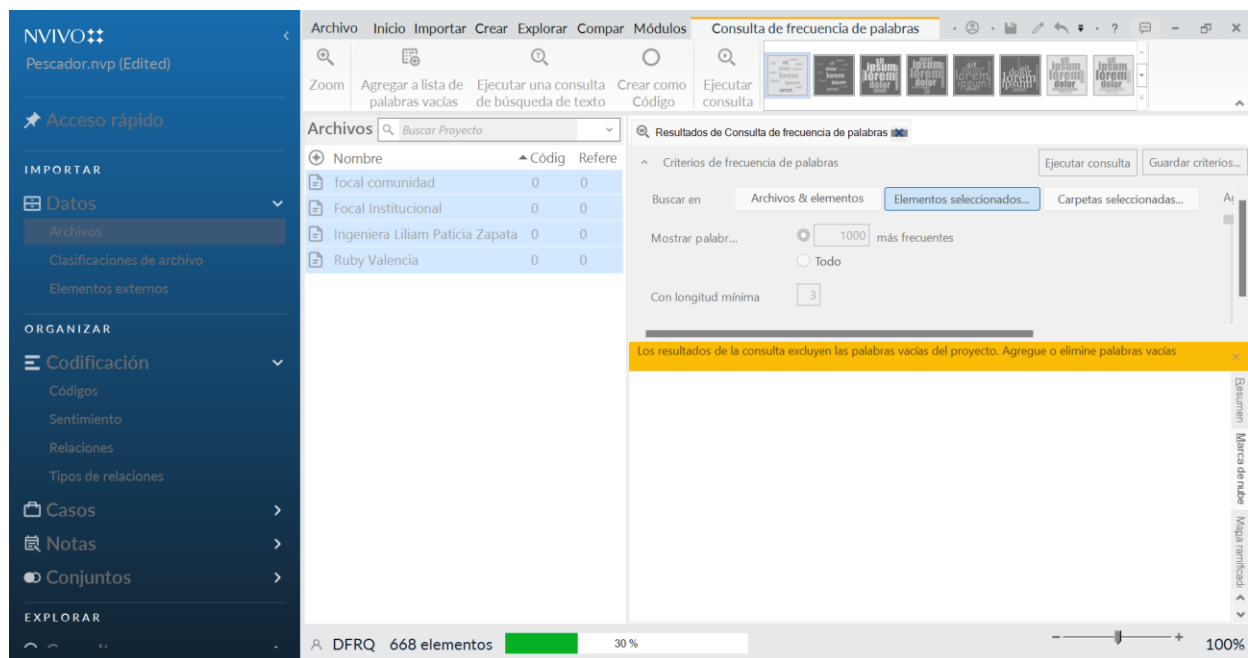


Figura 1. Principales acciones públicas (sentimiento comparado)

Fuente: Elaboración propia a partir de Nvivo 15

En este sentido, la participación estatal se ha materializado principalmente a través de brigadas de salud, campañas puntuales de documentación civil, entregas esporádicas de ayudas

alimentarias y algunas actividades orientadas a la infancia y la mujer. Sin embargo, estas acciones han sido valoradas por los habitantes como limitadas en su alcance, sin continuidad, ni articulación con programas de desarrollo urbano estructurado o con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT).

De manera ilustrativa, los grupos focales con residentes y líderes comunitarios permitieron captar una percepción generalizada de abandono institucional, donde la comunidad expresó reiteradamente que “el gobierno no ha hecho presencia formal en el barrio”, sentimiento que se traduce en una narrativa de exclusión y resistencia a lo largo del tiempo. Por lo que, esta apreciación se ve reforzada por los resultados obtenidos en el análisis de sentimientos aplicado en Nvivo 15, que muestran una clara preponderancia de emociones negativas en las respuestas del grupo focal comunitario en comparación con las institucionales.



Figura 2. Mapa de árbol

Fuente: Elaboración propia a partir de Nvivo 15

En esta línea de investigación, el mapa de árbol de las categorías analizadas arroja una fuerte presencia de términos como “acciones”, “gobierno”, “programas”, “intervención” y “servicios”, evidenciando la relevancia que los actores dan a las acciones (o inacciones) estatales. No obstante, el tratamiento discursivo de estos términos sugiere que las acciones ejecutadas no obedecen a una estrategia integrada, sino a respuestas fragmentadas que surgen ante coyunturas específicas o peticiones de la comunidad en momentos de crisis. Así mismo, el análisis de frecuencia de palabras evidencia que el término “legalización” aparece con alta intensidad, asociado a demandas por parte de la población para avanzar en procesos de formalización del suelo, condición fundamental para acceder a beneficios estatales y a mejoras sostenidas en la calidad de vida.

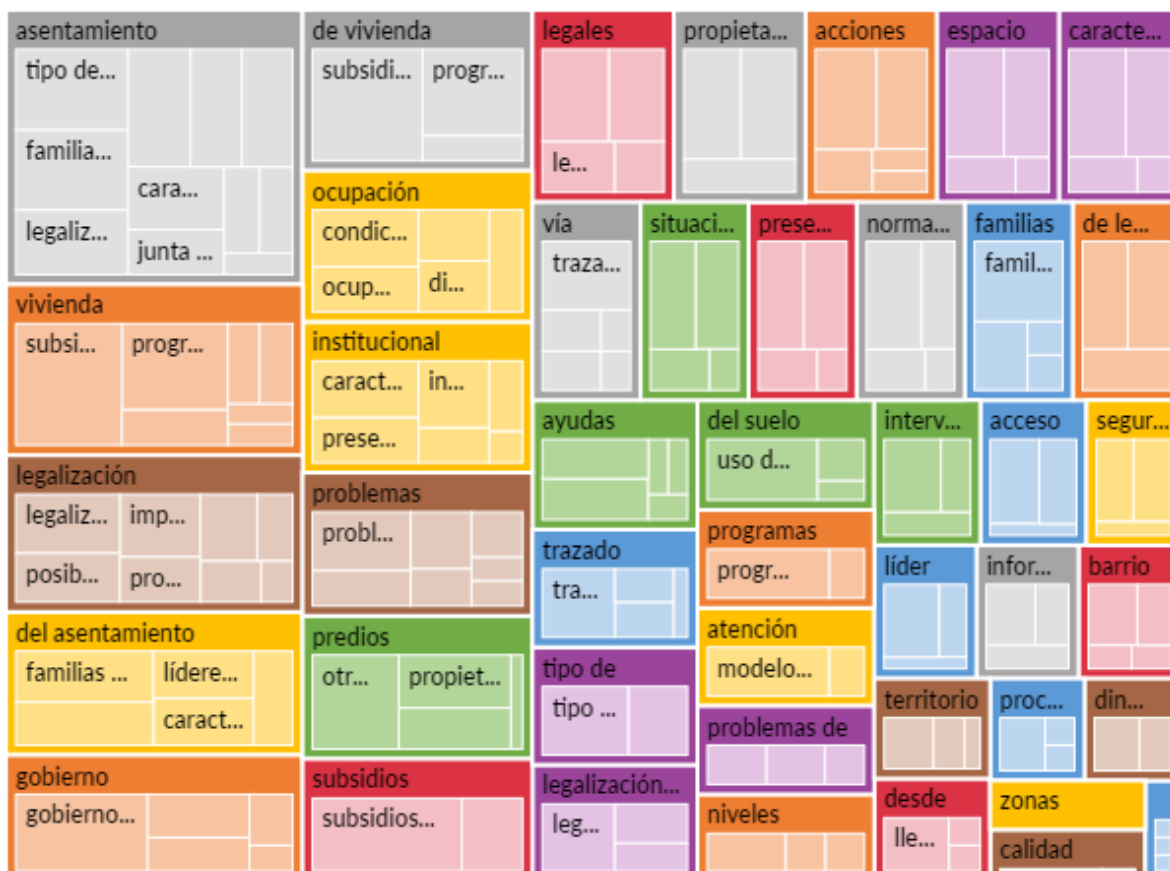


Figura 3. Modelo de aplicativo ORFEO
Fuente: Elaboración propia a partir de Nvivo 15

En este contexto, el análisis documental de comunicaciones institucionales extraídas del aplicativo ORFEO complementa los hallazgos cualitativos al mostrar una tendencia administrativa centrada en diagnósticos, solicitudes de información y trámites sin resolución efectiva. En particular, se identificaron documentos que refieren al asentamiento en términos de “proceso de caracterización técnica”, “análisis de suelos” o “inclusión en planes de legalización”, sin evidenciarse avances concretos ni cronogramas definidos de intervención. Esto refuerza la lectura de una gestión pública marcada por la ausencia de una política clara hacia los asentamientos informales en el municipio, lo cual se traduce en la perpetuación de la precariedad estructural en la que viven los habitantes del Juan Pablo II.

A pesar de la débil respuesta estatal, es necesario reconocer que existen actores institucionales con interés y disposición para intervenir en el territorio, puesto que, algunos funcionarios de Planeación Municipal señalaron que “existen voluntades dentro de la administración para avanzar en la legalización del asentamiento”, pero que enfrentan barreras como la falta de recursos, el vacío normativo sobre zonas de riesgo y la ausencia de articulación con el nivel nacional. Ahora bien, esta declaración pone de manifiesto la necesidad urgente de una estrategia intersectorial y multinivel que articule a las secretarías de infraestructura, planeación, desarrollo social, salud y educación, con el acompañamiento técnico del Gobierno Nacional y la participación activa de la comunidad.

A lo largo de los años, las pocas acciones ejecutadas por el gobierno no han logrado generar una transformación estructural del territorio. El modelo de intervención institucional ha estado más orientado a la contención social que al desarrollo comunitario, lo que ha generado una profunda desconfianza de la población hacia las instituciones públicas. De acuerdo con el

líder comunitario entrevistado, “cada vez que viene alguien del gobierno solo es para hacer encuestas o promesas, pero no se concreta nada, seguimos igual desde hace más de veinte años”. Esta afirmación refleja un sentimiento colectivo de frustración, pero también una demanda clara de inclusión, reconocimiento y acción estatal concreta.

En consecuencia, puede afirmarse que las principales acciones públicas en el asentamiento Juan Pablo II han sido limitadas, sin continuidad y poco efectivas para incidir en el mejoramiento real de las condiciones de vida de la comunidad. La desconexión entre la planeación institucional y las dinámicas comunitarias ha generado un territorio que opera en la informalidad, tanto jurídica como urbana, pero que ha sabido sostenerse mediante la organización social y el esfuerzo colectivo de sus habitantes. Por lo que, esta realidad impone al Estado el desafío de repensar sus formas de intervención, superando el enfoque sectorial junto con lo fragmentado, e implementando políticas públicas territoriales, integrales y con enfoque diferencial, que reconozcan la legitimidad de los asentamientos como parte del tejido urbano y como espacios de ciudadanía activa.

Dinámicas territoriales en el asentamiento Juan Pablo II en Popayán, Cauca

A lo largo del desarrollo de esta investigación, se logró identificar que las dinámicas territoriales en el asentamiento Juan Pablo II están profundamente marcadas por procesos de informalidad, expansión desordenada, autoorganización comunitaria y relaciones de tensión entre la comunidad y las instituciones estatales. En este contexto, se evidenció que dichas dinámicas no pueden entenderse de manera aislada, sino que obedecen a una serie de factores estructurales y coyunturales que han condicionado la ocupación del suelo, la conformación

barrial y las formas de habitar, resistir y transformar el territorio desde la base social, en un entorno históricamente excluido del planeamiento urbano formal de la ciudad de Popayán.



Figura 4. Asentamiento

Fuente: Elaboración propia a partir de Nnvivo 15

Conviene destacar que, el crecimiento del asentamiento ha estado determinado por flujos migratorios forzados, especialmente vinculados al desplazamiento por violencia armada y a las condiciones de pobreza extrema que afectan a múltiples familias rurales y periurbanas del Cauca, puesto que, este fenómeno fue evidenciado tanto en los testimonios de las familias entrevistadas como en el grupo focal, donde se narró que muchas personas llegaron al lugar “buscando dónde vivir”, ante la falta de alternativas de vivienda formal. La ocupación inicial del territorio, tal como lo revelan los mapas de árbol del análisis categorial en Nvivo 15, se dio sin ningún tipo de control estatal ni acompañamiento técnico, lo que generó un trazado urbano

espontáneo y precario, con viviendas construidas en condiciones mínimas de habitabilidad y en áreas con restricciones normativas por riesgo físico.

Por otro lado, el análisis del corpus textual, en combinación con las visualizaciones obtenidas (como la nube de palabras), permite establecer que conceptos como “ocupación”, “predios”, “servicios”, “barrio” y “territorio” ocupan un lugar central en los relatos de los actores, lo que evidencia que el territorio se ha configurado en medio de tensiones entre la legalidad y la legitimidad. Mientras que el Estado argumenta su inacción con base en la ocupación informal del suelo, la comunidad reivindica su derecho al territorio desde una práctica de hecho basada en el uso, la mejora del espacio y la constitución de lazos sociales. Este conflicto entre enfoques jurídicos y sociales genera una dinámica territorial particular, en la que el barrio avanza en su consolidación física a pesar de la ausencia de reconocimiento institucional.

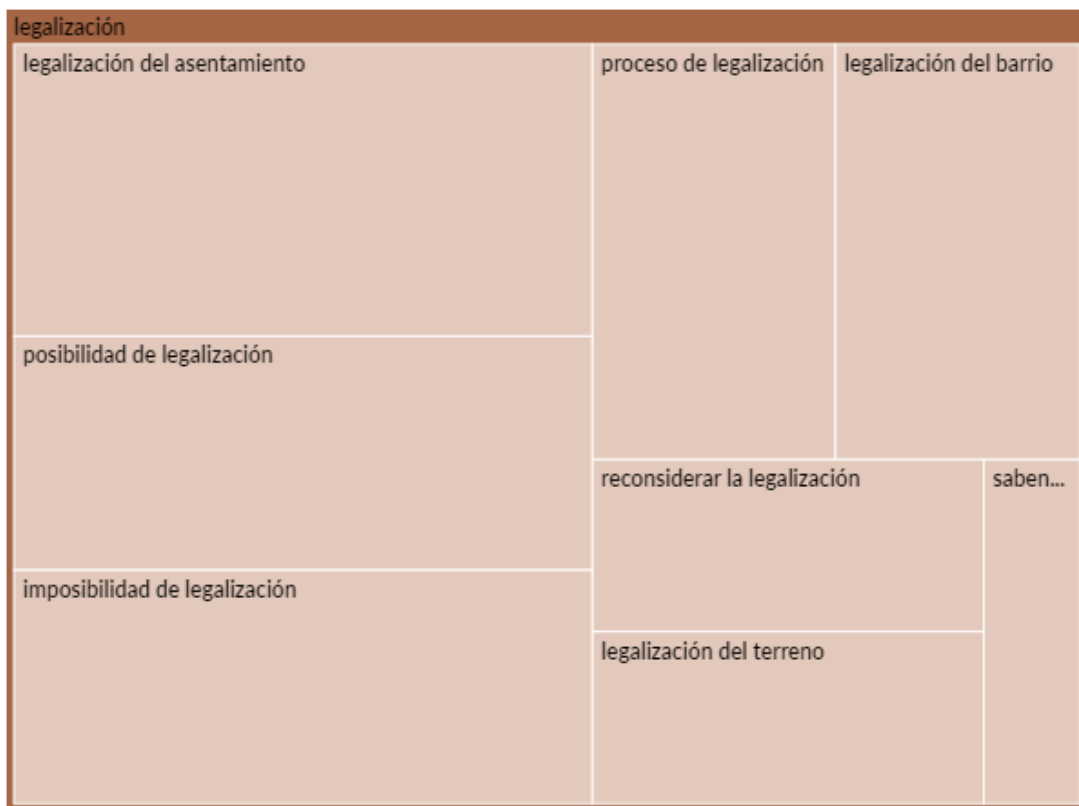


Figura 5. Legalización
Fuente: Elaboración propia a partir de Nvivo 15

De la misma forma, se destaca la construcción de una gobernanza comunitaria informal, basada en la autogestión y en la organización barrial, como una respuesta directa a la falta de presencia institucional. A través de juntas de acción comunal, comités vecinales y redes de solidaridad, los habitantes han logrado implementar formas de gestión del territorio que incluyen desde la definición de límites internos, la organización de jornadas de limpieza y adecuación de vías, hasta la recolección de recursos para la instalación artesanal de servicios básicos como energía y agua potable. Por lo que, esta dinámica ha permitido cierta sostenibilidad territorial, también ha reproducido desigualdades internas y limitado el acceso equitativo a infraestructuras y servicios, dado que depende en gran medida del capital social, la participación voluntaria y la capacidad organizativa de los líderes locales.

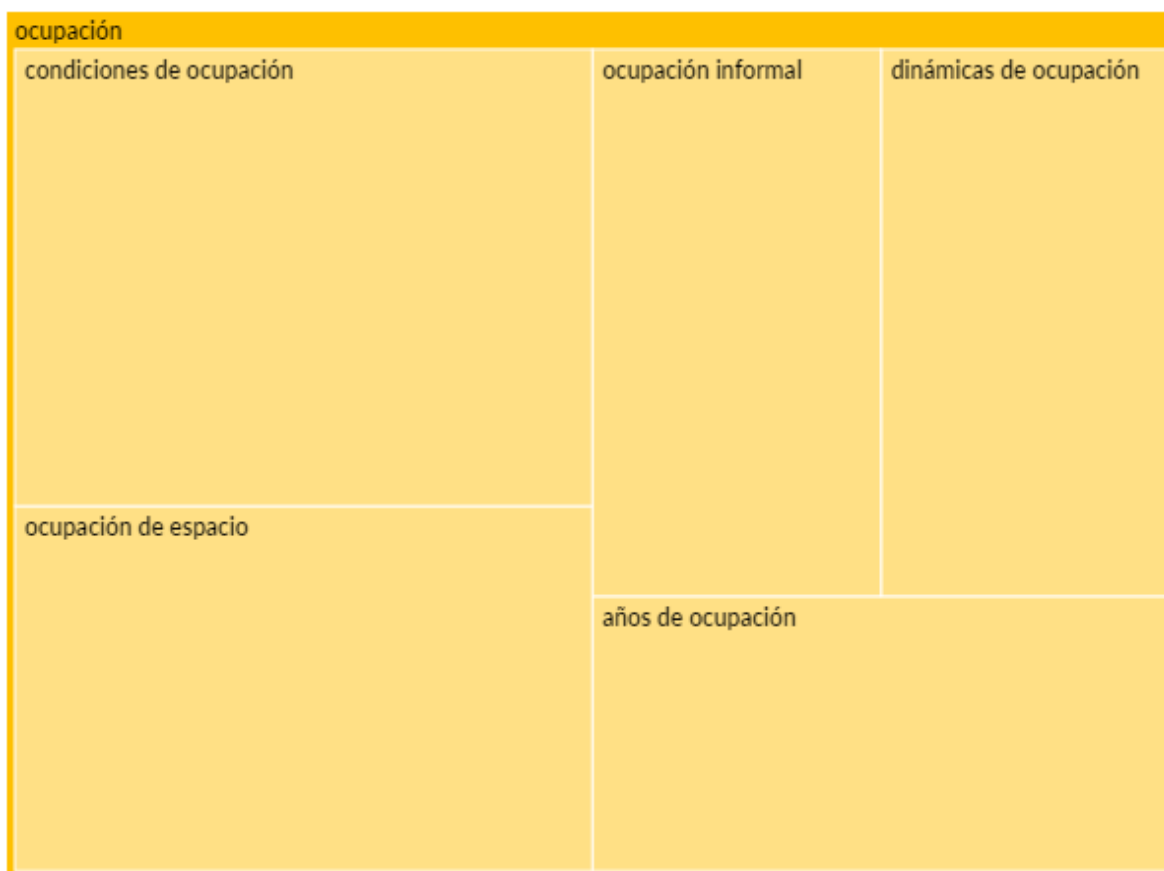


Figura 6. Ocupación
Fuente: Elaboración propia a partir de Nnivo 15

Desde otro enfoque, el análisis documental arrojó que existen diagnósticos institucionales que reconocen la alta vulnerabilidad del asentamiento, pero que estos no han derivado en planes de acción estructurados. En dichos documentos, emitidos por entidades como la Secretaría de Planeación Municipal, se menciona al asentamiento en términos técnicos y administrativos, sin una lectura contextualizada de sus dinámicas sociales, ya que, ha generado una desconexión entre la información técnica y prácticas cotidianas del territorio, lo que limita la capacidad del Estado para intervenir de manera contextualizada y con enfoque diferencial.

De igual manera, las dinámicas territoriales están atravesadas por la disputa en torno a la legalización del asentamiento. Tal como lo muestran los mapas temáticos de Nvivo 15, términos como “proceso de legalización”, “posibilidad de legalización” y “reconsiderar la legalización” son recurrentes en los discursos de los habitantes y los funcionarios, aunque con sentidos distintos. Para la comunidad, la legalización representa no solo una formalización jurídica, sino una validación simbólica de su derecho a permanecer en el territorio y a ser reconocidos como parte de la ciudad. En cambio, desde la institucionalidad, el proceso aparece condicionado por aspectos técnicos como el análisis de riesgo, la existencia de planes parciales y la capacidad presupuestal del municipio. Con respecto a que, esta diferencia de percepciones configura una dinámica de incertidumbre territorial, donde la comunidad vive en una especie de limbo legal que afecta su capacidad de inversión, su estabilidad familiar y su proyección a futuro.

En este escenario, es importante señalar que, pese a la precariedad en servicios e infraestructura, el asentamiento ha desarrollado un sentido de comunidad y pertenencia que fortalece su cohesión interna, puesto que, este fenómeno, identificado en las entrevistas y reforzado por el análisis de términos emocionales en los grupos focales, demuestra que la

territorialidad no solo se define por criterios legales, sino también por la construcción de vínculos, memorias y formas de vida en común. Por lo que, el asentamiento Juan Pablo II se configura como un territorio socialmente construido, donde las dinámicas de habitar, resistir y organizarse son expresión de una ciudadanía activa, aunque no siempre reconocida por el aparato estatal.

Modelo de atención desde el alto gobierno para la legalización del Asentamiento Juan Pablo II

Partiendo de los hallazgos obtenidos a lo largo de esta investigación y de las voces recogidas tanto en entrevistas individuales como en grupos focales, se ha podido identificar una clara necesidad de estructurar un modelo de atención integral que supere las intervenciones fragmentadas y asistencialistas aparte del hecho que desde el alto gobierno promueva la legalización efectiva y la transformación estructural del Asentamiento Juan Pablo II en Popayán.



Figura 7. Grupo focal

Fuente: Elaboración propia a partir de Nnvivo 15

Conviene subrayar que, esta propuesta parte del reconocimiento de que la informalidad no es un fenómeno meramente jurídico aparte de un proceso territorial y social multicausal, cuya solución exige una articulación entre los diferentes niveles de gobierno, un enfoque de derecho y estrategia de intervención sensible a condiciones locales al acumulado organizativo.

En tal sentido, el modelo de atención que se propone integra diversas estrategias que, articuladas entre sí, constituyen un marco operativo para abordar de forma escalonada, participativa y sostenible el proceso de legalización del asentamiento. Este modelo parte del diagnóstico integral del territorio, lo cual implica no solo caracterizar las condiciones físicas y jurídicas del suelo, sino también entender las dinámicas de ocupación, los usos del espacio y la situación socioeconómica de los residentes. Con base en ese diagnóstico, se recomienda la formulación de un plan parcial de legalización que permita ajustar los instrumentos urbanísticos existentes y que incorpore medidas específicas para zonas con restricciones o riesgos mitigables, garantizando así un tratamiento diferencial del territorio según sus condiciones particulares.

Tabla 2

Modelo de atención propuesto desde el alto gobierno

Estrategia	Descripción
Diagnóstico técnico y jurídico del territorio	Realizar estudios topográficos, de riesgo, de servicios públicos y de tenencia de la tierra para definir la viabilidad legal y física del proceso de legalización.
Formulación de un Plan Parcial de Legalización	Diseñar un instrumento urbanístico adaptado a las características y restricciones del asentamiento que oriente las intervenciones del Estado.
Implementación de infraestructura básica	Dotar progresivamente al asentamiento con agua potable, saneamiento básico, energía, vías y alumbrado, priorizando sectores críticos.

Asistencia técnica y jurídica a las familias	Acompañar con orientación jurídica, técnica y social a los hogares para facilitar el acceso a beneficios de legalización y regularización.
Formalización y titulación del suelo	Otorgar títulos de propiedad individuales o colectivos conforme a la normativa vigente, en coordinación con las entidades catastrales y registrales.
Fortalecimiento de la participación comunitaria	Establecer espacios de concertación y diálogo con la comunidad a través de organizaciones barriales, garantizando su incidencia real en el proceso.
Coordinación interinstitucional multinivel	Establecer mesas técnicas permanentes entre Nación, Gobernación y Alcaldía con definición de roles, metas y mecanismos de ejecución coordinada.
Asignación de recursos financieros específicos	Definir y asegurar rubros presupuestales nacionales, departamentales y municipales destinados exclusivamente al proceso de legalización y mejoramiento.
Monitoreo y evaluación participativa	Crear un sistema de indicadores que permita evaluar avances, impactos y desafíos, incluyendo mecanismos de control social y veeduría ciudadana.

Nota: Elaboración propia.

Además de lo anterior, un eje fundamental del modelo es la implementación progresiva de infraestructura básica (agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, vías de acceso y espacio público), lo cual no solo mejora las condiciones de habitabilidad, sino que fortalece la legitimidad

estatal y promueve el sentido de pertenencia. Esta implementación debe ir acompañada de programas de asistencia técnica y jurídica que permitan a las familias cumplir con los requisitos formales y evitar la reproducción de nuevas prácticas informales.

A pesar del hecho que, la regularización jurídica por sí sola no garantiza la inclusión plena; por ello, el modelo incluye como principio transversal el fortalecimiento de la participación comunitaria, promoviendo espacios de concertación donde la comunidad no solo sea informada, sino que participe activamente en la toma de decisiones sobre el futuro del territorio. Ahora bien, esta dimensión participativa debe ser reconocida como un valor en sí mismo, ya que posibilita la construcción de confianza, reduce la conflictividad social y garantiza la sostenibilidad de los procesos en el mediano y largo plazo.

De igual modo, el modelo plantea la necesidad de establecer un sistema de gobernanza interinstitucional que integre a los diferentes niveles del Estado (nacional, departamental y municipal) y que asigne responsabilidades claras, defina mecanismos de coordinación operativa y garantice la estabilidad técnica y política de los procesos, independientemente de los ciclos administrativos. Con base en que, este sistema de gobernanza deberá estar acompañado por una asignación presupuestal específica, evitando la dependencia de convocatorias puntuales o fondos de corto plazo y asegurando que los recursos lleguen a los territorios priorizados.

Finalmente, se propone un componente de monitoreo participativo mediante el cual se construyan indicadores de avance, se generen informes de seguimiento y se evalúen los impactos tanto desde una perspectiva técnica como social, puesto que, este componente permitirá identificar obstáculos y ajustar estrategias aparte que brindará a la comunidad herramientas para hacer veeduría y exigir rendición de cuentas a las instituciones responsables.

Capítulo 5. Conclusiones

A partir del análisis desarrollado en este trabajo de investigación, centrado en las intervenciones institucionales y las dinámicas territoriales del asentamiento Juan Pablo II de la ciudad de Popayán, se puede concluir que la presencia del Estado en contextos de informalidad urbana ha estado marcada, en primer lugar, por la intermitencia de sus acciones, en segundo lugar, por una fragmentación de las competencias gubernamentales que ha ralentizado los procesos de legalización. Por lo que, esta afirmación se sustenta en el hecho de que, aunque existen normativas claras sobre el ordenamiento territorial y sobre los procedimientos de legalización de asentamientos humanos, la articulación entre niveles de gobierno ha sido deficiente, lo cual genera impactos adversos sobre la calidad de vida de los habitantes, la planificación urbana en conjunto con el reconocimiento de sus derechos fundamentales.

En consonancia con lo anterior, uno de los hallazgos más relevantes se relaciona con la identificación de las principales acciones públicas ejecutadas en el asentamiento, entre las cuales se destacan la implementación de jornadas de salud, la provisión parcial de servicios públicos junto con los ejercicios esporádicos de censos poblacionales, aunque, estas acciones, si bien significativas en su momento, han sido insuficientes para consolidar procesos estructurales de integración urbana. Desde una perspectiva paralela, las dinámicas territoriales observadas revelan que los procesos de ocupación del suelo han seguido patrones de autoorganización, en los que las familias han construido sus viviendas sin asistencia técnica ni acompañamiento institucional, lo cual ha generado una espacialidad desordenada, con limitaciones en la conectividad vial, en la seguridad jurídica de la tierra y en el acceso a servicios esenciales.

Por su parte, el modelo de atención propuesto desde esta investigación, basado en estrategias de intervención interinstitucional e integral, representa un avance importante en términos de visión prospectiva, ya que permite visualizar un camino estructurado hacia la legalización con base en criterios técnicos, sociales y jurídicos. Aparte de dicho modelo no solo reconoce el papel central de la comunidad en la formulación de soluciones, sino que propone herramientas concretas para articular los niveles de gobierno y garantizar el cumplimiento de los derechos colectivos de los habitantes del asentamiento.

Es pertinente señalar, sin embargo, que esta investigación enfrentó limitantes asociadas, principalmente, a la disponibilidad y acceso a información actualizada sobre los planes de desarrollo locales, así como a la dificultad de obtener testimonios oficiales por parte de actores institucionales claves. A pesar de ello, la metodología cualitativa adoptada permitió identificar patrones significativos y establecer líneas de análisis sólidas que refuerzan la validez de los resultados obtenidos. Ahora bien, estas limitaciones abren el camino a nuevas preguntas de investigación que merecen ser abordadas en estudios posteriores; entre ellas destacan: ¿cómo incide la participación comunitaria organizada en la aceleración de los procesos de legalización urbana?, ¿de qué manera podrían los presupuestos participativos contribuir a una redistribución más equitativa de los recursos públicos en zonas de asentamientos informales?, y ¿cuáles son los impactos de la informalidad urbana en la sostenibilidad ambiental a largo plazo?

Pensando a futuro, resulta imperativo considerar que la legalización de asentamientos no debe abordarse únicamente como una acción técnica ni como una medida de regularización jurídica, sino como una oportunidad para repensar las políticas públicas desde una perspectiva de justicia espacial y equidad social. En ese contexto, se hace indispensable fortalecer los canales

de diálogo entre el Estado y las comunidades, institucionalizar los modelos de atención territorial y garantizar que los procesos de planeación urbana incluyan enfoques diferenciales, como el de género, el étnico junto con el generacional.

Finalmente, los resultados aquí expuestos evidencian que la problemática del asentamiento Juan Pablo II es una expresión concreta de una realidad más amplia que atraviesa múltiples territorios urbanos en Colombia y América Latina, en donde la informalidad coexiste con la exclusión y con la resiliencia de comunidades que, a pesar de las adversidades, construyen ciudad desde abajo. Por lo tanto, el valor de este estudio radica no solo en los datos recolectados o en las propuestas formuladas, sino en su capacidad de generar una reflexión crítica sobre el rol del Estado, la planificación urbana aparte de la necesidad urgente de construir ciudades verdaderamente inclusivas. En efecto, los hallazgos deben traducirse en compromisos institucionales, recursos asignados y políticas públicas sostenidas que no solo legalicen territorios, sino que dignifiquen vidas.

Referencias

- Aguilar, V. L. (2006). Gobernanza y gestión pública. *Fondo de cultura económica*.
https://consultorestema.com/wp-content/uploads/2020/02/Aguilar_villanueva_gobernanza_y_gestionTC.pdf
- Aguillón, M. X. (2022). Habitabilidad urbana en asentamientos informales legalizados : estudio de caso del barrio Loma Linda – Soacha. *Pontificia Universidad Javeriana*.
<https://repository.javeriana.edu.co/items/9647b2fe-09bb-4ec9-a842-7143557108bb>
- Alcaldía de Popayan. (2024). Proyecto del Plan de desarrollo del municipio de Popayan 2024-2027. *Alcaldía del municipio de Popayan*.
<https://www.popayan.gov.co/SecretariasYEntidades/secPlaneacion/Documents/Documento%20PDM%20Popay%C3%A1n%202024-2027%20ultima%20version.pdf>
- Arias, F. (2012). Proyecto de investigación: Introduccion a la metodología científica. *Editorial Episteme*.
https://tauniversity.org/sites/default/files/libro_el_proyecto_de_investigacion_de_fidias_g_arias.pdf
- Arias, F. (2020). Técnicas e instrumentos de investigación científica. *Enfoques Consulting EIRL*.
https://repositorio.concytec.gob.pe/bitstream/20.500.12390/2238/1/AriasGonzales_TecnicasEInstrumentosDelInvestigacion_libro.pdf
- Arias, L. (2006). Investigación descriptiva. *Revista de Gerencia financiera*.

Arias, O. F. (2024). Investigación documental, investigación bibliométrica y revisiones sistemáticas. *Universidad Rafael Bellosó Chacín*.

https://www.researchgate.net/publication/378857493_Investigacion_documental_investigacion_bibliometrica_y_revisiones_sistematicas

Balcazar, F. (2003). Investigación acción participativa (iap): Aspectos conceptuales y dificultades de implementación. *Revista Fundamentos en Humanidades*.

<https://www.redalyc.org/pdf/184/18400804.pdf>

Congreso. (1991). Constitución política de Colombia 1991. *Congreso de la república de Colombia*.

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4125#:~:text=ART%C3%8DCULO%2069.,para%20las%20universidades%20del%20Estado>.

Congreso. (1997). Ley 388. *Congreso de la República de Colombia*.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=339>

Congreso. (2002). Acuerdo 6. *Congreso de la República de Colombia*.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=68734>

Congreso. (2006). Decreto 564. *Congreso de la República de Colombia*.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=19163>

Congreso. (2012). Ley 1537. *Congreso de la República de Colombia*.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=47971>

Congreso. (2020). Ley 2044. *Congreso de la República de Colombia*.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=159967>

DNP. (2022). Expansión urbana ordenada Kit de Ordenamiento Territorial. *Departamento Nacional de Planeación*.

<https://portalterritorial.dnp.gov.co/KitOT/Content/uploads/Cartilla%20Expansion.pdf>

DNP. (2022). Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. *Departamento Nacional de Planeación*. <https://www.dnp.gov.co/plan-nacional-desarrollo/pnd-2022-2026>

Fernandes, E. (2011). Regularización de asentamientos informales en América Latina. *Lincoln Institute Of Land Policy*. https://www.lincolninst.edu/app/uploads/legacy-files/pubfiles/regularizacion-asentamientos-informales-full_0.pdf

Ferro, V. N. (2024). Procesos de legalización de asentamientos informales en Bogotá, ¿Constituyen una barrera para acceder a la dignidad humana? *Repositorio institucional Séneca - Universidad de los Andes*. <https://repositorio.uniandes.edu.co/entities/publication/a4b2f14b-4f30-49aa-864e-d00a3c349cd6>

García, B. L. (2024). Propuesta de diagnóstico de habitabilidad en asentamientos humanos a nivel urbano, ubicados en la comuna 6, Cúcuta, Norte de Santander. *Universidad Francisco de Paula Santander*. <https://repositorio.ufps.edu.co/handle/ufps/9460>

Gobernación del Cauca. (2024). Plan de desarrollo departamental del Cauca. *Gobernación del departamento del Cauca*. <https://www.cauca.gov.co/NuestraGestion/PlaneacionGestionControl/Documento%20Preliminar%20del%20Plan%20Departamental%20de%20Desarrollo%202024%20-%202027.pdf>

Hernández, S. R., Carlos, F. C., y Pilar, B. L. (2014). Metodología de la investigación. *McGraw Hill Companies*, 1-656. <https://www.icmujeres.gob.mx/wp-content/uploads/2020/05/Sampieri.Met.Inv.pdf>

Martínez, A. J. (2024). Almeida destaca que las administraciones públicas tienen que apostar por la transformación de las ciudades pensando en sus habitantes. *Revista Madrid*.
<https://www.madrid.es/portales/munimadrid/es/Inicio/Actualidad/Noticias/Almeida-destaca-que-las-administraciones-publicas-tienen-que-apostar-por-la-transformacion-de-las-ciudades-pensando-en-sus-habitantes/?vgnextfmt=default&vgnextoid=2d6e5a25e2b20910VgnV>

Mosquera, L. D. (2023). Territorio y habitabilidad. Análisis de las condiciones de ocupación de los asentamientos humanos ilegales precarios. Caso de estudio comuna 7 Popayan - Colombia. *Fundación Universitaria de Popayan Programa de Arquitectura*.
<https://fupvirtual.edu.co/repositorio/s/repositorio/item/13957>

Najman, M. (2020). Los efectos de la vivienda social sobre las condiciones de exclusión: un análisis desde una perspectiva biográfica. *Revista del Área de Estudios Urbanos*.
<https://www.redalyc.org/journal/5596/559673484019/html/>

Ocampo, B. D. (2022). Titulación y legalización de asentamientos informales en Medellín. *Universidad de Antioquia*.
<https://bibliotecadigital.udea.edu.co/server/api/core/bitstreams/90eac655-4475-4a47-8ef1-e54ec406e45b/content>

Orjuela, S. I. (2022). Legalización del asentamiento humano irregular Pancoger y Alameda y la garantía al principio de Estado social y de derecho. *Universidad Externado de Colombia*.
<https://bdigital.uexternado.edu.co/entities/publication/8757c356-8172-440f-bdf5-bb467b423e8c>

Rojas, R. E. (2024). Impacto de los asentamientos informales en la ciudad de Cúcuta, Colombia, generados por la migración venezolana, en el contexto de la expansión urbana y la

escasez de recursos. *Universidad Francisco de Paula Santander*.

<https://repositorio.ufps.edu.co/handle/ufps/9372>

Rojas, R. S. (2024). Estrategias y tácticas para una política de legalización y regularización de asentamientos de origen informal. Caso de estudio Comunas 4 y 6, Soacha. *Repositorio Institucional UNAL*. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/86840>

Sanabria, V. M. (2021). Legalización de Asentamientos Humanos y la implicación jurídica de los mismos en las obligaciones de las administraciones municipales. *Universidad Libre*. <https://repository.unilibre.edu.co/handle/10901/24266>

Sarmiento, M. L. (2024). Análisis de la legalización del asentamiento en la urbanización monte bello II, comuna 5, Villavicencio 2024. *Escuela Superior de Administración Pública*. <https://repositoriocdim.esap.edu.co/handle/20.500.14471/28001>

Tocancipa, F. J. (2014). De invasión-asentamiento a barrio, 26 años después una mirada retrospectiva a los cambios y continuidades urbanas en Popayán. *Antípoda: Revista de Antropología y Arqueología*. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5437344>

Valente, E. D. (2024). La ciudad en disputa : Un estudio de caso sobre el proceso histórico socioterritorial de acceso al hábitat urbano en Tandil, Buenos Aires, Argentina (2001-2021). *Revista Memoria Academica - Repositorio Institucional FaHCE-UNLP - niversidad Nacional de La Plata*. <https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=tesis&d=Jte2812>