

Proyecto de Grado

**Propuesta: Estrategias Sostenibles para Mitigar la Pobreza Extrema en la Comuna 4
de Cazucá, Soacha**

**Fernando Ortiz Enríquez – ID: 79623885
Viviana Alexandra Guzmán Mendoza- ID: 442164**

Docente:

Gloria Patricia Figueroa Ovalle

**Corporación Universitaria Minuto de Dios
Especialización en Alto Gobierno
Bogotá**

Tabla de contenido

Introducción.....	3
Desarrollo.....	4
A) Título	4
B) Planteamiento del problema y Pregunta de investigación.....	4
C) Hipótesis, delimitación y alcance.....	6
D) Justificación.....	8
E) Objetivos	9
a. Objetivo General	9
b. Objetivos Específicos	9
F) Estado del Arte	9
G) Marco Conceptual.....	12
H) Marco Legal	13
I) Tipo y técnica de investigación.....	14
J) Recolección de la información.....	15
K) Población y muestra	16
L) Capítulo 1.....	18
M) Capítulo 2.....	23
N) Capítulo 3.....	26
O) Conclusiones.....	34
P) Referencias	37

Introducción

Con el presente trabajo se busca estudiar la pobreza que en la actualidad atraviesa la población en la Comuna 4 de Cazucá, Soacha (Cundinamarca), en el cual se destaca la importancia de los graves problemas sociales, siendo un sector vulnerable.

El objetivo principal de esta investigación es analizar las causas y consecuencias de la pobreza en esta comuna, buscando generar estrategias que puedan contribuir al diseño de políticas públicas eficaces. Estas políticas deben no solo mitigar los impactos actuales de la pobreza, sino también fomentar una sensibilización tanto en la comunidad como en las instituciones del Estado, para promover soluciones sostenibles e inclusivas.

Con esta iniciativa se pretende no solo identificar las necesidades más apremiantes de la población, sino también proponer estrategias viables que fomenten una mejor calidad de vida. Entre estas, se destacan el desarrollo de programas que promuevan la inclusión social, el acceso equitativo a servicios básicos como la vivienda, salud, educación y alimentación, y la generación de oportunidades de empleo digno. Este enfoque busca que los habitantes puedan construir un futuro con mayor estabilidad y esperanza, superando la exclusión social que los afecta y así mitigar la pobreza.

DESARROLLO

A) Título:

“Estrategias Sostenibles para Mitigar la Pobreza Extrema en la Comuna 4 de Cazucá, Soacha”

B) Planteamiento del problema y pregunta de investigación:

Planteamiento del problema

Este proyecto se enfoca en la pobreza multidimensional y la exclusión social en contextos urbanos periféricos, con especial atención a las condiciones de vida de los habitantes de la Comuna 4 de Cazucá, en el municipio de Soacha, Cundinamarca. Este tema se relaciona directamente con el campo disciplinar de las ciencias sociales y humanas, particularmente con la intervención social, el análisis urbano y la formulación de políticas públicas inclusivas.

La Comuna 4 de Cazucá atraviesa una grave situación de pobreza y marginalidad social. La mayoría de sus habitantes son personas desplazadas por el conflicto armado que han llegado a esta área en busca de refugio. Estos pobladores enfrentan múltiples dificultades, como la escasez de servicios esenciales, incluyendo agua potable, atención médica, educación y vivienda digna. Además, la informalidad laboral es predominante, la inseguridad es elevada y la comunidad se encuentra visiblemente excluida de los procesos sociales y económicos del resto de la ciudad.

La infraestructura en la zona es deficiente, con calles en mal estado, escasez de transporte público eficiente y servicios básicos insuficientes. Estas condiciones agravan aún más las dificultades cotidianas de los habitantes, perpetuando el ciclo de pobreza. Aunque existen algunos programas sociales implementados por el gobierno, estos no han logrado transformar de manera significativa las condiciones de vida de los residentes debido a la falta de una planificación integral y a la limitada participación comunitaria en su diseño y ejecución.

Las autoridades locales y nacionales han intentado implementar programas de asistencia con el fin de mejorar la situación, sin embargo, estos esfuerzos no han sido suficientes para romper el ciclo de pobreza en el que se encuentran atrapados los habitantes. La insuficiencia de recursos, la falta de planificación integral y la limitada participación de la comunidad en la toma de decisiones son obstáculos que dificultan la implementación de soluciones sostenibles y eficaces.

La comunidad de Cazucá vive una realidad marcada por la inseguridad y la informalidad económica. Muchos de sus habitantes dependen de trabajos informales, que no solo son inestables, sino que además carecen de condiciones laborales mínimas que les permitan acceder a una vida digna. Esta informalidad también se extiende a los comercios y viviendas, muchas de las cuales carecen de los permisos legales correspondientes. En este contexto, la violencia y la discriminación continúan siendo factores estructurales que agravan la marginalización social de la población, perpetuando las condiciones de pobreza extrema. Este contexto exige una intervención sostenible que integre lo económico, social, y urbano, con la comunidad como actor central.

Por lo tanto, es imperativo llevar a cabo una investigación que permita comprender de manera integral las necesidades y los desafíos específicos de esta comunidad. Este estudio busca identificar las causas estructurales y las dinámicas sociales que perpetúan la pobreza en Cazucá, y desarrollar estrategias de intervención que no solo mitiguen las condiciones de pobreza, sino que también generen transformaciones positivas y sostenibles en la vida de los habitantes. La necesidad de una intervención sostenible requiere no solo de recursos, sino también de la participación activa de la comunidad en la construcción de soluciones, promoviendo la inclusión social y fortaleciendo el tejido social de la región.

Para abordar este panorama de carencias, es fundamental emplear un enfoque mixto que combine datos cuantitativos y cualitativos. Investigaciones previas han recopilado registros de las condiciones de vida en Cazucá mediante encuestas a residentes, entrevistas a líderes comunitarios y observaciones directas de la infraestructura y servicios (**Mahecha Silva, 2022**). Estos métodos facilitan un análisis profundo de las necesidades sociales y económicas, permitiendo diseñar estrategias sostenibles que respondan a las prioridades reales de la comunidad.

Pregunta de investigación

¿Cuáles son las principales necesidades sociales y económicas que enfrentan actualmente los habitantes de la Comuna 4 del barrio Cazucá, en Soacha (Cundinamarca), y cómo puede el Alto Gobierno articular estrategias participativas y sostenibles para mejorar su calidad de vida en el marco de las políticas públicas nacionales durante el año 2025?

C) Hipótesis, delimitación y alcance:

Hipótesis

La implementación de estrategias participativas, que incluyan mejoras en infraestructura, generación de empleo formal y el fortalecimiento de la organización comunitaria, contribuirá significativamente a la reducción de la pobreza extrema y la exclusión social en la Comuna 4 de Cazucá durante el año 2025. Se espera que, al involucrar activamente a los habitantes en la toma de decisiones y ejecución de proyectos, se generen cambios sostenibles en las condiciones sociales y económicas, mejorando la calidad de vida de la población y fomentando su inclusión en la sociedad.

Delimitación

- **Área geográfica:** Comuna 4 del barrio Cazucá, Soacha (Cundinamarca).
- **Periodo de análisis:** 2013 – 2025, para observar las tendencias y los efectos de los programas implementados durante este periodo en la comunidad.
- **Población de interés:** Comunidades desplazadas y residentes en situación de pobreza extrema.
- **Dimensión del problema:** Exclusión social, pobreza estructural, deficiencia en servicios básicos, inseguridad, informalidad económica y participación ciudadana limitada.
- **Propósito investigativo:** Identificar los factores que perpetúan la pobreza en la Comuna 4 de Cazucá y proponer estrategias participativas y sostenibles que contribuyan a la mitigación de la pobreza extrema y la mejora de la calidad de vida.

Para delimitar la investigación sobre las necesidades sociales y económicas en la comuna 4 de Cazucá y las estrategias sostenibles para mejorar la calidad de vida en 2025, se van a dividir los conceptos en dos categorías:

Conceptos generales:

Estos conceptos proporcionan el marco teórico de la investigación y permiten entender la problemática desde una perspectiva más amplia:

- **Pobreza extrema:** Refiere a la carencia de los recursos más básicos necesarios para vivir, tales como alimentos, vivienda, salud y educación, lo que afecta severamente a la comunidad en varias dimensiones (económica, social, educativa, etc.).

- **Exclusión social:** Proceso mediante el cual ciertos grupos, como los desplazados y los residentes en situación de pobreza extrema, quedan fuera de las oportunidades y beneficios sociales y económicos, como el acceso a empleo, educación y servicios básicos, y además carecen de participación activa en los procesos de toma de decisiones.
- **Desarrollo sostenible:** Principios y enfoques que buscan equilibrar el crecimiento económico, la protección ambiental y el bienestar social.
- **Urbanización y asentamientos informales:** Procesos de expansión urbana y los retos que enfrentan las comunidades con infraestructura precaria.
- **Seguridad y violencia:** Factores que influyen en la percepción de inseguridad y la incidencia de conflictos en comunidades vulnerables.

Conceptos específicos:

Estos conceptos están directamente relacionados con la problemática de la comuna 4 y contribuyen a la formulación de soluciones concretas:

- **Estrategias participativas:** Enfoques en los que los miembros de la comunidad tienen un papel activo y decisivo en la identificación de sus necesidades, diseño, implementación y evaluación de proyectos, garantizando que las soluciones propuestas sean pertinentes y sostenibles.
- **Generación de empleo formal:** Iniciativas que buscan crear puestos de trabajo estables y dignos en sectores formales de la economía, garantizando condiciones laborales adecuadas y sostenibles, y abordando la alta informalidad laboral presente en la comunidad.
- **Mejoras en infraestructura:** Se refiere a la rehabilitación y construcción de instalaciones y servicios básicos como agua potable, electricidad, viviendas adecuadas y redes de transporte, que mejoren las condiciones de vida en la Comuna 4.
- **Acceso a educación y formación técnica:** Programas de capacitación y oportunidades educativas como herramientas para el desarrollo.
- **Servicios básicos e infraestructura:** Evaluación de la calidad del acceso a agua potable, electricidad y saneamiento.
- **Vivienda digna y hábitat:** Condiciones de habitabilidad y modelos de construcción sostenible.
- **Impacto ambiental y gestión de residuos:** Prácticas ecológicas y programas de reciclaje para mejorar el entorno urbano.

Alcance

Esta investigación tiene un enfoque descriptivo y explicativo. Busca describir las condiciones de vida en la Comuna 4 de Cazucá, enfocándose en problemáticas como la pobreza multidimensional, la exclusión social y el acceso limitado a servicios básicos. A su vez, pretende explicar cómo las estrategias participativas, centradas en la comunidad, pueden influir en la mejora de estas condiciones. El estudio analizará las posibles relaciones entre la participación ciudadana, el mejoramiento de infraestructura y la reducción de la pobreza, aportando una comprensión más profunda sobre su impacto y sostenibilidad.

D) Justificación:

Esta investigación es relevante desde tres dimensiones fundamentales: **académica, científica y social**, ya que aporta al entendimiento y abordaje de la pobreza y exclusión en territorios vulnerables como la Comuna 4 de Cazucá, y propone estrategias participativas como vía de transformación.

Desde el **enfoque académico**, el estudio contribuye al campo del Alto Gobierno y la formulación de políticas públicas enfocadas en territorios excluidos. Al analizar los factores estructurales que perpetúan la pobreza urbana, se articula con una base teórica sólida (**Dávila, 2012; Hernández & Mendoza, 2018**), y ofrece propuestas innovadoras para fortalecer el desarrollo local desde una perspectiva participativa.

En el ámbito **social**, la investigación propone estrategias concretas para mejorar la calidad de vida de los habitantes de Cazucá. Al poner en el centro la participación comunitaria, se promueve la inclusión, la equidad y el empoderamiento local, factores clave para asegurar la sostenibilidad de las intervenciones. Además, el proyecto busca que la comunidad no sea solo beneficiaria, sino también protagonista del cambio.

En cuanto a su **relevancia científica**, el estudio llena vacíos identificados en la literatura, particularmente en lo referente a propuestas participativas adaptadas a contextos urbanos como Cazucá. La utilización de un enfoque mixto, que integra datos cuantitativos (sobre carencias estructurales) y cualitativos (relacionados con las percepciones y experiencias de los habitantes), permite una comprensión más integral del problema y puede servir como referencia para futuras investigaciones sobre pobreza urbana y desarrollo territorial.

En este sentido, esta investigación no solo busca diagnosticar una realidad compleja, sino también ofrecer herramientas prácticas y fundamentadas para transformarla, generando

aportes significativos tanto para el conocimiento académico como para la comunidad directamente involucrada.

E) Objetivos

a. Objetivo general:

Analizar las necesidades sociales y económicas de los habitantes de la Comuna 4 de Cazucá (Soacha, Cundinamarca) con el fin de formular propuestas de intervención articuladas con el Alto Gobierno, orientadas al diseño e implementación de estrategias participativas y sostenibles que mejoren su calidad de vida durante el año 2025. Objetivos específicos.

b. Objetivos específicos:

- Caracterizar las principales carencias en servicios públicos, acceso al empleo formal y participación ciudadana de la Comuna 4 de Cazucá, identificando brechas que requieren atención desde la política pública nacional.
- Analizar el grado de articulación entre las iniciativas locales y las políticas nacionales del Alto Gobierno en materia de superación de la pobreza, desarrollo territorial e inclusión social.
- Diseñar estrategias participativas basadas en el diálogo con la comunidad y en los lineamientos de programas del Alto Gobierno (como el Plan Nacional de Desarrollo, las políticas de equidad regional y los planes sectoriales), que permitan mitigar la exclusión y promover la sostenibilidad social y económica en el territorio.

F) Estado del Arte:

Para comprender la complejidad de la pobreza extrema en la comuna 4 de Cazucá, Soacha, este análisis se basa de 10 estudios seleccionados que exploran las dinámicas sociales, económicas y urbanas de esta región. Los aportes de estas investigaciones se agrupan en tres ejes principales: la pobreza multidimensional, el desplazamiento forzado y las políticas públicas. Cada uno de estos ejes revela desafíos específicos de Cazucá, al tiempo que señala oportunidades para diseñar estrategias sostenibles. A continuación, resumo los puntos más destacados de cada categoría, con el objetivo de identificar vacíos en el conocimiento y fundamentar la propuesta de intervención.

Pobreza Multidimensional

La pobreza en Cazucá, como en muchas zonas urbanas marginales de Colombia, es un fenómeno complejo que va más allá de los ingresos económicos. **Leibovich y Núñez (1999)** destacan que la pobreza se perpetúa debido a la falta de capital humano, físico y social. Esta falta de recursos se ve reflejada en el acceso limitado a servicios esenciales como educación, salud y vivienda, lo cual exacerba la exclusión social. En Cazucá, la carencia de estas condiciones básicas mantiene a las familias en un círculo vicioso de pobreza y marginalización.

El enfoque multidimensional se sustenta en la teoría de las capacidades de Amartya Sen, quien argumenta que el desarrollo debe centrarse en las libertades y capacidades reales de las personas, no solo en sus ingresos. Alkire y Santos toman esta base filosófica y la traducen en un modelo cuantificable que permite identificar y analizar múltiples privaciones simultáneas. A través del método Alkire-Foster (AF), proponen un sistema de medición que identifica a una persona como pobre cuando está privada en un número determinado de dimensiones esenciales, como salud, educación y condiciones de vida. Este método permite calcular la incidencia y la intensidad de la pobreza, ofreciendo así una herramienta poderosa para el diseño e implementación de políticas sociales.

Por otro lado, **Souza y Tokman (1978)** enfatizan cómo la desigualdad de ingresos y la prevalencia del empleo informal agravan la pobreza urbana en Colombia. En Cazucá, muchas personas dependen de trabajos inestables y mal remunerados, lo que dificulta su acceso a una vida digna y mejora de sus condiciones económicas. Estos factores contribuyen a un entorno urbano caracterizado por la informalidad económica y la inseguridad laboral, lo que impide una movilidad social ascendente.

Lustig (2012) aporta un enfoque metodológico importante, subrayando la relevancia de contar con datos estadísticos precisos para medir la pobreza de manera efectiva. Este análisis cuantitativo es esencial para diseñar políticas públicas que respondan de manera adecuada a las realidades locales. En este sentido, el uso de encuestas y herramientas estadísticas en nuestra propuesta se justifica por la necesidad de comprender y mapear las dimensiones de la pobreza de manera rigurosa.

Desplazamiento Forzado

El desplazamiento forzado es uno de los factores más significativos que contribuye a la pobreza en zonas como Cazucá. Según **Garcés Corzo (2004)**, las familias desplazadas por el conflicto armado en Colombia enfrentan condiciones de habitabilidad precarias, a menudo sin acceso a vivienda adecuada ni servicios básicos. Este fenómeno agrava las ya de por sí difíciles condiciones de vida de las personas desplazadas, quienes luchan por reconstruir sus proyectos de vida en un entorno urbano marginalizado.

Mahecha Silva (2022) resalta que la falta de atención a las necesidades específicas de la población desplazada perpetúa su vulnerabilidad. La falta de políticas públicas efectivas para la integración de estas comunidades en el entorno urbano genera una situación de marginalización social y económica que sigue afectando a las familias en Cazucá. La población desplazada en este sector sigue viviendo en condiciones de alta vulnerabilidad, con limitadas oportunidades para mejorar su calidad de vida.

Políticas Públicas

El estudio de las políticas públicas en Cazucá revela un panorama complejo, donde la desconexión entre las autoridades y las comunidades marginales sigue siendo un desafío. **Dávila (2012)** argumenta que la falta de infraestructura adecuada, como el transporte público y la vialidad, limita severamente el acceso de los habitantes de Cazucá a servicios esenciales, empleo y educación. Esta desconexión urbana contribuye a la exclusión social de los residentes, quienes se encuentran aislados de las dinámicas sociales y económicas de las áreas cercanas.

Fresneda (1998) señala que, a pesar de los esfuerzos por reducir la pobreza a través de programas asistenciales, como los de subsidios y transferencias directas, la desigualdad estructural persiste. Los programas existentes no han sido suficientemente efectivos para cambiar las condiciones de vida de la población en áreas como Cazucá, lo que subraya la necesidad de desarrollar estrategias más inclusivas y participativas.

Rivadulla (2013) y Abril y Celis (2019) coinciden en que las desigualdades sociales y su representación en los medios de comunicación refuerzan las narrativas de marginalización. Estos discursos, que a menudo son estigmatizantes, dificultan la formulación de políticas públicas inclusivas que promuevan la integración de los sectores más vulnerables en el proceso de desarrollo urbano. La representación de la pobreza y la exclusión en los medios de comunicación influye negativamente en la percepción pública y en la respuesta política.

Vacíos Identificados en la Literatura

Aunque la literatura revisada ofrece un análisis profundo de los aspectos económicos y sociales que afectan a Cazucá, se identifican algunos vacíos en el enfoque actual. Uno de los principales vacíos es la falta de atención a las estrategias participativas que involucren a las comunidades en el diseño e implementación de soluciones a sus problemas. La participación activa de la población es crucial para garantizar que las intervenciones sean efectivas y sostenibles a largo plazo.

Además, la informalidad económica y su impacto en la sostenibilidad de las políticas públicas no ha sido suficientemente explorado. En Cazucá, donde predominan los empleos informales, las intervenciones de política pública deben abordar no solo la pobreza económica, sino también las dinámicas laborales que perpetúan la vulnerabilidad.

En conclusión, el estado del arte de la propuesta resalta la necesidad urgente de implementar políticas públicas más inclusivas y participativas en zonas como Cazucá. Aunque existen estudios valiosos sobre la pobreza y el desplazamiento forzado, se debe profundizar en las estrategias que fomenten la participación comunitaria y aborden la informalidad económica para garantizar soluciones sostenibles y efectivas. La información recopilada permite una comprensión clara de los retos que enfrentan los residentes de Cazucá y proporciona una base sólida para el desarrollo de intervenciones más adecuadas a las necesidades locales.

G) Marco Conceptual:

El desplazamiento forzado es una de las manifestaciones más severas del conflicto armado y la violencia estructural en Colombia. Este fenómeno obliga a miles de personas a abandonar sus hogares en condiciones de incertidumbre, dejando atrás sus medios de subsistencia y redes de apoyo comunitario. La llegada a áreas receptoras, como Cazucá en Soacha, supone nuevos desafíos, ya que los desplazados enfrentan dificultades significativas para acceder a servicios básicos, vivienda digna y empleo formal, lo que agrava su vulnerabilidad. Este proceso no solo afecta sus condiciones de vida inmediatas, sino que también tiene consecuencias a largo plazo, perpetuando ciclos de pobreza y exclusión social (Garcés Corzo, 2004). En este contexto, la exclusión social se convierte en un obstáculo adicional para la población desplazada, profundizando su estado de vulnerabilidad y limitando su acceso a oportunidades de desarrollo, debido a la precariedad en la oferta de educación, salud y empleo, los desplazados enfrentan barreras estructurales que dificultan su integración en la sociedad. En Cazucá, la exclusión social es un fenómeno

persistente que impide la inclusión efectiva de estas comunidades, quienes a menudo enfrentan discriminación y falta de apoyo para mejorar sus condiciones de vida. Esta exclusión no solo es económica, sino también social y cultural, generando una fractura en la cohesión comunitaria y limitando el desarrollo sostenible del territorio (Rivadulla, 2013).

Desde una perspectiva más amplia, la pobreza multidimensional permite comprender que las condiciones de vulnerabilidad no pueden medirse únicamente en términos de ingresos. Este enfoque considera carencias en áreas esenciales como la educación, la salud, el acceso a servicios públicos y la calidad de la vivienda. En Cazucá, los indicadores de pobreza multidimensional reflejan la falta de acceso a infraestructura adecuada, la precariedad laboral y las dificultades para acceder a una educación de calidad, lo que impide la movilidad social y profundiza la exclusión de las familias desplazadas (Lustig, 2012). Sin embargo, para contrarrestar estos efectos, la participación comunitaria se presenta como una estrategia clave para el fortalecimiento del tejido social y la búsqueda de soluciones sostenibles. Cuando los miembros de una comunidad se involucran activamente en la identificación de sus necesidades y en la formulación de proyectos, se generan cambios significativos que impactan de manera positiva el desarrollo local. En Cazucá, la participación comunitaria ha sido fundamental para la implementación de iniciativas sociales orientadas a la inclusión, el acceso a oportunidades económicas y la mejora de la infraestructura, permitiendo a los habitantes construir un entorno más equitativo y resiliente (Balcázar & Hernández, 2002), por último, la sostenibilidad es un principio esencial para garantizar que las intervenciones dirigidas a poblaciones vulnerables no sean solo soluciones temporales, sino que generen impactos duraderos. La sostenibilidad implica un enfoque que equilibre las dimensiones económicas, sociales y ambientales, permitiendo que las comunidades tengan herramientas para desarrollarse de manera autónoma y sostenible en el tiempo. En el caso de Cazucá, las políticas y programas deben diseñarse con una visión integral que promueva la autosuficiencia, el acceso a recursos de calidad y la integración social efectiva, asegurando un mejor futuro para los habitantes desplazados (Fresneda, 1998).

H) Marco legal:

La investigación se sustenta en las siguientes normativas colombianas que buscan proteger los derechos de las víctimas del conflicto armado y garantizar el acceso a oportunidades para comunidades vulnerables como Cazucá:

1. **Ley 1448 de 2011 (Ley de Víctimas y Restitución de Tierras):** Esta ley establece el marco jurídico para la reparación integral de las víctimas del conflicto armado en Colombia,

incluidos los desplazados en Cazucá. Garantiza el acceso a derechos fundamentales como vivienda, salud, y educación, y promueve la restitución de tierras a las personas desplazadas. La ley constituye un pilar fundamental para abordar la situación de vulnerabilidad que enfrentan los desplazados en zonas urbanas.

2. **Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026:** Este plan nacional prioriza la reducción de la pobreza y la promoción de la equidad en las zonas vulnerables del país. Con un enfoque en la inclusión social y el desarrollo de comunidades marginadas, el Plan Nacional de Desarrollo respalda la necesidad de diseñar e implementar estrategias que mejoren las condiciones de vida en Cazucá, a través de la promoción de la vivienda, el acceso a servicios públicos, y el fortalecimiento de la participación comunitaria.
3. **Constitución Política de Colombia (Art. 13):** El artículo 13 establece el derecho a la igualdad ante la ley, lo que es fundamental para la lucha contra la exclusión social en comunidades como Cazucá. Esta norma subraya el derecho de todos los ciudadanos a acceder a las mismas oportunidades, sin discriminación por razones sociales, económicas o de otra índole. Este principio es crucial para la justificación de políticas públicas que busquen reducir la desigualdad y la pobreza en las zonas más vulnerables del país.

Estas normativas proporcionan un marco legal sólido para la intervención en Cazucá y justifican la necesidad de desarrollar estrategias que atiendan las condiciones de los desplazados, promoviendo su integración social y acceso a servicios básicos.

I) Tipo y técnica de investigación:

Tipo de investigación

La investigación será de **tipo aplicada**, ya que busca generar conocimientos específicos que puedan aplicarse directamente a la mejora de las condiciones de vida en Cazucá. Además, tendrá un enfoque **mixto** (cuantitativo y cualitativo), lo cual es adecuado para combinar datos objetivos con las percepciones subjetivas de la comunidad.

- **Enfoque cuantitativo:** Se empleará para identificar las carencias en servicios básicos (agua, vivienda, salud) y en el empleo, a través de encuestas estructuradas que permitan obtener datos estadísticos objetivos sobre la situación de la población desplazada y vulnerable de Cazucá.
- **Enfoque cualitativo:** Se utilizará para explorar las percepciones, experiencias y propuestas de la comunidad, mediante entrevistas semiestructuradas y grupos focales. Este enfoque

permitirá entender en profundidad los factores subjetivos que contribuyen a la exclusión social y la pobreza en la zona.

Técnicas de investigación:

1. **Encuestas estructuradas:** Se aplicarán a una muestra representativa de los residentes de Cazucá para obtener datos cuantitativos sobre las carencias en servicios básicos, empleo, acceso a la educación, etc.
2. **Entrevistas semiestructuradas:** Se realizarán con líderes comunitarios, con el fin de obtener un análisis más profundo de las dinámicas sociales y las necesidades locales, así como las propuestas que surgen de la comunidad para mejorar las condiciones.
3. **Observación directa:** Se llevará a cabo en las áreas de Cazucá para documentar las condiciones de infraestructura, transporte y acceso a servicios básicos. Esto proporcionará una visión más completa de las problemáticas identificadas en la comunidad.
4. **Análisis documental:** Se revisarán informes previos, documentos académicos y políticas públicas relevantes para entender el contexto más amplio de la pobreza, el desplazamiento y la exclusión social en Cazucá.

J) Recolección de la información:

Fuentes primarias

1. **Encuestas:** Se aplicarán encuestas a una muestra de 53 residentes de Cazucá con el fin de identificar carencias en servicios básicos (agua, educación, salud) y en el empleo. Las encuestas estarán estructuradas con preguntas cerradas y abiertas, permitiendo obtener datos tanto cuantitativos como cualitativos sobre las necesidades de la comunidad.
2. **Entrevistas:** Se realizarán entrevistas semiestructuradas a 3 líderes comunitarios y representantes de organizaciones locales para explorar sus percepciones sobre la exclusión social, la pobreza y las propuestas de intervención. Estas entrevistas proporcionarán una visión más profunda de las dinámicas sociales y de las posibles soluciones que la comunidad considera más efectivas.
3. **Observación directa:** Se llevará a cabo una observación directa del entorno de Cazucá, especialmente de la infraestructura (viviendas, vialidad, servicios públicos). Esto permitirá obtener datos cualitativos sobre las condiciones materiales que afectan a los residentes, complementando la información obtenida mediante encuestas y entrevistas.

Fuentes secundarias

1. **Informes del DANE:** Se consultarán los informes oficiales del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) sobre la pobreza en Soacha, los cuales proporcionan datos actualizados y relevantes sobre las condiciones socioeconómicas de la región.
2. **Documentos de la Alcaldía de Soacha:** Se revisarán los documentos y planes de acción elaborados por la Alcaldía de Soacha, que detallan los programas sociales implementados en el municipio y su impacto en las comunidades vulnerables, como la de Cazucá.
3. **Artículos académicos y reportes de ONG:** Se consultarán estudios previos sobre pobreza y desplazamiento, como los trabajos de **Dávila (2012)** y **Mahecha Silva (2022)**, así como reportes de organizaciones no gubernamentales que trabajen en la zona. Estos documentos ayudarán a contextualizar los hallazgos de la investigación y proporcionar información adicional sobre la situación en Cazucá.

Métodos de análisis

1. **Estadística descriptiva:** Los datos cuantitativos obtenidos de las encuestas se analizarán mediante estadística descriptiva (frecuencias, porcentajes) para identificar patrones y tendencias en las carencias de servicios y empleo.
2. **Análisis temático:** Los datos cualitativos de las entrevistas serán analizados mediante análisis temático, con el objetivo de identificar patrones recurrentes en las percepciones de los líderes comunitarios y las propuestas de intervención.
3. **Revisión documental:** Se llevará a cabo una revisión documental exhaustiva de los informes y artículos seleccionados para contextualizar los hallazgos de la investigación, comparándolos con los datos obtenidos en el trabajo de campo.

K) Población y muestra:

Población

La población objeto de estudio está constituida por los residentes de la comuna 4 de Cazucá, en el municipio de Soacha, la cual tiene aproximadamente 20,000 personas, según datos proporcionados por la Alcaldía de Soacha (2023). Esta población está caracterizada por ser una comunidad vulnerable que enfrenta problemas de pobreza multidimensional, desplazamiento forzado y exclusión social.

Muestra

Se utilizará un diseño de muestra no probabilística, específicamente por conveniencia, debido a la naturaleza del estudio y la dificultad de acceder a todos los residentes de manera aleatoria. A continuación, se detallan los elementos clave de la muestra:

1. **Encuestas:** Se realizará una encuesta a **53 residentes adultos** (mayores de 18 años) de la comuna 4 de Cazucá, representando a diferentes hogares dentro de la comunidad. Este número se considera adecuado para obtener información representativa de las carencias en servicios básicos y empleo. Las encuestas se centrarán en identificar las condiciones de vida y las necesidades más urgentes de los residentes.
2. **Entrevistas:** Se llevarán a cabo **3 entrevistas** a líderes comunitarios, que incluyen representantes de las juntas de acción comunal y de organizaciones locales. Estas entrevistas permitirán obtener una visión más profunda sobre las percepciones de exclusión social y las propuestas de intervención desde el punto de vista de los líderes que conocen las dinámicas de la comunidad.

El diseño de muestra no probabilística, específicamente por conveniencia, ha sido seleccionado debido a las dificultades logísticas y la vulnerabilidad de la población. Acceder a una muestra aleatoria de todos los residentes de la comuna 4 de Cazucá es impracticable debido a factores como el desplazamiento, las condiciones de acceso a la información y los recursos limitados para llevar a cabo una muestra representativa de manera aleatoria. La muestra por conveniencia permite seleccionar a los participantes más accesibles dentro de la comunidad, garantizando que se obtengan datos relevantes, aunque no representativos de toda la población de forma estadística rigurosa. Este diseño es adecuado para estudios exploratorios que buscan obtener una visión general y detallada sobre las problemáticas locales.

Diseño de Investigación

El diseño de la investigación es **mixto**, combinando tanto **enfoques cuantitativos como cualitativos** para obtener una visión completa y detallada del problema de investigación.

1. **Cuantitativo:** Se utilizarán variables cuantificables como el acceso a servicios básicos (agua, electricidad, educación, salud) y el empleo (formal e informal). Estos datos serán recolectados mediante las encuestas, lo que permitirá hacer un análisis descriptivo de las condiciones materiales de la comunidad.

2. **Cualitativo:** Se analizarán atributos más subjetivos, como las percepciones de exclusión social y las propuestas comunitarias para la mejora de las condiciones de vida en Cazucá. Estos datos serán recolectados a través de las entrevistas a líderes comunitarios y permitirán comprender las dinámicas sociales y las perspectivas de la comunidad en relación con las políticas públicas y la intervención social.

En la investigación se contó con la participación de habitantes del territorio de Cazucá, mediante un muestreo, basado en criterios de inclusión como representatividad territorial, diversidad socioeconómica y disposición para colaborar. En el componente cuantitativo, se aplicaron 53 encuestas a habitantes residentes adultos, con énfasis en hogares que enfrentan condiciones de vulnerabilidad en el acceso a servicios básicos y empleo, y 3 entrevistas a representantes de Juntas de Acción Comunal (JAC).

En el componente cualitativo, se realizaron entrevistas semiestructuradas a tres personas, seleccionadas por su conocimiento contextual sobre la comunidad, los procesos de exclusión y las iniciativas de transformación social desarrolladas en el territorio. La participación fue voluntaria, garantizando el consentimiento informado, la confidencialidad de la información recopilada y el respeto por los principios éticos que orientan la investigación social en el marco de este proyecto.

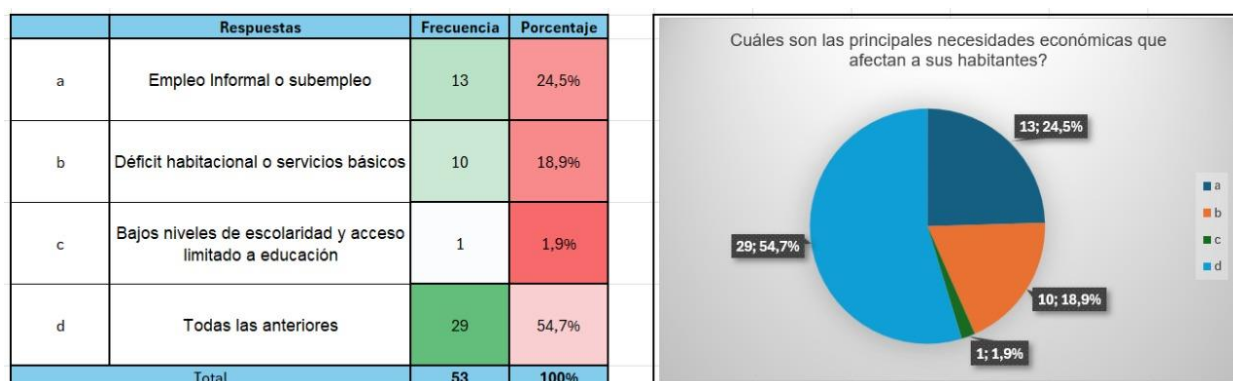
L) Capítulo 1:

Caracterización de carencias y brechas

La caracterización de carencias y brechas en el territorio de Cazucá se estructura a partir de tres objetivos específicos que orientan el análisis multidimensional el acceso a servicios básicos, las oportunidades de empleo y la participación ciudadana. Cada dimensión se aborda mediante preguntas guía que permiten identificar carencias concretas como la intermitencia en servicios públicos, la informalidad laboral o la baja incidencia comunitaria y establecer brechas comparativas frente a estándares nacionales o territorios con mayor consolidación institucional. Esta matriz analítica no solo visibiliza las desigualdades estructurales que afectan a la población, sino que también facilita la formulación de estrategias participativas y diferenciadas, orientadas a fortalecer la apropiación territorial, la equidad en el acceso a derechos y la articulación efectiva entre comunidad e institucionalidad.

Figura 1.

Percepción sobre las principales necesidades económicas en la Comuna 4 de Cazucá.

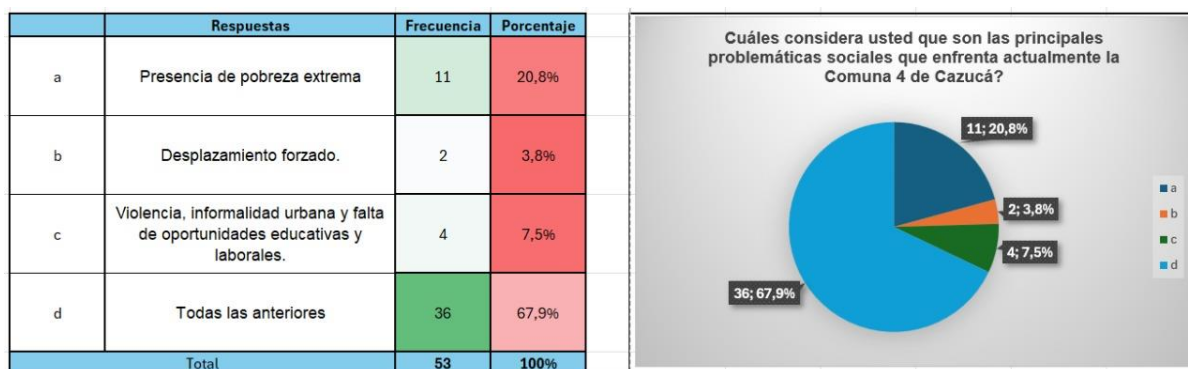


Fuente: elaboración propia a partir de resultados de encuesta aplicada en el componente cuantitativo del estudio (2025).

Según la Figura 1, La Comuna 4 de Cazucá presenta carencias estructurales en tres dimensiones prioritarias: servicios públicos, acceso al empleo formal y participación ciudadana. La caracterización preliminar, basada en los resultados de la encuesta aplicada, evidencia más de la mitad de los encuestados (54,7 %) identifica que las principales necesidades económicas son simultáneas, incluyendo empleo informal, déficit habitacional y limitaciones educativas. Esta convergencia sugiere una precariedad estructural que afecta múltiples dimensiones del bienestar, y refuerza la necesidad de estrategias integrales de desarrollo territorial.

Figura 2.

Percepción sobre las principales problemáticas sociales en la Comuna 4 de Cazucá.



Fuente: elaboración propia a partir de resultados de encuesta aplicada en el componente cuantitativo del estudio (2025).

Estas carencias se manifiestan con mayor intensidad en sectores donde convergen condiciones de vulnerabilidad multidimensional, donde se observa en la Figura 2, el 67,9 % de los encuestados considera que la Comuna 4, enfrenta simultáneamente pobreza extrema, desplazamiento forzado, violencia, informalidad urbana y falta de oportunidades educativas y laborales, lo que evidencia una percepción de exclusión estructural y multidimensional.

Este diagnóstico inicial constituye una base para el diseño de instrumentos participativos y enfoques diferenciales que respondan a las brechas identificadas. En materia de servicios públicos, se identifican deficiencias en la cobertura y calidad de agua potable, saneamiento básico y energía eléctrica, especialmente en sectores periféricos con urbanización informal. Estas limitaciones afectan directamente la habitabilidad y el ejercicio de derechos fundamentales, observando una desigualdad frente a los estándares mínimos establecidos por la política pública nacional en materia de equidad territorial.

Imagen 1.

Acumulación De Agua Sobre Vía Sin Pavimentar En Zona Urbana De Cazucá.



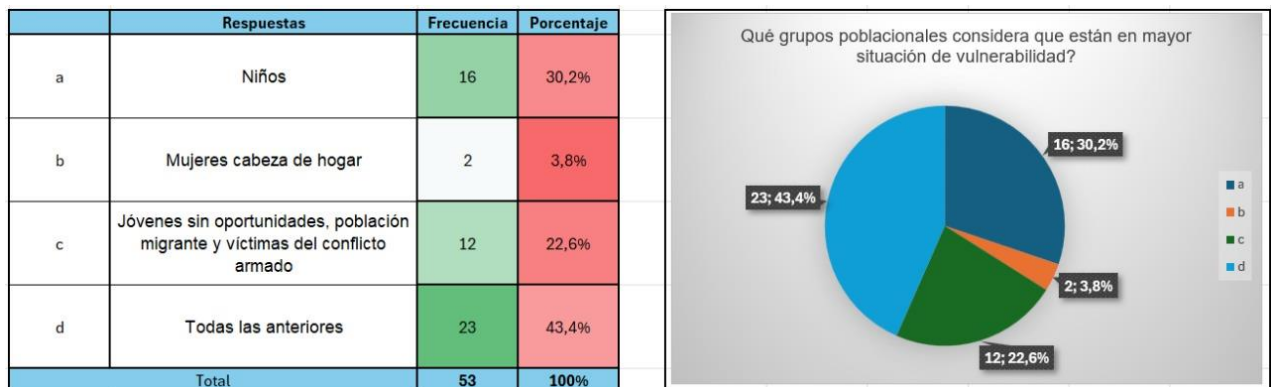
Fuente: fotografía tomada por los autores durante trabajo de campo (agosto de 2025).

Respecto al acceso al empleo formal, la encuesta refleja una alta percepción de desempleo y precarización laboral, con énfasis en jóvenes, mujeres cabeza de hogar y población víctima del conflicto armado. La informalidad laboral supera el promedio nacional, lo que restringe el acceso a seguridad social, estabilidad económica y movilidad social. Esta

situación demanda acciones articuladas entre el Ministerio de Trabajo, el SENA y programas de empleabilidad territorial con enfoque diferencial.

Figura 3

Percepción comunitaria sobre grupos poblacionales en mayor situación de vulnerabilidad en Cazucá.

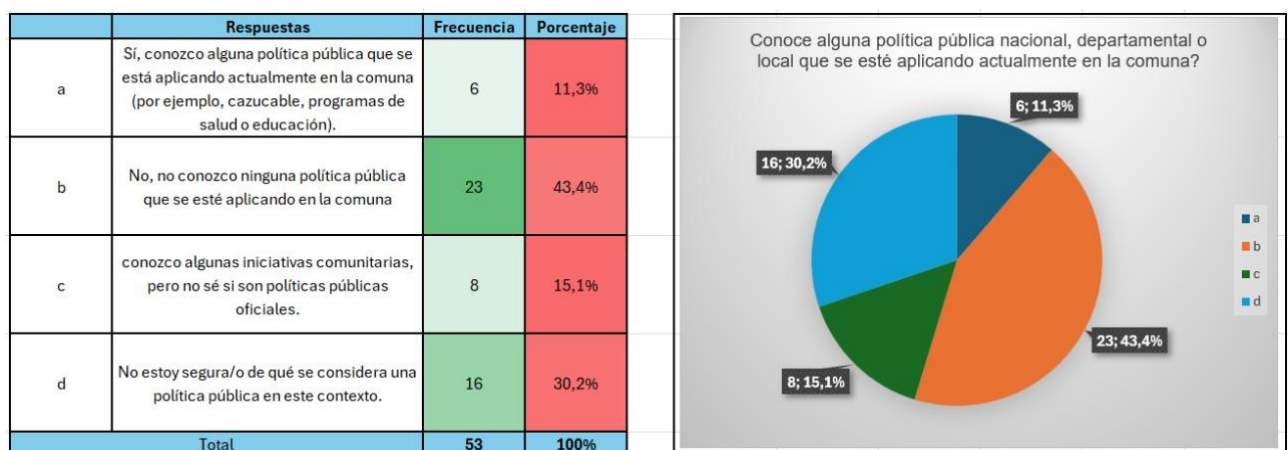


Fuente: elaboración propia a partir de resultados de encuesta aplicada en el componente cuantitativo del estudio (2025).

De acuerdo con la Figura 3, el 43,4 % de los encuestados considera que todas las poblaciones mencionadas (niños, mujeres cabeza de hogar, jóvenes sin oportunidades, migrantes y víctimas del conflicto armado) se encuentran en situación de vulnerabilidad, lo que evidencia una percepción generalizada de exclusión integral.

Figura 4.

Percepción Comunitaria Sobre El Conocimiento De Políticas Públicas Aplicadas En La Comuna De Cazucá.



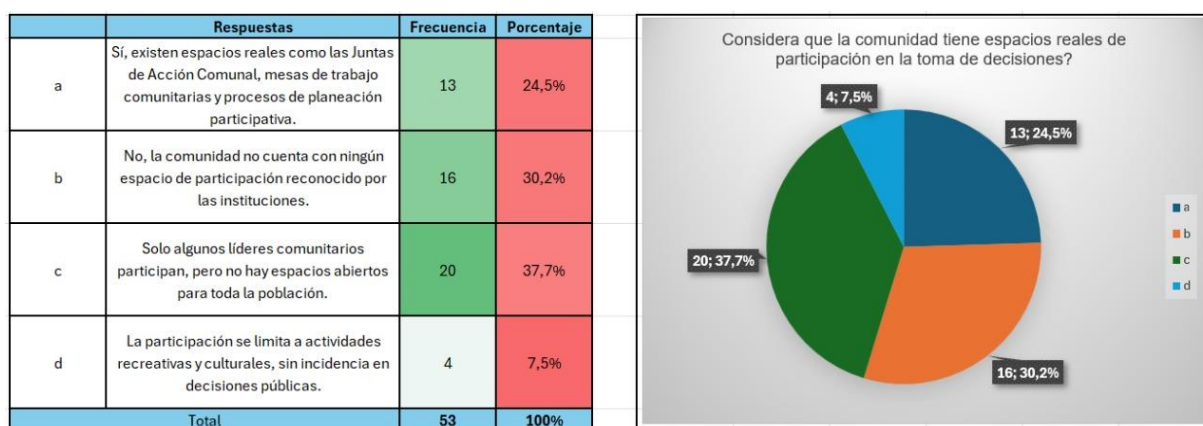
Fuente: elaboración propia a partir de resultados de encuesta aplicada en el componente cuantitativo del estudio (2025).

Estos datos evidencian una brecha significativa entre la formulación institucional y el reconocimiento ciudadano. La baja familiaridad con políticas públicas sugiere debilidades en los canales de comunicación, apropiación territorial y pedagogía estatal. Se recomienda fortalecer estrategias de formación comunitaria y articulación entre actores locales e institucionales para garantizar que las políticas públicas sean comprendidas, apropiadas y monitoreadas por los habitantes de Cazucá.

Finalmente, la participación ciudadana se encuentra debilitada por la baja institucionalidad local, la escasa articulación entre organizaciones comunitarias y la limitada incidencia en procesos de planeación y control social. Esta situación compromete la gobernanza democrática y requiere el fortalecimiento de mecanismos como los consejos comunitarios, presupuestos participativos y auditorías ciudadanas, en línea con los principios establecidos en la Ley 1757 de 2015. Congreso de Colombia. (2015). *Su objetivo es promover, proteger y garantizar las distintas formas en que la ciudadanía puede intervenir en la vida política, administrativa, económica, social y cultural del país, así como ejercer control sobre el poder político.*

Figura 5.

Percepción sobre espacios reales de participación comunitaria en Cazucá.



Fuente: elaboración propia a partir de resultados de encuesta aplicada en el componente cuantitativo del estudio (2025).

Según la Figura 5, el 37,7 % de los encuestados considera que solo algunos líderes comunitarios participan, sin que existan espacios abiertos para toda la población. Este hallazgo evidencia una participación limitada, segmentada y con acceso restringido a los

procesos de toma de decisiones colectivas, en otras palabras, no se tiene en cuenta a la mayoría de las personas en la comunidad. La identificación de estas situaciones permite orientar intervenciones integrales desde el nivel nacional, articulando políticas de inclusión social, desarrollo territorial y fortalecimiento institucional, bajo un enfoque de derechos, género y ciclo vital.

M) Capítulo 2:

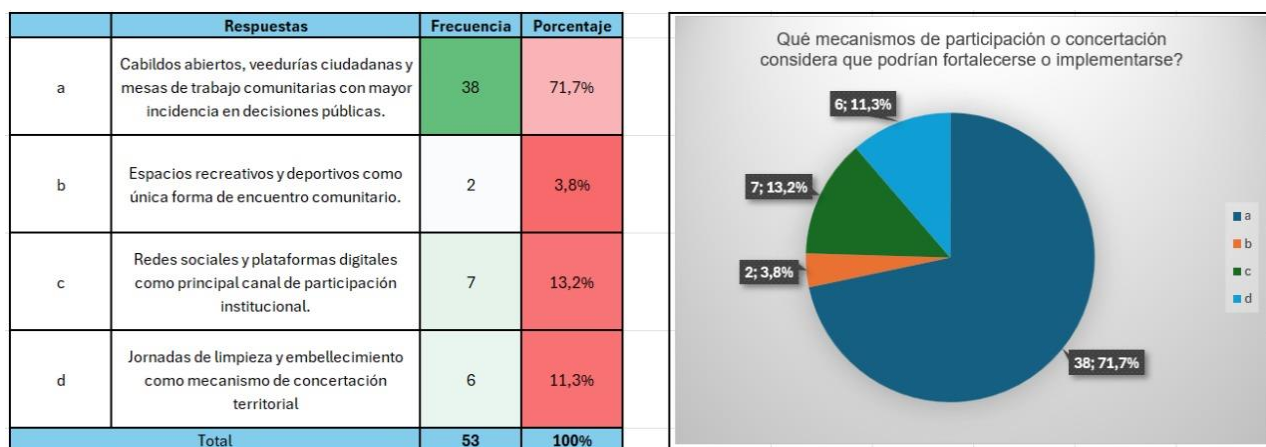
Análisis de la articulación local–nacional

El presente capítulo examina los niveles de articulación entre las dinámicas locales del territorio de Cazucá y los marcos normativos, institucionales y programáticos definidos a nivel nacional. Este análisis parte del reconocimiento de que la gobernanza efectiva en contextos de alta vulnerabilidad requiere no solo la presencia estatal, sino también la capacidad de adaptación, diálogo y corresponsabilidad entre actores locales y nacionales. Se identifican tensiones entre la planeación centralizada y las realidades territoriales, evidenciadas en la fragmentación de competencias, la discontinuidad de programas y la débil apropiación comunitaria de las políticas públicas.

A través de entrevistas semiestructuradas con líderes comunitarios, revisión documental de planes sectoriales y análisis de matrices institucionales, se caracterizan los principales vacíos en la implementación de estrategias nacionales en el territorio, así como las oportunidades de articulación que emergen desde iniciativas locales.

Figura 6.

Preferencias comunitarias sobre mecanismos de participación y concertación territorial.



Fuente: elaboración propia con base en encuesta aplicada en la Comuna 4 de Soacha, 2025.

La amplia mayoría de los encuestados (71.7%) considera que los mecanismos más pertinentes para fortalecer la participación son los cabildos abiertos, veedurías ciudadanas y mesas de trabajo comunitarias con incidencia directa en decisiones públicas. Esta preferencia evidencia una demanda por espacios deliberativos, vinculantes y estructurados que superen la lógica consultiva o simbólica.

En contraste, mecanismos como los espacios recreativos (3.8%), las jornadas de embellecimiento (11.3%) o el uso exclusivo de plataformas digitales (13.2%) fueron menos valorados, lo que sugiere que, si bien pueden complementar la participación, no son percibidos como canales efectivos para incidir en la transformación territorial.

Esta percepción se acentúa al considerar que una parte significativa de la población residente en la Comuna 4 de Cazucá está compuesta por personas en situación de desplazamiento forzado y con niveles limitados de alfabetización, lo cual restringe su acceso a canales digitales y limita su participación en procesos institucionales que no contemplan enfoques diferenciales ni estrategias de inclusión comunicativa.

Estos hallazgos refuerzan la necesidad de institucionalizar mecanismos de participación que reconozcan el saber comunitario, promuevan la corresponsabilidad y garanticen la incidencia real en la formulación, ejecución y evaluación de políticas públicas.

En segundo lugar, el impacto percibido de los programas nacionales en la comuna es limitado, en donde no hay una presencia del estado.

Figura 7

Preferencias comunitarias sobre estrategias del Alto Gobierno para responder a las necesidades del territorio.

	Respuestas	Frecuencia	Porcentaje
a	Estrategias de inversión en infraestructura sin participación comunitaria, centradas en grandes obras de impacto nacional.	13	24,5%
b	Fortalecimiento de políticas públicas con enfoque territorial, participación ciudadana, inversión social y articulación interinstitucional.	34	64,2%
c	Programas de asistencia humanitaria temporal sin continuidad ni articulación con el desarrollo local.	0	0,0%
d	Campañas de sensibilización sin acciones concretas que transformen las condiciones estructurales del territorio.	6	11,3%
Total		53	100%



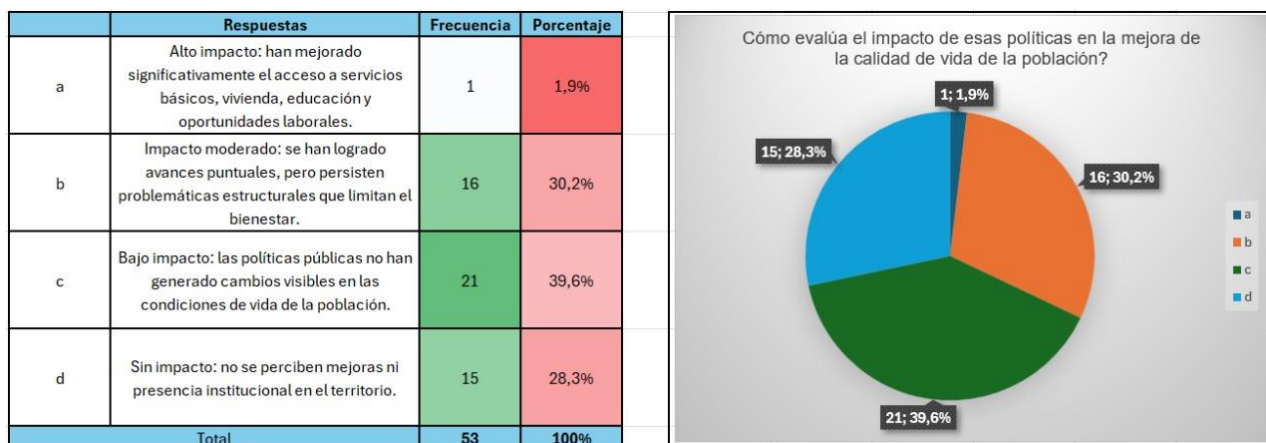
Fuente: elaboración propia con base en encuesta aplicada en la Comuna 4 de Soacha, 2025.

Esta concentración indica que, aunque existe al menos un programa nacional con presencia efectiva, la mayoría de las intervenciones del Alto Gobierno no logran generar impacto ni resonancia en la comunidad. Finalmente, se evidencian brechas estructurales en la articulación entre las iniciativas locales y las políticas nacionales. La falta de correspondencia entre las problemáticas más frecuentes identificadas por la ciudadanía y las intervenciones nacionales percibidas como relevantes indica una desalineación estratégica. Las acciones locales parecen operar en paralelo a las nacionales, sin integración funcional ni sinergias claras, lo que limita la eficacia de los programas y compromete la sostenibilidad de las soluciones implementadas.

Este diagnóstico sugiere la necesidad de fortalecer los mecanismos de coordinación interinstitucional, promover espacios de participación ciudadana vinculante, y diseñar estrategias de territorialización de las políticas públicas que respondan de manera efectiva a las realidades locales.

Figura 8

Percepción comunitaria sobre el impacto de las políticas públicas en la calidad de vida



Impacto percibido de programas nacionales en la comuna.

Fuente: elaboración propia con base en encuesta aplicada en la Comuna 4 de Soacha, 2025.

La percepción mayoritaria indica que las políticas públicas han tenido un bajo impacto (39.6%) o ningún impacto (28.3%) en la mejora de la calidad de vida, lo que evidencia una

profunda problemática entre las intervenciones institucionales y las expectativas comunitarias.

Aunque un 30.2% reconoce avances puntuales (impacto moderado), estos no han sido suficientes para transformar las condiciones estructurales del territorio. Solo un 1.9% considera que las políticas han tenido un alto impacto, lo que sugiere que los beneficios han sido limitados o focalizados.

Estos resultados refuerzan la necesidad de replantear los enfoques gubernamentales, priorizando estrategias sostenibles, articuladas y con participación de la comunidad para lograr transformaciones significativas.

Esta problemática evidencia la necesidad de transitar de la formulación a la implementación efectiva, asegurando que las estrategias no solo respondan a las demandas locales, sino que generen resultados tangibles y sostenibles. La articulación interinstitucional, el fortalecimiento de capacidades locales y la continuidad de las intervenciones son elementos clave para revertir esta percepción de ineficacia.

En este sentido, se recomienda al Alto Gobierno priorizar mecanismos de seguimiento participativo, auditorías ciudadanas y esquemas de corresponsabilidad que permitan evaluar el impacto real de las políticas públicas desde el territorio. Solo así será posible avanzar hacia un modelo de gobernanza que no solo escuche, sino que transforme.

N) Capítulo 3:

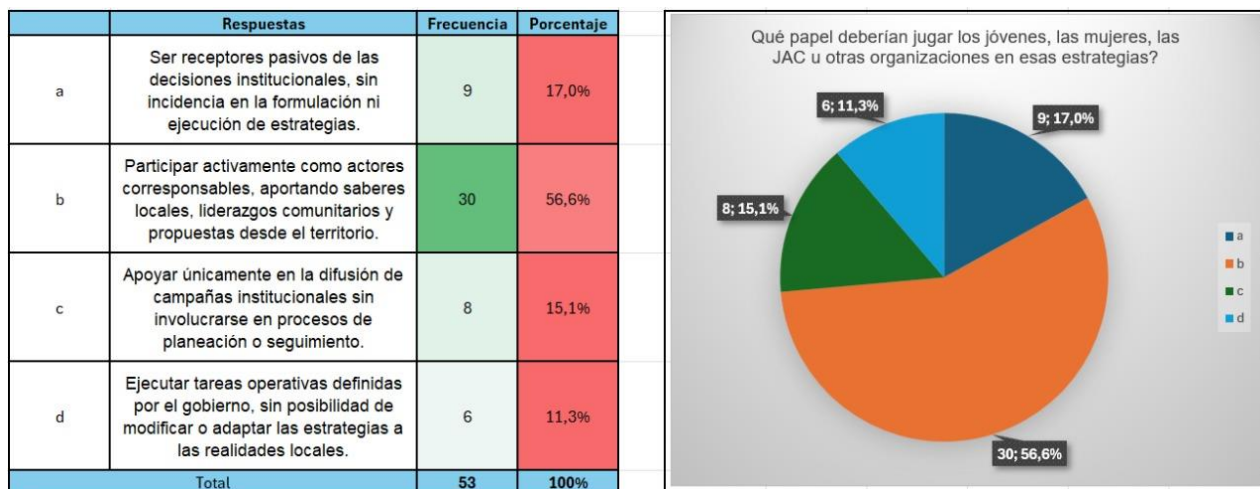
Diseño de estrategias participativas

Este capítulo presenta el diseño de estrategias participativas orientadas a fortalecer la incidencia ciudadana, la apropiación territorial y la corresponsabilidad institucional en Cazucá. Partiendo del análisis de carencias y brechas identificadas en los capítulos anteriores (1 y 2), se propone un enfoque metodológico que articula herramientas de diagnóstico comunitario, mecanismos de diálogo social y dispositivos de seguimiento ciudadano, con el fin de construir respuestas contextualizadas y sostenibles. Las estrategias se estructuran en torno a tres ejes:

1. Fortalecimiento de capacidades locales.
2. Institucionalización de espacios de participación.
3. Generación de alianzas público-comunitarias.

Figura 9

Percepciones sobre la articulación entre estrategias gubernamentales e iniciativas comunitarias.



Fuente: elaboración propia con base en encuesta aplicada en la Comuna 4 de Soacha, 2025.

El diseño se fundamenta en principios de inclusión, equidad y transparencia, y se nutre de los hallazgos obtenidos mediante encuestas, entrevistas y talleres participativos. Se incorporan matrices técnicas que permiten vincular cada estrategia con las brechas identificadas, los actores responsables, los recursos requeridos y los indicadores de seguimiento. Asimismo, se consideran experiencias previas de auditoría ciudadana, presupuestos participativos y comités de seguimiento como referentes para la adaptación territorial. Este capítulo busca no solo proponer acciones concretas, sino también consolidar una cultura de participación que transforme la relación entre comunidad e institucionalidad, y que contribuya a la construcción de políticas públicas sensibles al territorio.

Figura 10

Distribución Porcentual De Recomendaciones Ciudadanas Sobre La Intervención Del Gobierno Nacional En Cazucá (2025).

	Respuestas	Frecuencia	Porcentaje
a	Priorizar obras de infraestructura sin considerar las dinámicas sociales ni las voces comunitarias.	7	13,2%
b	Fortalecer la articulación con organizaciones locales, garantizar la participación ciudadana y diseñar estrategias con enfoque territorial.	35	66,0%
c	Ejecutar programas nacionales estandarizados sin adaptación a las realidades del territorio.	11	20,8%
d	Delegar la intervención exclusivamente a entidades privadas, sin presencia institucional directa.	0	0,0%
Total		53	100%



Fuente: elaboración propia con base en encuesta aplicada en la Comuna 4 de Cazucá, agosto de 2025.

El análisis de las gráficas permite identificar elementos clave para el diseño de estrategias participativas que respondan a las necesidades reales de la comunidad. En primer lugar, la Figura 9 muestra una distribución relativamente homogénea en la identificación de problemáticas sociales, con frecuencias entre 12 y 15 y porcentajes entre 23% y 28%. Esta dispersión sugiere que la comunidad enfrenta múltiples necesidades urgentes, sin una única prioridad dominante. Tal diversidad exige estrategias flexibles y adaptativas que reconozcan la heterogeneidad territorial y promuevan la participación diferenciada por grupos poblacionales.

Figura 11.

Percepciones comunitarias sobre el concepto de estrategia sostenible en el contexto de Cazucá.

	Respuestas	Frecuencia	Porcentaje
a	Una estrategia que promueve el desarrollo económico acelerado sin considerar el impacto ambiental o social.	12	22,6%
b	Una intervención que responde a necesidades inmediatas sin proyectarse a largo plazo.	14	26,4%
c	Una propuesta que articula lo social, lo ambiental y lo económico, con participación comunitaria y visión de largo plazo.	15	28,3%
d	Una acción institucional que se ejecuta sin consultar a la comunidad, pero que mejora la infraestructura del territorio.	12	22,6%
Total		53	100%



Nota. Fuente: Elaboración propia con base en encuesta aplicada en la Comuna 4 de Soacha (2025).

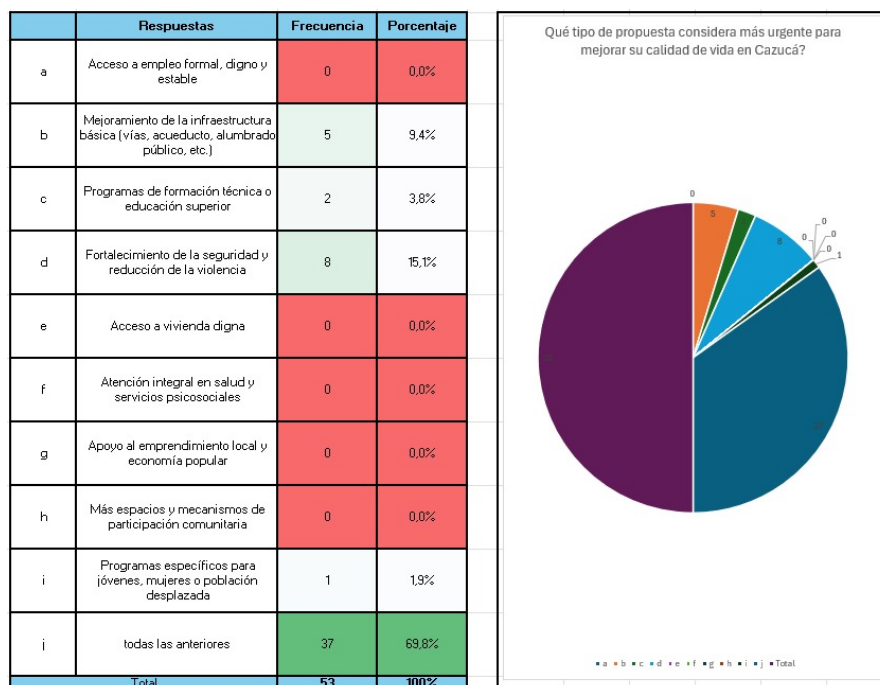
En la Figura 11 los resultados muestran una diversidad de interpretaciones sobre lo que constituye una estrategia “sostenible”. Si bien la opción que articula lo social, lo ambiental y lo económico con participación comunitaria y visión de largo plazo (28.3%) obtuvo la mayor frecuencia, las demás respuestas también reflejan concepciones relevantes.

Un 26.4% asocia la sostenibilidad con la capacidad de responder a necesidades inmediatas, aunque sin proyección futura, lo que podría indicar una urgencia por soluciones concretas en contextos de alta vulnerabilidad. Por otro lado, el 22.6% considera sostenible una acción institucional que mejora la infraestructura sin consulta comunitaria, y otro 22.6% prioriza el desarrollo económico acelerado, aunque sin considerar impactos sociales o ambientales.

Esta dispersión revela la necesidad de fortalecer procesos pedagógicos y participativos que permitan construir colectivamente una noción de sostenibilidad contextualizada, integral y transformadora.

Figura 12.

Distribución de propuestas comunitarias para mejorar la calidad de vida en Cazucá.



Nota. Fuente: Elaboración propia con base en encuesta aplicada en la Comuna 4 de Soacha (2025).

Finalmente, al contrastar estos hallazgos con los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y las políticas sectoriales vigentes, se identifican oportunidades de articulación. La estrategia más valorada por la comunidad coincide con enfoques promovidos por el PND en materia de territorialización de la política pública, participación incidente y desarrollo con enfoque diferencial. Esto abre la posibilidad de diseñar mecanismos de cogestión entre actores locales y entidades del nivel nacional, fortaleciendo la gobernanza colaborativa y la eficacia institucional. Sin embargo, la comunidad de Altos de Cazucá pertenece territorialmente al municipio de Soacha, en el Departamento de Cundinamarca, no a Bogotá D.C. Aunque está ubicada en el área limítrofe con la capital y comparte dinámicas urbanas con localidades como Ciudad Bolívar, su jurisdicción administrativa está bajo el gobierno municipal de Soacha.

Imagen 2.

Mapa del municipio de Soacha con división territorial interna y límites municipales.



Nota. Como se observa en la Imagen 2, la Comuna 4 de Cazucá se encuentra dentro del corredor sur del municipio de Soacha, en estrecha relación con la localidad de Ciudad Bolívar en Bogotá D.C., lo que refuerza la necesidad de estrategias interjurisdiccionales.

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC, 2023).

Imagen 3.

Vista satelital de la Comuna 4 de Soacha con puntos de interés comunitario y trazado urbano.



Fuente: Elaboración propia con base en captura de pantalla de Google Maps (2025).

Como se observa en la Imagen 3, la Comuna 4 presenta una alta densidad urbana con trazados irregulares y múltiples puntos de interés comunitario, lo que refuerza la necesidad de estrategias participativas adaptadas a la configuración espacial del territorio.

Esto es clave para efectos del Plan Nacional de Desarrollo (PND), ya que las competencias, recursos y articulaciones institucionales deben gestionarse desde el nivel municipal (Soacha) y departamental (Cundinamarca), aunque se pueden coordinar con Bogotá en temas metropolitanos como transporte, seguridad o medio ambiente.

Propuestas de intervención articuladas al Alto Gobierno

Las estrategias participativas se entienden como procesos de construcción colectiva que reconocen el saber local, promueven la corresponsabilidad institucional y garantizan la incidencia ciudadana en la toma de decisiones. En territorios históricamente excluidos como Cazucá, estas estrategias deben superar la lógica consultiva y avanzar hacia modelos de gobernanza colaborativa, donde la participación no sea un fin en sí mismo, sino un medio para transformar las condiciones estructurales del territorio.

A partir del diagnóstico territorial realizado en zonas de alta vulnerabilidad como Cazucá, se propone una intervención integral que articule a la comunidad, la administración local y el Gobierno Nacional, bajo principios de gobernanza colaborativa, sostenibilidad social y corresponsabilidad institucional.

1. Estrategias participativas y sostenibles basadas en hallazgos

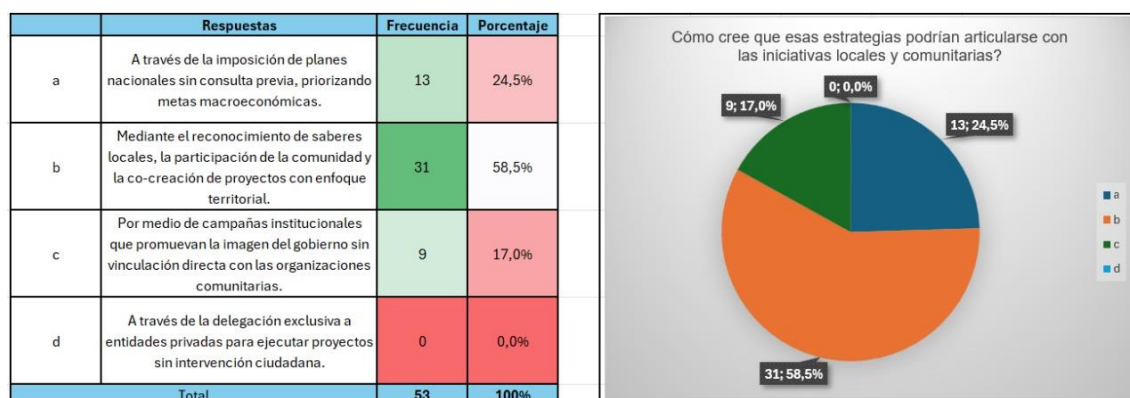
La intervención parte de un enfoque de gobernanza territorial que reconoce la centralidad de la comunidad en la identificación de brechas y la construcción de soluciones.

Se propone:

- Implementar mesas de trabajo participativas para validar hallazgos y priorizar necesidades, con representación comunitaria, institucional y técnica.
- Promover esquemas de codecisión mediante consejos consultivos, pactos territoriales y presupuestos participativos, que fortalezcan la legitimidad de las acciones.
- Diseñar estrategias con sostenibilidad social y administrativa, integrando formación comunitaria, mecanismos de seguimiento ciudadano y fortalecimiento de capacidades locales.
- La Alcaldía de Soacha, en el marco de su Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027, está promoviendo espacios de formación y diálogo comunitario, y es posible que las charlas estén siendo articuladas a través del Departamento Nacional de Planeación (DNP) como entidad aliada en prospectiva territorial y fortalecimiento institucional, en proceso de ejecución el cual no se encuentra definido.

Figura 13

Percepciones sobre la articulación entre estrategias gubernamentales e iniciativas comunitarias.



Fuente: Elaboración propia con base en encuesta aplicada en la Comuna 4 de Soacha (2025).

Como se observa en la Figura 13, el 58.5% de los encuestados considera que la articulación efectiva entre estrategias gubernamentales e iniciativas comunitarias debe darse mediante la participación activa, el reconocimiento de saberes locales y la co-creación territorial.

Sin embargo, para integrar la comunidad, alcaldía y gobierno nacional, se necesita garantizar la articulación efectiva entre niveles de gobierno y actores sociales, en donde se recomienda:

- Crear una Mesa Interinstitucional Permanente, con participación de comunidad, alcaldía, entidades nacionales, orientada al seguimiento, coordinación y ajuste de las intervenciones.
- Establecer protocolos de corresponsabilidad, con roles definidos para cada actor en la ejecución, monitoreo y evaluación de las acciones.
- Implementar programas de formación en gestión pública, control social y formulación de proyectos, dirigidos a líderes comunitarios y funcionarios locales.

Fuentes de financiamiento y alianzas institucionales

La viabilidad técnica y financiera de la propuesta requiere una articulación estratégica con diversas fuentes y actores:

- Sistema General de Regalías (SGR): Cofinanciación de proyectos en líneas de equidad, infraestructura social y alianzas público-privadas.
- Alianzas público-privadas (APP): Inversión en infraestructura y servicios, bajo marcos jurídicos claros y estudios de viabilidad.
- Ministerios sectoriales (Vivienda, Salud, Educación): Apoyo técnico y financiero para intervenciones específicas

O) CONCLUSIONES

El estudio realizado en Cazucá permite comprender con profundidad las múltiples dimensiones de la exclusión territorial y las oportunidades latentes para su transformación. El diagnóstico confirma que la pobreza en Cazucá se expresa en múltiples dimensiones interdependientes, lo cual refuerza la pertinencia del enfoque autores como Alkire-Foster. Sin embargo, la investigación amplía este marco al integrar la perspectiva de participación ciudadana como condición esencial para la sostenibilidad de las estrategias.

Objetivo 1: Caracterizar las brechas en servicios, empleo y participación en Cazucá

El diagnóstico territorial realizado en Cazucá permitió identificar brechas estructurales que afectan de manera diferenciada a la población según género, edad y condición de víctima. En materia de servicios básicos, persisten carencias significativas en el acceso a agua potable, atención en salud y cobertura educativa, lo que limita el ejercicio pleno de derechos y profundiza las condiciones de vulnerabilidad. En el ámbito laboral, se evidencia una alta tasa de desempleo juvenil y predominio de la informalidad, en un contexto donde la oferta institucional resulta escasa, desarticulada y poco pertinente frente a las dinámicas locales. Por otro lado, la participación ciudadana se presenta como fragmentada y con baja incidencia en los procesos de decisión pública, a pesar de la existencia de liderazgos comunitarios activos que expresan voluntad de transformación. Estas brechas configuran un escenario que exige intervenciones integrales, sostenibles y corresponsables, orientadas a fortalecer la articulación entre comunidad, Estado y actores estratégicos del territorio. Sin embargo, la persistencia de brechas en servicios básicos, empleo y participación no responde únicamente a la carencia de recursos, sino a una limitada articulación interinstitucional y a la ausencia de estrategias con enfoque diferencial. Esto ha impedido que las políticas públicas trasciendan la asistencia y logren transformaciones estructurales en Cazucá

Objetivo 2:

Las dinámicas de exclusión identificadas en Cazucá no solo reflejan una deuda histórica del Estado con los territorios periféricos, sino que también evidencian la urgencia de implementar enfoques diferenciales, interseccionales y participativos en el diseño de políticas públicas. La marginalidad estructural, la desarticulación institucional y las barreras específicas que enfrentan grupos vulnerables requieren una respuesta integral que reconozca el territorio como sujeto de derechos y como espacio legítimo de construcción democrática. Fortalecer la presencia institucional, recuperar la confianza ciudadana y

garantizar el acceso equitativo a servicios y decisiones son condiciones necesarias para avanzar hacia un modelo de desarrollo territorial justo, inclusivo y sostenible.

Objetivo 3:

Las estrategias participativas diseñadas para Cazucá constituyen una oportunidad concreta para reconfigurar las relaciones entre comunidad e institucionalidad, y avanzar hacia un modelo de desarrollo territorial inclusivo, corresponsable y sostenible. Al integrar mecanismos de codecisión, formación ciudadana y articulación multiactor, se fortalece la capacidad local para incidir en políticas públicas y se promueve una gobernanza basada en el reconocimiento mutuo, la transparencia y la equidad. La identificación de fuentes de financiamiento y alianzas clave refuerza la viabilidad de las propuestas, consolidando un marco de intervención que no solo responde a las brechas identificadas, sino que potencia el protagonismo comunitario como motor de transformación territorial.

En conjunto, los hallazgos y propuestas permiten afirmar que Cazucá no solo enfrenta desafíos estructurales, sino que también posee capacidades comunitarias, liderazgos activos y condiciones para convertirse en un referente de innovación social y construcción democrática. La implementación de estas estrategias contribuiría a mejorar la calidad de vida de sus habitantes, fortalecer la cohesión social y avanzar hacia un modelo de desarrollo territorial justo, inclusivo y sostenible.

Sin embargo, se busca que el verdadero potencial de las propuestas diseñadas en este estudio se traduzca en mejoras concretas en la calidad de vida de los habitantes de Cazucá. Estas estrategias poseen un alto poder transformador, al abordar de manera simultánea las causas estructurales de la exclusión y fortalecer las capacidades locales para incidir en el desarrollo territorial. Su implementación permitiría mejorar el acceso a servicios esenciales mediante intervenciones focalizadas y articuladas con entidades competentes, garantizando respuestas más eficaces y pertinentes frente a las necesidades de la población.

Además, al promover la inclusión socioeconómica mediante la vinculación de procesos de formación, empleo y emprendimiento con las dinámicas locales, se generan oportunidades reales para los grupos históricamente marginados. El fortalecimiento de la participación ciudadana como eje de gobernanza contribuye a consolidar una institucionalidad más legítima, transparente y corresponsable. En conjunto, estas estrategias configuran un marco de intervención integral que no solo responde a las brechas

identificadas, sino que también potencia el protagonismo comunitario como motor de transformación territorial.

Estas estrategias también contribuyen a la cohesión social y la resiliencia comunitaria, al reconocer la diversidad, los saberes locales y las trayectorias de vida de los habitantes de Cazucá como activos fundamentales para la transformación territorial. Finalmente, al integrar enfoques diferenciales, derechos humanos y corresponsabilidad estatal, se generan condiciones concretas para avanzar hacia la justicia territorial, entendida como el acceso equitativo a oportunidades, recursos y decisiones que impactan directamente en la calidad de vida de la comunidad.

Asimismo, en el horizonte de corto plazo (1–2 años), se propone una serie de acciones articuladas entre distintos niveles institucionales y actores comunitarios, orientadas a fortalecer la participación ciudadana, la inclusión social y la corresponsabilidad estatal en Cazucá.

- Gobierno local (Soacha): Implementar mesas comunitarias permanentes de diagnóstico y planeación participativa (cabildos abiertos, presupuestos participativos).
- Comunidad: Fortalecer procesos de formación ciudadana en control social y derechos territoriales.
- Gobierno nacional: Priorizar a Cazucá en programas existentes (Familias en Acción, Jóvenes en Acción, SENA) con enfoque diferencial para víctimas y jóvenes.

De esta manera, en el horizonte de mediano plazo (3–5 años), se proyectan acciones estructurales orientadas a mejorar las condiciones de vida en Cazucá mediante la articulación de recursos públicos, alianzas institucionales y participación comunitaria.

- Infraestructura básica: Gestionar proyectos financiados con recursos del Sistema General de Regalías para agua potable, saneamiento y transporte.
- Empleo y formación: Crear convenios entre SENA, empresas locales y la Alcaldía de Soacha para capacitar y vincular laboralmente a jóvenes y mujeres cabeza de hogar.
- Seguridad y convivencia: Diseñar programas interinstitucionales de seguridad comunitaria y prevención de violencia con participación de líderes locales.

P) Referencias

- Abril, N. G. P., & Celis, J. R. (2019). Pobreza. En A. B. Chiquito, E. R. Mayer, G. Llull, C. Pinardi, & L. B. Q. Côrtes (Eds.), *La pobreza en la prensa: Palabras clave en los diarios de Argentina, Brasil, Colombia y México* (pp. 209–224). CLACSO.
<https://doi.org/10.2307/j.ctvnp0kbt.27>
- Acevedo C., M. N. (1986). La pobreza en Colombia: Una medida estadística. *El Trimestre Económico*, 53(210(2)), 315–340. <http://www.jstor.org/stable/23396635>
- Balcázar, F., & Hernández, B. (2002). Violencia y discapacidad: Un modelo de intervención basado en la investigación-acción participativa. *Intervención Psicosocial*, 11(2), 183-199.
- Dávila, J. D. (2012). *Movilidad urbana y pobreza: Aprendizajes de Medellín y Soacha, Colombia*. UCL y Universidad Nacional.
https://discovery.ucl.ac.uk/id/eprint/1371083/1/Davila_2012_Movilidad%20urbana%20y%20pobreza_UCL_UNAL_Full%20colour.pdf
- Fresneda, Ó. (1998). Pobreza y política social en Colombia. *Estudios Demográficos y Urbanos*, 13(2 (38)), 281–320. <http://www.jstor.org/stable/40314982>
- Garcés Corzo, S. A. (2004). *Habitar la ciudad desplazada: La calidad de vida en el acceso a la vivienda y el territorio urbano, por parte de familias desplazadas del conflicto armado, ubicadas en el sector de “Altos de Cazucá”, Soacha. 1995 – 2003*. Universidad Nacional de Colombia. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/83609>
- Hernández, R., & Mendoza, C. (2018). Concepción o elección del diseño de investigación: El mapa específico. En *Metodología de la Investigación* (pp. 148-169). McGraw-Hill.
- Hernández, R., & Mendoza, C. (2018). Definición del alcance de la investigación en la ruta cuantitativa: Exploratorio, descriptivo, correlacional o explicativo. En *Metodología de la Investigación* (pp. 104-120). McGraw-Hill.
- Hernández, R., & Mendoza, C. (2018). El planteamiento del problema en la ruta cuantitativa. En *Metodología de la Investigación* (pp. 38-67). McGraw-Hill.

- Hernández, R., & Mendoza, C. (2018). Selección de la muestra en la ruta cuantitativa. En Metodología de la Investigación (pp. 194-223). McGraw-Hill.
- Leibovich, J., & Núñez, J. (1999). Activos y recursos de la población pobre en Colombia. El Trimestre Económico, 66(263(3)), 501–551. <http://www.jstor.org/stable/20856997>
- Lustig, N. (2012). Desigualdad y pobreza en América Latina. En M. Puchet Anyul, M. Rojas, R. Salazar, G. Valenti, & F. Valdés Ugalde (Eds.), América Latina en los albores del siglo XXI-1: Aspectos económicos (1st ed., pp. 89–116). FLACSO-México. <http://www.jstor.org/stable/j.ctt16f8cw8.7>
- Mahecha Silva, M. L. (2022). Condiciones socioeconómicas de la población desplazada por el conflicto armado en Colombia en las ciudades receptoras. Caso de estudio Bogotá (Ciudad Bolívar) - Soacha (Cazucá). Universidad Nacional de Colombia. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/82145>
- Rivadulla, M. J. Á. (2013). Desigualdades en Colombia. Iberoamericana (2001-), 13(51), 190–195. <http://www.jstor.org/stable/24369391>
- Souza, P. R., & Tokman, V. E. (1978). Distribución del ingreso, pobreza y empleo en áreas urbanas. El Trimestre Económico, 45(179(3)), 737–766. <http://www.jstor.org/stable/23394732>
- Alkire, S., & Santos, M. E. (2013). Un enfoque multidimensional: medición de la pobreza y más allá. *Investigación de Indicadores Sociales*, 112(2), 239–257. <http://www.jstor.org/stable/24719184>
- Congreso de Colombia. (2015). Ley 1757 de 2015, por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática. Diario Oficial No. 49.556, 6 de julio de 2015. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=65335>
- Restrepo de Peña, B. R. (2018). *Caracterización socioeconómica de la población vulnerable de Altos de Cazucá del Municipio de Soacha (Cundinamarca) y la economía solidaria*. [Vista Equipo: Caracterización socioeconómica de la población vulnerable de Altos de Cazucá del Municipio de Soacha \(Cundinamarca\) y la economía solidaria](#)

- Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (2023). Mapa municipal de Soacha. [Direcciones Territoriales del IGAC - Colombia en mapas](#)