

PATR impacto en Saravena



Evaluación impacto de los PATR en el Desarrollo Rural de Saravena (2018-2023)

David Leonardo Pérez Estévez

Corporación Universitaria Minuto de Dios

Rectoría Virtual

Programa Especialización en Gerencia de Proyectos

Diciembre de 2024

PATR impacto en Saravena

Evaluación impacto de los PATR en el Desarrollo Rural de Saravena (2018-2023)

David Leonardo Pérez Estévez

Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al título de Especialista en
Gerencia de Proyectos

Asesor(a)

Sergio Andres Zabala Vargas

Ph.D Tecnología educativa

Corporación Universitaria Minuto de Dios

Rectoría Virtual

Programa Especialización en Gerencia de Proyectos

Diciembre de 2024

Contenido

Lista de tablas.....	7
Lista de ilustraciones.....	9
Lista de anexos.....	10
Resumen.....	11
Abstract.....	13
Introducción.....	15
1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	18
1.1 Descripción del problema.....	18
1.1.1 Antecedentes del problema.....	19
1.2 La pregunta de investigación.....	24
1.3 Los objetivos de investigación.....	24
1.3.1 Objetivo general.....	24
1.3.2 Objetivos específicos.....	25
1.4 Justificación de la investigación.....	25
2. MARCO DE REFERENCIA.....	28
2.1 Marco teórico.....	28
2.1.1 <i>Acuerdo Final y Decreto Ley 893 de 2017</i>	28

PATR impacto en Saravena

2.1.2	<i>Objetivos de los PATR y PDET</i>	28
2.1.3	<i>Participación Comunitaria y Enfoque Diferencial</i>	29
2.1.4	<i>Evaluación de Resultados y Seguimiento</i>	29
2.1.5	<i>Desafíos en la Implementación</i>	29
2.1.6	<i>Desarrollo Rural Sostenible</i>	34
2.1.7	<i>Participación Ciudadana y Gobernanza</i>	35
2.1.8	<i>Enfoque de Género y Derechos Humanos</i>	35
2.1.9	<i>Teoría de la Transformación Social</i>	35
2.2	Marco de Antecedentes	35
2.3	Marco legal	38
3.	METODOLOGÍA	40
3.1	Enfoque y alcance de la investigación	40
3.2	Población y muestra	41
3.2.1	Definición de la población	41
3.2.2	Cálculo y selección de la muestra	41
3.3	Instrumento(s)	41
3.3.1	Entrevista semiestructurada	42
3.3.2	Encuesta	42
3.3.3	Revisión documental	43
3.4	Procedimientos	44

PATR impacto en Saravena

3.5	Análisis de información	47
3.5.1	Análisis cualitativo.....	47
3.5.2	Análisis cuantitativo.....	48
3.5.3	Triangulación de la información	49
3.6	Consideraciones éticas	50
3.6.1	Análisis de consideraciones éticas	50
3.6.2	Instrumentos de aceptación y autorización	52
4.	HIPÓTESIS.....	53
4.1	Las variables.....	53
4.1.1	Variable(s) independiente(s)	53
4.1.2	Variable(s) dependiente(s)	54
4.2	Planteamiento de hipótesis	55
5.	RESULTADOS.....	56
5.1	Presentación de resultados	56
5.1.1	Análisis cualitativo.....	56
5.1.2	Análisis cuantitativo.....	72
5.1.3	Triangulación de datos	99
5.2	Propuesta al sector.....	104
5.2.1	Comité Territorial de Coordinación.....	104
5.2.2	Fortalecimiento de la gobernanza	105

PATR impacto en Saravena

5.3	Discusión.....	106
6.	CONCLUSIONES	108
7.	Referencias.....	111
	Anexos	119
	Anexo 1. Consentimiento informado	119
	Anexo 2. Guía de entrevista semiestructurada	121
	Anexo 3. Encuesta de percepción	125

Lista de tablas

Tabla 1. Roles y cargos dentro de la comunidad.	56
Tabla 2. Lugar de residencia	57
Tabla 3. Tiempo de residencia	58
Tabla 4. Verificar si se produjeron cambios después del 2018.....	59
Tabla 5. Suficiente/insuficiente.....	59
Tabla 6. Apoyo.....	60
Tabla 7. Necesidades.....	61
Tabla 8. Percepción reducción de la pobreza.....	62
Tabla 9. Pobreza y problemas	63
Tabla 10. Presencia institucional.....	63
Tabla 11. Caracterización de la respuesta institucional.	64
Tabla 12. Instituciones presentes a nivel municipal.....	65
Tabla 13. Situación de seguridad y convivencia.....	66
Tabla 14. Sentimiento con relación a la situación de seguridad	66
Tabla 15. Tipo de violencia identificada.....	67
Tabla 16. Actividad productiva.....	67
Tabla 17. Necesidades a nivel económico	68
Tabla 18. Proyectos comunitarios.....	69
Tabla 19. Dificultades	70
Tabla 20. Dificultades frente a la participación comunitaria	70
Tabla 21. Recomendaciones.....	71

PATR impacto en Saravena

Tabla 22. Brecha entre lo urbano y lo rural	72
Tabla 23. Indicador 1. Acceso Servicios Públicos	73
Tabla 24. Acceso a educación	74
Tabla 25. Condiciones de vivienda.....	76
Tabla 26. Oportunidades de empleo	77
Tabla 27. Acceso a servicios de salud	78
Tabla 28. Presencia de entidades estatales.	80
Tabla 29. Calidad de servicios públicos	81
Tabla 30. Participación en decisiones locales.....	83
Tabla 31. Pregunta 8: participación en decisiones locales.....	83
Tabla 32. Gestión de proyectos comunitarios.....	84
Tabla 33. Atención institucional.....	85
Tabla 34. Seguridad en su territorio	87
Tabla 35. Convivencia comunitaria.....	88
Tabla 36. Resolución de conflictos	89
Tabla 37. Confianza en instituciones.....	91
Tabla 38. Participación ciudadana.....	92
Tabla 39. Productividad agrícola.....	93
Tabla 40. Acceso a mercados	94
Tabla 41. Asistencia técnica	96
Tabla 42. Infraestructura vial.....	97
Tabla 43. Acceso a créditos	98
Tabla 44. Triangulación de los resultados	99

Lista de ilustraciones

Ilustración 1. Diagrama de Sankey pregunta 1	57
Ilustración 2. Pregunta 1: pobreza.....	74
Ilustración 3. Pregunta 2: acceso a educación.....	75
Ilustración 4. Pregunta 3: condiciones de vivienda.....	76
Ilustración 5. Pregunta 4: oportunidades de empleo	78
Ilustración 6. Pregunta 5: acceso a salud	79
Ilustración 7. Pregunta 6: presencia de entidades estatales.....	81
Ilustración 8. Pregunta 7: calidad de servicios públicos.	82
Ilustración 9. Pregunta 9: gestión de proyectos comunitarios.....	85
Ilustración 10. Pregunta 10: atención institucional	86
Ilustración 11. Pregunta 11: Seguridad	88
Ilustración 12. Pregunta 11: convivencia comunitaria.....	89
Ilustración 13. Pregunta 13: resolución de conflictos	90
Ilustración 14. Pregunta 14: participación ciudadana	93
Ilustración 15: pregunta 15: productividad agrícola	94
Ilustración 16. Pregunta 16: acceso a mercados.....	95
Ilustración 17. Pregunta 17: asistencia técnica	96
Ilustración 18. Pregunta 18: infraestructura vial	97
Ilustración 19. Pregunta 19: acceso a créditos	98

Lista de anexos

Anexo 1. Consentimiento informado	119
Anexo 2. Guía de entrevista semiestructurada.....	121
Anexo 3. Encuesta de percepción	125

Resumen

El municipio de Saravena enfrenta diferentes desafíos a nivel socioeconómico como la pobreza extrema, la exclusión social y las consecuencias derivadas del conflicto armado, las cuales han persistido a pesar de la iniciativa del gobierno colombiano con la formulación de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), implementados dentro de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). Por ende, esta investigación pretende evaluar cual ha sido el impacto de los PATR-PDET tomando como referencia el caso de Saravena. Este estudio toma un enfoque mixto predominante a lo cualitativo, se pretende realizar a entrevistas semiestructuradas y de revisión documental, con relación al análisis de datos este se realiza mediante el análisis temático y la estadística descriptiva, los resultados cualitativos y cuantitativos se triangularán para garantizar una comprensión completa del fenómeno de estudio.

Los resultados cualitativos y cuantitativos permitieron concluir que la mayoría de los cambios percibidos se asocian a una mejora leve en la participación comunitaria y la inclusión social. Sin embargo, aspectos a nivel socioeconómico como el acceso a la educación y calidad de los servicios públicos sigue con desafíos representativos a la población. Con relación a la presencia institucional ha mejorado, pero esto no se traduce en mejoras para la población dado que en ocasiones las respuestas son desarticuladas o no corresponden a la realidad de las comunidades. Otro elemento en el cual no existe cambios significativos es en la seguridad dado que en la zona aún se encuentran grupos armados, cuya presencia obstaculiza el desarrollo de muchos de los proyectos y no permite el desarrollo integral. En definitiva, los PEDT se han implementado como parte de los PATR en zonas afectadas por el conflicto armado, sin embargo, tras 5 años de implementación aún existen desafíos que no han sido resueltos. La presencia

PATR impacto en Saravena

institucional debe articularse con los requerimientos, necesidades y particularidades de la población, de igual manera, por PEDT deben formularse a partir de las necesidades de la población. Finalmente, a pesar de la firma del acuerdo de paz, la presencia de grupos armados persiste y dificulta el desarrollo de las zonas rurales.

Palabras clave: desarrollo rural, PATR, PDET, posconflicto, Saravena.

Abstract

The municipality of Saravena faces different challenges at the socioeconomic level such as extreme poverty, social exclusion and the consequences derived from the armed conflict, which have persisted despite the initiative of the Colombian government with the formulation of the Action Plans for Regional Transformation (PATR), implemented within the Territorial Development Plans (PDET). Therefore, this research aims to evaluate what has been the impact of the PATR-PDET taking as a reference the case of Saravena. This study takes a mixed approach predominantly to the qualitative, it is intended to carry out semi-structured interviews and a documentary review, in relation to the data analysis this is carried out through thematic analysis and descriptive statistics, the qualitative and quantitative results will be triangulated to guarantee a complete understanding of the phenomenon of study.

The qualitative and quantitative results allowed to conclude that most of the perceived changes are associated with a slight improvement in community participation and social inclusion. However, socioeconomic aspects such as access to education and the quality of public services continue to present significant challenges for the population. Institutional presence has improved, but this does not translate into improvements for the population, given that sometimes the responses are disjointed or do not correspond to the reality of the communities. Another element in which there are no significant changes is security, given that armed groups are still present in the area, whose presence hinders the development of many of the projects and does not allow for comprehensive development. In short, the PEDTs have been implemented as part of the PATRs in areas affected by the armed conflict, however, after 5 years of implementation there are still challenges that have not been resolved. Institutional presence must be articulated

PATR impacto en Saravena

with the requirements, needs and particularities of the population, and PEDTs must be formulated based on the needs of the population. Finally, despite the signing of the peace agreement, the presence of armed groups persists and hinders the development of rural areas.

Keywords: PATR, PDET, post-conflict, rural development, Saravena

Introducción

El municipio de Saravena, ubicado en la subregión de Arauca, ha sido marcado por el conflicto armado en Colombia, dejando profundas cicatrices de desigualdad y obstaculizando su desarrollo socioeconómico y estabilidad regional, de acuerdo con Vergara Monsalve (2022) las consecuencias del conflicto en el área son multidimensionales y sus consecuencias son a largo plazo. Sin embargo, con el objetivo de fortalecer el desarrollo en la región y enfrentar estas complejidades, el gobierno colombiano ha implementado estrategias como los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), que buscan articular y priorizar inversiones y proyectos con un enfoque integral.

Enmarcados dentro de los PATR, los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) según De la Rosa Calderón & Contreras Pantoja (2018) representan un paso crucial para materializar las acciones necesarias hacia el desarrollo sostenible y la paz en las regiones afectadas por el conflicto. Estos planes, que abarcan desde la mejora de la infraestructura hasta la atención a las condiciones de vida de la población, buscan transformar territorios como Saravena. En este contexto, surge la necesidad de evaluar el impacto y progreso de los PATR en el área rural de Saravena dentro del marco de los PDET durante el período 2018-2023.

Además, se debe resaltar que la creación de los PDET se enmarca en el compromiso del gobierno colombiano con la Reforma Rural Integral, establecida en el punto 1 del Acuerdo Final de Paz. El artículo 3 del Decreto 893 de 2017 enfatiza la urgencia de atender estos territorios, históricamente vulnerables y marcados por la violación de derechos fundamentales. La priorización de 170 municipios agrupados en 16 subregiones para la implementación de los

PATR impacto en Saravena

PDET se basó en cuatro (04) criterios como los niveles de pobreza, la afectación por el conflicto, la debilidad institucional y la presencia de cultivos ilícitos.

Esta investigación se propone analizar cómo estas políticas han influido en el desarrollo socioeconómico y la infraestructura local, proporcionando una visión integral de los avances y desafíos en su implementación. Se busca comprender la efectividad de estas iniciativas y ofrecer recomendaciones para su mejora continua, con el objetivo de contribuir a la transformación social y la construcción de un futuro sostenible en Saravena un territorio que refleja las complejidades del conflicto armado y las esperanzas de transformación impulsadas por los PDET. El análisis del impacto y progreso de estas iniciativas permitirá comprender su contribución al desarrollo socioeconómico y la construcción de paz en esta región, ofreciendo información valiosa para el diseño y la implementación de políticas futuras.

En el marco de esta investigación, se utilizarán metodologías cualitativas y cuantitativas para recopilar y analizar datos. Se realizarán entrevistas a actores clave, encuestas a la población local y análisis de datos secundarios provenientes de fuentes oficiales. Los resultados obtenidos permitirán elaborar una evaluación integral del impacto y progreso de los PATR en el área rural de Saravena, identificando los logros, desafíos y oportunidades para la mejora continua de estas iniciativas. Se espera que esta investigación contribuya a la comprensión de la efectividad de los PATR y los PDET en la transformación de territorios afectados por el conflicto armado. Los hallazgos y recomendaciones derivados del estudio podrán ser utilizados por diferentes actores, incluyendo el gobierno, las organizaciones no gubernamentales y la comunidad local, para fortalecer la implementación de estas iniciativas y contribuir al desarrollo sostenible y la construcción de paz en Saravena y otras regiones similares.

PATR impacto en Saravena

Finalmente, con relación a la organización del informe este se encuentra dividido en 6 capítulos principales. El primer capítulo: planteamiento del problema, describe cual es la problemática para investigar, partiendo de la evidencia empírica del contexto, de igual manera se referencia la justificación, objetivos y pregunta de investigación; este capítulo es la base de la investigación. En el segundo capítulo: marco de referencia, se exploran los elementos teóricos alrededor de los constructos de la investigación; este capítulo presenta los fundamentos teóricos y conceptuales a abordar en la investigación.

Con referencia a las consideraciones metodológicas esta se describe en el capítulo 3 de este informe. El capítulo 4, aborda las hipótesis de investigación. El capítulo 5, describe cuales son los resultados obtenidos tras aplicar los instrumentos de recolección de información, estos se describen tomando como referencia los objetivos específicos. Finalmente, el capítulo 6 expone las conclusiones generales de la investigación y enumera recomendaciones para futuras investigaciones.

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1 Descripción del problema

Esta investigación se centra en comprender cómo las estrategias de los PATR, operacionalizadas a través de los PDET, han transformado la realidad socioeconómica del área rural del municipio de Saravena entre 2018 y 2023. Saravena, caracterizado por altos índices de pobreza y exclusión, presenta una tasa de pobreza extrema del 45% en su área rural, según datos del DANE, lo que subraya la necesidad urgente de intervenciones efectivas.

El estudio evaluará el impacto y el progreso de la implementación de los PATR en Saravena, enfocándose en los cuatro criterios de focalización: pobreza multidimensional, capacidad institucional, incidencia del conflicto y presencia de cultivos de uso ilícito. Se utilizará información primaria, obtenida de entrevistas con autoridades locales, líderes comunitarios y beneficiarios directos de los proyectos PDET, y secundaria, incluyendo informes oficiales de la Agencia de Renovación del Territorio (ART), estudios académicos y bases de datos del DANE.

La investigación se estructurará comenzando con una visión general de la situación socioeconómica de Saravena, seguida por un análisis detallado de la implementación de los PATR y PDET en la región. Se identificarán sectores prioritarios como infraestructura, educación y salud, y se evaluarán los resultados concretos de los proyectos en estos ámbitos. El objetivo es delimitar específicamente la evaluación a los impactos socioeconómicos y de infraestructura en el área rural de Saravena, proporcionando recomendaciones para mejorar la efectividad de estas políticas de desarrollo y paz.

1.1.1 Antecedentes del problema

En 2016, la firma del Acuerdo Final de Paz en Colombia marcó un hito significativo en la historia del país. Este acuerdo, firmado entre el gobierno colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), puso fin a más de cinco décadas de conflicto armado. El acuerdo incluyó compromisos para la implementación de una serie de reformas políticas, económicas y sociales destinadas a abordar las causas subyacentes del conflicto y a promover la reconciliación y la construcción de paz en el país. Los principales puntos del acuerdo abarcaron temas como el desarrollo rural integral, la participación política, el fin del conflicto, la solución al problema de las drogas ilícitas, y la reparación a las víctimas. (Gobierno de Colombia, 2016).

Con la firma del Acuerdo Final se contempla la creación de la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP), la cual es el componente de justicia del Sistema Integral. Se trata de una jurisdicción que busca, ante todo, la satisfacción de los derechos de las víctimas, en particular el derecho a la justicia, pero también busca garantizar sus derechos a la verdad, a la reparación y a la no repetición, así como contribuir a la consolidación de la paz. Es la primera vez que un gobierno y un grupo armado ilegal crean, en un acuerdo de paz, un sistema de rendición de cuentas ante un tribunal nacional para investigar, juzgar y sancionar las conductas cometidas en el contexto y debido al conflicto armado, en particular los delitos más graves y representativos (Gobierno de Colombia, 2016).

El Acuerdo Final contemplo un Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición para las víctimas del conflicto armado. Este sistema está compuesto por diferentes mecanismos y medidas, tanto judiciales como extrajudiciales, que se puso en marcha de manera coordinada y simultánea. Algunos de estos mecanismos fueron La Comisión para el

PATR impacto en Saravena

Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, que buscará contribuir a la satisfacción del derecho de las víctimas y de la sociedad a la verdad, esclareciendo patrones de violencia. La Unidad para la Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas, que buscará establecer lo ocurrido a las personas desaparecidas en el contexto del conflicto armado. La Jurisdicción Especial para la Paz, que investigará, juzgará y sancionará las conductas cometidas en el contexto del conflicto armado, en particular los delitos más graves y representativos (Gobierno de Colombia, 2016).

Además, el Acuerdo Final contemplo otros pilares enfocados en el desarrollo rural del país, como El acceso y uso de la tierra mediante un gran Fondo de Tierras para los campesinos sin tierra o con tierra insuficiente. Planes nacionales en lo rural para reducir la pobreza y la brecha entre el campo y la ciudad. Programas especiales de desarrollo con enfoque territorial (PDET) en las regiones más afectadas por el conflicto (Gobierno de Colombia, 2016)

Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) son instrumentos de planeación y gestión establecidos en el Acuerdo de Paz firmado en 2016, que buscan transformar los territorios más afectados por el conflicto armado, la pobreza, la debilidad institucional y la presencia de cultivos de uso ilícito en Colombia (Gobierno de Colombia, 2016; Agencia de Renovación del Territorio [ART], 2023). Estos programas tienen un horizonte de ejecución de 15 años (2018-2032) (ART, 2023).

Que la Agencia de Renovación del Territorio (ART) dirigirá la construcción participativa y la respectiva revisión y seguimiento de los PATR de los PDET, y coordinará la estructuración y ejecución de los proyectos de dichos planes, en articulación con las entidades nacionales, territoriales y las autoridades tradicionales de los territorios de los pueblos, comunidades y grupos étnicos. (Decreto 893, 2017).

PATR impacto en Saravena

Que la Agenda de Renovación del Territorio tiene por misión coordinar la intervención de las entidades nacionales y territoriales en las zonas rurales afectadas por el conflicto priorizadas por el Gobierno Nacional, a través de la ejecución de planes y proyectos para la renovación territorial de estas zonas, que permitan su reactivación económica, social y su fortalecimiento institucional, para que se integren de manera sostenible al desarrollo del país. (Decreto 893, 2017).

El objetivo principal de los PDET es lograr la transformación estructural del campo y el ámbito rural, fomentando un relacionamiento equitativo entre el campo y la ciudad a través de la implementación de planes de acción para el desarrollo integral de las subregiones más afectadas por el conflicto (ART, 2023). Que de conformidad con lo previsto en el punto 1.2.2 del Acuerdo Final, la transformación estructural del campo deberá cobijar la totalidad de las zonas rurales del país. Sin embargo, se convino priorizar las zonas más necesitadas y urgentes con base en los siguientes criterios: i) los niveles de pobreza, en particular, de pobreza extrema y de necesidades insatisfechas; ii) el grado de afectación derivado del conflicto; iii) la debilidad de la institucionalidad administrativa y de la capacidad de gestión; y iv) la presencia de cultivos de uso ilícito y de otras economías ilegítimas (Gobierno de Colombia, 2016). Por lo cual los PDET abarcan 170 municipios, 11,000 veredas, y 16 subregiones, distribuidos en 19 departamentos, entre los cuales está el Departamento de Arauca, que lo conforman 4 municipios PDET, de los cuales es objeto de análisis en el presente proyecto de investigación el municipio de Saravena (ART, 2023).

La implementación de los PDET tiene como finalidad promover el desarrollo integral y sostenible de las comunidades en dichos territorios, contribuyendo significativamente a la paz y la estabilidad regional.

PATR impacto en Saravena

La financiación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) se basa en una combinación de fuentes y mecanismos que incluyen tanto recursos públicos como privados. A nivel público, el financiamiento proviene del presupuesto general de la nación, a través de asignaciones específicas del gobierno colombiano, incluyendo fondos destinados a la inversión social y al desarrollo rural. Adicionalmente, se utilizan recursos provenientes de regalías y del Sistema General de Participaciones (SGP), los cuales son distribuidos a nivel territorial para apoyar proyectos específicos dentro de los PDET.

Un componente crucial del financiamiento público es el Órgano Colegiado de Administración y Decisión para la Paz (OCAD PAZ), que gestiona los recursos del Fondo de Paz para financiar proyectos de infraestructura y desarrollo en las regiones más afectadas por el conflicto. Además, se implementa el mecanismo de Obras por Impuestos, que permite a las empresas privadas pagar sus impuestos mediante la ejecución directa de obras de infraestructura en las zonas PDET, incentivando así la participación del sector empresarial en la transformación territorial.

En cuanto a las fuentes internacionales, se cuenta con el apoyo de organismos multilaterales y bilaterales, como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y la cooperación de países donantes que han comprometido recursos para la implementación de los acuerdos de paz. A nivel privado, se fomenta la participación del sector empresarial a través de alianzas público-privadas, incentivos fiscales y programas de responsabilidad social empresarial. Estos mecanismos se complementan con estrategias innovadoras de financiación como los bonos de impacto social y los fondos de inversión de

PATR impacto en Saravena

impacto, que buscan atraer capital privado hacia proyectos de desarrollo sostenible en las regiones más afectadas por el conflicto armado.

La combinación de estas diversas fuentes y estrategias de financiación es fundamental para asegurar la sostenibilidad y el éxito a largo plazo de los PDET en Colombia, facilitando la transformación estructural de las zonas rurales y promoviendo el desarrollo integral y sostenible de las comunidades afectadas por el conflicto armado.

Para la construcción de los PDET fue necesario generar en territorios lo Planeas de Acción para la Transformación Regional (PATR), que para el caso específico de la subregión Arauca, contemplo la construcción de 4 Pactos Municipales para la Transformación Regional (PMTR), por cada municipio, que para el municipio PDET de Saravena significo la realización del ejercicio participativo que permitió generar un cumulo de 458 iniciativas, y que fue firmado en julio de 2018, que sumadas a las otros municipios de la subregión Arauca proyectaron un total de 2283 iniciativas, y a su vez estas aunadas a las otras 15 subregiones PDET del territorio nacional concluyeron en un total de 33.007 iniciativas, que se indicaron como las necesidades de la población rural más afectada por el conflicto armado, que buscan ser subsanadas o mitigadas para mejorar su calidad de vida y cerrar las brechas entre el campo y la ciudad. (ART, 2023).

Los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) se integraron al Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”. En este marco, se estableció la Hoja de Ruta de los PDET como una herramienta de planificación que articula los planes elaborados a nivel nacional y territorial, incorporando diversos mecanismos de financiación. La Hoja de Ruta no solo facilita la articulación entre la planificación de largo plazo y la implementación progresiva año tras año, sino que también permite realizar un seguimiento

PATR impacto en Saravena

riguroso y generar alertas tempranas para garantizar el correcto uso de los recursos. En consonancia con lo anterior, la Agencia de Renovación del Territorio (ART) ha desarrollado indicadores de gestión para cuantificar periódicamente los avances del programa.

1.2 La pregunta de investigación

¿En qué medida han contribuido los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), implementados en el marco de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) entre 2018 y 2023, al cierre de los cuatro criterios de focalización (pobreza multidimensional, capacidad institucional, incidencia del conflicto y presencia de cultivos de uso ilícito) en el área rural del municipio de Saravena?

1.3 Los objetivos de investigación

1.3.1 Objetivo general

Evaluar el impacto de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) en el cierre de los cuatro criterios de focalización (pobreza multidimensional, capacidad institucional, incidencia del conflicto y presencia de cultivos de uso ilícito) en el área rural del municipio de Saravena durante el periodo 2018-2023 para determinar su efectividad en la transformación regional.

1.3.2 Objetivos específicos

Analizar la situación inicial de Saravena en relación con los cuatro criterios de focalización antes de la implementación de los PATR para establecer una línea base de referencia.

Evaluar los cambios en la pobreza multidimensional, capacidad institucional, incidencia del conflicto y presencia de cultivos de uso ilícito en Saravena durante el periodo 2018-2023 para determinar los avances logrados.

Identificar los factores que han facilitado o dificultado el cierre de los cuatro criterios de focalización en Saravena para proporcionar recomendaciones que mejoren la efectividad de los PATR.

1.4 Justificación de la investigación

La presente investigación es de vital importancia tanto a nivel académico como social, ya que aborda un problema crítico relacionado con el desarrollo y la paz en una región históricamente afectada por el conflicto armado en Colombia. Saravena, en la subregión de Arauca, ha sido uno de los municipios más golpeados por la violencia, la pobreza y la exclusión social. La implementación de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) y los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) representa una oportunidad única para revertir estas condiciones adversas y promover un desarrollo sostenible y equitativo.

De acuerdo con De la Rosa Calderón & Contreras Pantoja (2018) a partir de la formulación de los PATR y la aplicación de los PDET se quiere potenciar el desarrollo rural integral el cual ha sido uno de los aspectos críticos que incluso ha dificultado la terminación del

PATR impacto en Saravena

conflicto y la transición a una sociedad en paz. Por lo que verificar su impacto en las comunidades es crucial para asegurar la preservación de la paz y la no generación de nuevos conflictos por la tierra. (ART, 2023)

Por otra parte, investigaciones como la de Daza Marín (2023) referencian como el conflicto ha tenido impactos en la pobreza multidimensional. Por lo que, la implementación de los PEDT es una iniciativa que pretende disminuir la pobreza multidimensional y como consecuencia mejorar las condiciones de vida de los pobladores de zonas rurales a través del acceso a servicios básicos, infraestructura y oportunidades económicas, lo cual no podría darse en un contexto de conflicto. Por lo que, es necesario verificar los procesos de implementación de PDET en zonas rurales.

Además, a través de la creación y consolidación de estructuras locales de gobernanza y la implementación de mecanismos participativos, se espera mejorar la capacidad institucional en las zonas rurales. Con la disminución de la violencia se pretende reducir la incidencia del conflicto y la violencia mediante la promoción de la seguridad y la reconciliación. Por otra parte, de acuerdo con Amorocho Albornoz & Patiño Albarracín (2019) el fortalecimiento del desarrollo económico sostenible, es una vía que permite reducir la dependencia de cultivos ilícitos y fomentar la diversificación económica.

Los PDET buscan cerrar las brechas históricas en términos de acceso a servicios básicos y oportunidades económicas entre las zonas rurales y urbanas (Bernal Bustos & Chalapud Narváez, 2023), fomentando una distribución más equitativa de los recursos y oportunidades. Mejora de la infraestructura, como carreteras y sistemas de riego, y aumento del acceso a servicios como educación y salud, son objetivos clave para impulsar el desarrollo rural. También

PATR impacto en Saravena

se espera que los PDET y PATR contribuyan a la sostenibilidad ambiental, abordando desafíos como el cambio climático y promoviendo prácticas agrícolas sostenibles.

El estudio contribuirá significativamente al cuerpo de conocimiento existente sobre políticas de desarrollo en contextos postconflicto. Proporcionará una base empírica sólida para futuros estudios y servirá como referencia para académicos interesados en la implementación y evaluación de políticas de desarrollo regional. La investigación se basa en metodologías tanto cualitativas como cuantitativas, lo que garantiza un análisis integral y detallado de los datos.

Desde una perspectiva social, el estudio abordará la efectividad de las intervenciones gubernamentales en mejorar la calidad de vida de las poblaciones vulnerables. Los hallazgos podrán ser utilizados por los formuladores de políticas, organizaciones no gubernamentales y la comunidad local para adaptar y mejorar las estrategias de desarrollo, garantizando que estas sean más inclusivas y efectivas.

2. MARCO DE REFERENCIA

El marco de referencia para el proyecto de investigación se basa en los documentos "Informe de Implementación de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) en Colombia" (Agencia de Renovación del Territorio [ART], 2020 - 2023), específicamente en la implementación de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en el municipio de Saravena, ubicado en la subregión de Arauca.

2.1 Marco teórico

2.1.1 Acuerdo Final y Decreto Ley 893 de 2017

El proyecto se enmarca en lo establecido por el Acuerdo Final de Paz en Colombia y el Decreto Ley 893 de 2017, que definen las funciones de la Agencia de Renovación del Territorio (ART) en la implementación de los PDET. Estos documentos establecen la importancia de la transformación estructural del campo y la necesidad de atender las zonas rurales del país, especialmente aquellas afectadas por el conflicto armado (Gobierno de Colombia, 2016)

2.1.2 Objetivos de los PATR y PDET

El proyecto se enfoca en evaluar el impacto y progreso de la implementación de los PATR en el área rural de Saravena, con un enfoque específico en los objetivos y metas establecidos en los PDET para el periodo entre 2018 y 2023. Se busca comprender cómo se han traducido estos planes en acciones concretas en el territorio y cuál ha sido su impacto en la comunidad local.

2.1.3 Participación Comunitaria y Enfoque Diferencial

Se considera la importancia de la participación comunitaria en la implementación de los PATR, así como el enfoque diferencial étnico, de género y territorial contemplado en el Acuerdo Final de Paz. Se busca analizar cómo se han integrado estos aspectos en las acciones desarrolladas en Saravena y qué impacto han tenido en la efectividad de los programas.

2.1.4 Evaluación de Resultados y Seguimiento

Se toma en cuenta la evaluación de resultados realizada por la ART en 2022, que incluyó análisis cualitativos y cuantitativos sobre la operación, impacto y resultados de los PDET. El proyecto se propone seguir esta línea de evaluación para medir el avance y los resultados de las actividades implementadas en Saravena, identificando tanto logros como desafíos

2.1.5 Desafíos en la Implementación

Se considera la disponibilidad y generación de información a nivel municipal y subregional como uno de los desafíos principales en la implementación de los PATR. El proyecto buscará abordar esta limitación presentando resultados con un alto nivel de desagregación territorial y proponiendo recomendaciones para mejorar la recopilación y análisis de datos en Saravena.

Sin embargo, según Álvarez et al. (2024), la implementación de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) y los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en el municipio de Saravena ha tenido avances mixtos en los últimos siete años.

PATR impacto en Saravena

Por un lado, se ha logrado una inversión superior a los 900 mil millones de pesos en los cuatro municipios PDET de Arauca, lo cual ha impulsado transformaciones territoriales. Sin embargo, los autores señalan que el plazo de 10 años establecido para la implementación de estos planes es insuficiente, y abogan por una política pública de Estado permanente para la inclusión y convergencia de los territorios excluidos.

Además, destacan que el cumplimiento del Acuerdo de Paz se retroalimenta con la política de "paz total" del gobierno actual, pero advierten que los avances en las nuevas negociaciones deben ir de la mano con el cumplimiento del Acuerdo de 2016 para generar confianza. En general, los autores concluyen que, a mitad de camino, se requieren mayores esfuerzos para fortalecer la construcción de paz en el municipio de Saravena a través de los PATR y PDET.

En su obra "Aportes metodológicos para la articulación de PDT y POT Planes de Desarrollo y Planes de Ordenamiento Territorial" (2023), González Rodríguez (2023) ofrece una valiosa perspectiva sobre la implementación de los Planes de Acción Territorial (PATR) y Planes de Ordenamiento Territorial (POT) en Colombia. Destaca la importancia de articular estos instrumentos de planificación para lograr un desarrollo territorial coherente y sostenible.

González Rodríguez (2023) identifica diversos desafíos en la implementación de los PATR y POT. Uno de los principales retos es la falta de articulación entre ambos instrumentos, lo que puede generar incongruencias en la planificación y ejecución de proyectos. La autora también señala la necesidad de fortalecer la participación ciudadana en los procesos de planeación territorial, así como de mejorar la capacidad técnica de las entidades territoriales para implementar los PATR y POT.

PATR impacto en Saravena

A pesar de estos desafíos, González Rodríguez (2023) también resalta los avances logrados en la implementación de estos instrumentos. La autora destaca la creciente importancia que se le ha dado a la planificación territorial en Colombia, así como la voluntad política de las entidades territoriales para implementar los PATR y POT.

En conclusión, la obra de González Rodríguez (2023) ofrece un análisis crítico y reflexivo sobre la implementación de los PATR y POT en Colombia. La autora aporta valiosas recomendaciones para mejorar la articulación entre estos instrumentos, fortalecer la participación ciudadana y mejorar la capacidad técnica de las entidades territoriales.

Rojas, Ochoa y Vanegas (2021) analizan el impacto socioeconómico de los primeros cuatro años de implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en Colombia. Los autores encuentran que los PDET han tenido un impacto positivo en las comunidades rurales, pero que aún queda mucho por hacer.

Los PDET han contribuido a la construcción de paz al fortalecer la gobernanza local, promover la participación ciudadana y mejorar la infraestructura. También han impulsado el desarrollo económico local al apoyar iniciativas productivas y fomentar el acceso a mercados.

Sin embargo, los autores señalan que los PDET han enfrentado desafíos como la falta de recursos, la burocracia y la oposición de algunos actores locales. También destacan la necesidad de fortalecer la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno y de garantizar la sostenibilidad de los programas.

En general, los autores tienen una percepción positiva de la implementación de los PDET. Consideran que los programas han logrado avances significativos en un corto período de tiempo

PATR impacto en Saravena

y que tienen el potencial de transformar las zonas rurales de Colombia. Sin embargo, también reconocen que hay desafíos que deben abordarse para que los PDET alcancen su máximo potencial.

Lozano Torres (2018) analiza los retos y perspectivas de los procesos de gobernanza en los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), implementados en Colombia como parte del Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno y las FARC-EP en 2016. El autor destaca la importancia de estos planes para la construcción de paz en los territorios afectados por el conflicto armado, y resalta la necesidad de fortalecer los mecanismos de participación ciudadana y la coordinación interinstitucional para su efectiva implementación.

Lozano Torres (2018) reconoce los avances logrados en la implementación de los PDET, como la identificación de necesidades y la priorización de proyectos en las comunidades. Sin embargo, también señala desafíos importantes, como la falta de recursos financieros y técnicos, la debilidad institucional en los territorios, y la persistencia de la violencia y la presencia de actores armados ilegales.

El autor considera que los PDET representan una oportunidad para transformar los territorios afectados por el conflicto y construir una paz duradera. Sin embargo, advierte que su éxito dependerá de la voluntad política del Gobierno, la participación de las comunidades, y la coordinación efectiva entre diferentes actores institucionales.

Escobar Arango (2017) sostiene que los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) pueden transformar la ruralidad y fortalecer la paz en Colombia. Estos programas, establecidos en el Acuerdo Final entre el Gobierno de Colombia y la guerrilla de las FARC-EP, buscan implementar una visión integral del desarrollo y la reconciliación en los 170 municipios

PATR impacto en Saravena

más afectados por el conflicto armado. La implementación de los PDET se basa en la construcción de ciudadanía y una nueva forma de desarrollo territorial, lo que implica la transformación de las relaciones entre actores en el nivel territorial y el reconocimiento de la heterogeneidad de intereses y visiones en cada región.

Los PDET se enfocan en la planificación y gestión del desarrollo rural integral, abarcando aspectos como el ordenamiento social y productivo del territorio, el acceso a la tierra y los recursos, y la construcción de instituciones locales más fuertes. La elaboración de estos programas se realiza a través de rutas participativas que involucran a todos los actores locales, con un enfoque en los actores comunitarios. De esta manera, los PDET buscan construir una paz estable y duradera en Colombia, más allá del silencio de las armas y la desmovilización de los combatientes.

Nieto Rodríguez y Velasco Contreras (2022) realizaron una evaluación de impacto sobre los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en Colombia. Los resultados indican que los PDET reducen el rendimiento agropecuario y la probabilidad de conflictos armados, pero no presentan efectos estadísticamente significativos en otras dimensiones como educación y desempeño municipal. Además, se encontró que las expectativas de las entidades territoriales sobre los PDET se han visto afectadas por la desarticulación interinstitucional y dificultades para acceder a financiación, lo que genera una sensación de sobrecarga para las capacidades de implementación de las autoridades locales y desconfianza por parte de las entidades territoriales y ciudadanía.

La implementación de los PDET, aunque tiene algunos efectos positivos, enfrenta desafíos significativos. La desarticulación interinstitucional y las dificultades financieras han

PATR impacto en Saravena

afectado la percepción de las entidades territoriales sobre el avance de la intervención. Esto sugiere que es necesario abordar estas limitaciones para asegurar el éxito de los PDET en el mediano plazo.

Sarmiento Castaño y Beltrán Ardila (2022) realizaron un análisis de la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en el Carmen de Bolívar entre 2018 y 2022. Los resultados indican que la implementación de los PDET ha avanzado lentamente en el municipio, con una mayor concentración en la planificación y la construcción de infraestructura, pero con debilidades en la ejecución de proyectos y la participación ciudadana efectiva. La interacción entre el municipio y los PDET ha sido limitada, lo que ha generado desafíos para la implementación efectiva de los programas.

La implementación de los PDET en el Carmen de Bolívar enfrenta desafíos significativos, incluyendo la falta de recursos financieros y humanos, así como la debilidad institucional. A pesar de estos obstáculos, los PDET tienen el potencial de transformar la ruralidad y fortalecer la paz en Colombia. Es fundamental abordar estas limitaciones para asegurar el éxito de los PDET en el mediano plazo.

2.1.6 Desarrollo Rural Sostenible

Este marco aborda la importancia de promover estrategias que mejoren la calidad de vida de las comunidades rurales, fomenten la equidad social y económica, y protejan el medio ambiente (Altieri, 2009).

2.1.7 Participación Ciudadana y Gobernanza

Este enfoque destaca la importancia de involucrar a la comunidad en la toma de decisiones y en la implementación de políticas públicas, asegurando que las intervenciones sean inclusivas y sostenibles (Gaventa & Barrett, 2012).

2.1.8 Enfoque de Género y Derechos Humanos

Analiza cómo se han considerado las necesidades y perspectivas de género en la implementación de los PATR, garantizando que las políticas sean equitativas y respeten los derechos humanos de todas las personas involucradas (Fraser, 2009).

2.1.9 Teoría de la Transformación Social

Se utiliza para analizar cómo los PATR y los PDET están contribuyendo a cambios significativos en la estructura social, económica y política de Saravena, fomentando una transición hacia una sociedad más justa y pacífica (Giddens, 1984).

2.2 Marco de Antecedentes

El estado del arte se enfoca en investigaciones previas y documentos oficiales sobre la implementación de los PDET y PATR en Colombia. Para encontrar información relevante se realizó una búsqueda en motores de búsqueda como Google Académico y especializados como Scielo, Dialnet y Redalyc: “Planes de Acción para la Transformación Regional” OR PATR AND Saravena OR “municipios PDET” AND “Impacto” OR “Efectos”, de igual manera se aplicaron filtros de temporalidad (últimos 7 a 10 años), así fue posible listar y describir 10 estudios

PATR impacto en Saravena

relevantes entorno al tema, los cuales se encuentran referenciados a continuación en orden cronológico ascendente.

En primer lugar, la investigación de Villa & Rosen (2018) tuvo como objetivo general identificar cual es la participación de la mujer en la formulación de los PDET. A través de una investigación de tipo cualitativa, fue posible concluir que a pesar de que la mujer participo en la formulación de las políticas, lo cierto es que no se observa la participación efectiva o bien que sus recomendaciones sean tomadas con significancia en los documentos finales. Posteriormente, la investigación de García Giraldo (2020) tuvo como objetivo general analizar los avances de la implementación de los PDET, a través de la revisión documental, el estudio concluye que existen dificultades entorno a la implementación debido a falta de planificación y compromiso institucional.

Además, la investigación desarrollada por Iglesia y Rosen (2020) tiene como objetivo medir los impactos de los PDET en el empoderamiento de las comunidades, su investigación tomo un enfoque cualitativo cuyos instrumentos de recolección fueron la observación etnográfica y entrevistas semiestructurada. Concluyeron que los principales beneficios de los PDET se traducen en el enfoque emancipatorio que adquieren para los pobladores rurales dado que les brinda la oportunidad de participar en los procesos de construcción de políticas públicas. Sin embargo, concluyen que esto no se refleja en la calidad de vida de los moradores.

Por otra parte, la investigación de Ramírez Sarmiento (2021) tuvo como propósito describir el papel de la participación ciudadana en los PDET, la investigación determina a través de una exploración cualitativa de revisión documental, se concluye que la participación ciudadana ha sido uno de los ejes fundamentales de la implementación, sin embargo, que aún

PATR impacto en Saravena

existen falencias entorno a la implementación. Así mismo, la investigación de Manrique (2021) determino como ha sido la puesta en marcha del PDET en la subregión choco, la cual se ha dado de manera paulatina y deja entrever dificultades técnicas y de planificación.

Así mismo, la investigación de Nieto Rodríguez, Velasco Contreras, & Ham (2022) tiene como objetivo general realizar una evaluación del impacto de los PDET, para lograr esto se realizo una evaluación cuantitativa de diferentes indicadores y datos dispuestos en bases de datos como la cobertura educativa, el calor agregado municipal, el rendimiento de las cosechas, el indice de gobierno abierto, la incidencia del conflicto armado, entre otros. Los principales resultados demuestran que tras la implementación de los PDET se ha disminuido el valor agregado de los municipios, ha disminuido el numero de ataques terroristas pero ha aumentado el numero de homicidios en las zonas estudiadas.

Por otra parte, la investigación de Marriner & Menjuria (2022) tuvo como objetivo general identificar el avance estructural en relación a la brecha entre campo y ciudad tras la implementación de los PDET, para esto se realizó un análisis cuantitativo de 62 indicadores de la implementación de los PDET referenciados en el acuerdo final. Las conclusiones del estudio describieron que no existen avances significativos en relación a la reducción de la brecha y el mejoramiento de la calidad de vida en el campo colombiano.

De igual manera, el trabajo de grado de Cotrina León (2023) tuvo como objetivo, medir la situación de seguridad en las zonas de implementación de PDER, a través de un estudio cuantitativo de regresión lineal a los datos de la encuesta PNUD y PRIO en 2021, se determino que en las 16 subregiones PDET, no han existido cambios significativos entorno a la situación de seguridad. Por otra parte, la investigación de Bernal Bustos y Chalapud Narváez (2023) investigo

PATR impacto en Saravena

como los PDET han impactado en la región pacífico concretamente en la frontera nariñense y como se han incluido en los esfuerzos estatales como los planes de desarrollo departamental.

Finalmente, la investigación de Castro Zuñiga (2023) analiza como el PDET de la subregión de los montes de María enfrenta serias dificultades para establecer e implementar el PDET. Muchas de las causas sociales y económicas del conflicto persisten en la región e incluso la situación de seguridad no se ha modificado drásticamente como para permitir el desarrollo rural.

2.3 Marco legal

La constitución política de Colombia (Congreso de Colombia, 1991) establece la autonomía de las entidades territoriales para gestionar sus propios recursos y promover el desarrollo de sus comunidades, en los esfuerzos de descentralización. Así mismo, establece la obligación de incluir planes de desarrollo territorial en los Planes Nacionales de Desarrollo, orientados a la promoción del bienestar de las regiones más vulnerables y prioriza la obligación del estado de prestar servicios públicos básicos a los pobladores como forma de garantizar la calidad de vida.

Por otra parte, la ley 1448 de 2011 (Congreso de la república, 2011), define los mecanismos para la reparación integral de las víctimas del conflicto armado, incluyendo la restitución de tierras y la promoción de proyectos productivos en áreas rurales y establece la ART como una entidad encargada de la coordinación de los PATR y los PDET, además el marco legal incluye el Acuerdo Final de Paz de 2016 (Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera, 2016) y el Decreto Ley 893 de 2017 (Presidente de la República

PATR impacto en Saravena

de Colombia, 2017), que establecen las bases legales y operativas para la implementación de los PDET y la transformación del campo colombiano.

3. METODOLOGÍA

3.1 Enfoque y alcance de la investigación

El presente estudio adopta un enfoque mixto con énfasis en lo cualitativo para evaluar el impacto de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) en el desarrollo rural de Saravena durante el período 2018-2023. Este enfoque se seleccionó considerando las limitaciones de tiempo y recursos, así como la complejidad del contexto postconflicto y de desarrollo rural en la región.

El componente cualitativo del estudio se centrará en la recolección y análisis de datos narrativos que capturen las experiencias, percepciones y opiniones de los actores clave involucrados en la implementación de los PATR. Este enfoque permitirá una comprensión profunda de los procesos de cambio, los desafíos enfrentados y los logros alcanzados desde la perspectiva de la comunidad local. Se utilizará la técnica de entrevista semiestructurada para recopilar estos datos cualitativos.

Por otro lado, el componente cuantitativo complementará el análisis cualitativo mediante la recopilación y análisis de datos numéricos relacionados con los cuatro criterios de focalización de los PDET: pobreza multidimensional, capacidad institucional, incidencia del conflicto y presencia de cultivos de uso ilícito. Estos datos se obtendrán principalmente de fuentes secundarias como los generados por la Agencia de Renovación del Territorio - ART y otros informes oficiales, y se complementarán con una breve encuesta a una muestra de la población rural. La integración de ambos enfoques permitirá una comprensión más completa y matizada del impacto de los PATR en Saravena.

3.2 Población y muestra

3.2.1 Definición de la población

La población de estudio para esta investigación comprende a los habitantes del área rural del municipio de Saravena, Departamento de Arauca. Según las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE, 2018), para el año 2023, Saravena cuenta con una población aproximada de 66.026 habitantes, de los cuales alrededor del 24.77% reside en áreas rurales. Esto significa que la población objetivo del estudio es de aproximadamente 16.356 personas.

3.2.2 Cálculo y selección de la muestra

Dadas las limitaciones de tiempo y recursos inherentes a un estudio académico, se ha optado por un muestreo no probabilístico por conveniencia, enfocado específicamente en los miembros de los grupos motor y las mesas comunitarias establecidas en el marco de los PDET en Saravena. Estos grupos son particularmente relevantes para el estudio, ya que han estado directamente involucrados en la planificación, implementación y seguimiento de los PATR en el municipio. Se propone una muestra de 20 a 30 participantes para las entrevistas semiestructuradas, buscando una representación equilibrada de diferentes sectores de la comunidad rural (por ejemplo, agricultores, líderes comunitarios, mujeres, jóvenes, etc....).

3.3 Instrumento(s)

Para la recolección de información en este estudio, se emplearán diversos instrumentos que permitirán obtener datos tanto cualitativos como cuantitativos. Estos instrumentos han sido

PATR impacto en Saravena

seleccionados considerando su idoneidad para capturar la información necesaria, así como las limitaciones de tiempo y recursos del estudio.

3.3.1 Entrevista semiestructurada

Se diseñará un guion de entrevista semiestructurada que incluirá preguntas abiertas sobre los cuatro criterios de focalización de los PDET: pobreza multidimensional, capacidad institucional, incidencia del conflicto y presencia de cultivos de uso ilícito. El guion se estructurará en secciones temáticas, permitiendo la flexibilidad necesaria para explorar temas emergentes durante la entrevista. Algunas preguntas ejemplo podrían ser: "¿Cómo ha cambiado la situación económica en su comunidad desde la implementación de los PATR?" o "¿Qué cambios ha observado en la presencia y eficacia de las instituciones estatales en los últimos cinco años?". Este se podrá detallar a través del Anexo 2. Guía de entrevista semiestructurada

3.3.2 Encuesta

Se diseñará un cuestionario corto con preguntas cerradas para recopilar datos cuantitativos sobre indicadores clave relacionados con los criterios de focalización. Este cuestionario se aplicará también a los grupos motor y mesa comunitaria PDET del municipio de Saravena, complementando así la información cualitativa obtenida de las entrevistas semiestructuradas. Las preguntas se formularán utilizando preguntas de opción múltiple para facilitar el análisis cuantitativo. Las cuales se podrán detallar a través del Anexo 3. Encuesta de percepción

3.3.3 Revisión documental

Se llevará a cabo una revisión exhaustiva de documentos oficiales, informes de progreso, evaluaciones previas y cualquier otra literatura relevante sobre la implementación de los PATR en Saravena. Esta revisión proporcionará un contexto importante y datos secundarios que complementarán la información primaria recolectada.

Palabras clave:

"Planes de Acción para la Transformación Regional" OR "PATR" AND "Saravena"
OR "PDET"

"desarrollo rural", "pobreza multidimensional", "conflicto armado", "infraestructura rural".

"impacto de los PDET en Colombia", "gobernanza en territorios rurales", "acceso a servicios básicos"

Criterios de selección:

Relevancia temática

Documentos referenciados:

- ART 2020 a 2023
- Estudios académicos sobre desarrollo rural y PDET
- Acuerdo final de paz en 2016
- Decreto Ley 893 de 2017

3.4 Procedimientos

Encuesta

- **Elaboración del cuestionario:** se identificaron cuales eran las dimensiones clave que permiten evidenciar los cambios con relación a la calidad de vida de los pobladores de Saravena. Se identificaron 4 dimensiones clave y se identificaron los indicadores mas relevantes para cada uno de estos, se elaboro una escala de valoración tipo Likert que permitió evidenciar si la comunidad percibía cambios o, por el contrario, de igual manera la escala es útil para identificar el nivel de cambios en caso de percibirlo.
- **Selección de los participantes:** seleccionar miembros de los grupos motor y mesas comunitarias de Saravena, priorizando la diversidad y garantizando la inclusión de los diferentes grupos poblaciones, incluyendo lideres comunitarios, campesinos, mujeres, LGBTQ+, entre otros. En total fueron 24 los encuestados
- **Contacto con los participantes:** se garantizó un primer contacto con cada uno de ellos para confirmar su interés de participar, así como para explicar diferentes elementos relacionados con la investigación, para esto se requirió contactar a los participantes a través de líderes comunitarios locales o mediante reuniones comunitarias organizadas previamente. Durante las diferentes sesiones de trabajo se identificaron las necesidades de la población y su opinión sobre los PDET y su implementación en el municipio, siempre con miras de identificar la percepción de la comunidad entorno a este.

PATR impacto en Saravena

- **Gestionar el consentimiento informado:** En una sesión informativa se explica a los participantes que su participación es totalmente voluntaria, por tanto, deben expresar plenamente su consentimiento. Nuevamente se enfatiza en las ventajas de la investigación, el propósito y garantías éticas implícitas para el desarrollo de la investigación. Se realiza la lectura del consentimiento informado explicando con detalle lo que implica, finalmente se proporciona una hoja informativa sencilla que explica el propósito de la encuesta, el tiempo estimado para completarla y cómo se usará la información, esta contiene un campo para la firma y datos de la persona encuestado.
- **Aplicar encuestas en formato físico:** una vez se obtiene el consentimiento informado por parte de los participantes la encuesta se remite en formato físico, cada uno de los participantes responde a las preguntas contenidas en esta y el investigador se avoca en resolver inquietudes y garantizar que el contenido de esta sea comprensible. Una vez finaliza la reunión comunitaria se procede a recoger las encuestas.

Entrevista semiestructurada

- **Elaboración del guion de la entrevista, creación de preguntas abiertas:** a través de la identificación de los indicadores que permiten medir el impacto de los PDET en la vida de las comunidades, se redactan preguntas sencillas en formato abierto que permitan respuestas reflexivas que permitan la recolección de percepciones, sentimientos y opiniones de la comunidad. Cada una de las preguntas aborda cuestiones clave como la implementación de los PDET, la participación comunitaria, la seguridad, el desarrollo económico, entre otros.

PATR impacto en Saravena

Para la elaboración de esta fue clave la observación de la comunidad y sus necesidades.

- **Selección de los participantes:** se requirió elegir una muestra representativa en total 24 participantes, priorizando diversidad y garantizando la participación de diferentes colectivos como indígenas, líderes campesinos, representantes ganaderos, mujeres, colectivos LGBTQ+, entre otros. De esta manera, se garantizó que las diferentes perspectivas y necesidades se incluyan en la investigación.
- **Contacto:** coordinación inicial con líderes comunitarios para identificar a los participantes. Una vez se identificaron los participantes se organizaron reuniones comunitarias para informar a la población sobre los objetivos y razones detrás de la investigación. Así como garantizar su participación libre e informada en el proceso.
- **Información a los participantes:** se organizó un encuentro informativo con los participantes que permitió presentar verbalmente y por escrito el propósito de la entrevista, leer el consentimiento informado y garantizar los principios éticos de la investigación. Finalmente, se garantizó la entrega del consentimiento informado y la firma de este garantizando la comprensión de los participantes y reafirmando que su participación es totalmente libre.
- **Recolección de la información:** se organizaron reuniones con cada uno de los participantes para realizar la entrevista, el formato de aplicación incluyó la cordialidad y el seguimiento del guion de entrevista, adicionalmente se utilizó

PATR impacto en Saravena

una grabadora para registrar las respuestas, así como un cuaderno para identificar puntos clave.

3.5 Análisis de información

3.5.1 Análisis cualitativo

El análisis de los datos cualitativos recopilados a través de las entrevistas semiestructuradas se realizará mediante el método de análisis temático. Este enfoque permitirá identificar, analizar e informar patrones (temas) dentro de los datos, proporcionando una rica descripción del conjunto de datos en relación con las preguntas de investigación (Braun & Clarke, 2006).

El proceso de análisis temático seguirá seis fases principales:

1. Familiarización con los datos: Transcripción de las entrevistas, lectura repetida de los datos y anotación de ideas iniciales.
2. Generación de códigos iniciales: Codificación sistemática de características interesantes de los datos en todo el conjunto de datos.
3. Búsqueda de temas: Agrupación de códigos en temas potenciales.
4. Revisión de temas: Verificación de la coherencia de los temas en relación con los extractos codificados y el conjunto de datos completo.
5. Definición y nombramiento de temas: Refinamiento de las especificidades de cada tema y generación de definiciones y nombres claros para cada tema.

6. Producción del informe: Selección de ejemplos vívidos y convincentes, análisis final de los extractos seleccionados, y producción de un informe académico del análisis.

Para facilitar este proceso, se utilizará un software de análisis cualitativo (Microsoft EXCEL). Este software permitirá una codificación eficiente, la organización de los códigos en temas y la visualización de las relaciones entre los diferentes temas y códigos.

3.5.2 Análisis cuantitativo

El análisis de los datos cuantitativos, provenientes de la encuesta breve y de fuentes secundarias como los generados por la Agencia de Renovación del Territorio - ART y otros informes oficiales, se realizará utilizando métodos de estadística descriptiva. Este análisis se llevará a cabo utilizando Microsoft Excel, dada su accesibilidad y suficiencia para los tipos de análisis requeridos en este estudio.

Los principales pasos en el análisis cuantitativo incluirán:

1. Tabulación de datos: Organización de los datos en tablas para facilitar su análisis.
2. Cálculo de medidas de tendencia central: Incluyendo la media, mediana y moda para las variables relevantes.
3. Cálculo de medidas de dispersión: Como la desviación estándar y el rango, para entender la variabilidad de los datos.
4. Creación de gráficos: Utilizando gráficos de barras, histogramas y gráficos de líneas para visualizar tendencias y patrones en los datos.

PATR impacto en Saravena

5. Análisis de frecuencias: Para entender la distribución de las respuestas en las preguntas de la encuesta.

Además, se realizarán análisis de series temporales simples para evaluar los cambios en los indicadores clave a lo largo del período de estudio (2018-2023), cuando los datos lo permitan.

3.5.3 Triangulación de la información

La triangulación de datos es un aspecto crucial de este estudio de métodos mixtos. Este proceso implica la integración de los resultados cualitativos y cuantitativos para obtener una comprensión más completa y matizada del impacto de los PATR en Saravena.

El proceso de triangulación seguirá los siguientes pasos:

1. Comparación de resultados: Se compararán los hallazgos del análisis cualitativo con los del análisis cuantitativo, buscando áreas de convergencia y divergencia.

2. Contextualización: Los datos cuantitativos se utilizarán para contextualizar y, en su caso, validar los hallazgos cualitativos.

3. Complementación: Se utilizarán los datos cualitativos para proporcionar explicaciones y profundidad a las tendencias observadas en los datos cuantitativos.

4. Síntesis: Se desarrollará una narrativa integrada que combine los insights de ambos tipos de datos para responder a las preguntas de investigación.

PATR impacto en Saravena

Este enfoque de triangulación permitirá una comprensión más robusta y completa del impacto de los PATR en el desarrollo rural de Saravena, aprovechando las fortalezas de ambos métodos de investigación.

3.6 Consideraciones éticas

3.6.1 Análisis de consideraciones éticas

La protección de la privacidad y la confidencialidad de los participantes es una prioridad ética en este estudio. Se implementarán las siguientes medidas para garantizar la confidencialidad:

1. Anonimización: Todos los datos recopilados serán anonimizados. Se utilizarán códigos en lugar de nombres para identificar a los participantes en los registros de investigación.
2. Almacenamiento seguro: Los datos se almacenarán en un dispositivo encriptado y protegido por contraseña, al que solo tendrá acceso el investigador principal.
3. Limitación de acceso: El acceso a los datos brutos se limitará estrictamente al equipo de investigación.
4. Destrucción de datos: Los datos originales se destruirán de manera segura una vez que se haya completado el análisis y la publicación de los resultados.

Dada la historia de conflicto en la región de Saravena y la naturaleza potencialmente sensible de algunos de los temas a tratar, se tendrá especial cuidado en la conducción de la investigación:

PATR impacto en Saravena

1. Formación en sensibilidad: El equipo de investigación recibirá formación sobre cómo abordar temas sensibles y cómo responder apropiadamente si un participante muestra signos de angustia.

2. Protocolo de derivación: Se establecerá un protocolo de derivación para el caso de que algún participante requiera apoyo psicológico o social adicional como resultado de su participación en el estudio.

3. Lenguaje cuidadoso: Se prestará especial atención al lenguaje utilizado en las preguntas de investigación y en la interacción con los participantes para evitar la retraumatización o la exacerbación de tensiones existentes.

Como parte del compromiso ético con la comunidad de Saravena, se implementará un plan de devolución de resultados:

1. Informe comunitario: Se preparará un informe resumido de los hallazgos principales en un lenguaje accesible para la comunidad.

2. Presentación pública: Se organizará una presentación pública de los resultados en Saravena, abierta a todos los miembros de la comunidad.

3. Disponibilidad de resultados: El informe completo de la investigación se pondrá a disposición de las autoridades locales y las organizaciones comunitarias.

Este proceso de devolución de resultados no solo cumple con las obligaciones éticas de la investigación, sino que también contribuye a la validación de los hallazgos y puede informar futuras acciones comunitarias y políticas públicas.

3.6.2 Instrumentos de aceptación y autorización

El principio del consentimiento informado es fundamental en esta investigación, consultar el Anexo 1. Consentimiento informado. Todos los participantes serán plenamente informados sobre el propósito del estudio, los procedimientos involucrados, los posibles riesgos y beneficios, y sus derechos como participantes antes de que se les pida que den su consentimiento para participar.

El proceso de consentimiento informado incluirá los siguientes elementos:

1. Proporción de información: Se proporcionará a los participantes potenciales una hoja de información detallada sobre el estudio, escrita en un lenguaje claro y accesible.

2. Voluntariedad: Se enfatizará que la participación es completamente voluntaria y que pueden retirarse del estudio en cualquier momento sin consecuencias negativas.

3. Capacidad: Se asegurará que los participantes tengan la capacidad de entender la información proporcionada y de tomar una decisión informada.

4. Documentación: Se obtendrá el consentimiento por escrito de todos los participantes, utilizando un formulario de consentimiento estandarizado.

4. HIPÓTESIS

4.1 Las variables

4.1.1 Variable(s) independiente(s)

4.1.1.1 Planes de Acción para la transformación Regional PATR

Se refiere a los instrumentos diseñados dentro de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) para priorizar proyectos que promuevan el desarrollo rural en municipios afectados por el conflicto armado en Colombia. Incluye el desarrollo de metodologías como la participación ciudadana y la implementación de proyectos con enfoque diferencial.

4.1.1.2 Criterios de focalización

Son los aspectos considerados como prioritarios frente a la implementación de los PDET en Saravena:

Pobreza multidimensional: Mide carencias en educación, vivienda, salud y empleo.

Capacidad institucional: Evalúa la presencia y funcionamiento de entidades estatales en la región.

Incidencia del conflicto: Analiza los niveles de violencia, seguridad y convivencia comunitaria.

Presencia de cultivos de uso ilícito: Identifica la transformación de actividades económicas ilegales hacia alternativas sostenibles.

4.1.1.3 Iniciativas derivadas de los PDET

Representan los proyectos concretos que se implementan en los territorios. Estas iniciativas abarcan diversas áreas, como infraestructura, salud, educación y desarrollo económico.

4.1.2 Variable(s) dependiente(s)

4.1.2.1 Reducción de la pobreza multidimensional

Indica los cambios en las condiciones de vida de las comunidades rurales, reflejados en indicadores como el acceso a servicios básicos (agua potable, electricidad), educación, salud, vivienda y oportunidades laborales.

4.1.2.2 Fortalecimiento de la capacidad institucional

Se mide a través de la presencia de instituciones gubernamentales, la calidad de los servicios públicos que ofrecen y el nivel de participación ciudadana en la toma de decisiones locales y en la gestión de proyectos comunitarios

4.1.2.3 Disminución de la incidencia del conflicto

Evalúa la mejora en la seguridad y convivencia en las comunidades, la reducción de conflictos sociales o armados

4.1.2.4 Transformación de las economías

Analiza el impacto de los PATR en el desarrollo de actividades económicas sostenibles y legales, como el acceso a mercados, créditos, asistencia técnica

4.2 Planteamiento de hipótesis

Los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), implementados entre 2018 y 2023, han contribuido significativamente a la reducción de la pobreza multidimensional, el fortalecimiento de la capacidad institucional, el fortalecimiento de la seguridad y en general el desarrollo rural integral en el municipio de Saravena.

5. RESULTADOS

5.1 Presentación de resultados

5.1.1 Análisis cualitativo

Este aparte presenta los resultados a nivel cualitativo, el cual se desarrolló mediante la codificación en Atlas ti. Se entrevistaron a 24 personas residentes en Saravena, el propósito fue identificar los cambios percibidos por la comunidad tras la implementación del PEDT en el 2018.

En primer lugar, se preguntó sobre el rol o cargo que asumen en la comunidad, se identificó que asumen diversos roles en su comunidad, incluyendo representantes de afrocolombianos, campesinos, ganaderos, indígena, juventudes, colectivo LGBTQ+, mujeres rurales, líderes comunales y JAC, grupo motor y círculo de trabajo. A continuación, se detallan los cargos que sume la comunidad:

Tabla 1. Roles y cargos dentro de la comunidad.

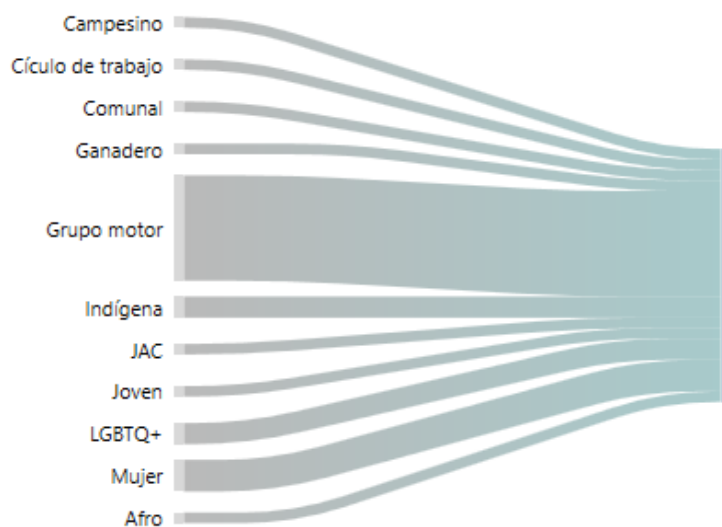
◇ Afro	⑩ 1	1	1
◇ Campesino	⑩ 1	1	1
◇ Cículo de t...	⑩ 1	1	1
◇ Comunal	⑩ 1	1	1
◇ Ganadero	⑩ 1	1	1
◇ Grupo mot...	⑩ 10	10	10
◇ Indígena	⑩ 2	2	2
◇ JAC	⑩ 1	1	1
◇ Joven	⑩ 1	1	1
◇ LGBTQ+	⑩ 2	2	2
◇ Mujer	⑩ 3	3	3
Totales		24	24

Fuente: elaboración propia.

PATR impacto en Saravena

De igual manera, se identificó a través de un diagrama de Sankey que el rol más frecuente es el grupo motor, seguido de representantes de mujeres rurales, colectivo LGBTQ+ e indígenas:

Ilustración 1. Diagrama de Sankey pregunta 1



Fuente: elaboración propia

La segunda pregunta realizada en la entrevista semiestructurada se destinó a reconocer el lugar en el que habitan los participantes, se clasificó en distrito para identificar a aquellos que viven fuera de los resguardos indígenas, los resultados obtenidos se describen en la siguiente tabla de frecuencias

Tabla 2. Lugar de residencia

◇ Distrito	22	22
◇ Resguardo...	2	2
Totales		24

Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

Posteriormente, se preguntó sobre el tiempo de residencia en Saravena de los participantes, se evidencio que gran parte de ellos reside en el municipio hace más de 30 años, mientras que una pequeña parte reside en el periodo comprendido entre 20-30 años y solo una persona vive en el municipio en un rango inferior a 20 años y superior a 10, los resultados se encuentran referenciados en la siguiente tabla

Tabla 3. Tiempo de residencia

◇ 10-20	⑤ 1	1
◇ 20-30 años	⑤ 8	8
◇ Más de 30	⑤ 15	15
Totales		24

Fuente: elaboración propia

La siguiente pregunta indago sobre los cambios observados a partir del 2018 en la comunidad, estos se clasificaron inicialmente en “Sí” cuando la comunidad pudo percibir los cambios, “No” cuando no existieron cambios relevantes, y “Suficiente” cuando los cambios repercutieron de manera positiva en la comunidad e “Insuficiente” cuando sucedió lo contrario. De igual manera, se asignaron códigos alrededor del apoyo, cuando los habitantes perciben un cambio positivo y necesidad entorno a aquellas cosas que los habitantes perciben que no se han cumplido y son urgentes para resolver.

En primer lugar, todos los encuestados evidenciaron que, si existieron cambios posteriores al 2018, así, la perspectiva de las personas si se perciben cambios que influyen en el bienestar de la comunidad:

PATR impacto en Saravena

Tabla 4. Verificar si se produjeron cambios después del 2018

◆ Sí	24	24
Totales		24

Fuente: elaboración propia

Sin embargo, gran parte de estos han sido insuficientes, en concreto, los participantes comenzaron describiendo los beneficios de la implementación del programa, pero enfatizaron en aquellas necesidades que aún no se encuentran cubiertas:

Tabla 5. Suficiente/insuficiente

◆ Insuficiente	17	17
◆ Suficiente	22	22
Totales		39

Fuente: elaboración propia

17 participantes en sus respuestas incluyeron elementos que hacen referencia a insuficiencias dentro de la implementación, frente a 22 que incluyeron algún tipo de respuesta que infirió ser suficiente o al menos satisfacer algunas de las necesidades a nivel comunitario. Referente a los cambios positivos percibidos se asignaron bajo el código Apoyo + “beneficio percibido”, los resultados se describen en la siguiente tabla.

PATR impacto en Saravena

Tabla 6. Apoyo

◇ Apoyo: comunidad	⑩ 12	12
◇ Apoyo: económico	⑩ 3	3
◇ Apoyo: inclusión	⑩ 3	3
◇ Apoyo: participación ciudadana	⑩ 5	5
Totales		23

Fuente: elaboración propia

Así, los beneficios se perciben sobre todo en torno a la organización de la comunidad para propiciar proyectos comunitarios como escuelas de liderazgo comunitario, proyectos de energía solar, programas para la participación de las mujeres, huertas comunitarias y bancos de alimentos. De igual manera, se ha favorecido el desarrollo económico, la inclusión de colectivos como las juventudes, LGBTQ+ y las mujeres, a través de la participación ciudadana para la toma de decisiones importantes.

Por otra parte, los entrevistados también mencionaron algunas de las necesidades que aún continúan pendientes para que la implementación sea efectiva y logre sus objetivos. Se presentan las necesidades bajo el código Necesidades + “Dificultad”. En concreto, los participantes enunciaron las necesidades:

PATR impacto en Saravena

Tabla 7. Necesidades

◇ Necesidad: acceso al agua	⑬ 5	5
◇ Necesidad: educación superior	⑬ 1	1
◇ Necesidad: empleo	⑬ 3	3
◇ Necesidad: presencia institucional	⑬ 4	4
◇ Necesidad: preservación de la cultura	⑬ 1	1
◇ Necesidad: salud	⑬ 1	1
◇ Necesidad: seguridad	⑬ 11	11
◇ Necesidad: titulación de tierras	⑬ 2	2
◇ Necesidad: vías de acceso	⑬ 8	8
Totales		36

Fuente: elaboración propia

Dentro de las necesidades pendientes se encuentra referenciada la seguridad, dado que en la zona hay presencia de grupos armados quienes cometen delitos en la zona y dificultan el progreso de la comunidad interfiriendo en el desarrollo económico y en la gestión de proyectos. De igual manera, destacan la necesidad de implementar y mejorar la infraestructura vial de la región, dado que en invierno padecen graves dificultades para salir a comercializar sus cultivos. Otro de los elementos que fueron referenciados como necesidad insatisfecha fue el acceso a agua potable de manera permanente, los participantes describieron que muchas veces en verano enfrentan dificultades para encontrar agua potable.

Así mismo, realizan demandas entorno a la presencia institucional en la zona la cual continúa siendo intermitente, la salud, la titulación de tierras, y el acceso a la educación superior son otros de los desafíos que aún no ha sido posible satisfacer. Por otra parte, se indago acerca de la reducción de la pobreza después de implementarse el PEDT en el 2018, se otorgaron los códigos mala, regular y buena frente a la percepción de los habitantes en relación con la

PATR impacto en Saravena

disminución de la pobreza. Los datos demuestran que la percepción en general es mala o regular, ninguno de los entrevistados señaló que la gestión para reducir la pobreza ha sido eficiente.

Tabla 8. Percepción reducción de la pobreza

◇ Mala	19	19
◇ Regular	5	5
Totales		24

Fuente: elaboración propia

Los entrevistados describieron que su percepción se debía a que algunos problemas relacionados a la prestación de servicios continúan pendientes. En concreto, 22 personas describieron haber tenido algún tipo de inconveniente en la atención a salud, el más frecuente se derivó en no tener médico de manera permanente. Así mismo, la calidad de agua se referenció como un problema que continúa sin atenderse por parte de las instituciones, si bien los pobladores han hecho esfuerzos para facilitar la construcción del acueducto no es suficiente para garantizar que todos los pobladores reciban agua potable de manera permanente.

De hecho 10 personas referenciaron que no existe garantía frente al acceso a los servicios básicos dentro de los que se incluye el agua potable, la electricidad y el saneamiento básico. De igual manera, el acceso a educación sigue siendo un desafío constante dado que los estudiantes no cuentan con medios para transportarse de manera efectiva y muchas veces deben caminar hasta su lugar de estudios distancias superiores a los 3 km.

PATR impacto en Saravena

Tabla 9. Pobreza y problemas

◇ Problema: acceso a educación	10	10
◇ Problema: calidad del agua	12	12
◇ Problema: infraestructura	2	2
◇ Problema: médico permanente	22	22
◇ Problema: servicios básicos	10	10
◇ Problema: transporte escuela	5	5
Totales		61

Fuente: elaboración propia

La siguiente pregunta se desarrolló entorno a la percepción de la comunidad frente a la presencia institucional. En primer lugar, se identificó si la percepción se enfocaba en que la presencia hubiese mejorado o empeorado, o se mantuvo igual. Al respecto, gran parte de los encuestados considero que la presencia institucional mejoro, solo 2 consideraron que esta empeoro:

Tabla 10. Presencia institucional

◇ Empeoro	2	2
◇ Mejor	17	17
◇ mejoro	5	5
Totales		24

Fuente: elaboración propia

Por otra parte, se realizaron esfuerzos para identificar las características de la presencia institucional en el municipio. Gran parte denuncia que esta ha sido desarticulada, en relación con que no existe colaboración entre las diferentes instituciones que se encuentran en el municipio. De igual manera, la intervención es calificada como lenta, en relación en que los

PATR impacto en Saravena

programas tardan en comenzar a ejecutarse. Así como episódica, dado que en ocasiones la presencia institucional solo es notoria en momentos de crisis y no es continua, en el caso de las comunidades indígenas referencian que esta no comprende sus cosmovisiones.

Tabla 11. Caracterización de la respuesta institucional.

◇ Respuesta institucional: ajena a la cosmo... ⑤ 2	2
◇ Respuesta institucional: desarticulada ⑤ 12	12
◇ Respuesta institucional: episodica ⑤ 6	6
◇ Respuesta institucional: lenta ⑤ 12	12
Totales	32

Fuente: elaboración propia

A partir de las respuestas de los entrevistados fue posible determinar a las instituciones presentes en el municipio, la más referenciada es el SENA, de igual manera son mencionadas con frecuencias instituciones, como: la alcaldía municipal, ART, el ICBF, la personería municipal y la organización UMATA:

PATR impacto en Saravena

Tabla 12. Instituciones presentes a nivel municipal.

◇ Institución: alcaldía	③ 3	3
◇ Institución: ART	③ 4	4
◇ Institución: defensoría del pueblo	③ 1	1
◇ Institución: ICA	③ 1	1
◇ Institución: ICBF	③ 2	2
◇ Institución: Ministerio del Interior	③ 1	1
◇ Institución: personería municipal	③ 3	3
◇ Institución: Policía	③ 1	1
◇ Institución: Secretaría de Agricultura	③ 1	1
◇ Institución: Secretaría de Inclusión Social	③ 1	1
◇ Institución: Secretaria de la Mujer	③ 1	1
◇ Institución: SENA	③ 5	5
◇ Institución: Umata	③ 4	4
◇ Institución: Unidad de Víctimas	③ 1	1

Fuente: elaboración propia.

Por otra parte, la pregunta siguiente se realiza para identificar los cambios percibidos por la comunidad con relación a la situación de seguridad. En primer lugar, se asignaron códigos a las expresiones de los entrevistados para determinar si percibían que la situación mejoró, empeoró o se mantuvo igual. Gran parte de la muestra indicó que la situación en relación con seguridad continúa igual, solo 2 indicaron que la situación mejoró y 1 considera que empeoró.

PATR impacto en Saravena

Tabla 13. Situación de seguridad y convivencia

◇ Seguridad: empeoro	99 1	1
◇ Seguridad: igual	99 21	21
◇ Seguridad: mejor	99 2	2
Totales		24

Fuente: elaboración propia

De igual manera, se asignaron códigos para identificar cual era el sentimiento que experimentan los encuestados con relación a la situación de seguridad. Gran parte referencio sentirse con temor/miedo frente a esto, expresiones de violencia como las extorsiones continúan siendo comunes para la comunidad, el restante considera sentirse vulnerado, es decir, considera que está expuesto y desprotegido, ninguno referencio un sentimiento que pueda ser considerado como positivo en relación con la seguridad y convivencia:

Tabla 14. Sentimiento con relación a la situación de seguridad

◇ Sentimiento: miedo	99 24	24
◇ Sentimiento: vulneración	99 3	3
Totales		27

Fuente: elaboración propia

Se asignaron códigos para identificar los tipos de violencia que identificaron los entrevistados, todos coincidieron en que la situación de seguridad se torna delicada debido a la presencia de grupos armados en la zona municipal:

PATR impacto en Saravena

Tabla 15. Tipo de violencia identificada

◇ Tipo de violencia: grupos armados ⑤ 26	26
Totales	26

Fuente: elaboración propia

La siguiente pregunta se realizó con el objetivo de identificar los progresos realizados a nivel económico. En primer lugar, se asignaron códigos para identificar cuáles eran las actividades productivas referidas por los entrevistados, dentro de estas se destaca la agricultura y la cría de animales pequeños, medianos y grandes; una pequeña porción de los entrevistados referencio llevar a cabo actividades relacionadas a las artesanías y medicina tradicional. De igual manera, se identifica como una porción de la población ha comenzado con emprendimientos, a pesar de que enfrentan dificultades para comercializar sus productos:

Tabla 16. Actividad productiva

◇ Actividad productiva: agricultura ⑤ 19	19
◇ Actividad productiva: apicultura ⑤ 7	7
◇ Actividad productiva: artesanías traducionales ⑤ 2	2
◇ Actividad productiva: artesanías y medicina ⑤ 1	1
◇ Actividad productiva: emprendimiento ⑤ 4	4
◇ Actividad productiva: ganadería ⑤ 3	3
◇ Actividad productiva: piscicultura ⑤ 2	2
◇ Actividad productiva: producción de lacteos ⑤ 4	4
Totales	42

Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

Así, reconociendo las actividades económicas productivas que realizan los pobladores, se pudo establecer que hacen referencia a la necesidad de garantizar el acceso a la zona a través del mejoramiento de las vías terrestres de comunicación. También, a garantizar la asistencia técnica y gestionar los recursos necesarios para asegurar la estabilidad de los proyectos y que estos se traduzcan en una mejora en la calidad de vida:

Tabla 17. Necesidades a nivel económico

◆ Necesidad a nivel económico: asistencia técni...	8	8
◆ Necesidad a nivel económico: recursos	8	8
◆ Necesidad a nivel económico: vías de acceso	9	9
Totales		25

Fuente: elaboración propia

La siguiente pregunta se realizó para establecer los avances en relación con la organización comunitaria. Los entrevistados referenciaron proyectos comunitarios derivados de la gestión del PEDT el más mencionado fueron las iniciativas entorno a la inclusión social, con relación a la organización comunitaria como base. Así también, se desarrollaron proyectos para garantizar la seguridad alimentaria de la población como la construcción de un comedor escolar, la creación de huertos caseros y el fortalecimiento del programa de alimentación escolar. Otros menos mencionados fueron el programa de medicina tradicional, la construcción del acueducto veredal, la formalización de la asociación de cafeteros, el proyecto de producción y venta de cacao orgánico y la construcción de un centro de acopio:

PATR impacto en Saravena

Tabla 18. Proyectos comunitarios

◇ Proyecto comunitario: acueducto veredal	⑤ 1	1
◇ Proyecto comunitario: asociación de cafeteros	⑤ 2	2
◇ Proyecto comunitario: cacao orgánico	⑤ 3	3
◇ Proyecto comunitario: centro de acopio	⑤ 1	1
◇ Proyecto comunitario: formación	⑤ 2	2
◇ Proyecto comunitario: inclusión social	⑤ 12	12
◇ Proyecto comunitario: medicina tradicional	⑤ 2	2
◇ Proyecto comunitario: seguridad alimentaria	⑤ 8	8
Totales		31

Fuente: elaboración propia

Sin embargo, si bien la comunidad ha recibido acompañamiento para la realización de los proyectos en condiciones óptimas, existen dificultades pendientes que no han permitido que los programas cumplan su cometido y tenga efectos positivos en la comunidad, dentro de estos se encuentran referenciados: el exceso de burocracia, los entrevistados consideran que gran parte de los procesos son altamente burocráticos, así también existe lentitud entorno al establecimiento de los procesos, los recursos para la implementación son escasos y la inseguridad dificulta la presencia institucional y el desarrollo en la comunidad. Así también, las vías de acceso no son adecuadas lo que dificulta las salidas comerciales de los productos de la zona. Finalmente, los esfuerzos institucionales se perciben como desarticulados:

PATR impacto en Saravena

Tabla 19. Dificultades

◇ Dificultad: acompañamiento técnico	⑤ 6	6
◇ Dificultad: burocracia	⑤ 12	12
◇ Dificultad: desarticulación a nivel institucional	⑤ 10	10
◇ Dificultad: descontextualización	⑤ 2	2
◇ Dificultad: discriminación	⑤ 1	1
◇ Dificultad: inseguridad	⑤ 14	14
◇ Dificultad: lentitud	⑤ 14	14
◇ Dificultad: recursos escasos	⑤ 19	19
◇ Dificultad: vías de acceso	⑤ 7	7
Totales		85

Fuente: elaboración propia

Se indago acerca de la participación comunitaria y las principales dificultades entorno a la misma. La comunidad referencia que muchas veces no pueden asistir a las reuniones o asambleas debido a las grandes distancias que deben recorrer debido a la falta de vías. O bien que cuando pueden asistir a estas consideran que sus opiniones no son tomadas en cuenta o que las decisiones tomadas no son relevantes para la comunidad, por lo cual optan por no continuar participando de los procesos:

Tabla 20. Dificultades frente a la participación comunitaria

◇ Dificultad participación comunitaria: grandes distan...	⑤ 23	23
◇ Dificultad participación comunitaria: minimiza las o...	⑤ 13	13
Totales		36

Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

Tras identificar las principales dificultades que enfrenta la comunidad se preguntó a los entrevistados sobre recomendaciones puntuales y prácticas para mejorar la implementación del PDET de manera eficaz, las recomendaciones más referenciadas fueron fortalecer la seguridad en la zona y establecer apoyo técnico de manera permanente; Así como, arreglar las vías para permitir el tránsito fluido en la zona de personas y bienes; También entorno a agilizar los procesos administrativos, garantizar que la participación de la comunidad sea tomada en cuenta y garantizar los recursos para el desarrollo de los programas:

Tabla 21. Recomendaciones

◆ Recomendación: agilizar los procesos administrativos	14	14
◆ Recomendación: arreglar las vías	17	17
◆ Recomendación: fortalecer la seguridad	23	23
◆ Recomendación: garantizar apoyo técnico permanente	23	23
◆ Recomendación: garantizar la participación	14	14
◆ Recomendación: garantizar los recursos	14	14
Totales		105

Fuente: elaboración propia

Finalmente, se preguntó a los entrevistados si con la implementación del PDET se evidencia una reducción de la brecha entre la ciudad y los entornos rurales, la totalidad de los entrevistados considera que no existen avances significativos que permitan considerar que la brecha entre lo urbano y lo rural se ha disminuido con la implementación de los PDET.

PATR impacto en Saravena

Tabla 22. Brecha entre lo urbano y lo rural

◇ No hay avance	24	24
Totales		24

Fuente: elaboración propia

En general, los avances evidenciados se tornan en la mayor presencia de las instituciones, la inclusión social, la organización comunitaria y el trabajo sectorial a nivel económico. Sin embargo, existen barreras que no han permitido que el alcance de la implementación de los programas se perciba como tal por las comunidades, el municipio continuo con problemas como la falta de servicios básicos, el acceso a agua potable y vías de acceso en un estado aceptable. Además, de que los servicios

5.1.2 Análisis cuantitativo

Para fortalecer los hallazgos se ha aplicado una encuesta de preguntas cerradas y abiertas a los participantes, la cual indaga los cambios percibidos por la comunidad en una escala de 1 a 5, en donde 1 (Empeoro significativamente) y 5 (Mejoro significativamente) se preguntaron por diferentes aspectos a nivel social y económico e indicadores específicos para cada uno de los ítems. En este apartado se presentan los resultados de la encuesta.

5.1.2.1 Pobreza

Para determinar la percepción de la comunidad en relación con la pobreza se preguntó si consideran que el acceso a servicios públicos había empeorado o mejorado.

PATR impacto en Saravena

A.1 Acceso a servicios públicos

Los servicios públicos son un indicador de la calidad de vida de las personas, es fundamental tener acceso a agua, luz y electricidad. Se pregunto a los encuestados si percibían mejora en este ítem, 13 consideraron que ha empeorado levemente y 11 consideran que no ha existido cambios:

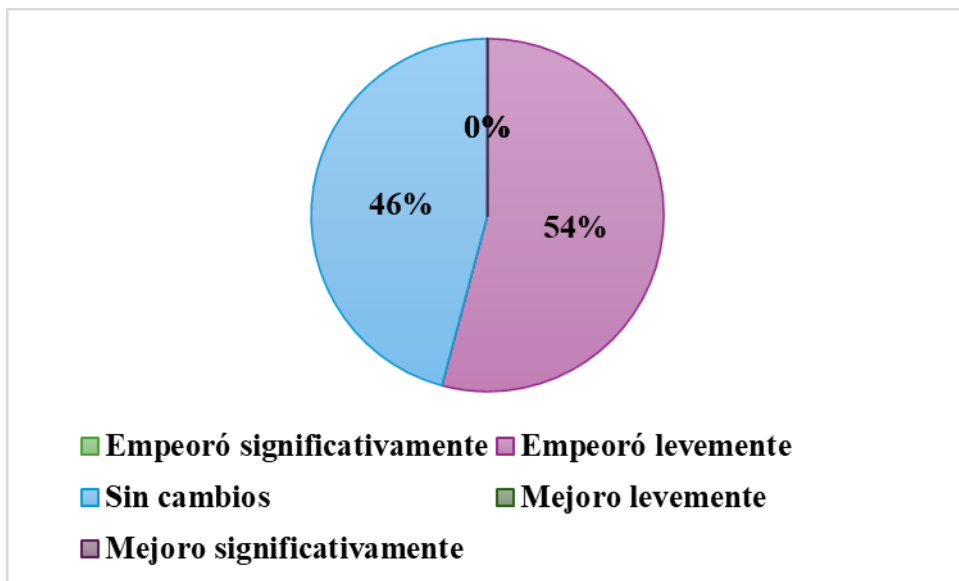
Tabla 23. Indicador 1. Acceso Servicios Públicos

Acceso a servicios públicos	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	13
Sin cambios	11
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

Ilustración 2. Pregunta 1: pobreza



Fuente: elaboración propia

A.2 Acceso a educación

Lo anterior demuestra que una de las necesidades más urgentes es el acceso garantizado a servicios públicos. De igual manera, para determinar con mayor profundidad la situación de pobreza se indago por el acceso a educación, 18 encuestados consideraron que mejoro levemente, 6 afirmaron que no existieron cambios.

Tabla 24. Acceso a educación

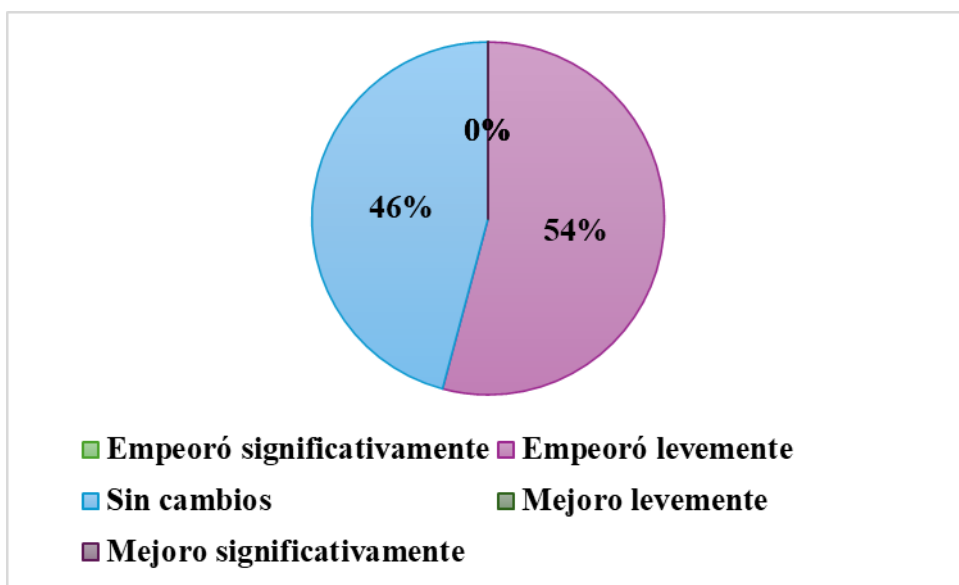
Acceso a educación	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	0

PATR impacto en Saravena

Sin cambios	18
Mejoro levemente	6
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 3. Pregunta 2: acceso a educación



Fuente: elaboración propia

Lo anterior denota que si bien han existido algunos cambios en relación con el acceso a la educación en realidad no ha existido un cambio significativo y aún quedan necesidades por satisfacer al respecto.

PATR impacto en Saravena

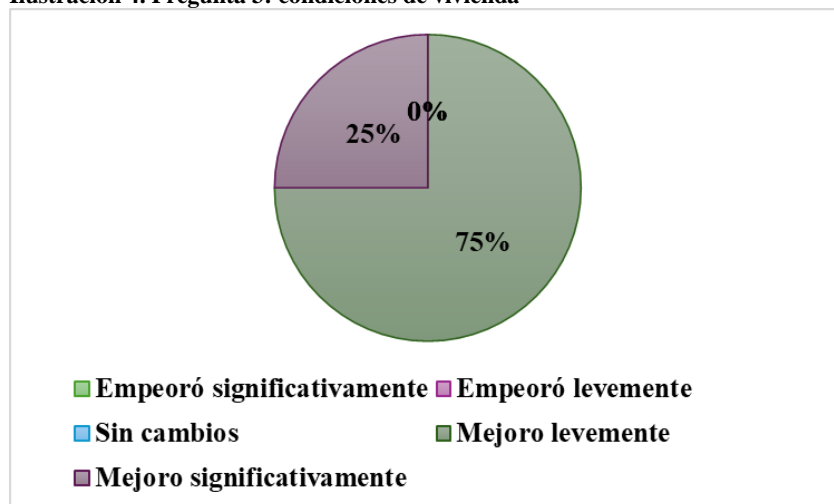
A.3 Condiciones de vivienda

Otro de los indicadores que se tomó como referencia fueron las condiciones de la vivienda, se indagó acerca de la percepción de las condiciones de vivienda, 18 encuestados considera que este mejoro levemente y 6 consideran que ha mejorado significativamente:

Tabla 25. Condiciones de vivienda

Condiciones de vivienda	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	0
Sin cambios	0
Mejoro levemente	18
Mejoro significativamente	6

Ilustración 4. Pregunta 3: condiciones de vivienda



Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

Por lo anterior puede considerarse que el impacto en las condiciones de vivienda ha sido en general positivas.

A.4 Oportunidades de empleo

De igual manera, se indago sobre las oportunidades de empleo, 13 encuestados consideran que la situación ha empeorado levemente y 11 consideran que no han existido cambios al respecto:

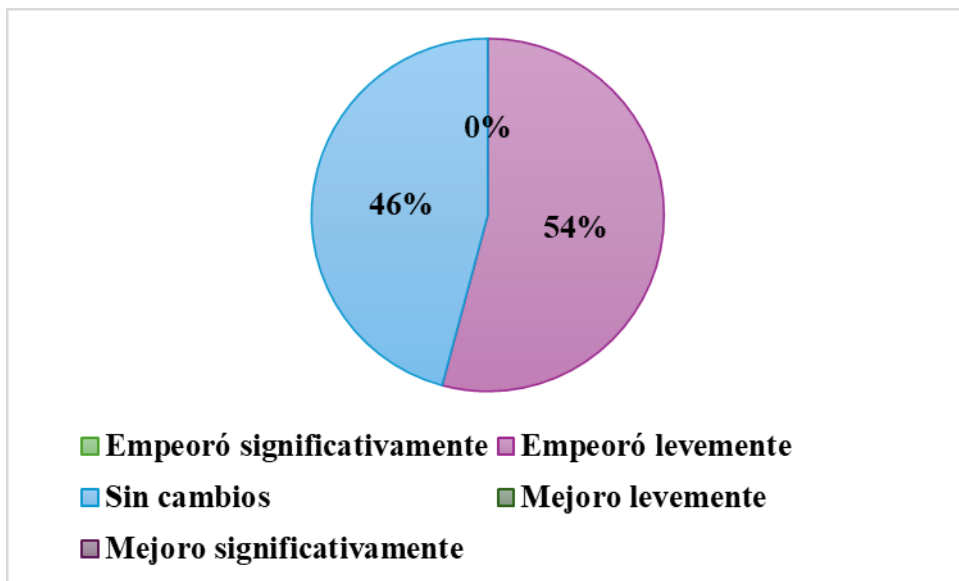
Tabla 26. Oportunidades de empleo

Oportunidades de empleo	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	13
Sin cambios	11
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

Ilustración 5. Pregunta 4: oportunidades de empleo



Fuente: elaboración propia

Por tanto, el acceso a empleo es una de las necesidades insatisfechas de la comunidad.

A.5 Acceso a servicios de salud

Otro de los indicadores de calidad de vida es el acceso a servicios de salud, al respecto 13 encuestados determino que empeoro levemente y 11 que no han existido cambios sustanciales al respecto. Por lo cual, es una necesidad prioritaria brindar soluciones para que el acceso a los servicios de salud sea efectivo y responda a los requerimientos de la comunidad:

Tabla 27. Acceso a servicios de salud

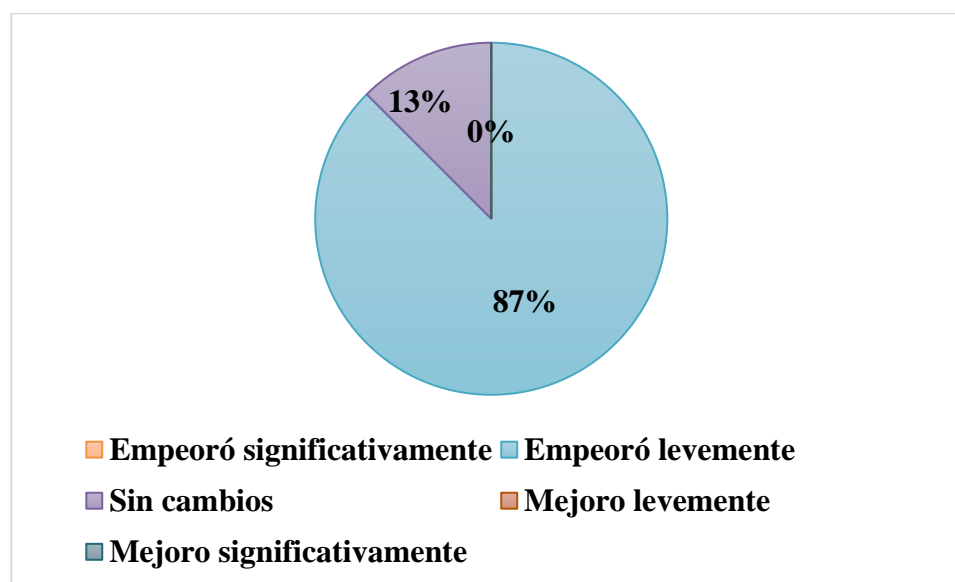
Acceso a servicios de salud	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	13

PATR impacto en Saravena

Sin cambios	11
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 6. Pregunta 5: acceso a salud



Fuente: elaboración propia

Por tanto, únicamente ha existido una mejora notable en las condiciones de vivienda en los ítems restantes no han existido cambios significativos e incluso la situación ha empeorado. Por tanto, no ha existido una mejora en la calidad de vida de la población.

5.1.2.2 Capacidad institucional

Otro de los ítems evaluados ha sido el relacionado a la capacidad institucional observada.

PATR impacto en Saravena

B1. Presencia de entidades estatales.

El primer indicador para tener en cuenta fue la presencia de entidades estatales, 21 de los encuestados considero que la presencia de las entidades estatales empeoro levemente y 3 consideraron que no existieron cambios:

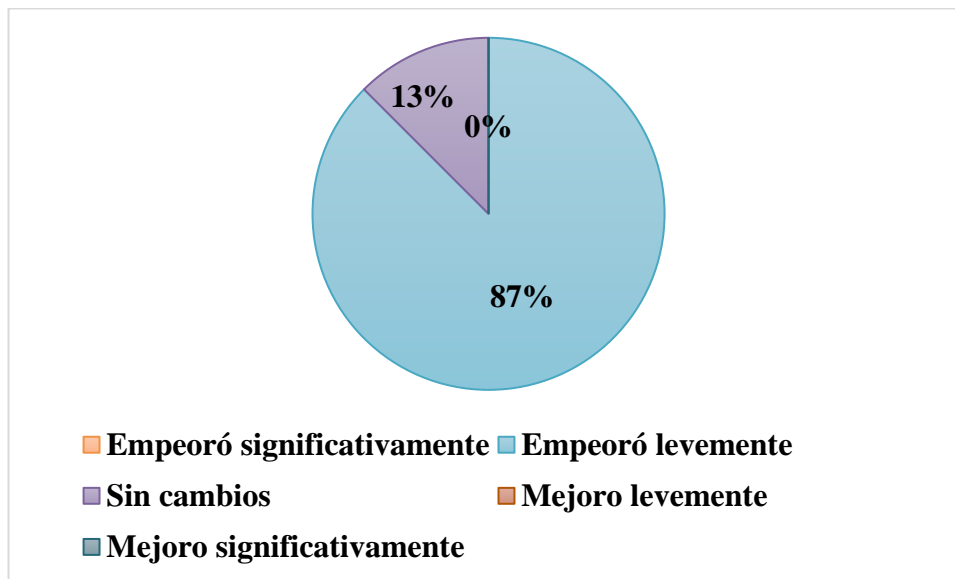
Tabla 28. Presencia de entidades estatales.

Presencia de entidades estatales	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	21
Sin cambios	3
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

Ilustración 7. Pregunta 6: presencia de entidades estatales



Fuente: elaboración propia

B2. Calidad de servicios públicos.

Con relación a la calidad de los servicios públicos, 21 personas consideraron que la situación empeoró levemente y 3 consideran que no han existido cambios:

Tabla 29. Calidad de servicios públicos

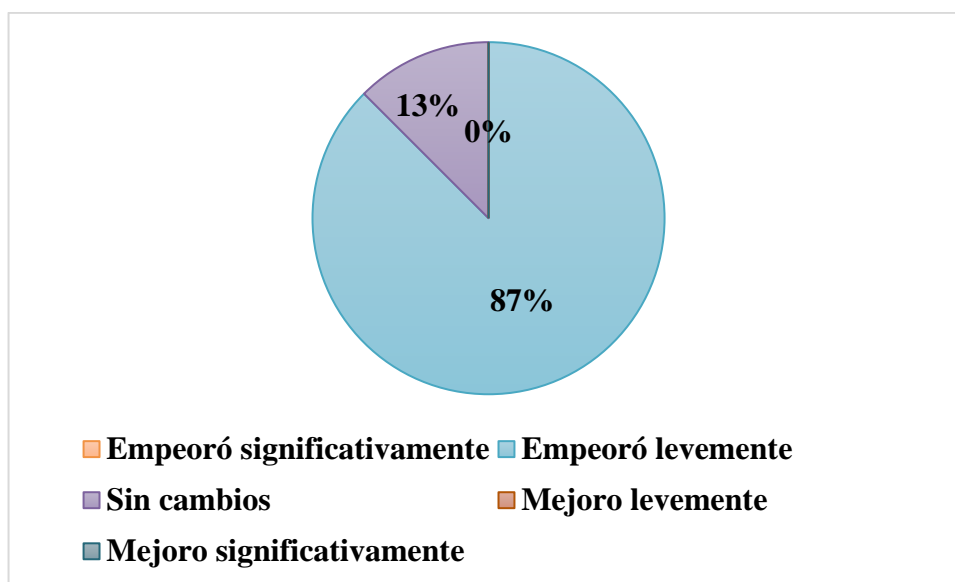
Calidad de servicios públicos	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	21

PATR impacto en Saravena

Sin cambios	3
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 8. Pregunta 7: calidad de servicios públicos.



Fuente: elaboración propia

B3. Participación en decisiones locales.

Este ítem evaluó si la participación en decisiones locales ha mejorado o ha empeorado, al respecto 17 indicaron que la situación empeoró levemente y 7 enunciaron que no existieron cambios:

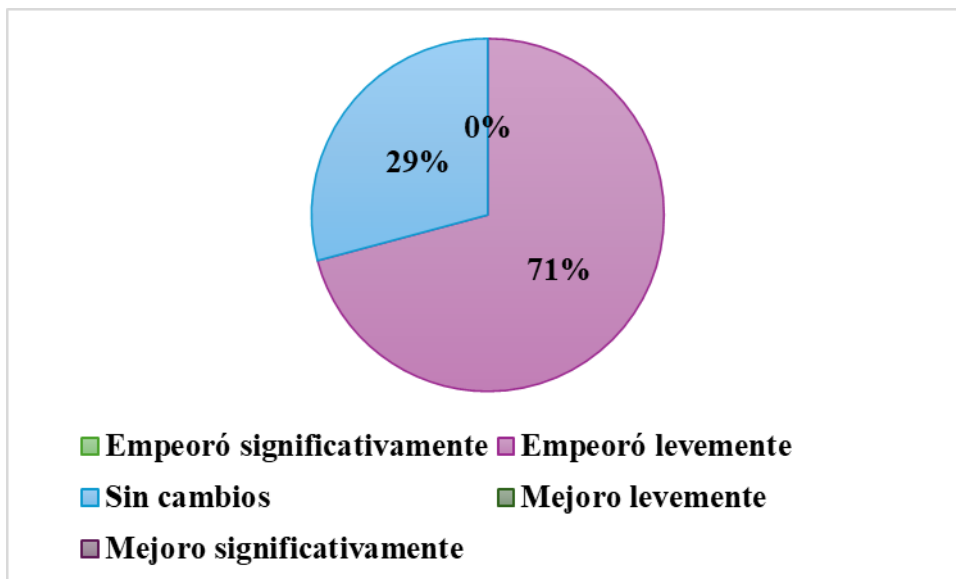
PATR impacto en Saravena

Tabla 30. Participación en decisiones locales

Participación en decisiones locales	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	17
Sin cambios	7
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Tabla 31. Pregunta 8: participación en decisiones locales



Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

B4. Gestión de proyectos comunitarios.

Este indicador se enfocó en determinar cómo se ha dado la gestión de proyectos comunitarios a partir del 2018, 17 participantes enuncian que este ha empeorado levemente y 7 no observa cambios.

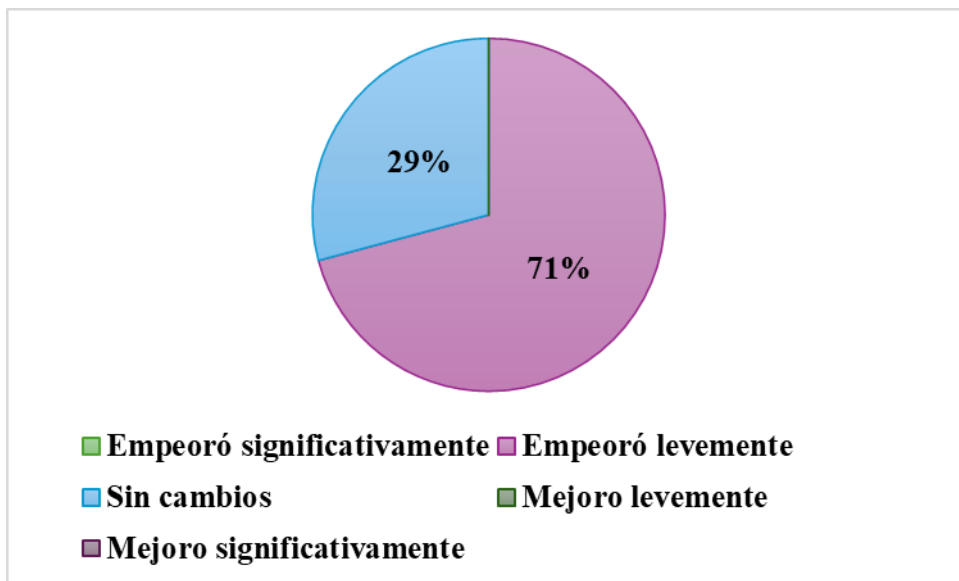
Tabla 32. Gestión de proyectos comunitarios

Gestión de proyectos comunitarios	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	17
Sin cambios	7
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

Ilustración 9. Pregunta 9: gestión de proyectos comunitarios



Fuente: elaboración propia

B5. Atención institucional.

El último ítem hizo referencia a la atención institucional, es decir a la apertura de las instituciones frente a los ciudadanos. 20 encuestados indicaron que no existieron cambios y 4 que mejoró levemente:

Tabla 33. Atención institucional

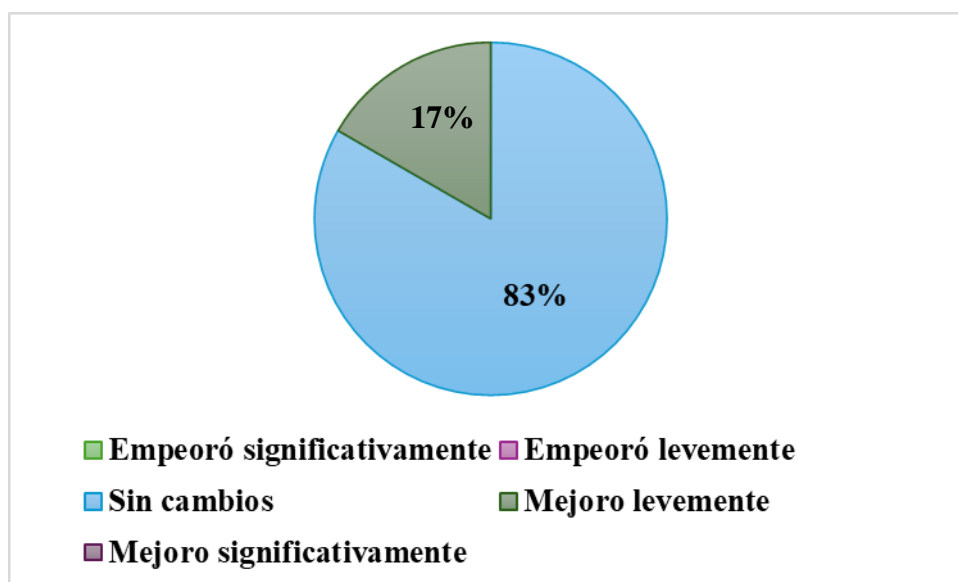
Atención institucional	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	0

PATR impacto en Saravena

Sin cambios	20
Mejoro levemente	4
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 10. Pregunta 10: atención institucional



Fuente: elaboración propia

5.1.2.3 Incidencia del conflicto

Este ítem interroga a la comunidad sobre la incidencia del conflicto en el territorio, sobre todo en relación con la seguridad y convivencia al interior del municipio.

PATR impacto en Saravena

C1. Seguridad en su territorio.

Referente a que tan seguros son los territorios, 20 encuestados consideraron que no existieron cambios y 4 describieron que la situación ha mejorado levemente:

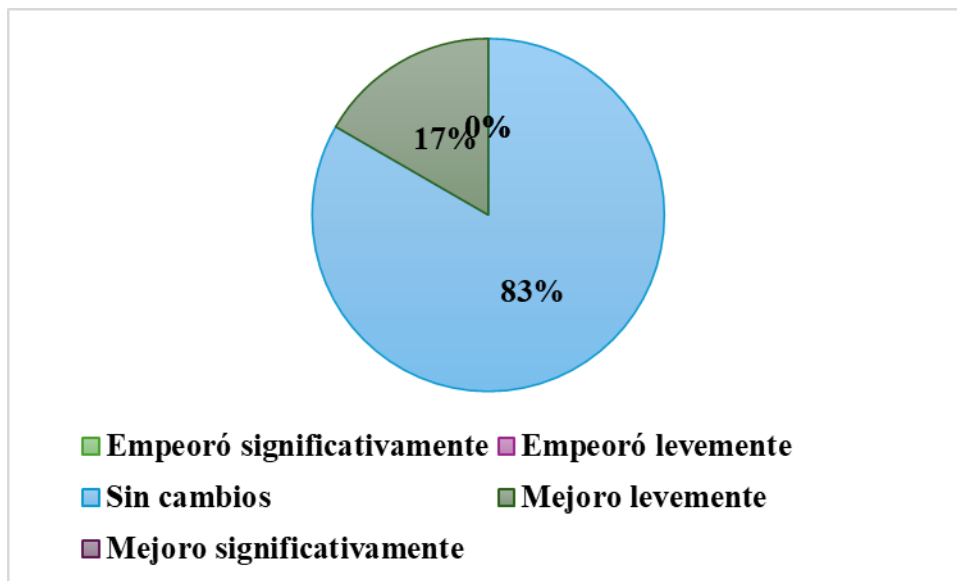
Tabla 34. Seguridad en su territorio

Seguridad en su territorio	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	0
Sin cambios	20
Mejoro levemente	4
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

Ilustración 11. Pregunta 11: Seguridad



Fuente: elaboración propia

C2. Convivencia comunitaria.

Este ítem se destinó a conocer los aspectos de la convivencia comunitaria, 14 encuestados consideran que la situación empeoró levemente y 10 consideraron que no existieron cambios significativos:

Tabla 35. Convivencia comunitaria

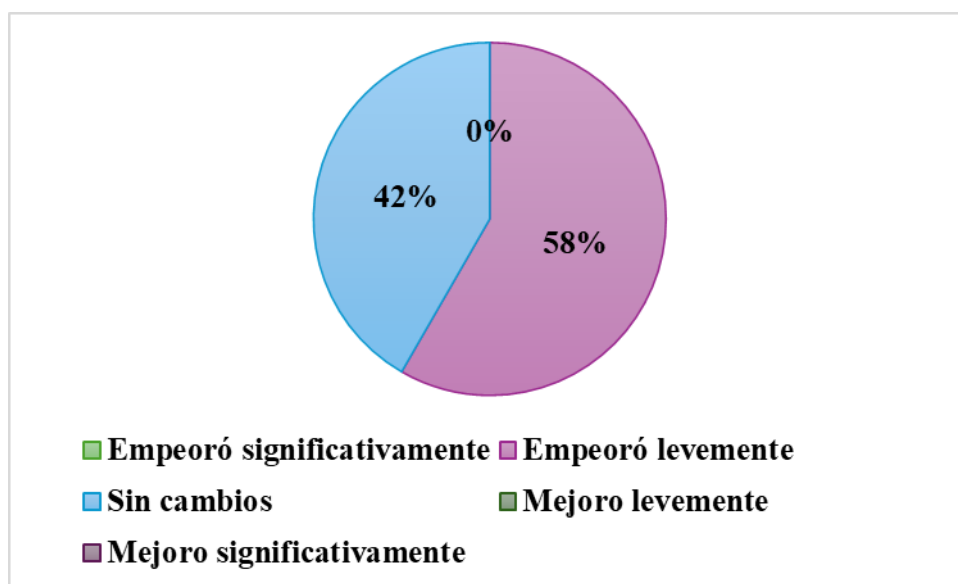
Convivencia comunitaria	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	14

PATR impacto en Saravena

Sin cambios	10
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 12. Pregunta 11: convivencia comunitaria



Fuente: elaboración propia

C3. Resolución de conflictos.

Referente a los mecanismos de resolución de conflicto 14 participantes consideraron que estos empeoraron levemente y 10 consideraron que no existieron cambios al respecto:

Tabla 36. Resolución de conflictos .

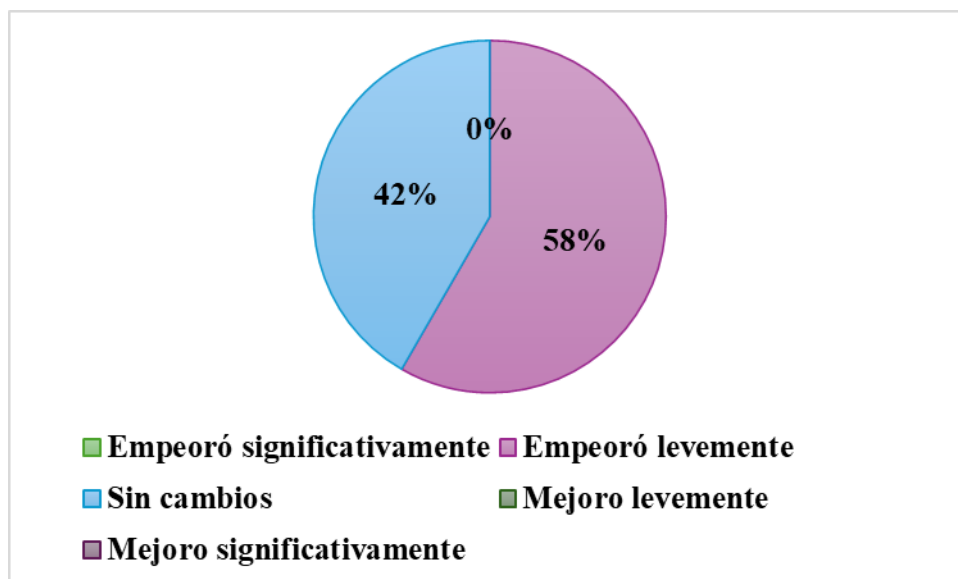
Resolución de conflictos

PATR impacto en Saravena

Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	14
Sin cambios	10
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 13. Pregunta 13: resolución de conflictos



Fuente: elaboración propia

C4. Confianza en instituciones.

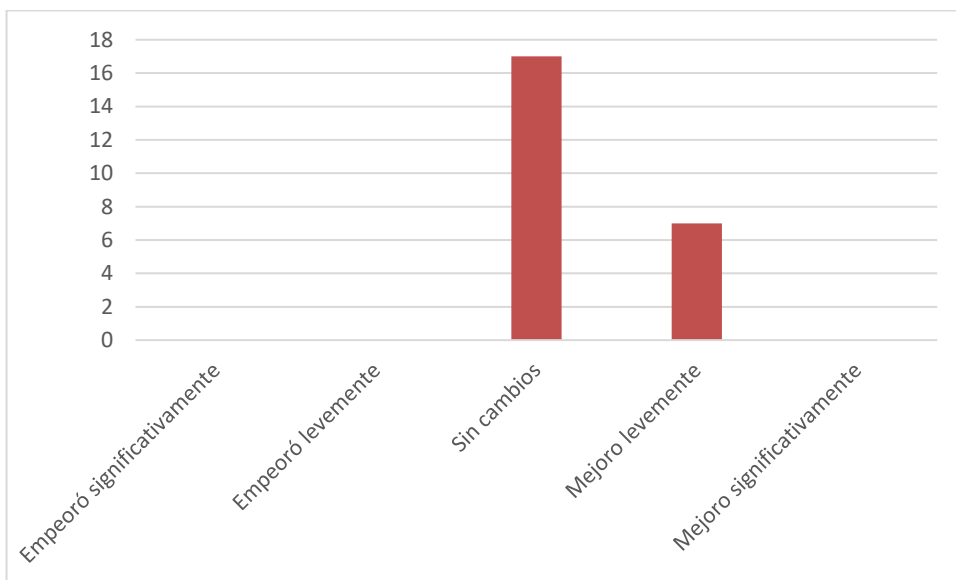
PATR impacto en Saravena

En relación con la confianza en las instituciones 17 personas consideran que no existen cambios y 7 que se evidencian leves mejoras:

Tabla 37. Confianza en instituciones

Confianza en instituciones	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	0
Sin cambios	17
Mejoro levemente	7
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia



PATR impacto en Saravena

C5. Participación ciudadana.

Por otra parte, en relación con la participación ciudadana. Se evidencia que 17 personas consideran que no existen cambios relevantes y 7 que han existido leves mejoras:

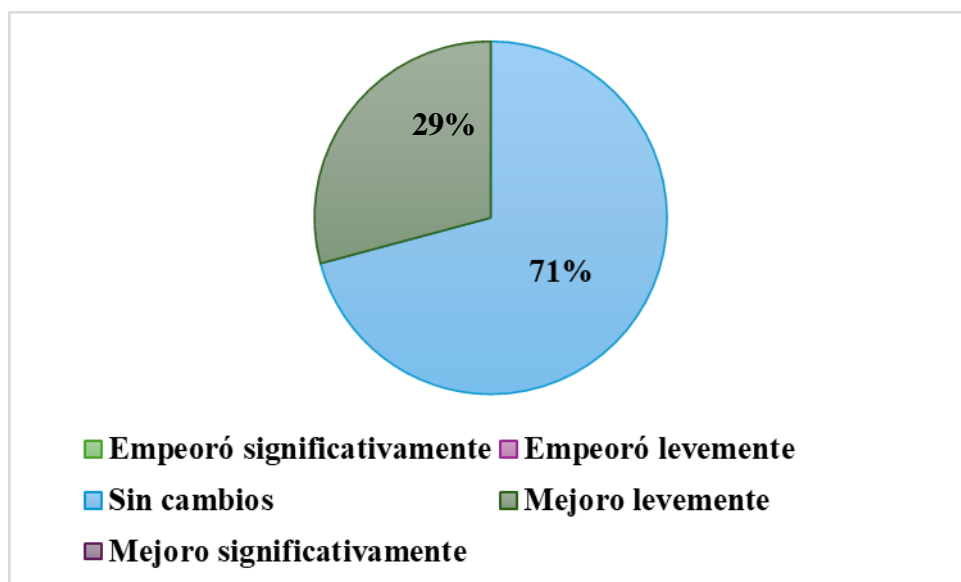
Tabla 38. Participación ciudadana

Participación ciudadana	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	0
Sin cambios	17
Mejoro levemente	7
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

Ilustración 14. Pregunta 14: participación ciudadana



Fuente: elaboración propia

5.1.2.4 Desarrollo económico

D1. Productividad agrícola.

Respecto a la productividad agrícola, 20 personas consideran que no ha existido cambios y 4 consideran que han existido leves mejoras:

Tabla 39. Productividad agrícola

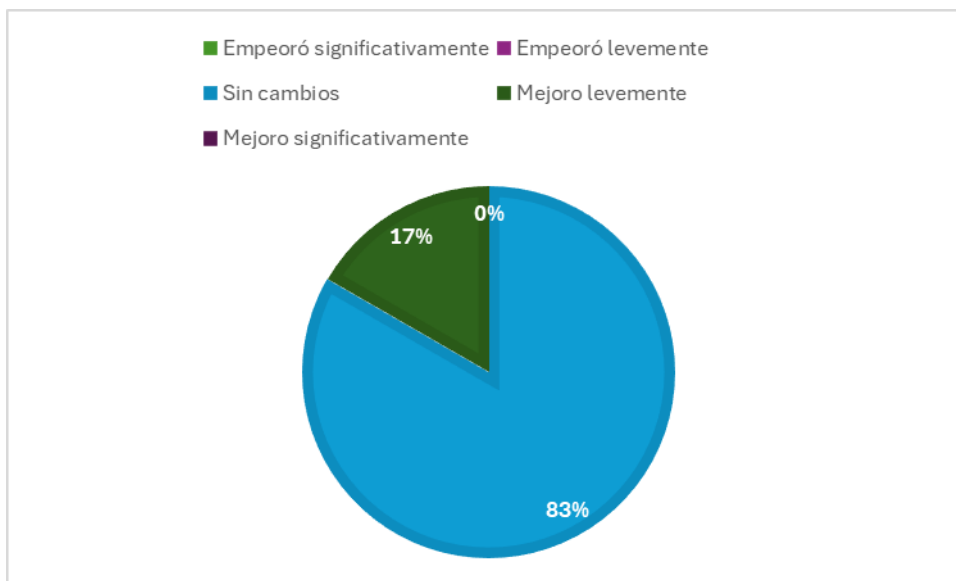
Productividad agrícola	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	0
Sin cambios	20

PATR impacto en Saravena

Mejoro levemente	4
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 15: pregunta 15: productividad agrícola



Fuente: elaboración propia

D2. Acceso a mercados.

De igual manera, con relación al acceso a los mercados 20 personas consideran que no existieron cambios y 4 que la situación mejoro levemente:

Tabla 40. Acceso a mercados

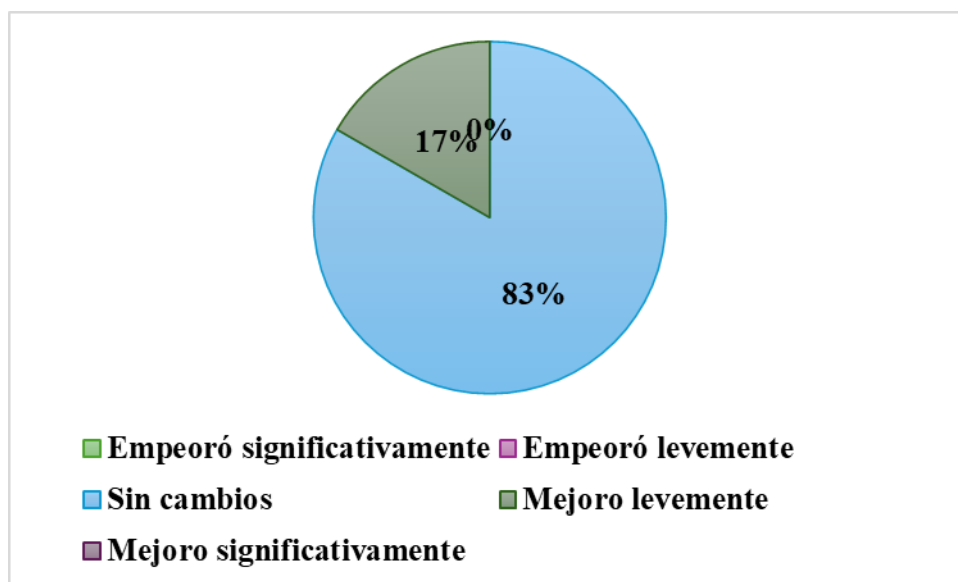
Acceso a mercados	
Empeoró significativamente	0

PATR impacto en Saravena

Empeoró levemente	0
Sin cambios	20
Mejoro levemente	4
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 16. Pregunta 16: acceso a mercados



Fuente: elaboración propia

D3. Asistencia técnica.

En relación con la asistencia técnica, 13 personas consideran que la situación empeoró levemente y 11 que no existen cambios en relación con este:

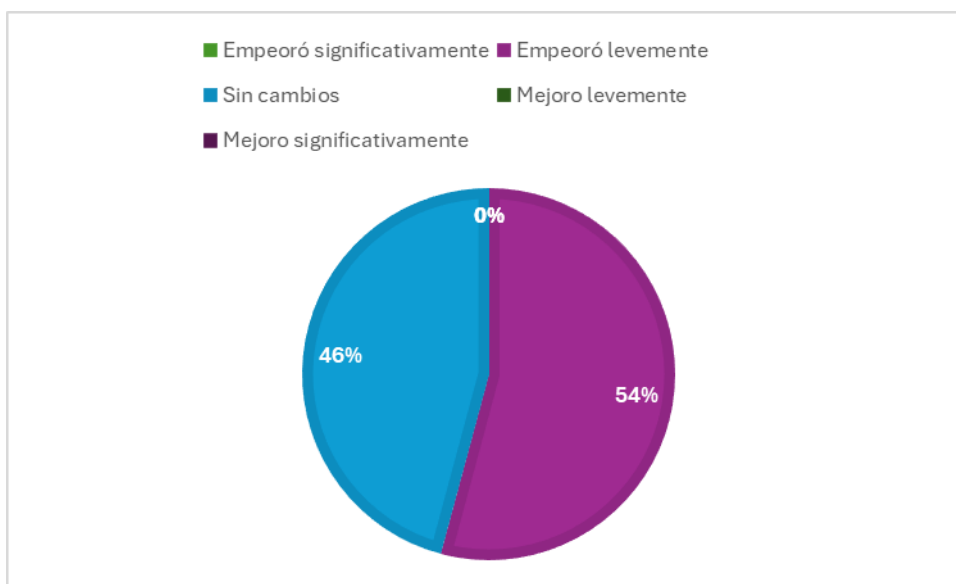
PATR impacto en Saravena

Tabla 41. Asistencia técnica

Asistencia técnica	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	13
Sin cambios	11
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 17. Pregunta 17: asistencia técnica



Fuente: elaboración propia

D4. Infraestructura vial.

PATR impacto en Saravena

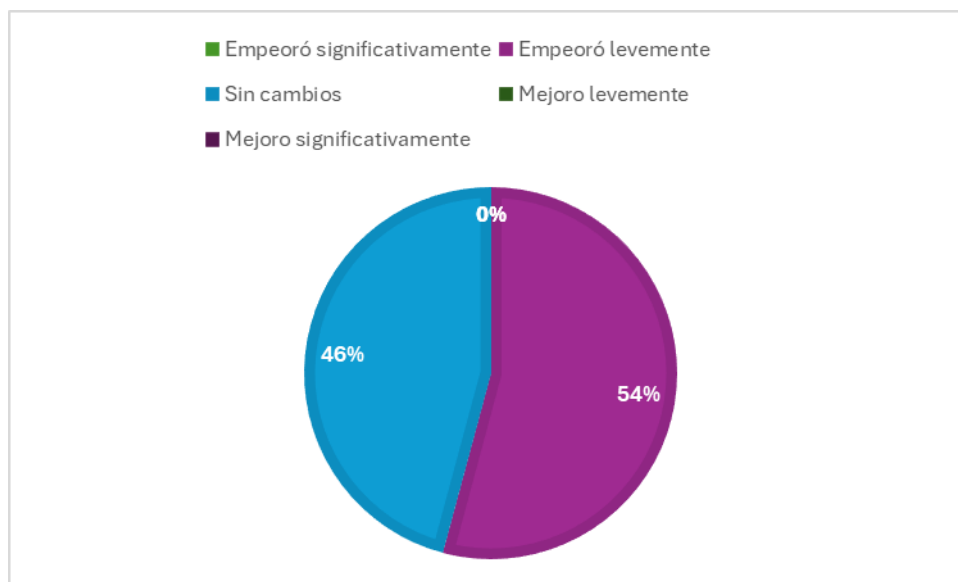
Por otra parte, con relación a la infraestructura vial 13 personas consideran que la situación empeoró levemente y 11 que no han existido cambios significativos al respecto:

Tabla 42. Infraestructura vial

Infraestructura vial	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	13
Sin cambios	11
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 18. Pregunta 18:infraestructura vial



Fuente: elaboración propia

PATR impacto en Saravena

D5. Acceso a créditos.

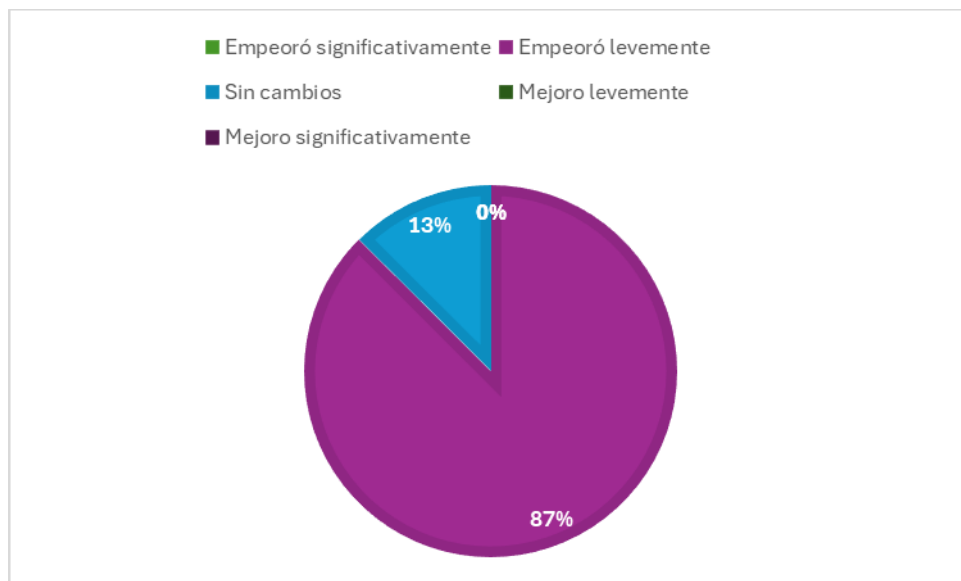
Finalmente, respecto al acceso a créditos se identificó que 21 personas consideran que la situación empeoró levemente y 3 que no existen cambios en relación con este:

Tabla 43. Acceso a créditos

Infraestructura vial	
Empeoró significativamente	0
Empeoró levemente	21
Sin cambios	3
Mejoro levemente	0
Mejoro significativamente	0

Fuente: elaboración propia

Ilustración 19. Pregunta 19: acceso a créditos



Fuente: elaboración propia

5.1.3 Triangulación de datos

En la tabla a continuación se relacionan los hallazgos a nivel cualitativo y cuantitativo en relación con las variables de estudio y los indicadores, se concluye al comparar los dos aspectos para llegar a una comprensión holística del fenómeno de estudio:

Tabla 44. Triangulación de los resultados

Variable	Indicador	Hallazgos		Conclusiones
		Cualitativos	Cuantitativos	
Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR)	Participación comunitaria	Incremento de proyectos como escuelas de liderazgo, huertas comunitarias y bancos de alimentos; sin embargo, algunos grupos sienten exclusión.	17 participantes señalaron dificultades para participar debido a distancias y desarticulación de esfuerzos comunitarios.	La participación comunitaria ha mejorado, pero debe ser más inclusiva y considerar limitaciones geográficas y logísticas.

PATR impacto en Saravena

	Ejecución de proyectos	Avances en proyectos comunitarios, pero retrasos por excesiva burocracia y escasez de recursos.	17 participantes señalaron lentitud en la implementación de los proyectos.	Aunque existen iniciativas relevantes, la gestión administrativa y financiera es una barrera crítica.
Criterios de focalización: Pobreza multidimensional	Acceso a servicios básicos	Persisten problemas en acceso a agua potable, electricidad y saneamiento, especialmente en zonas rurales aisladas.	13 participantes indicaron que el acceso a servicios públicos empeoró levemente, y 11 reportaron que no hubo cambios.	Los servicios básicos no han mejorado de manera significativa, afectando la percepción de la reducción de la pobreza.
	Acceso a educación	Mejoras leves en cobertura educativa, pero falta de transporte	18 participantes indicaron que la educación mejoró levemente, pero	La educación muestra avances, pero las condiciones logísticas y

PATR impacto en Saravena

		adecuado y recursos pedagógicos.	6 señalaron que no hubo cambios.	recursos siguen siendo barreras importantes.
			13 participantes	
	Oportunidades de empleo	Limitaciones severas para acceder a empleos locales, especialmente en sectores rurales.	señalaron que las oportunidades de empleo empeoraron levemente, y 11 dijeron que no hubo cambios.	El empleo sigue siendo una necesidad crítica, con pocos avances que impacten positivamente la calidad de vida.
Criterios de focalización: Capacidad institucional	Presencia de entidades estatales	Mejora en presencia institucional, pero desarticulada y episódica; liderada por SENA y otras pocas instituciones visibles.	21 participantes señalaron que la presencia institucional empeoró levemente, y 3 dijeron que no hubo cambios.	La percepción de presencia institucional sigue siendo insuficiente, con intervenciones aisladas y de corta duración.

PATR impacto en Saravena

		conflictos internos y desconfianza siguen presentes.	empeoró levemente, y 10 señalaron que no hubo cambios.	necesidad de mayor enfoque en la resolución de conflictos locales.
Criterios de focalización:	Desarrollo de alternativas económicas	Incremento en emprendimientos agrícolas, pero falta de infraestructura vial y asistencia técnica limita su sostenibilidad.	13 participantes señalaron que la asistencia técnica empeoró levemente, y 11 dijeron que no hubo cambios.	Las alternativas económicas han sido limitadas por la falta de apoyo técnico y vías de acceso, restringiendo el impacto positivo.
Presencia de cultivos de uso ilícito	Acceso a mercados y créditos	Dificultades para comercializar productos por problemas logísticos; acceso limitado a crédito por trámites burocráticos.	21 participantes indicaron que el acceso a mercados y créditos empeoró levemente, y 3 señalaron que no hubo cambios.	Las barreras estructurales, como las vías de acceso y la burocracia, dificultan la integración de las comunidades en la economía formal.

Fuente: elaboración propia

5.2 Propuesta al sector

A través de la implementación del PATR en Saravena ha sido posible evidenciar avances en la gestión y organización comunitaria, así como en la inclusión social y le gestión de proyectos. Sin embargo, los avances a nivel social como la mejorar en la calidad de servicios públicos y garantías de acceso a educación, empleo y el desarrollo económico sigue siendo un problema pendiente. Dificultades como la escasez de recursos la excesiva burocracia, la presencia de actores armados, la desarticulación entre instituciones y la situación de las vías de acceso ha hecho que la implementación sea tardía y no repercute en mejoras en la calidad de vida de los habitantes rurales. En este aparte se exponen propuestas para mejorar la situación de los habitantes de Saravena.

5.2.1 Comité Territorial de Coordinación

De acuerdo con el Comité Técnico Territorial (2019) la creación de un ente coordinado entre los ciudadanos que asegure el cumplimiento de las peticiones y necesidades de los habitantes. Este comité se encargará de garantizar que los proyectos sean coherentes con las necesidades locales y estén articulados con las políticas nacionales, además de promover el trabajo interinstitucional en pro de las necesidades de la población.

Algunas de las funciones serán:

- Realizar un diagnostico territorial continuo
- Establecer prioridades con base a las realidades de la comunidad

PATR impacto en Saravena

- Elaboración de planes de trabajo trimestrales y anuales
- Evaluación de cumplimiento
- Fortalecer la articulación interinstitucional, a través de la cooperación de las diversas instituciones que están presentes en el región.
- Gestionar alianzas estrategias a través de ONG, empresas privadas e instituciones gubernamentales
- Resolución de conflictos
- Fomentar el dialogo ciudadano
- Garantizar la inclusión de grupos vulnerables
- Capacitación y empoderamiento a la comunidad a través del fortalecimiento de la gobernanza ciudadana

En general, será un organismo conformado por habitantes rurales y representantes de diversos sectores. Las funciones y ejecución propuesta garantizan acciones sistematizadas acordes a las necesidades de la población, la verificación continua puede mejorar el cumplimiento de lo dispuesto desde el gobierno nacional y garantizar que los recursos asignados cumplan con su propósito. Gestionar la capacitación técnica garantiza una mayor profesionalización y desarrollo a nivel económico.

5.2.2 Fortalecimiento de la gobernanza

Una de las grandes dificultades consiste en que los ciudadanos desconocen gran parte de sus derechos y procesos comunitarios dirigir acciones encaminadas a fortalecer la gobernanza garantiza una mayor participación de la ciudadanía en los procesos y, por ende, favorece los

PATR impacto en Saravena

procesos ciudadanos, el fortalecimiento de la gobernanza implica mejorar la capacidad de las instituciones locales, fomentar la participación de la comunidad (García Giraldo, 2020). Esta debe dirigirse a diferentes fines:

- Garantizar el fortalecimiento institucional
- Fortalecimiento de la presencia estatal
- Simplificación de los procesos administrativos
- Creación de mecanismos y aplicación de existentes mecanismos de consulta popular
- Garantizar la representación de grupos vulnerables
- Promover el liderazgo comunitario
- Liderar el monitoreo y evaluación de los proyectos, garantizar el cumplimiento de los indicadores
- Creación de redes de colaboración

5.3 Discusión

La brecha entre la ciudad y el campo no se ha disminuido con la implementación de los PDET (Marriner & Menjuria, 2022), esta investigación también estudio como desde la perspectiva de los pobladores no existen cambios significativos en relación a la brecha social y la desigualdad tras la implementación de los PDET, 24 de los 24 entrevistados no considera que existan cambios entorno a la brecha entre urbano y rural. Por su parte, la investigación de Nieto Rodríguez, Velasco Contreras, & Ham (2022) indica como los homicidios han aumentado tras la implementación de los PDET lo cual concuerda con lo enunciado por los participantes de la entrevista y la encuesta que consideran que la situación de seguridad no cambio (20 encuestados)

PATR impacto en Saravena

o empeoro (4 encuestados), lo cual concuerda con los hallazgos de Cotrina Leon (2023) acerca de que no existe cambios positivos referentes a seguridad en las zonas PDET.

Referente a la participación ciudadana, se logró evidenciar que los pobladores sentían que se daba más espacio a sus aportes, 7 encuestados consideraron que esta mejoro levemente frente a 17 que consideraron que no existieron cambio; sin embargo, que a pesar de esto sienten que sus aportaciones no fueron tomadas como relevantes o se omitieron en las decisiones finales, al igual que la conclusión de la investigación de Villa & Rosen sobre la participación de la mujer, dado que se constató que la información proporcionada no fue tomada en cuenta para la construcción del documento final.

Esta investigación determino que uno de los cambios más evidentes entorno a la implementación de los PDET consistió en el fortalecimiento de la participación ciudadana y la inclusión social en los procesos de toma de decisiones, de manera similar Iglesia & Rosen (2020) identificaron que uno de los grandes aportes de la formulación de los PDET fue el empoderamiento y emancipación de los pobladores rurales.

6. CONCLUSIONES

En este apartado se contrastan los resultados obtenidos durante la investigación sobre la implementación de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) en Saravena con los objetivos planteados, la hipótesis formulada y la revisión literaria realizada, las conclusiones demuestran los logros alcanzados con la implementación de los PDET tomando como referencia el caso de Saravena, así también se destacan nuevas líneas de investigación en torno al tema.

En relación al objetivo general, se confirma que los PATR y su implementación a través de los PDET ha generado mejoras en la participación social, inclusión social y la cohesión de proyectos comunitarios. Sin embargo, los logros alcanzados han sido limitados y sobre todo no han tenido repercusión en la calidad de vida de los habitantes de Saravena, en relación a la hipótesis propuesta esta se cumple parcialmente dado que a través de los datos recolectados y analizados fue posible evidenciar que existen diferentes elementos que continúan sin cambios o que incluso han empeorado.

Con relación a los objetivos específicos, los resultados muestran avances moderados en áreas como educación y mejoramiento de vivienda, pero, aspectos vitales como el acceso a los servicios básicos continúan sin cumplirse en su totalidad. Algunas de las dificultades que se han evidenciado son referentes a la excesiva burocracia, la inseguridad, la falta de infraestructura vial y la desarticulación entre instituciones, por lo cual se propone una integración entre la comunidad, la gobernanza y la participación ciudadana para avanzar en el establecimiento de programas de desarrollo rural y fortalecimiento de la infraestructura.

PATR impacto en Saravena

En relación a la revisión de literatura realizada, autores argumentan que la inclusión social es clave para el desarrollo territorial, pero los resultados de este estudio evidencian que la participación efectiva está condicionada por factores logísticos y de representación. Por otra parte, señalan que la recuperación de los territorios afectados por el conflicto debe ser integral y conllevar acciones concretas que posibiliten la inversión en infraestructura, el fortalecimiento institucional y la creación de estrategias participativas.

La propuesta diseñada para el sector, enmarcada en el contexto de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), presenta un conjunto de estrategias que buscan abordar las principales problemáticas identificadas en Saravena, como las limitaciones en infraestructura, seguridad y servicios básicos. Estas iniciativas, ofrecen un enfoque integral basado en la priorización de necesidades locales, la coordinación interinstitucional y la participación de las comunidades.

La creación del CIT garantiza que la participación comunitaria sea organizada, informada y en pro de las comunidades, pretende emerger como un ente de planificación, implementación y verificación de los proyectos y los PDET. Los roles del CIT serian diversos, en la planificación se deberá realizar un diagnóstico de las necesidades de los pobladores, que ellos por ser miembro de la comunidad pueden comprender mejor que las instituciones del estado, con base en estos se deberán trazar planes de acción que suplan estas necesidades. Durante la implementación, deberán verificar que los propósitos se mantienen y que cumplen con lo identificado en la fase anterior y la verificación es un proceso a corto, mediano y largo plazo que pretende que los pobladores realicen labores de identificación de los recursos, la naturaleza de los proyectos y su impacto en la población.

PATR impacto en Saravena

Para garantizar la correcta aplicación de los CIT se requiere fortalecer la gobernanza de las comunidades y verificar que su participación se de en términos de conocimiento y empoderamiento de cada uno de los procesos. Por esto, se propone acciones encaminadas a la educación y el reconocimiento de los derechos de las comunidades. A nivel general, la capacitación en la gobernanza garantizará que la población se apropie de sus derechos y exija el cumplimiento de los mismos, lo que se traduce en una mejora de la calidad de vida.

Este estudio conlleva aportaciones empíricas al campo de estudio, pues, brinda actos concretos sobre las dinámicas sociales, económicas e institucionales en un municipio priorizado por los PDET, el modelo aplicable puede ser replicado en contextos similares, y los instrumentos pueden ser utilizados para realizar la evaluación de impacto. Así mismo, el trabajo evidencia que, a pesar de los avances logrados, los PATR necesitan un replanteamiento estratégico para superar las barreras estructurales. Así también, que no existen estructuras institucionales que brinden seguimiento efectivo a los planes integrados.

Futuras investigaciones pueden profundizar en la sostenibilidad a largo plazo de los proyectos derivados de los PATR, considerando factores financieros, técnicos y ambientales. Así como, evaluar como los PDER transgreden los derechos de algunas comunidades como es el caso de los indígenas de Saravena y proponer acciones concretas para no caer en procesos de violencia y deslegitimación epistémica. Estudiar cómo las condiciones de seguridad y convivencia afectan la implementación de programas de desarrollo y formular estrategias que faciliten la integración entre instituciones.

7. Referencias

Agencia de Renovación del Territorio y Departamento Nacional de Planeación. (2020). Obras por impuestos. Manual operativo 2.0. Recuperado de:

https://www.renovacionterritorio.gov.co/Documentos/obras_x_impuestos

Agencia de Renovación del Territorio. (2015, December 2). OCAD Paz. Recuperado de:

https://www.renovacionterritorio.gov.co/Publicaciones/ocad_paz

Agencia de Renovación del Territorio. (2018). Manual operativo implementación de actividades de desarrollo económico, ambiental y productivo en zonas rurales afectadas por el conflicto y priorizadas por el Gobierno nacional. Recuperado de:

<https://www.renovacionterritorio.gov.co/galerias/descargar.php?idFile=23105>

Agencia de Renovación del Territorio. (2021, May 9). Los PDET unen a los colombianos.

Recuperado de:

http://www.renovacionterritorio.gov.co/Publicaciones/los_pdet_unen_a_los_colombianos

Agencia de Renovación del Territorio. (n.d.). ABC Ruta de construcción de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial PDET. Recuperado de:

https://www.renovacionterritorio.gov.co/UAECT/librerias/media/pdf/ABC_PDET_2019.pdf

Agencia de Renovación del Territorio. (n.d.). Fase subregional. Ruta de construcción del PDET.

Carlos Arturo Arias. Recuperado de:

<http://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/PATR/>

PATR impacto en Saravena

Agencia de Renovación del Territorio. (n.d.). Obras PDET. Recuperado de:

<http://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/obraspdet/>

Agencia de Renovación del Territorio. (n.d.). PDET. Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial. Recuperado de:

http://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_PDET/

Álvarez, J. E., Vásquez, M. G., Forero Linares, B., Álvarez Giraldo, E., Bravo, J. A., Giancola, M. B., ... & García, I. Z. (2024). Siete años de implementación del Acuerdo Final: perspectivas para fortalecer la construcción de paz a mitad de camino.

Arnstein, S. (1969). A Ladder of Citizen Participation. *Journal of the American Institute of Planners*, 35(4), 216-224. doi: 10.1080/01944366908977225

Asamblea General de las Naciones Unidas. (2020, May 8). Situación de los derechos humanos en Colombia. Informe de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Recuperado de:

<https://www.hchr.org.co/documentoseinformes/informes/altocomisionado/Infome-Anual-ONU-DDHH-2019.pdf>

Bernal, C. A. (2020). *Metodología de la investigación: Administración, economía, humanidades y ciencias sociales*. Pearson Educación.

Brand Forero, D. (2023). La paz y el cierre de las brechas regionales, el caso colombiano.

Colombia. Agencia de Renovación del Territorio. (2018, September 19). Plan de Acción para la Transformación Regional Subregión Chocó. Recuperado de:

<https://www.renovacionterritorio.gov.co/descargar.php?idFile=23362>

PATR impacto en Saravena

Colombia. Departamento Nacional de Planeación. (2018, June 29). Documento Conpes 3932.

Lineamientos para la articulación del plan marco de implementación del Acuerdo Final con los instrumentos de planeación, programación y seguimiento a políticas públicas del orden nacional y territorial. Recuperado de:

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932.pdf>

Colombia. Presidencia de la República. (2015, December 7). Decreto 2366. Por el cual se crea la Agencia de Renovación del Territorio (ART), se determina su objeto y estructura.

Recuperado de:

<http://wp.presidencia.gov.co/sitios/normativa/decretos/2015/Decretos2015/DECRETO%202366%20DEL%207%20DE%20DICIEMBRE%20DE%202015.pdf>

Colombia. Presidencia de la República. (2017, May 28). Decreto Ley 893. Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). Recuperado de:

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=81856>

Córdoba Cadavid, D. (2023). Obras por impuestos en Colombia: balances y desafíos de este mecanismo.

de Arauca, G. (2016). Plan de desarrollo departamental 2016-2019: Humanizando el desarrollo.

Recuperado de: <https://goo.gl/AMivne>

de Arauca, G. (2020). Plan participativo de desarrollo departamental 2020-2023 Arauca:

Construyendo futuro. Recuperado de: <https://goo.gl/AMivne>

De la Rosa Calderón, M. D., & Contreras Pantoja, D. F. (2018). Instrumentos administrativos para la paz: programas de desarrollo con enfoque territorial. Obtenido de

PATR impacto en Saravena

<https://bdigital.uexternado.edu.co/server/api/core/bitstreams/ec8bb5c7-3329-4022-8779-823a453ffc17/content>

del Pilar Bernal, M., Rodríguez, C., & Sánchez, L. Conflictos socio territoriales asociados a la implementación del Programa Nacional de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS).

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (n.d.). Censo nacional de población y vivienda 2018. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>

DNP. (05 de Noviembre de 2022). Visualizador gráfico de inversiones SGR. Obtenido de Sistema General de Regalías SGR:

<https://www.sgr.gov.co/Vigilancia/ResultadoseInformes.aspx>

DNP. (05 de Noviembre de 2022). Visualizador gráfico Medición de Desempeño -IGPR.

Obtenido de Sistema General de Regalías SGR:

<https://www.sgr.gov.co/Vigilancia/Medici%C3%B3ndeDesempe%C3%B1oIGPR.aspx>

DNP. (Abril de 2022). Metodología de Medición de Desempeño. Obtenido de Sistema General de Regalías SGR:

<https://www.sgr.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=CyXbihGZjpE%3d&tabid=472>

Duque, I. (2018). Paz con legalidad. Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación. Recuperado de: <http://www.posconflicto.gov.co/Documents/politica-estabilizacion-Paz-con-legalidad.pdf>

Escobar Arango, M. (2017, September 13). Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial pueden transformar la ruralidad y fortalecer la paz en Colombia. LSE Latin America and

PATR impacto en Saravena

Caribbean Blog. Recuperado de: <http://eprints.lse.ac.uk/84963/1/latamcaribbean-2017-09-13-los-programas-de-desarrollo-con-enfoque.pdf>

Fung, A., & Wright, E. O. (Eds.). (2003). En torno al gobierno participativo con poder de decisión. In *Democracia en profundidad: Nuevas formas institucionales de gobierno participativo con poder de decisión*. Bogotá, D. C.: Universidad Nacional de Colombia.

Gobierno de Colombia y FARC-EP. (2016). Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. Recuperado de: <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/finAcuerdoPazAgosto2016/12-11-2016-Nuevo-Acuerdo-Final.pdf>

González Rodríguez, N. Y. (2023). Aportes metodológicos para la articulación de PDT y POT Planes de Desarrollo y Planes de Ordenamiento Territorial.

Guarín, S., Tovar, P., & Amaya, A. M. (2018). Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial: cambiar el rumbo para evitar el naufragio. Balance bajo la metodología de observación y medición «El Sirirí». Fundación Ideas para la Paz. Recuperado de: http://ideaspaz.org/media/website/sirirPDET_Final.pdf

Hernández, R., & Mendoza, C. (2018). Metodología de la investigación: Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. McGraw-Hill.

Instituto Kroc de Estudios Internacionales de Paz. (2018). Segundo informe sobre el estado efectivo de implementación del Acuerdo de Paz en Colombia diciembre 2016-mayo 2018. Recuperado de: https://kroc.nd.edu/assets/284864/informe_2_instituto_kroc_final_with_logos.pdf

PATR impacto en Saravena

Jaramillo, S. (2018). La paz territorial. In M. García Villegas (Ed.), *¿Cómo mejorar a Colombia?* (pp. 163-174). Bogotá, D. C.: Universidad Nacional de Colombia.

Lederach, J. P. (2016). *La imaginación moral. El arte y el alma de la construcción de paz.* Bogotá, D. C.: Semana.

Lemaitre Ripoll, J. (2013). Diálogo sin debate: la participación en los decretos de la Ley de Víctimas. *Revista de Derecho Público*, 31, 1-37. Recuperado de:
https://derechopublico.uniandes.edu.co/components/com_revista/archivos/derechopub/pub391.pdf

Lemaitre Ripoll, J. (2018). «Pa'lante es pa'ya»: las mujeres desplazadas y la reconstrucción desde abajo. In M. García Villegas (Ed.), *¿Cómo mejorar a Colombia?* (pp. 145-162). Bogotá, D. C.: Universidad Nacional de Colombia.

Lozano Torres, Y. G. (2018). Retos y perspectivas de los procesos de gobernanza en los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET).

Mejía Hidalgo, V. Análisis de la implementación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS): 2017-2019 Analysis of the implementation of the National Comprehensive Program for the Substitution of.

Nieto Rodríguez, M. P., & Velasco Contreras, C. A. (2022). Evaluación de impacto de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

Rocha Castañeda, D., & Mejía Hernández, A. M. (2020). Análisis y cartografía de los conflictos ambientales y de uso del suelo en las zonas con Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial PDET.

PATR impacto en Saravena

- Rojas, D. E. Q., Ochoa, J. Y. J., & Vanegas, M. A. C. (2021). Análisis del impacto socioeconómico de los primeros 4 años de implementación de los programas de desarrollo con enfoque territorial en Colombia. *Revista Conrado*, 17(S3), 456-461.
- Rubio Valencia, M. F. (2022). Una alternativa forestal para la subregión del programa de desarrollo con enfoque territorial-PDET que presente mayor aptitud forestal.
- Saffon Sanín, M. P., & Tacha Gutiérrez, V. (2018). La participación en las medidas de justicia transicional. Un estudio comparado. Bogotá, D. C.: Dejusticia.
- Salazar Zuluaga, L. M. (2021). La conciliación en equidad como estrategia para el desarrollo con enfoque territorial en el acuerdo final de paz en Colombia. Experiencias en Tame, Saravena y Fortul en el Departamento de Arauca, Colombia (Doctoral dissertation, Lina María Salazar Zuluaga).
- Sarmiento Castaño, I., & Beltrán Ardila, A. G. Programas de desarrollo con enfoque territorial: Análisis de implementación en el Carmen de Bolívar en el periodo 2018-2022.
- Seguimiento multi-partidista a la implementación del Acuerdo de Paz. (2019). Informe 01. ¿En qué va el Acuerdo de Paz a un año del gobierno Duque? Retos y recomendaciones. Recuperado de:
https://docs.wixstatic.com/ugd/883ff8_65cb9590aead4a1dba52704146147f18.pdf
- Seguimiento multi-partidista a la implementación del Acuerdo de Paz. (2020). Informe 04. ¿En qué va la paz a 2 años del gobierno Duque? Recuperado de: https://ce932178-d58f-4b70-96e7-c85e87224772.filesusr.com/ugd/883ff8_e5b209fa605445b0acc47dab072168fa.pdf

PATR impacto en Saravena

Valencia Agudelo, G. D. (2020). Editorial. Planeación del desarrollo y construcción territorial de la paz. *Estudios Políticos*, 57, 10-16. doi: 10.17533/udea.espo.n57a01

Vergara Monsalve, M. C. (2022). Desplazamiento forzado en el municipio de Saravena (Arauca). Obtenido de <https://repository.ucc.edu.co/server/api/core/bitstreams/d68e538d-71e9-411b-9e0b-9444ddc6566d/content>

Anexos

**CONSENTIMIENTO INFORMADO PARA PARTICIPAR EN LA
INVESTIGACIÓN**

Anexo 1. Consentimiento informado

Título del Estudio: Impacto de los PATR en el Desarrollo Rural de Saravena (2018-2023)

Investigador Principal: David Leonardo Pérez Estévez

Institución: Corporación Universitaria Minuto de Dios

Estimado/a participante:

Le invitamos a participar en un estudio de investigación que tiene como objetivo evaluar el impacto de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) en el desarrollo rural del municipio de Saravena durante el período 2018-2023. Antes de decidir participar, es importante que comprenda los detalles del estudio y el alcance de su participación. Por favor, tómese el tiempo necesario para leer y comprender la siguiente información. Si tiene alguna pregunta o duda, estaré atento para responderla.

- Procedimientos y duración: Si acepta participar, se le solicitará información relacionada con su experiencia y percepción sobre los cambios en su comunidad desde la

PATR impacto en Saravena

implementación de los PATR, a través de entrevistas o grupos focales. Su participación tendrá una duración aproximada de 60-90 minutos y se llevará a cabo en un lugar conveniente dentro de su comunidad.

- **Confidencialidad y protección de datos:** Toda la información recopilada durante el estudio será tratada de manera confidencial. Sus respuestas y datos personales se utilizarán únicamente con fines académicos y de investigación, y se tomarán todas las medidas necesarias para asegurar la privacidad de sus datos. Las grabaciones y transcripciones se almacenarán de forma segura y encriptada.
- **Voluntariedad y derecho para retirarse:** Su participación en este estudio es completamente voluntaria. Tiene el derecho de retirarse en cualquier momento sin consecuencias negativas o perjuicios. Su decisión de no participar o de retirarse no afectará su relación con ninguna institución ni tendrá ningún impacto en su situación actual.

Al firmar a continuación, usted confirma que ha leído y comprendido la información

presentada anteriormente y que ha tenido la oportunidad de hacer preguntas y obtener respuestas satisfactorias. Al firmar, también otorga su consentimiento para participar en el estudio.

Nombre del Participante: _____

Firma del Participante: _____

Fecha: _____

Por favor, conserve una copia de este documento para sus registros. Recuerde que puede retirar su consentimiento en cualquier momento sin consecuencias negativas

Anexo 2. Guía de entrevista semiestructurada

GUÍA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA

Tipo de herramienta: Entrevista semiestructurada individual dirigida a líderes comunitarios, funcionarios públicos y beneficiarios directos de los PATR en el área rural de Saravena.

Duración: 30 minutos aproximadamente.

Contexto: La entrevista hace parte del proyecto "Impacto de los PATR en el Desarrollo Rural de Saravena (2018-2023)" que tiene como objetivo evaluar el impacto de los Planes de Acción para la Transformación Regional en el cierre de los cuatro criterios de focalización en el área rural del municipio de Saravena durante el periodo 2018-2023.

Formato recolección de información

1. Datos generales	
Fecha:	
Nombre:	
Cargo/Rol en la comunidad:	
Vereda/Sector:	
Tiempo de residencia en Saravena:	
2. Presentación	

PATR impacto en Saravena

El objetivo de esta investigación es evaluar el impacto que han tenido los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) en el desarrollo rural de Saravena, específicamente en cuatro aspectos fundamentales:

- La reducción de la pobreza multidimensional
- El fortalecimiento de la capacidad institucional
- La disminución de la incidencia del conflicto
- La transformación de las economías ilícitas

Su participación en esta entrevista es fundamental para comprender cómo estos planes han influido en la transformación de su comunidad desde 2018. La información que usted proporcione será tratada de manera confidencial y será utilizada únicamente con fines académicos.

3. Ciclo de preguntas

1	¿Qué cambios ha observado en su comunidad desde la implementación de los PATR en 2018? ¿Podría dar ejemplos específicos?	
2	¿Cómo considera que los PATR han influido en la reducción de la pobreza en su comunidad? (acceso a servicios básicos, educación, salud, etc.)	
3	¿Qué mejoras o cambios ha notado en la	

PATR impacto en Saravena

	presencia y funcionamiento de las instituciones estatales desde la implementación de los PATR?	
4	¿De qué manera han cambiado las condiciones de seguridad y convivencia en su comunidad desde 2018?	
5	¿Qué alternativas económicas se han desarrollado en su comunidad a partir de los PATR?	
6	¿Cuáles considera que han sido los principales logros de los PATR en su comunidad?	
7	¿Qué dificultades o limitaciones ha observado en la implementación de los PATR?	
8	¿Cómo ha sido la participación de la comunidad	

PATR impacto en Saravena

	en la planificación y ejecución de los proyectos PATR?	
9	¿Qué recomendaciones haría para mejorar la implementación de los PATR en su comunidad?	
10	¿Considera que los PATR han contribuido a cerrar las brechas entre el campo y la ciudad en Saravena? ¿Por qué?	

¡Agradecemos sinceramente su participación en este estudio de investigación!

Datos de contacto: David Leonardo Pérez Estévez

Celular: 3134941266

Correo electrónico: t.david1515@gmail.com

Anexo 3. Encuesta de percepción

ENCUESTA DE PERCEPCIÓN SOBRE EL IMPACTO DE LOS PATR

Tipo de herramienta: Encuesta individual dirigida a líderes comunitarios, funcionarios públicos y beneficiarios directos de los PATR en el área rural de Saravena.

Duración: 10 minutos aproximadamente.

Contexto: La encuesta hace parte del proyecto "Impacto de los PATR en el Desarrollo Rural de Saravena (2018-2023)" que tiene como objetivo evaluar el impacto de los Planes de Acción para la Transformación Regional en el cierre de los cuatro criterios de focalización en el área rural del municipio de Saravena durante el periodo 2018-2023.

Formato recolección de información

4. Datos generales	
Fecha:	
Nombre:	
Género:	<input type="checkbox"/> Masculino <input type="checkbox"/> Femenino <input type="checkbox"/> Otro <input type="checkbox"/> Prefiero no decir
Edad:	<input type="checkbox"/> 18-25 <input type="checkbox"/> 26-35 <input type="checkbox"/> 36-45 <input type="checkbox"/> 46-55 <input type="checkbox"/> 56+
Cargo/Rol en la comunidad:	
Vereda/Sector:	

PATR impacto en Saravena

Tiempo de residencia en Saravena (Años):		
5. Presentación		
<p>El objetivo de esta investigación es evaluar el impacto que han tenido los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) en el desarrollo rural de Saravena, específicamente en cuatro aspectos fundamentales:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La reducción de la pobreza multidimensional - El fortalecimiento de la capacidad institucional - La disminución de la incidencia del conflicto - La transformación de las economías ilícitas <p>Por favor califique los siguientes aspectos según su percepción de cambio desde 2018, de 1 a 5 donde: (1 = Empeoró significativamente), (2 = Empeoró levemente), (3 = Sin cambios), (4 = Mejoró levemente), (5 = Mejoró significativamente), (NS/NR = No sabe/No responde).</p>		
6. Ciclo de calificación de aspectos		
A. Pobreza Multidimensional		
1.	Acceso a servicios públicos (agua, luz, etc.).	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
2.	Acceso a educación.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
3.	Condiciones de vivienda.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
4.	Oportunidades de empleo.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
5.	Acceso a servicios de salud.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
B. Capacidad Institucional		
6.	Presencia de entidades estatales.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
7.	Calidad de servicios públicos.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
8.	Participación en decisiones locales.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR

PATR impacto en Saravena

9.	Gestión de proyectos comunitarios.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
10.	Atención institucional.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
C. Incidencia Del Conflicto		
11.	Seguridad en su territorio.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
12.	Convivencia comunitaria.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
13.	Resolución de conflictos.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
14.	Confianza en instituciones.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
15.	Participación ciudadana.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
D. Desarrollo Económico		
16.	Productividad agrícola.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
17.	Acceso a mercados.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
18.	Asistencia técnica.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
19.	Infraestructura vial.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
20.	Acceso a créditos.	<input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> NS/NR
7. Ciclo de preguntas abiertas		
¿Cuál considera que ha sido el cambio más importante en su comunidad desde 2018?		

PATR impacto en Saravena

¿Qué aspectos considera que aún necesitan mejorar?

¡Agradecemos sinceramente su participación en este estudio de investigación!

Datos de contacto: David Leonardo Pérez Estévez

Celular: 3134941266

Correo electrónico: t.david1515@gmail.com