Causas de la Desactualización Catastral Rural del Municipio de Carmen de Carupa, una respuesta desde la gerencia social.

Juana Valentina Ramírez Sanabria[1]

Manuel Francisco Murcia Castro[2]

UNIMINUTO

CORPORACIÓN UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS

Facultad De Ciencias Empresariales

Especialización en Gerencia Social

Bogotá, Colombia

2 de diciembre de 2023

[1] https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod_rh=0002103977

[2] https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod_rh=0002103986

Causas de la Desactualización Catastral Rural del Municipio de Carmen de Carupa, una respuesta desde la gerencia social.

Juana Valentina Ramírez Sanabria

Manuel Francisco Murcia Castro

Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al título de Especialización en Gerencia Social

Director (a)

Brayan Alexander Guzmán Azuero

Magíster en Gerencia Social e Ing. Ambiental

Gestión Social, Participación y Desarrollo Comunitario

UNIMINUTO

CORPORACIÓN UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS

Facultad De Ciencias Empresariales

Especialización en Gerencia Social

Bogotá, Colombia

2 de diciembre de 2023

Agradecimientos

Quisiéramos utilizar esa gran oportunidad para expresar nuestro sincero agradecimiento a cada una de las personas que de forma directa o indirecta han contribuido a este proyecto integrador. Su constante apoyo, orientación y ánimo han sido un factor fundamental en cada uno de los procesos de desarrollo académico demostrado en este proyecto.

Con gran efusividad agradecemos al director de este proyecto integrador que, gracias a su experta guía, su dedicación y sus conocimientos, los cuales nos ha acompañado en este proceso a nuestro director y codirector por su guía experta y dedicación a lo largo de este proyecto, de igual forma extendemos este agradecimiento a todos los docentes de la Especialización en Gerencia Social que con su enseñanza dedicada nos proporcionaron todas las herramientas e inspiraciones necesarias para llevar a cabo esta investigación.

También reconocemos el apoyo, colaboración y esas discusiones enriquecedoras de nuestros compañeros y compañeras de grupo, los cuales fueron de suma importancia para reafirmar y fortalecen nuestros conocimientos y argumentativa.

Uno de los grandes peldaños importantes para nuestro día a día han sido nuestro círculo más cercano, compuesto por familiares y amigos, cuyo apoyo incondicional, su motivación, comprensión y amor nos han acompañado sin desamparar en este bello proceso ¡Muchas Gracias!

Para finalizar queremos dar un abrazo enorme y los mayores agradecimientos a todas aquellas personas que participaron en este proceso educativo, por el tiempo compartido, por sus experiencias, los cuales nos fundamentaron un gran éxito en este proyecto integrador.

Resumen

El registro público de los bienes es de vital importancia, el cual en parte se logra traducir en la correcta actualización catastral a nivel nacional, su correcta ejecución periódica contribuye a mejorar la planeación rural, la gestión territorial, y la recaudación de impuestos, el presente proyecto integrador se concentra en la problemática, sus causas y consecuencias socioeconómicas en las comunidades rurales del Municipio de Carmen de Carupa en el Departamento de Cundinamarca que se presenta desde el año 2004 hasta la fecha (Rocha y Higuera, 2019). Esta desactualización ha producido incertidumbre sobre la tenencia y formalidad de la tierra, los recaudos fiscales y las limitaciones en el desarrollo y gestión urbano-rural del municipio.

La hipótesis propuesta se concentra en la falta de actualización catastral en Carmen de Carupa causada por la falta de inversión e importancia por parte de las administraciones municipales y regionales durante varios mandatos, sumado al poco interés y compromiso por parte de la comunidad del Municipio. Este prologado proceso ha generado una serie de consecuencias negativas en el entorno socioeconómico, como lo son la reducción de ingresos fiscales, la falta de equidad en la recaudación y la dificultad de realizar una planificación y gestión territorial correcta.

Finalmente, este proyecto integrador busca generar alternativas de solución centradas en herramientas de la Gerencia Social, donde se involucren los diferentes actores para mejorar progresivamente el accionar de las autoridades, mayor inclusión de la comunidad y mejoramiento en el desarrollo social de la comunidad rural del municipio de Carmen de Carupa.

Palabras clave:

Catastro Multipropósito, Informalidad en la Tenencia, Desarrollo Socioeconómico, Gerencia Social.

Abstract

The public registry of properties is of vital importance, which is partly achieved through the correct national cadastral update. Its proper periodic execution contributes to improving rural planning, land management, and tax collection. This Integrative Project focuses on the issue, its causes, and socio-economic consequences in the rural communities of the Municipality of Carmen de Carupa in the Department of Cundinamarca, which has been ongoing since 2004 to the present (Rocha & Higuera, 2019).

This lack of updating has led to uncertainty regarding land ownership and formality, fiscal revenues, and limitations in the urban-rural development and management of the Municipality.

The proposed hypothesis revolves around the lack of cadastral updating in Carmen de Carupa caused by the lack of investment and importance from municipal and regional administrations over several terms, coupled with the limited interest and commitment from the community in the Municipality. This prolonged process has generated a series of negative consequences in the socio-economic environment, such as reduced fiscal income, inequity in revenue collection, and difficulties in proper land planning and management.

Finally, this integrative project seeks to generate alternative solutions based on Social Management tools that involve the different actors to progressively improve the actions of the authorities, greater inclusion of the community and improvement in the social development of the rural community of the municipality of Carmen de Carupa.

Keywords

"Multipurpose Cadastre, Tenure Informality, Socioeconomic Development, Social Management."

Contenido

Introducción 11

Descripción del problema y pregunta(s) de investigación 13

Identificación del problema 13

Antecedentes 13

Formulación del problema 15

Diagramación del problema de estudio 15

Hipótesis 18

Justificación 19

Pertinencia de la investigación para la Gerencia Social 20

Desde el enfoque de Gerencia Social seleccionado (Organizacional, sistémico, etc.) 20

Desde el aporte que genera a los gerentes sociales que la efectúan. 20

Desde el impacto generado en la organización, grupo social o comunidad donde ésta se realiza 21

Pertinencia de la investigación para el problema que se estudia 22

Pertinencia de la investigación frente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS 22

Objetivos General y Específicos 24

Objetivo general 24

Objetivos específicos 24

Marco teórico 25

Marco Normativo 29

Estado del arte 31

Metodología 39

Enfoque de Investigación 39

Método de acercarse al objeto de estudio 40

Alcance 40

Diseño 41

Población objeto del estudio 41

Definición de la muestra 42

Descripción de los instrumentos de recolección de información que serán utilizados en el trabajo 45

Seleccionar, diseñar, elaborar y validar el instrumento de recolección de información más importante para el trabajo 46

Matriz de conceptualización de variables: *46*

Evaluación de la validez y fiabilidad del instrumento *47*

Resultados y análisis 49

Principales hallazgos frente al problema analizado 50

Perfil y caracterización de la organización (Antecedentes, objeto social y servicios) 61

DOFA 63

Fomentar la implementación de enfoques innovadores en la actualización catastral para mejorar la eficiencia y la participación de la comunidad 65

Facilitar la colaboración efectiva entre el gobierno local, organizaciones no gubernamentales y otras partes interesadas con el fin de fortalecer el proceso de actualización catastral 66

Resaltar los beneficios sociales de una actualización catastral precisa, como la mejora de los servicios públicos y la inversión en infraestructura local. 67

Simplificar los procedimientos administrativos relacionados con la actualización catastral para hacerlos más accesibles y menos burocráticos 68

Implementar proyectos de mapeo participativo en los que la comunidad contribuye activamente a la recopilación de datos catastrales, lo que fomenta un sentido de propiedad y responsabilidad 69

Establecer sistemas que permitan la retroalimentación continua de la comunidad durante todo el proceso catastral, de modo que las autoridades puedan ajustar y mejorar en función de las necesidades y comentarios 71

Promover la comprensión y el apoyo de la comunidad y los funcionarios locales a la actualización catastral, destacando su importancia para el desarrollo local, la recaudación de impuestos y la prestación de servicios públicos de calidad 72

Establecer programas de capacitación continua para el personal encargado de la Desactualización Catastral, de modo que estén actualizados en las mejores prácticas y las tecnologías más recientes 73

Cronograma 75

Presupuesto 76

Conclusiones 78

Recomendaciones 80

Referencias 81

Anexos 88

Tabla de figuras

Figura 1 Árbol de Problemas 15

Figura 2 Resultados Iniciales de las Entrevistas 49

Figura 3 Registros 1 y 2 de Catastro Carmen de Carupa 51

Tabla de tablas

Tabla 1 Matriz de Conceptualización de Variables 46

Tabla 2 Matriz de Validez de Variables..... 47

Tabla 3 Matriz DOFA 63

Tabla 4 Cronograma de Actividades..... 75

Tabla 5 Presupuesto para Implementación de Estrategias 76

Introducción

Diferentes municipios de Colombia, incluyendo el municipio de Carmen de Carupa se enfrentan a un desafío importante: la desactualización catastral. Esta circunstancia recurrente ha permitido la generación de numerosos problemas, desde la dificultad de acceder a la tierra, hasta la limitación en desarrollo urbano-rural del municipio, tal y como lo concluye el documento Inventario del nivel y grado de desactualización catastral en el departamento de Cundinamarca, La actualización catastral constituye una herramienta fundamental para el conocimiento y censo de la propiedad urbana y rural, siendo la base para la transferencia o adquisición de inmuebles por parte de las entidades gubernamentales, la administración municipal y los particulares. Aporta información valiosa para la implementación y desarrollo de los programas y planes de acción a nivel municipal (Rocha y Higuera, 2019).

La falta de un registro predial preciso y al día en este municipio, puede afectar de forma negativa la planificación y gestión territorial, así como la toma de decisiones en las políticas públicas y las proyecciones futuras de este municipio, ahora bien, la gerencia social se enfoca en la gestión y dirección de procesos eficaces y eficientes enfocados en el bienestar y equidad social, para el presente proyecto integrador la gerencia social desempeña un papel importante para promover una mejor planificación estratégica por parte de las autoridades municipales, una participación de la comunidad más expresada y unos procesos más transparentes e inclusivos hacia la ciudadanía.

Esta investigación tiene como objetivo comprender las causas de la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa, las consecuencias socioeconómicas en la población rural. Se analizará el impacto en la propiedad de la tierra, la inversión y el desarrollo

económico local. Asimismo, se buscarán soluciones efectivas en el marco de la gerencia social que permitan superar esta problemática y promover un desarrollo equitativo y sostenible en el municipio.

La importancia de abordar este problema radica en la necesidad de contar con información actualizada, e identificar las causas y consecuencias socioeconómicas de la población rural, buscando alternativas de solución en la gerencia social, con la descripción del problema, justificación, objetivos generales y específicos, marco teórico y la metodología identificando el enfoque, alcance, diseño entre otras desarrolladas a lo largo del presente trabajo.

Descripción del problema y pregunta(s) de investigación

Identificación del problema

Antecedentes

Desde la conformación de Colombia como estado independiente, uno de los problemas más persistentes ha sido el acceso, saneamiento y tenencia de la tierra. Actualmente, esta problemática sigue vigente y una de sus causas es la desactualización catastral en ciertas áreas del territorio nacional. A modo de estudio se enfocó el presente proyecto integrados el Municipio de Carmen de Carupa en el Departamento de Cundinamarca, donde su última actualización catastral se realizó en el año 2004 y desde entonces no se ha realizado ninguna actualización Catastral, tal y como se evidencia en el Inventario del Nivel y Grado de Desactualización Catastral en el Departamento de Cundinamarca donde se evidencia un grado Muy Alto de Desactualización para este Municipio (Rocha y Higuera, 2019).

Este periodo de 19 años sin actualización catastral ha generado una amplia incertidumbre en cuanto a la tenencia de la tierra en el municipio, según la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria UPRA (2019) el índice de informalidad para este es de más del 50%, lo que se traduce en una mayor informalidad, impuestos prediales reducidos y desactualizados, así como una accesibilidad limitada a recursos y servicios. Además, la desactualización catastral ha obstaculizado el desarrollo tanto urbano como rural del municipio.

La actualización catastral en Colombia está regularizada por diversas leyes y normas que establecen las condiciones y procedimientos necesarios para la actualización de los valores y características de los bienes inmuebles en el catastro municipal. A continuación, se presentan a modo de registro histórico normativo sobre la actualización catastral en Colombia:

- Ley 14 de 1983: Esta normativa establece el régimen de propiedad horizontal, generando un cambio vital y necesario en la forma de la propiedad de bienes inmuebles, de igual forma esta también regula la información sobre modificaciones en las edificaciones por parte de los propietarios (Congreso de la República de Colombia, 1983).
- Ley 44 de 1990: Por la cual estableció el impuesto predial como un tributo municipal y definió el catastro como un registro público de los bienes inmuebles. Esta ley también estableció la obligación de los municipios de actualizar el catastro cada cinco años (Congreso de la República de Colombia, 1990).
- Ley 388 de 1997: Esta ley determino el régimen urbanístico y definió el catastro como un instrumento fundamental para la planificación y la gestión del territorio (Congreso de la República de Colombia, 1997).
- Ley 1450 de 2011: Esta ley define a la actualización catastral como un requisito previo para la expedición de licencias urbanísticas por parte de los entes municipales y para la actualización del ordenamiento territorial de la unidad administrativa (Congreso de la República de Colombia, 2011).

La normativa sobre el manejo y registro catastral en Colombia ha pasado por un proceso evolutivo, mejorando su regulación y exigencias sobre la información, características de los predios rurales y urbanos, que como objeto es mejorar la planeación urbanística y la planificación rural integral, teniendo como referente la gestión del territorio y la recaudación de impuestos.

El análisis de los antecedentes de la desactualización catastral y las problemáticas de tierras arroja algunos factores importantes como la falta de recursos económicos y humanos, la falta de voluntad política por parte de las autoridades municipales, puesto que se presenta como una acción

impopular que puede afectar la imagen pública del proponente a alcalde municipal y el ínfimo apoyo de los propietarios para realizar los procesos pertinentes para la actualización de sus propiedades debido a la posibilidad de aumento en sus impuestos.

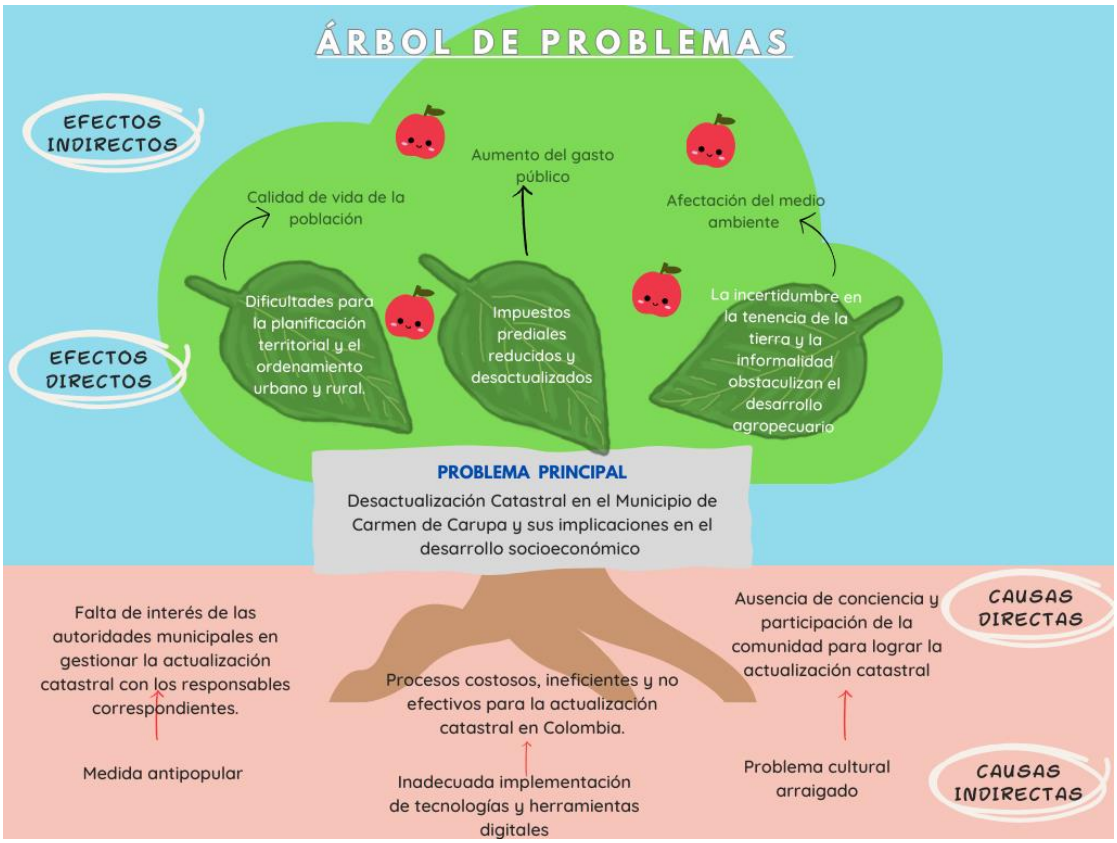
Formulación del problema

¿Qué estrategias de la Gerencia Social permiten brindar alternativas para la actualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa?

Diagramación del problema de estudio

Para describir de forma más gráfica y dinámica la problemática propuesta en este proyecto integrador se realizó un "Árbol de Problemas".

Figura 1
Árbol de Problemas



Nota: La Figura 1 hace referencia del diagrama de "Árbol de Problemas" diseñado para la problemática abordad en este proyecto integrador "Desactualización Catastral en el Municipio de Carmen de Carupa y sus Implicaciones en el Desarrollo Socioeconómico".

El análisis del árbol de problemas revela que el problema principal en el Municipio de Carmen de Carupa es la desactualización catastral y sus consecuencias en el desarrollo socioeconómico, dentro de las causas directas de este problema incluyen la falta de interés de las autoridades municipales en gestionar la actualización catastral de manera efectiva, dichos actores son los primeros responsables en realizar dicha actividad, además los procesos costosos e ineficientes para llevar a cabo esta actualización representan una barrera financiera y operativa para su implementación exitosa en Colombia y la falta de conciencia y participación de la comunidad en este proceso dificulta la implementación y socialización.

Estas causas directas tienen efectos directos significativos, como dificultades para la planificación territorial y el ordenamiento urbano y rural, lo que lleva a la expansión del municipio sin alguna regularidad por las autoridades municipales, además de impuestos prediales reducidos y desactualizados que, afectan negativamente a los ingresos municipales y departamentales, lo que a su vez limita la capacidad de financiamiento para proyectos.

Además, las causas indirectas, como la visual como medida antipopular para los pobladores, la inadecuada implementación de tecnologías y herramientas digitales en el proceso y el problema cultural arraigado, que subestima la importancia de la actualización catastral, contribuyen a la persistencia del problema. Los efectos indirectos incluyen una disminución en la calidad de vida de la población debido a la falta de servicios adecuados y la inseguridad en la tenencia de la tierra, entre otras como, un aumento del gasto público para abordar los problemas derivados de la desactualización catastral, y una afectación del medio ambiente debido a la falta de planificación y ordenamiento territorial adecuados. En consecuencia, abordar tanto las causas

directas como las indirectas de la desactualización catastral se convierte en un imperativo para encontrar estrategias de la Gerencia social, para brindar alternativas para la actualización catastral que impacten positivamente en el desarrollo socioeconómico y la calidad de vida de los habitantes del municipio de Carmen de Carupa.

Hipótesis

La desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa desde el 2004 puede deberse a la falta de inversión e importancia por parte de los administradores municipales y departamentales, así como la falta de interés y compromisos por parte de la comunidad. Esta falta de actualización ha ocasionado varias consecuencias negativas en el medio socioeconómico, donde se incluyen las pérdidas de recaudación de impuestos para el Municipio y la falta de un proceso de transparente y equitativo; y el aumento del nivel de complejidad en la planificación y gestión territorial de manera eficaz y efectiva.

Como posible solución de este problema recurrente se propone la implementación de estrategias de la gerencia social que involucre la participación a todos los actores que convergen (Alcaldía Municipal, Agencia Catastral de Cundinamarca, Comunidad Rural, etc.) de manera activa. En esta estrategia se podría incluir varias medidas como la mejora en los procesos de información y comunicación entre los entes públicos y la comunidad, la generación de campañas de sensibilización y educación sobre la importancia de la actualización catastral, y la implementación de incentivos y sanciones que promuevan la participación y compromiso de las autoridades municipales y de la comunidad del Municipio de Carmen de Carupa.

Justificación

El presente proyecto integrador se enfocará en analizar el impacto socioeconómico de la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa entre 2004 y 2023, y analizar las principales problemáticas generadas, así como las dificultades de una futura planificación en el municipio, la desinformación precisa sobre la propiedad, el pago incorrecto de impuestos prediales, las dificultades que enfrentan los actores sociales y económicos del municipio y demás riesgos que pueden implicar la desactualización catastral.

Al centrarse en el municipio de Carmen de Carupa, se quiere profundizar en la comprensión de los efectos específicos de la desactualización catastral en un contexto local, esto permitirá diseñar políticas y estrategias específicas para abordar estas problemáticas, generando conciencia social sobre la importancia de la actualización catastral y los beneficios que conlleva para los municipios y sus habitantes.

La Gerencia Social está involucrada en la problemática propuesta de este proyecto integrador, ya que, la desactualización catastral es una problemática que tiene afectaciones en el componente social de la comunidad, puesto que aumenta los niveles de informalidad de la tenencia, impide el acceso a vivienda rural, y dificulta los procesos de prospección productiva; esta desactualización se da por la falta de sensibilización sobre su importancia, la falencia de planeación territorial, la falta de coordinación y alianzas estratégicas, las pocas garantías en el proceso, y la falta de participación activa de las comunidades en estos procesos, es la Gerencia Social una posible ruta para mitigar la problemática de la desactualización catastral en municipios como Carmen de Carupa.

Pertinencia de la investigación para la Gerencia Social

Desde el enfoque de Gerencia Social seleccionado (Organizacional, sistémico, etc.)

El enfoque de la gerencia social seleccionado fue el "Enfoque Problemático y de Gestión de la Gerencia", porque desde el punto de vista de la problemática propuesta para el presente proyecto integrador, la Desactualización Catastral, sus causas y consecuencias presentan una problemática bien definida y se presenta como un problema recargado de ineficacia, ineficiencia, y de insostenibilidad, al reducirlo a un caso particular como lo es el Municipio de Carmen de Carupa el cual lleva 19 años desactualizado conlleva la demostración más ejemplificada de esta problemática y la cual puede ser comparada con otros Municipios y a nivel macro con la actualización catastral a nivel departamental, esta investigación se presenta para profundizar más en los problemas interno y externos que son causa de la desactualización y sus consecuencias a niveles socioeconómicos como las alternativas en la mejora de procesos, todo esto llevado al concepto del "Catastro Multipropósito" como eje fundamental en la administración, gestión y gobernanza del territorio rural Colombiano.

Desde el aporte que genera a los gerentes sociales que la efectúan.

El presente proyecto integrador como aportes realizados a la gerencia social y a los gerentes sociales aporta una comprensión profunda de la problemática de la desactualización del catastro, sus causas y sus consecuencias a nivel social y económico dentro de una unidad territorial, específica como lo es Carmen de Carupa que no tiene una actualización de su catastro desde el año 2004.

A través de este proyecto, el Gerente Social podrá comprender la importancia del catastro como instrumentos para la gestión, administración y análisis de la gerencia territorial; y como la falta de un proceso importante puede afectar el desarrollo social y económico del municipio.

Además, la investigación ofrece propuestas concretas para una gestión efectiva del catastro en el municipio de Carmen de Carupa y posiblemente en otros municipios con problemas similares. Estas propuestas incluyen estrategias para mejorar la coordinación entre las entidades encargadas de la actualización catastral, la implementación de tecnologías modernas de mapeo y la participación de la comunidad en el proceso de actualización. Para los gerentes sociales es pertinente el entendimiento, y la resolución de problemáticas inertes, este proyecto integrador profundiza los propios conocimientos de sus autores como profesionales en ingeniería, donde se presenta una problemática a investigar que conlleva directamente.

Desde el impacto generado en la organización, grupo social o comunidad donde ésta se realiza

Este proyecto integrador tendrá un gran impacto en el municipio de Carmen de Carupa. En primer lugar, el hecho de realizar una investigación profunda sobre un problema específico demuestra un compromiso por parte del gerente social hacia la mejora de la calidad de vida de la comunidad.

Además, la investigación generará una mayor conciencia y comprensión en la comunidad sobre la problemática de la desactualización catastral y sus impactos socioeconómicos. La presentación de propuestas para una gestión efectiva también puede generar una mayor participación y empoderamiento de la comunidad en la solución del problema.

Para finalizar, este proyecto integrador tendrá un gran impacto en la toma de decisiones a nivel regional, ya que se presentarán datos específicos y propuestas concretas para abordar la falta de actualización catastral. Estos podrían mejorar la atención que se le presta y los recursos destinados para la actualización catastral en municipios pequeños, generando directamente un impacto positivo en la calidad de vida de los habitantes del municipio de Carmen de Carupa.

Pertinencia de la investigación para el problema que se estudia

Este proyecto integrador es potencialmente pertinente porque aborda una problemática que acata a la propia comunidad y a la gestión del territorio colombiano. La desactualización catastral en una región puede tener consecuencias graves para la administración del territorio, puesto que permite la reducción en la recaudación fiscal, la poca planificación del territorio de forma efectiva y la baja distribución equitativa de recursos, finalmente como consecuencia negativa esta problemática genera la perdida de información vital para la gestión del territorio.

El proyecto integrador indaga en las causas y consecuencias de la falta de actualización catastral en un entorno específico como el municipio de Carmen de Carupa, lo que permite realizar de mejor manera la identificación de las debilidades en la gestión territorial, permitiendo ofrecer alternativas y propuestas para su solución. Además, la investigación se enfoca en el concepto de Catastro Multipropósito como herramienta fundamental en la gestión territorial, lo que es relevante para abordar no solo la problemática del municipio estudiado, sino también para pensar en soluciones a nivel nacional.

Pertinencia de la investigación frente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS

El presente proyecto integrador está en línea frente a varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) establecidos por la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

Un caso es el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles (ONU, 2015), este objetivo busca hacer que las ciudades y asentamientos humanos sean mucho más inclusivos, seguros y sostenibles. La actualización del catastro en un tema que necesita de una solución eficaz y eficiente ya que el no realizarlo de forma periódica afecta la planificación territorial y la toma de decisiones entorno al desarrollo sostenible, esta problemática

acta principalmente a la falta de intervención para la mejora de los servicios públicos básicos (Agua potable, energía eléctrica, alcantarillado, etc.)

De igual forma, este proyecto integrador está directamente relacionado con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 1 “Fin de la Pobreza” (ONU, 2015), ya que la desactualización catastral puede contribuir significativamente a la persistencia de la pobreza en la comunidad. Cuando la propiedad de la tierra no está correctamente registrada y los impuestos prediales son reducidos y desactualizados debido a la falta de actualización, el municipio puede experimentar una disminución en sus ingresos, además, la falta de certeza en la tenencia de la tierra puede llevar a la informalidad, lo que afecta negativamente a los propietarios y a quienes dependen de la tierra para su sustento.

Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 8 “Trabajo Decente y Crecimiento Económico” (ONU, 2015), puesto que, la actualización catastral es fundamental para el desarrollo económico. Una propiedad de tierra correctamente registrada y valorada es esencial para garantizar un sistema tributario eficiente y justo. La falta de actualización catastral puede llevar a una reducción de los ingresos municipales, lo que limita la inversión en proyectos de infraestructura y desarrollo económico.

Objetivo de Desarrollo Sostenible 16 “Paz, Justicia e Instituciones Sólidas” (ONU, 2015), debido a que la desactualización catastral puede contribuir a la falta de justicia y la debilidad de las instituciones por la falta de claridad en la propiedad de la tierra puede dar lugar a conflictos legales y disputas entre propietarios, lo que puede sobrecargar al sistema judicial y a las instituciones locales encargadas de resolver estos problemas, Adicionalmente del catastro tiene un impacto directo con las economías regionales, la generación de empleo y la generación de justicia social y transparencia en procesos de gestión estatal.

Objetivos General y Específicos

Objetivo general

Analizar las causas de la desactualización catastral y consecuencias socioeconómicas en la población rural de Carmen de Carupa entre 2004 y 2023, identificando herramientas de la gerencia social que promuevan el desarrollo social del municipio.

Objetivos específicos

- Revisar datos, estadísticas de fuentes estatales y normativas relacionadas con la desactualización catastral, realizando un diagnóstico de la situación actual en el municipio de Carmen de Carupa.
- Identificar las causas de la desactualización catastral y las consecuencias socioeconómicas de la población rural del municipio de Carmen de Carupa
- Proponer estrategias de la gerencia social que promuevan los procesos de actualización catastral en el municipio de Carmen de Carupa, con base al análisis realizado.

Marco teórico

Referente al contexto de la problemática abordada en el presente proyecto integrador, se realizó una exhaustiva recolección de información relevante sobre la desactualización catastral, su marco normativo y los avances investigativos referentes a este.

La desactualización catastral es uno de los componentes dentro de una problemática de mayor envergadura definida como el agro y la tierra en Colombia, el Centro Nacional de Memoria Histórica afirma que, “No hay mayor problema en Colombia que el agrario y la distribución equitativa de la tierra. Y esta deuda histórica del Estado se profundizó con el conflicto armado, que puso en medio del fuego a miles de campesinos, obligándolos a dejar sus tierras.” (CNMH, 2018, pág. 1)

La problemática con la distribución, el acceso y la formalidad de tierras en Colombia se presenta desde su propio origen como estado independiente y que por diferentes circunstancias endógenas y exógenas se presenta como una problemática sin solución aparente y que ha tenido una serie de agravantes con el pasar de los años, un causante del aumento de esta problemática en sí mismo es la falta de información que se da respectivamente por la desactualización y no formación de los catastros en todo el territorio nacional principalmente en las zonas rurales dispersas donde se presentan los mayores índices de desactualización catastral en Colombia.

En este proyecto integrador se enfocó en un caso de estudio en el Municipio de Carmen de Carupa en el Departamento de Cundinamarca, el cual se encuentra ubicado al noroccidente de la ciudad de Bogotá D.C. a unos 80 km de distancia, este municipio tiene una extensión territorial de 228 kilómetros cuadrados (Alcaldía Carmen de Carupa, 2023), y su población se concentra en

rural dispersa como un municipio dedicado a la producción agropecuaria, este municipio es uno de los tantos municipios de 6.ª categoría que tiene el Departamento de Cundinamarca.

La problemática se presenta en específico como la falta de actualización catastral, es pertinente la definición de catastro, la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital menciona que, “El catastro es el inventario o censo, debidamente actualizado y clasificado, de los bienes inmuebles pertenecientes al Estado y a los particulares, con el objeto de lograr su correcta identificación física, jurídica, fiscal y económica.” (UAECD, 2019), un correcto registro predial es vital para una administración municipal, ya que este registro implica el conocimiento del territorio, su funcionalidad, su control, su recaudación fiscal, la cual es vital para el funcionamiento de las administraciones territoriales y la implementación de proyectos públicos.

Con la firma del proceso de paz entre el Gobierno Nacional precedido por el Expresidente Juan Manuel Santos y los altos mando de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC, en el año 2019 se abrieron las puertas para la construcción de una Colombia como territorio de paz, brindando una oportunidad para la implementación de políticas públicas efectivas para la integración del territorio. Este proceso estableció un cambio en la visual de catastro que se tenía hasta la fecha, donde se convirtió de un concepto netamente ligado a la recaudación fiscal a una herramienta de múltiples propósitos.

Según la Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales ICDE y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC, el Catastro Multipropósito se define como un sistema de información de la tierra basado en el predio, que va más allá de los propósitos fiscales o tributarios del catastro tradicional. Este nuevo enfoque tiene dos aspectos fundamentales: en primer lugar, busca brindar seguridad jurídica mediante la inscripción o representación de los intereses relacionados con la ocupación, valor, uso y urbanización de la tierra. En segundo lugar, tiene como objetivo apoyar

las decisiones de ordenamiento territorial y de planeación económica, social y ambiental, al integrar información sobre derechos, restricciones y responsabilidades, en línea con el principio de independencia legal (ICDE y IGAC, 2021).

Este cambio sustancial entre una concepción netamente recaudadora, y una nueva forma de utilizar el catastro bajo un manejo multipropósito, representa un mejor manejo en el uso de la información y la gestión del territorio, estableciendo las bases para el desarrollo integral más amplio y completo en los medios sociales, económicos y ambientales.

A pesar de que el Catastro Multipropósito estableció desde el 2019 una nueva herramienta, la realidad es que la ejecución del mismo ha tenido grandes impedimentos, un caso evidenciable es el Municipio de Carmen de Carupa, un pequeño municipio Cundinamarqués que por más de 19 años no se ha actualizado catastralmente, donde estos ingresos que se han perdido durante más de 1 década desempeñan un papel importante para el funcionamiento estatal y el desarrollo futuro del Municipio. Una de las grandes consecuencias que se derivan de esta problemática es la desactualización de los valores del avalúo catastral, el cual es el insumo principal para la definición del impuesto predial.

Es de gran importancia destacar que los rubros de los impuestos prediales para un Municipio como Carmen de Carupa son una fuente esencial para el funcionamiento del municipio y los proyectos que se establecen año a año.

Esta desactualización catastral por ende la de los impuestos recaen en un impacto negativo en el desarrollo social y económico del Municipio, ya que se limitan los recursos económicos para la implementación de proyectos para el desarrollo, limita la calidad de vida de los habitantes

impidiendo el acceso a servicios públicos de calidad y genera una desigualdad en la carga tributaria, todo eso afectando la planificación y gestión territorial.

Como se mencionó anteriormente, las consecuencias de esta problemática recae en el desarrollo socioeconómico, el cual se puede denominar bajo un enfoque social y económico, donde el desarrollo se da por ambas direcciones, teniendo en cuenta lo anterior el Banco Mundial (2019) define el desarrollo social basado en la importancia de dar prioridad a "colocar a las personas en el centro" en los procesos del desarrollo, la pobreza no abarca únicamente los bajos ingresos, sino también las condiciones de vulnerabilidad, marginación, falta de influencia, y exposición a la violencia. El desarrollo social es un enfoque donde se pretende impulsar la integración social, el fomento de comunidades resilientes donde se mejore la accesibilidad y la responsabilidad de las instituciones.

Castrillón (2011) define al desarrollo económico como un proceso de crecimiento económico per cápita por largos periodos de tiempo, el cual es un proceso integral, socioeconómico con una expansión continua de potencial económico, donde se implica la transformación social y el incremento de las condiciones de vida de una comunidad o país.

En esencia el desarrollo socioeconómico se traslada a un enfoque multifacético donde es necesario un crecimiento de recursos económicos, pero que tiene un componente social altamente remarcado, en síntesis es el crecimiento de la económica para cerrar las brechas sociales de una comunidad determinada.

Este proyecto integrador busca plantear estrategias que promuevan los procesos de actualización catastral dentro de la Gerencia Social, para Sulbrant (2002) La Gerencia Social hace parte de la gestión pública donde debido a las diferentes características sociales en términos de

servicios y programas requiere formas muy particulares de acción, y debido a las diferentes problemáticas sociales y culturales de América Latina y El Caribe es necesario intervenir frente a un enfoque diferente de "Gerenciar" las políticas, programas y planes públicos, donde se perfeccione la gerencia enfocándose en la obtención de resultado, el impacto real a las poblaciones, el satisfacer las demandas sociales y la generación de políticas, programas y demás sean sostenibles, todo lo anterior en un marco gerencial de alta calidad, social y medioambiental importante.

Marco Normativo

La desactualización catastral es una problemática nacional de gran envergadura y ha sido uno de los puntos vitales para el estado colombiano, ya que este pertenece al problema más longevo y complejo de Colombia, la problemática de tierras.

Por ende, a modo de contexto normativo para el presente proyecto integrador se realizó una búsqueda de normativa histórica, este marco normativo da una línea base de lo que históricamente de los lineamientos para reducir la desactualización. La búsqueda y análisis dio el siguiente resultado:

- Ley 14 de 1983: Esta ley estableció el régimen de propiedad horizontal en Colombia, lo que significó un cambio importante en la forma de propiedad de los bienes inmuebles. De igual manera, esta ley definió la obligación de los propietarios de bienes inmuebles de informar sobre las modificaciones realizadas en las edificaciones (Congreso de la República de Colombia, 1983).
- Ley 44 de 1990: Por la cual estableció el impuesto predial como un tributo municipal y definió el catastro como un registro público de los bienes inmuebles. Esta ley también

estableció la obligación de los municipios de actualizar el catastro cada cinco años (Congreso de la República de Colombia, 1990).

- Ley 388 de 1997: Esta ley estableció el régimen urbanístico en Colombia y definió el catastro como un instrumento fundamental para la planificación y gestión del territorio (Congreso de la República de Colombia, 1997).
- Ley 1450 de 2011: Esta ley estableció la actualización catastral como un requisito previo para la expedición de licencias urbanísticas y para la actualización del Plan de Ordenamiento Territorial (Congreso de la República de Colombia, 2011).
- CONPES 3958 de 2019: Esta estrategia de planificación fue producto del proceso de paz con las FARC-EP del gobierno Santos y en este se establece la "Estrategia para la Implementación de la Política Pública de Catastro Multipropósito" donde la actualización catastral se establece como un eje fundamental en la implementación del Catastro Multipropósito y sumado a esto se establecen la descentralización del catastro a nivel regional generando nuevos gestores catastrales para que las propias entidades territoriales realicen la actualización y formulación de sus catastros (CONPES, 2019).
- Decreto 1170 del 2015: Este decreto establece las directrices técnicas de la información estadística implementada para el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) en torno a la gestión catastral, este decreto ha sido actualizado parcialmente por los decretos 1983 de 2019 y 148 de 2020 (DANE, 2015).
- Resolución 499 de 2020: Esta resolución del IGAC establece el Modelo Extendido de Catastro-Registro (LADM_COL) donde se estandariza la información para procesos Catastro-Registrales, el cual es un modelo para la administración del territorio regido por la ISO 1915 DE 2012 la cual establece los lineamentos de calidad para todos estos procesos

administrativos, donde también recae la actualización catastral regida por esta resolución (IGAC y SNR, 2020).

- Resolución conjunta IGAC 1101, SNR 11344 de 2020: en esta resolución realizada por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y la Superintendencia de Notaria y Registro (SNR) se establecen los diferentes lineamientos para la aplicación de los procedimientos catastrales con efectos registrales (IGAC & SNR, 2020).
- Resolución de Habilitación de Gestores Catastrales: a razón del CONPES 3958 de 2019 se establece la descentralización del catastro, por ende, desde el 2019 varios municipios, gobernaciones y entidades de orden nacional se han convertido en Gestores Catastrales Descentralizados.
- Resolución 643 de 2018: en esta resolución se establecen las especificaciones técnicas para el Levantamiento Planimétrico Predial LPP para las actividades de Barrido Predial Masivo y Casos Puntuales (IGAC, 2010).
- Resolución 388 de 2020: en esta resolución se establecen las especificaciones técnicas para los productos de información generados por los procesos de formación y actualización catastral con enfoque multipropósito (IGAC, 2020).
- Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 ‘Pacto por Colombia, pacto por la equidad’: Este documento completo, que traza el curso de acción para transformar las condiciones que harán posible acelerar el crecimiento económico y la equidad de oportunidades, define la gestión catastral como un servicio público (DNP, 2018).

Estado del arte

Teniendo en cuenta que la problemática que aborda la desactualización catastral y que pertenece a una problemática importante, se realizó el análisis y la búsqueda de procesos

investigativos adelantados que pueden generar una vía óptima de investigación y da una línea base conceptual donde será posible abordar varios puntos de vista que aportaran a la determinación de las posibles soluciones propuestas en este proyecto integrador.

En un contexto internacional, El Catastro Rural en México: (Cédrun, 2011): Este Estudio Agrario, realizado por Registro Agrario Nacional del México en el 2011, expone un análisis histórico de la distribución agraria en México, donde expone los esfuerzos realizados para la actualización catastral rural y la atención a conflictos agrarios que dan el origen al Registro Agrario Nacional de México; este estudio da una perspectiva de un país con características similares, sus soluciones y posibles conflictos que a modo comparativo puede generar una línea comparativa,

De igual manera, La Modernización y Actualización del Catastro en México: Una alternativa para mejorar sus procesos Alcantar et al. 2019: este artículo publicado por la Revista Inclusiones M.R. inicialmente analiza la condición en el 2019 del catastro mexicano y propone alternativas de mejora para aquel modelo, permite tener una perspectiva comparativa de una propuesta de mejora en modelos de catastro. Ahora bien, desde la Estructura, Potencial y Desafíos del Impuesto Predial en Colombia (Sánchez y España, 2013): este trabajo investigativo publicado por la Universidad de Los Andes genera un conocimiento específico de la problemática con el recaudo de impuesto prediales en Colombia, sus retos, desafíos y algunas propuestas, ya que la falta y precaria recaudación de impuesto se establece como una gran consecuencia de la desactualización catastral, se genera un análisis de estas problemáticas que se abordan en el proyecto integrador.

En otro sentido, desde la Modernización del Catastro en Perú: creación del organismo técnico especializado - ente rector del Sistema Nacional Catastral Rosas et al. (2018): esta investigación publicada por la Universidad del Pacífico, plantea la modernización del Catastro en

Perú a partir de la creación del Organismo Técnico Especializado (OTE) el cual se establece como el ente regulador del Sistema Nacional Catastral (SINACAT) del Perú, esta investigación permite realizar una comparación del modelo catastral de un "vecino" donde se podrá establecer una línea comparativa donde se presentan algunas consecuencias o retos frente al modelo colombiano.

Con una vista a nivel nacional, los Impuestos Territoriales en Colombia y la Inequidad Social, ¿La voluntad de la clase dominante erigida por la ley? García et al. (2015): este artículo científico publicado por la revista IUSTA de la Universidad Santo Tomás establece un punto de vista crítico del sistema tributario a nivel departamental y municipal, y denota la inequidad tributaria que se presenta, este artículo establece una visual del tema fiscal y sus problemáticas donde interviene los impuestos prediales.

Igualmente, una aproximación al catastro en Colombia (Pinzón y Fonti, 2007): Este artículo examina la evolución histórica del catastro en Colombia, desde su inicio en la época colonial hasta la situación actual, en donde se destaca la importancia del catastro como herramienta para la gestión territorial, el desarrollo urbano y la recaudación de impuestos y se analizan los principales desafíos y problemas que enfrenta el catastro en Colombia, como la falta de coordinación entre las entidades responsables, la falta de actualización de la información catastral y los problemas de financiamiento. También se abordan los aspectos legales y normativos relacionados con el catastro en el país. Por otra parte, revisando la Actualización catastral en cortos periodos de tiempo: Un problema minimizado por la evolución tecnológica alternativa para mejorar sus procesos (Amorim y Barros, 2005): Este artículo presenta una metodología para la actualización catastral utilizando tecnología moderna, así como la aclaración de que el proceso de actualización catastral es conocido por ser lento y costoso debido a la gran cantidad de datos recopilados y la necesidad de atender a varios segmentos simultáneamente y se centra en una

metodología propuesta que utiliza modelos estereoscópicos híbridos creados a partir de fotografías aéreas para detectar cambios en las propiedades, además en el artículo se destaca la importancia de mantener actualizados los mapas catastrales y los datos alfanuméricos.

Así pues, utilizando el Catastro como instrumento para el desarrollo territorial: Propuestas para la implementación de la política catastral del país (Pérez y Restrepo, 2018): En el artículo se destaca la importancia del catastro como una fuente de información crucial para la toma de decisiones en el ámbito del desarrollo territorial. Además, explora cómo la información catastral, que incluye datos geográficos y alfanuméricos sobre la propiedad y el uso del suelo, puede ser utilizada para planificar y gestionar eficientemente los recursos naturales, el urbanismo, la infraestructura y otros aspectos relacionados con el territorio. En donde, en definitiva, se deberán revisar Las ventajas y desventajas administrativas de la actualización catastral en lo rural (Suárez, 2021): Esta monografía destaca las ventajas de mejorar la gestión y planificación del territorio, regularizar la propiedad de la tierra y generar información confiable, de igual manera, señala los desafíos relacionados con los recursos, la resistencia de los propietarios y la complejidad de la tenencia de la tierra en zonas rurales.

Por lo cual, El catastro multipropósito como una construcción que parte de la comunidad: propuesta para alcanzar una visión con propiedad (Duarte, 2021): Este artículo presenta una propuesta para implementar un catastro multipropósito que involucre activamente a la comunidad, ya que destaca la importancia del catastro multipropósito como una herramienta fundamental para la gestión del territorio y el desarrollo socioeconómico de una región. Sin embargo, señala que tradicionalmente, la creación y mantenimiento del catastro ha sido responsabilidad exclusiva del Estado, con poca participación de la comunidad, además se enfatiza en la importancia de la educación y la capacitación de la comunidad en temas catastrales, para fomentar una mayor

comprensión de la importancia del catastro y su participación activa en su construcción y actualización.

Ahora bien, a nivel Departamental, Inventario del nivel y grado de desactualización catastral en el Departamento de Cundinamarca (Rocha y Higuera, 2019): Este trabajo presenta un análisis del estado de la actualización catastral en Cundinamarca, Colombia. Donde destaca el alto nivel de desactualización en diferentes aspectos catastrales y proporciona recomendaciones para abordar este problema, Además el estudio resalta la importancia de la actualización catastral para una gestión eficiente del territorio y el desarrollo socioeconómico. Dando una mirada al panorama de otros sectores Nacionales, la Aplicación de la metodología FFP como herramienta de actualización catastral en suelo rural de la vereda Pantano de Carlos en el municipio de Cáqueza, Cundinamarca (Hernández y Gomez, 2022) : se enfoca en la implementación de la metodología FFP (Fotogrametría con Fotografía Personal) como una herramienta para la actualización catastral en áreas rurales del municipio de Cáqueza, ubicado en Cundinamarca, donde se destaca la importancia de la participación activa de los propietarios y la comunidad en el proceso de actualización catastral, además se resaltan las ventajas de esta metodología en términos de eficiencia, precisión y participación ciudadana, brindando una alternativa innovadora y efectiva para la actualización catastral en áreas rurales.

Así como el Análisis del proceso de actualización catastral paralelas mutaciones de tercera y quinta clase mediante el uso de percepción remota Caso Piloto: Municipio de Ricaurte, Cundinamarca – Vereda Llano del Pozo (García y Zapata, 2022): El artículo comienza introduciendo la importancia de la actualización catastral y los desafíos que enfrenta el proceso, especialmente en lo que respecta a las mutaciones de tercera y quinta clase. Luego, posteriormente, se enfoca en el uso de la percepción remota como una tecnología que puede facilitar la

identificación y el análisis de cambios en el territorio, donde se analizan la efectividad y las limitaciones de esta tecnología y destacan su potencial para facilitar la identificación y el análisis de cambios en el territorio, y por último el Análisis comparativo de avalúos catastrales en el municipio de Ubalá, Cundinamarca (Beltrán y Díaz, 2018): El estudio utiliza una metodología comparativa que involucra la recopilación y análisis de datos de avalúos catastrales y precios de mercado de diferentes inmuebles en el municipio de Ubalá. Se examinan variables como el tipo de inmueble, la ubicación, el tamaño, las características físicas y las condiciones socioeconómicas del área con el resultado de un análisis detallado de los avalúos catastrales en el municipio, resaltando las diferencias entre los valores catastrales y los precios de mercado de los inmuebles. El estudio subraya la importancia de mejorar la precisión y consistencia de los avalúos catastrales para garantizar una evaluación justa y equitativa de los bienes inmuebles en el municipio.

Al mismo tiempo, a Nivel nacional, se gestionó un Diseño de un plan de comunicación para el Establecimiento de la Política Pública Catastro Multipropósito en Colombia (Pérez, 2020): Este proyecto propone un plan de comunicación que busca difundir de manera efectiva la política pública de Catastro Multipropósito y promover la participación y el compromiso de los diferentes actores. Para ello, se sugiere utilizar una variedad de estrategias de comunicación, como campañas de sensibilización, talleres de capacitación, material informativo y medios de comunicación, De igual manera, la Reglamentación del avalúo catastral y las razones para el incremento del impuesto predial (Bermúdez, 2015): El artículo analiza la importancia de la reglamentación del avalúo catastral y su relación con el aumento del impuesto predial, donde se destaca la necesidad de normativas claras y transparentes, así como de mecanismos de actualización y revisión, para asegurar una valoración justa de los bienes inmuebles y una distribución equitativa de la carga tributaria,

Al mismo tiempo, la Informalidad de la tenencia, desigualdad de ingresos y el origen de la propiedad: evidencia empírica de Colombia (Trujillo, 2017): El artículo examina la situación de la tenencia de la tierra en Colombia, donde se evidencia una alta incidencia de informalidad en la propiedad de la tierra, especialmente en las áreas rurales y en los estratos socioeconómicos más bajos. Se explora cómo la falta de títulos de propiedad formales puede generar desigualdades económicas y sociales, ya que limita el acceso a créditos, inversiones y servicios públicos y se destaca la importancia de abordar la informalidad de la tenencia de la tierra como una forma de reducir las desigualdades económicas y promover el desarrollo sostenible en el país. Revisando la Historia del Catastro Territorial en Latinoamérica: los países del Conosur (Erba, 2005): Este artículo analiza la evolución del catastro territorial en los países del Cono Sur de América Latina (Argentina, Chile, Paraguay y Uruguay) a lo largo de la historia, destacando los desafíos y cambios a lo largo de la historia. También resalta la importancia de la colaboración regional y la implementación de políticas adecuadas para el desarrollo y la modernización del catastro territorial en la región.

No obstante, a nivel internacional, el Catastro y planificación territorial: Desafíos para implementar los acuerdos de la Habana (López y Barreto, 2018): El artículo analiza los desafíos y las implicaciones del catastro y la planificación territorial en la implementación de los Acuerdos de La Habana en Colombia. Los autores resaltan la importancia de abordar estos desafíos para lograr una implementación exitosa de los acuerdos y contribuir a la paz y el desarrollo en el país, y las limitaciones de esta tecnología y destacan su potencial para facilitar la identificación y el análisis de cambios en el territorio. También, una Breve crónica de un siglo de Catastro en España (1906-2002) (Moreno, 2008): El escrito proporciona una visión histórica de la evolución del catastro en España a lo largo del siglo XX. Donde se destacan hitos importantes, las reformas y

los desafíos que marcaron el desarrollo del catastro, ofreciendo una visión general de cómo el sistema ha evolucionado para adaptarse a las necesidades del país en materia de planificación territorial, gestión fiscal y administración pública.

Metodología

Para el presente proyecto integrador se decidió seguir la "Metodología de la Investigación" (Hernández, Fernández, y Baptista, 2014) porque esta se representa como una metodología bastante completa, sumado a la contextualización de otros autores.

Enfoque de Investigación

"El enfoque cualitativo se selecciona cuando el propósito es examinar la forma en que los individuos perciben y experimentan los fenómenos que los rodean, profundizando en sus puntos de vista, interpretaciones y significados" (Hernández et al. 2014, pág. 309).

El enfoque del presente proyecto integrador es cualitativo, puesto que se enfoca en comprender la naturaleza del problema, ya que el análisis busca identificar las causas directas e indirectas de la desactualización catastral, además se tiene la consideración de factores contextuales, sociales y culturales, especialmente relevante en el caso de la desactualización catastral por factores como la cultura local, la medida que se percibe como antipopular y las actitudes de la comunidad pueden ser críticos para entender por qué este problema persiste, de la misma forma se realiza el proceso investigativo para responder el planteamiento del mismo, por medio de estrategias de la gerencia social, Los planteamientos cualitativos son una especie de plan de exploración (entendimiento emergente) y resultan apropiados cuando el investigador se interesa en el significado de las experiencias y los valores humanos, el punto de vista interno e individual de las personas y el ambiente natural en que ocurre el fenómeno estudiado, así como cuando buscamos una perspectiva cercana de los participantes (Hernández et al, 2014, pág. 397).

Adicionalmente, en el desarrollo del trabajo y para el caso específico de la desactualización catastral en el municipio de Carmen de Carupa, es importante comprender en profundidad las

causas y los efectos, donde se pueden establecer estrategias de la gerencia social que tengan en cuenta las complejidades y particularidades de los actores y del contexto local, tal y como lo describe “Los planteamientos cualitativos están enfocados en profundizar en los fenómenos, explorándolos desde la perspectiva de los participantes” (Hernandez et al, 2014, pág. 409)

Método de acercarse al objeto de estudio

El Modelo de Análisis propuesto es hipotético-deductivo, modelo propuesto por Karl Popper donde se evidencia la importancia del uso de la lógica, observación, verificación y deducción, donde según Popper (1959) el modelo de análisis hipotético deductivo es fundamental en la investigación científica, donde la hipótesis se plantea como una forma de explicación tentativa de fenómenos evidenciados donde se evalúa su validez con pruebas empíricas. Con este modelo se pretende determinar las causas y consecuencias a modo de hipótesis generadas por la desactualización catastral en el municipio de Carmen de Carupa, Asimismo, Klimovsky (2011) mantiene que este modelo se basa en una propuesta de hipótesis donde se obtienen otras hipótesis de forma deductiva.

Alcance

El alcance del presente proyecto es descriptivo al tener como objetivo general el determinar las causas de la desactualización catastral y consecuencias socioeconómicas de la población rural del municipio de Carmen de Carupa, este alcance lo describe Hernández et al. (2014) como procesos donde se busca especificar las características, perfiles y demás de personas, comunidades, grupos, procesos y/o fenómenos que son sometidos a un análisis. Además, mantiene que los estudios descriptivos únicamente se centran en medir o recolectar información sobre variables o conceptos, pero no llega a indicar su relación.

Ahora bien, y ya definiendo que el enfoque de la presente investigación es cualitativo, con el objetivo principal obtener la información para comprender las causas de la desactualización catastral y las consecuencias socioeconómicas en la población del municipio de Carmen de Carupa, este alcance permite comprender mejor esta problemática como lo menciona Guevara, Verdesoto y Castro (2020) "La investigación descriptiva es un método eficaz para la recolección de datos durante el proceso de investigación. Puede utilizarse de múltiples formas, siempre es necesario establecer un objetivo (pág. 171).

Diseño

El diseño del presente proyecto en un estudio de caso, dado que se pretende investigar y determinar sobre un caso específico (desactualización catastral), de un individuo, grupo o una comunidad (municipio de Carmen de Carupa) con el objetivo de determinar detalladamente sus causas y consecuencias socioeconómicas.

Según Yin (2018) un estudio de caso descriptivo se utiliza cuando se busca comprender a fondo un fenómeno contemporáneo dentro de su contexto de vida real, tal y como se pretende en el presente proyecto, examinar en detalle la desactualización catastral del municipio de Carmen de Carupa y sus causas y consecuencias socioeconómicas, en el contexto de la realidad local y actualizada.

Población objeto del estudio

La población de objeto de estudio del presente proyecto es la población rural del municipio de Carmen de Carupa

Este proyecto se adapta al objeto de estudio al pretender obtener información en profundidad de los participantes y comprender sus percepciones, opiniones y experiencias con

relación al tema social, el cual es la desactualización catastral, información vital para comprender el proceso como lo afirma Roberto de Jesús Cruz Castillo “en las investigaciones sociales las pruebas estadísticas proporcionan una visión más precisa del objeto de estudio, ya que apoyan o no las hipótesis para su validación o rechazo” (Hernández et al., 2014, pág. 335).

Definición de la muestra

Para la definición de la muestra, se consultó que, “Una muestra cualitativa es aquella que identifica los distintos mapas de significados existentes sobre el objeto de estudio en el universo estudiado y satura la información recogida para cada uno de ellos” (Mena Martínez, 2016, pág. 4).

Teniendo en cuenta lo anterior, nuestra muestra representativa se presentará con seis principales actores desde la parte administrativa, como la población directa, esta última enfocada en voceros o líderes regionales.

Adicionalmente, la recolección de datos para que tenga relevancia en el planteamiento del problema del presente proyecto, se utilizará la técnica de entrevistas de información de tipo cualitativo, donde en el muestreo planteado, los participantes deberán tener conocimientos, experiencias respecto a la desactualización catastral en el municipio de Carmen de Carupa.

Respecto a los autores anteriores, se plantea lo siguiente: Entrevistas semiestructuradas mediante la plataforma Google Forms (Ver Anexo 1.) y acompañamiento guiado telefónico, haciendo uso de las nuevas tecnologías a los principales actores dentro de la problemática de la desactualización e del municipio de Carmen de Carupa, desde la administración municipal, líderes comunales, veedores y demás, abarcando los puntos de vista más importantes para el análisis, teniendo en cuenta lo anterior se realizó la entrevista estructurada a los siguientes actores:

Un primer actor relevante para esta investigación es María Marcela Castro Rodríguez (Ingeniera Agrónomo, exalcaldesa del municipio de Carmen de Carupa, servidora pública de la gobernación de Cundinamarca) este actor es de suma importancia, ya que la ingeniera Marcela Castro se desempeñó como Alcaldesa en el municipio de Carmen de Carupa en el periodo 2004-2007 en donde una de sus gestiones más importantes fue la actualización catastral realizada en el 2004, de igual forma se ha desempeñado constantemente como una lideresa en el Municipio de Carmen de Carupa, oriunda de dicho municipio tiene un conocimiento amplio de la historia, las dificultades y las problemáticas de Carmen de Carupa.

En segundo lugar como actor se escogió a Joselin Santana (Habitante del municipio, líder comunal, propietario de predio rurales, agroproductor, líder comunal de las veredas San José y San Agustín, exconcejal) este actor es muy importante ya que desde su percepción como habitante, propietario y líder, puede dar una visual más cercana con las comunidades de las veredas San José y San Agustin, adicionalmente el señor Joselin Santana se ha desempeñado constantemente como líder de su comunidad, expresado en el periodo del 2004 al 2007 donde fue concejal del municipio de Carmen de Carupa; su perspectiva sobre las problemáticas de las comunidades rurales, de las necesidades locales puede dar un contexto más amplio enriqueciendo este proyecto integrador.

Otro actor que que brinda el contexto de la comunidad es Luis Hernando Moncada Gordillo (Habitante y propietario rural del municipio, agroproductor, líder comunal de la vereda Alizal, representante legal de la Asociación Campesina no Nacional de Trabajadores de la vereda Alizal Municipio de Carmen de Carupa “ASOAGROALIZAL”), este actor da una perspectiva frente a su condición de líder comunal y líder de una asociación agroproductiva del municipio de Carmen de Carupa, ya que puede dar una visual sobre las dificultades de las labores agropecuarias en el

municipio, la perspectiva de la comunidad campesina del municipio, posible conflictos de uso del suelo que afectan o pueden verse afectados por la actualización catastral.

Frente a un contexto institucional Nestor Fernando Alvarado Martínez (Ingeniero agrícola, habitante del municipio y funcionario de la Alcaldía Municipal de Carmen de Carupa) se presenta como un actor de vital importancia debido a su condición de funcionario actual de la Secretaria de Infraestructura y Planeación del municipio de Carmen de Carupa, que en la presente administración se ha desempeñado como profesional de apoyo, al ser funcionario actual y de una de las dependencias más importantes en el ámbito catastral del municipio de Carmen de Carupa dará una perspectiva técnica importante sobre la actualidad del catastro en Carmen de Carupa, las dificultades que ha presentado la administración municipal, la perspectiva institucional sobre esta problemática y las consideraciones técnicas de la desactualización en el municipio.

De igual manera se escogió a Sandra Marcela Castañeda Castañeda (Abogada, habitante del municipio, Ex personera del municipio de Carmen de Carupa), la Doc. Marcela Castañeda se desempeñó como Personera en el periodo 2014 al 2017 del Municipio de Carmen de Carupa, su perspectiva es importante teniendo en cuenta que la Personería Municipal es el ente de control y vigilancia del gobierno local, de igual manera su entrevista es de vital importancia al estar en contacto durante este periodo con gran parte de los habitantes, esto aumenta sus conocimientos sobre las diferentes problemáticas del municipio y su relación con el la administración pública.

Y por último se escogió a Jairo Hernando Molina González (Ingeniero Agrónomo, habitante y veedor del municipio de Carmen de Carupa) este último actor escogido es un factor importante para la investigación ya que desde aproximadamente el año 2005 se ha desempeñado como veedor ciudadano, donde ha estado presente constantemente en las diferentes momentos importantes del municipio desde la ciudadanía, asegurándose de que los recursos público se

utilicen de manera eficiente y beneficiando a la comunidad, esta visión crítica y única generada por el conocimiento de un vasto tiempo como veedor puede dar una línea base de problemáticas, irregularidades que pudieron existir desde la administración pública local, regional o nacional donde influye la no actualización del catastro en Carmen de Carupa desde 2004.

Descripción de los instrumentos de recolección de información que serán utilizados en el trabajo

Teniendo el planteamiento del problema y de acuerdo con el alcance, diseño, población, objeto de estudio y definición de la muestra, se ponen a consideración los siguientes instrumentos: encuestas, observación directa, entrevistas, grupos focales, etc.

Ahora bien, alineados al enfoque de la investigación cualitativo, el instrumento seleccionado fue la entrevista, al tener un objeto y problema de estudio con diferentes factores económicos, gerenciales, sociales y demás, respondiendo a los autores, según “Las entrevistas, como herramientas para recolectar datos cualitativos, se emplean cuando el problema de estudio no se puede observar o es muy difícil hacerlo por ética o complejidad” (Hernández et al., 2014, pág. 403), con dichas entrevistas, se pretende responder la necesidad desde diferentes puntos de vista para determinar las causas y consecuencias socioeconómicas en las comunidades rurales del municipio de Carmen de Carupa.

La entrevista se realizó por medio de la plataforma Google Forms (Ver Anexo 1.) y acompañamiento telefónico, con apoyo de los integrantes de este proyecto integrador quienes expusieron el instrumento y realizaron el acompañamiento en el diligenciamiento por parte de los entrevistados. se realizó conforme a la matriz de validez (Ver Tabla 2).

Seleccionar, diseñar, elaborar y validar el instrumento de recolección de información más importante para el trabajo

Matriz de conceptualización de variables:

Para el presente proyecto integrador se busca profundizar en las causas de la desactualización catastral y las consecuencias socioeconómicas en la comunidad rural del municipio de Carmen de Carupa, para la recolección de información es pertinente definir las variables de interés, las cuales son las más importantes, dado que están son funcionales para el análisis y resultados, de igual manera adicionalmente a la recolección de información acorde a las variables se realizara un análisis de indicadores de gestión pública con el fin de complementar más los resultados cualitativos obtenidos sobre las variables escogidas. (Ver Tabla 1).

Tabla 1
Matriz de Conceptualización de Variables

Variable	Descripción	Actores Involucrados	Instrumento
Desactualización Catastral	La variable "Desactualización Catastral" hace referencia a la problemática central, donde permite evidenciar las diferentes causas de la no actualización, sus efectos, sus problemáticas principales, el nivel de aceptación para la actualización, entre otros.	• Alcaldía Municipal • Secretaria de Hacienda • Secretaria de Planeación • Agencia Catastral de Cundinamarca • Población Rural • Organizaciones Comunitarias • Academia y Expertos	Entrevista Semiarticulada
Factor Socioeconómico	La variable "Factor Socioeconómico" hace referencia a las condiciones que pueden verse afectadas o que pueden agravar la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa.	• Alcaldía Municipal • Secretaria de Hacienda • Secretaria de Planeación • Población Rural • Organizaciones Comunitarias • Veedores Ciudadanos	Entrevista Semiarticulada
Gerencia Social	La variable "Gerencia Social" hace referencia a las medidas que se pueden tomar para solventar y mitigar la problemática de desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa, de igual manera esta variable busca el obtener información sobre la influencia de la Gerencia Social en la problemática abordada.	• Alcaldía Municipal • Secretaria de Hacienda • Secretaria de Planeación • Población Rural • Academia y Expertos • Gerentes Sociales	Entrevista Semiarticulada

Nota: La Tabla 1 hace referencia la Matriz de Conceptualización de Variables donde establecen las variables utilizadas, su descripción los actores que intervienen, y el instrumento utilizado para su recolección, esta tabla es de elaboración propia.

Definidas las variables a recolectar es necesario aplicar en efecto el instrumento este proceso se realizó manejando cada variable como una categoría, donde se determinaron algunas preguntas en aras de recolectar la mayor cantidad de información.

Evaluación de la validez y fiabilidad del instrumento

Escogidas las variables a utilizar y definido la entrevista semiarticulada como instrumento de recolección de datos, es necesario que el instrumento deba ser válido y fiable para que permita que las mediciones obtenidas tengan concordancia con la realidad y se pueda recrear la hipótesis definida, además de ser un requisito preestablecido, básicamente el instrumento debe ser puesto a prueba desde su validez y confiabilidad frente a lo medido y los resultados obtenidos.

Para lograr este objetivo se recurrió a la experticia y experiencia del director de este proyecto integrador; el instrumento y las variables fueron evaluados y validados por el experto Magister en Gerencia Social e Ing. Ambiental Brayan Alexander Guzmán Azuero. (Ver Tabla 2)

Tabla 2
Matriz de Validez de Variables

Categoría	Preguntas	Validez		
		Claridad	**Coherencia**	**Relevancia**
Desactualización Catastral	• Desde su percepción, ¿cuáles han sido los motivos de la No Actualización del Catastro en Carmen de Carupa desde el 2004? • Desde su percepción ¿cómo ha evolucionado esta desactualización a lo largo del tiempo? ¿Hay eventos o factores específicos que hayan contribuido a su agravamiento? • ¿Conoce usted obstáculos legales, técnicos o administrativos que han dificultado la actualización catastral en la región? • ¿Qué roles desempeñan las autoridades municipales, los propietarios de tierras y otros actores relevantes en la falta de actualización catastral?	OK	OK	OK

Categoría	Preguntas	Validez		
		Claridad	**Coherencia**	**Relevancia**
	• ¿Estaría usted de acuerdo con que se realice una actualización? justifique • Frente a las Actualizaciones Catastrales realizadas en la Región ¿Considera que son ejemplos a seguir? Justifique			
Factor Socioeconómico	• ¿Cómo afecta esta desactualización a la recaudación de impuestos y a la distribución equitativa de recursos en la comunidad? • ¿Cuáles son las principales consecuencias socioeconómicas de la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa? • ¿Existen desigualdades o conflictos que se hayan intensificado como resultado de la falta de actualización catastral? Justifique • ¿Observó algún impacto en los precios de la propiedad, el acceso al crédito y el desarrollo de proyectos de inversión debido a esta situación? • ¿Dentro del periodo del 2004 al 2023 en términos de desarrollo Socioeconómico ha observado usted avances?	OK	OK	OK
Gerencia Social	• ¿Cómo podrían involucrarse diferentes partes interesadas, como propietarios de tierras, comunidad local y autoridades gubernamentales, en la implementación de la Gerencia Social? • ¿Qué medidas específicas podrían implementarse para agilizar y mejorar la actualización catastral de manera efectiva? • ¿Cuáles podrían ser los desafíos potenciales durante la implementación de la actualización catastral y cómo podrían abordarse?	OK	OK	OK

Nota: La Tabla 2 hace referencia la Matriz de Validez de Variables donde establecen las variables utilizadas, las preguntas elaboradas para la recolección de información y la validez de las mismas la cual realizada por el Magíster en Gerencia Social, Dr. Brayan Alexander Guzmán Azuero.

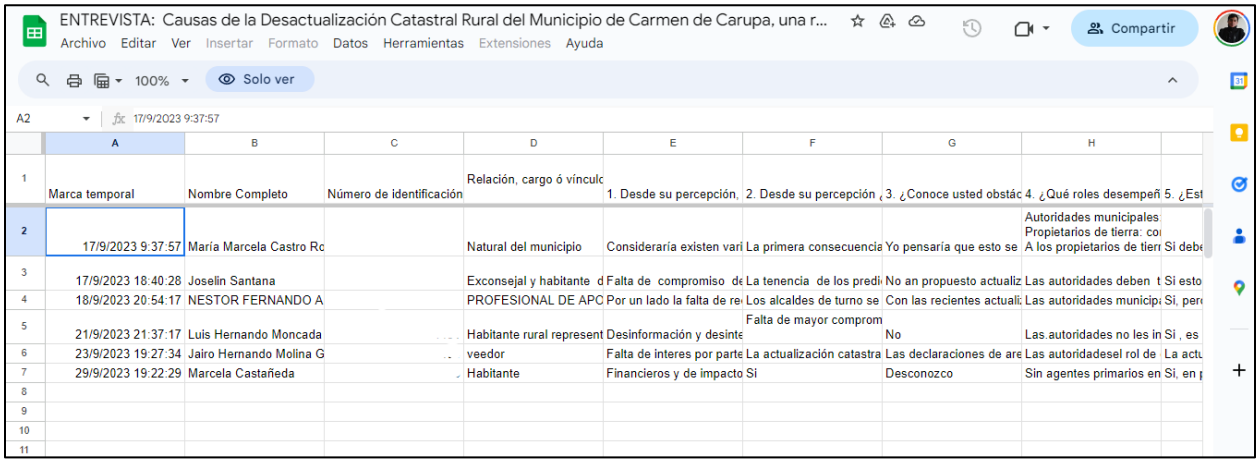
Validado por el director de este proyecto integrador, tanto las variables, las preguntas y el instrumento de recolección fueron realizadas las entrevistas semiestructuradas a los actores influyentes, esta información fue recolectada y posteriormente fue organizada para su análisis. (Ver Anexo 2).

Resultados y análisis

Teniendo en cuenta los objetivos específicos de este proyecto integrador a modo de complemento, se realizó una revisión de datos, estadísticas y normativas nacionales relacionadas con la problemática de la desactualización catastral con el fin realizar un diagnóstico de la situación actual en el municipio de Carmen de Carupa.

De igual manera como se expuso en el apartado anterior se realizaron entrevistas semiestructuradas a varios actores relevantes (Ver Anexo 2) estas se realizaron de manera individual, haciendo en primera instancia un contacto directo con el entrevistador por medio telefónico explicándole el alcance, objeto y demás información de importancia del presente proyecto integrador, posteriormente se realizó el envío del enlace de la entrevista realizando un acompañamiento telefónico, cabe resaltar que esta tecnología de ejecución de entrevista permite reducir tiempos de transcripción y demás.

Figura 2
Resultados Iniciales de las Entrevistas



	A	B	C	D	E	F	G	H	
1	Marca temporal	Nombre Completo	Número de identificación	Relación, cargo ó vínculo	1. Desde su percepción,	2. Desde su percepción	3. ¿Conoce usted obstác	4. ¿Qué roles desempeñ	5. ¿Est
2	17/9/2023 9:37:57	María Marcela Castro Rc		Natural del municipio	Consideraría existen vari	La primera consecuencia	Yo pensaría que esto se	Autoridades municipales Propietarios de tierra: co A los propietarios de tierr	Si debe
3	17/9/2023 18:40:28	Joselin Santana		Exconsejal y habitante d	Falta de compromiso de	La tenencia de los predi	No an propuesto actualiz	Las autoridades deben t	Si esto
4	18/9/2023 20:54:17	NESTOR FERNANDO A		PROFESIONAL DE APC	Por un lado la falta de re	Los alcaldes de turno se	Con las recientes actuali	Las autoridades municipa	Si, per
5	21/9/2023 21:37:17	Luis Hernando Moncada		Habitante rural represent	Desinformación y desinte	Falta de mayor comprom	No	Las autoridades no les in	Si , es
6	23/9/2023 19:27:34	Jairo Hernando Molina G		veedor	Falta de interes por parte	La actualización catastra	Las declaraciones de are	Las autoridadesel rol de	La actu
7	29/9/2023 19:22:29	Marcela Castañeda		Habitante	Financieros y de impacto	Si	Desconozco	Sin agentes primarios en	Si, en p
8									
9									
10									
11									

Nota: La Figura 2 hace referencia a la Hoja de Cálculo de Google la cual se generó con las respuestas iniciales por parte de los entrevistados y posteriormente fueron complementadas por medio de comunicación telefónica.

Posterior al diligenciamiento, el cual se contiene dentro de una “Hoja de Cálculo de Google” (Ver Figura 2) luego esta información se organizó en un formato diseñado para la presentación.

Principales hallazgos frente al problema analizado

Teniendo en cuenta y en aras de generar una exploración más complementaria sobre la desactualización catastral se realizó una revisión de datos, estadísticas y normativas gubernamentales, en general Colombia ha presentado por décadas una fuerte problemática con respecto a la tierra, su formalidad y su información, con respecto al registro catastral o registro de inmuebles se tiene una afectación importante, según el CONPES (2019) en la “Estrategia para la Implementación de la Política Pública de Catastro Multipropósito” en Colombia se presenta un catastro desactualizado e incompleto, donde aproximadamente el 94% del territorio nacional se encuentra o no formado o desactualizado, presentando una de las grandes problemáticas para el país, en el caso del territorio rural es donde más se presentan estas dificultades, donde se perciben en mayoría en municipios afectados por el conflicto armado interno, y también esta problemática tiene una representación importante en zonas con alta población étnica; Con respecto al departamento de Cundinamarca la desactualización catastral se suma a una de sus problemáticas más importantes según Rocha y Higuera (2019) este departamento presenta un 91% de desactualización catastral, donde tan solo el 9% se encuentra actualizado para la extensión rural, y a pesar de Cundinamarca no cuenta con catastros sin formar, se presenta una gran cantidad de territorio con problemas de desactualización, teniendo presente el nivel de desactualización presente se agrava cuando las cifras generan altos grados de desactualización, más del 80% del departamento de Cundinamarca se presenta con desactualizaciones superiores a 10 años, esto quiere decir que aproximadamente 93 municipios cundinamarqueses tiene un catastro donde su

última actualización fue entre los años 2005 a 2008, esto representa uno de los retos más importantes para Cundinamarca. Sobre nuestro caso específico que es el municipio de Carmen de Carupa se presenta su última actualización en el año 2004, donde hace parte del 80% de desactualización con grado alto y muy alto.

Sumado a la desactualización de áreas, propietarios, construcciones y demás, esta desactualización presenta una gran falencia, la cual es la falta de correlación entre la información de catastro y registro, los registros catastrales corresponden a la información atributiva para cada predio, donde se especifican valores de importancia, datos como avalúo, área, construcciones, propietarios y folio de matrícula inmobiliaria. (Ver Figura 3).

Figura 3

Registros 1 y 2 de Catastro Carmen de Carupa

Table

CARMEN_CARUPA

OID	objectid	pre_cod	codpropied	tipo_reg	num_orden	total_reg	nombre	estado_civ	tipo_doc	num_doc	di
0	1	25154000100010001	000100010001000	1	001	001	SANCHEZ * SAUL		X	[redacted]	LA LOMITA
1	2	25154000100010002	000100010002000	1	001	002	ALARCON RODRIGUEZ NELSON-LIBARDO		C	[redacted]	VUELTA D
2	3	25154000100010002	000100010002000	1	002	002	MALDONADO CASTANEDA CLAUDIA-PATRI		C	[redacted]	VUELTA D
3	4	25154000100010003	000100010003000	1	001	002	MONTANO SARMIENTO CARLOS-JULIO		C	[redacted]	LA LOMA
4	5	25154000100010003	000100010003000	1	002	002	SOLANO MONTANO ROSA-LILIA	D	C	[redacted]	LA LOMA
5	6	25154000100010004	000100010004000	1	001	001	MONTANO ALARCON EMILIO		C	[redacted]	LA ESPER
6	7	25154000100010005	000100010005000	1	001	001	BERNAL RODRIGUEZ JULIO-CESAR		C	[redacted]	MIRADOR
7	8	25154000100010006	000100010006000	1	001	002	SALLEN * HERMELINDA SUC		X	[redacted]	ESPINAL
8	9	25154000100010006	000100010006000	1	002	002	CORTES RODRIGUEZ LUIS-ARMANDO		C	[redacted]	ESPINAL
9	10	25154000100010007	000100010007000	1	001	001	ROCHA SANCHEZ ANGEL-MARIA		C	[redacted]	CHITAL
10	11	25154000100010008	000100010008000	1	001	001	MONTANO SARMIENTO CARLOS-JULIO		C	[redacted]	LA ALDEA
11	12	25154000100010009	000100010009000	1	001	001	ROCHA CASTANEDA BERNARDINO		C	[redacted]	LOS PINOS
12	13	25154000100010010	000100010010000	1	001	001	ROCHA CASTANEDA BERNARDINO		C	[redacted]	CURUBITO
13	14	25154000100010011	000100010011000	1	001	001	MONTANO SARMIENTO CARLOS-JULIO		C	[redacted]	TIERRA NE
14	15	25154000100010012	000100010012000	1	001	001	ROCHA CASTANEDA BERNARDINO		C	[redacted]	SAN FRAN
15	16	25154000100010013	000100010013000	1	001	002	ROCHA SANCHEZ ANGEL-MARIA		C	[redacted]	LAGUNITA
16	17	25154000100010013	000100010013000	1	002	002	BALLESTEROS ROCHA MARIA-LUISA	D	C	[redacted]	LAGUNITA
17	18	25154000100010014	000100010014000	1	001	007	RAMOS ROCHA ROSA-ELVIRA		C	[redacted]	LA VEGA
18	19	25154000100010014	000100010014000	1	002	007	RAMOS ROCHA MARIA-OTILIA		C	[redacted]	LA VEGA
19	20	25154000100010014	000100010014000	1	003	007	RAMOS ROCHA ANATILDE		C	[redacted]	LA VEGA
20	21	25154000100010014	000100010014000	1	004	007	RAMOS ROCHA MARCO-TULIO		C	[redacted]	LA VEGA
21	22	25154000100010014	000100010014000	1	005	007	RAMOS ROCHA LUIS-ALFONSO		C	[redacted]	LA VEGA
22	23	25154000100010014	000100010014000	1	006	007	RAMOS ROCHA ANA-SILVIA		C	[redacted]	LA VEGA
23	24	25154000100010014	000100010014000	1	007	007	RAMOS ROCHA LUCILA		C	[redacted]	LA VEGA

Nota: La Figura 3 hace referencia a los Registros Catastrales 1 y 2 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, IGAC con vigencia del 2006. (IGAC, 2006)

Con respecto a la relación de catastro y registro, y revisando a detalle los registros catastrales de Carmen de Carupa se evidencia, que aproximadamente un 14% de los predios no tiene referencia de Folio de Matrícula Inmobiliaria o es su defecto la referencia es la de la codificación anterior, indicando problemas en la correlación de la información jurídica del predio

con su información geoespacial y atributiva, esta problemática aumenta e impide los procesos de formalización de tierras, según UPRA (2019) en Colombia la informalidad rural se presenta en un 52% aproximadamente, una gran problemática para el campo y los campesinos debido a que al no tener acceso a un título de propiedad debidamente saneado no puede acceder a muchos servicios, en términos departamentales Cundinamarca está dentro de los departamentos con mayor índice, con un 41% de informalidad en la tenencia siendo el tercer departamento con mayor índice de informalidad de Colombia, estas cifras son de suma relevancia dado que para los procesos de formalización de tierras que hoy por hoy está manejando el país los cuales son liberados por la Agencia Nacional de Tierras (ANT) es necesario, un insumo importante es la información catastral municipal, y debido a esta desactualización con alto grado que se mantiene en el municipio de Carmen de Carupa, estos procesos no se van a realizar frente a lo esperado.

Con respecto a los posibles impactos generados por la desactualización catastral de Carmen de Carupa, se recurrió a realizar una revisión sobre las estadísticas e indicadores territoriales, según el Departamento Nacional de Planeación DNP (2023), en el Sistema Estadísticas Territoriales TERRIDATA los registros históricos del municipio de Carmen de Carupa, los cuales se encuentran desde el año 2000 hasta el año 2021 se logró llegar a varios análisis importantes sobre la gestión y las consecuencias de la desactualización catastral.

Con respecto al recaudo tributario de impuesto prediales se logró constatar que en el periodo del 2005 al 2006 se evidenció el impacto del recaudo de impuesto predial, esto como resultado de la última actualización catastral realizada en Carmen de Carupa, en el año 2003 y 2004 se denotaron los registros más bajos de recaudo con $13.509 y $14.286 per cápita respectivamente, y para el 2005 y 2006 se obtuvo un alza de $23.405 y $29.447 per cápita respectivamente, por ende se visualiza un aumento de más del 40% en el recaudo de impuesto

predial, aunque también se logró encontrar que si bien este proceso en su momento generó un aumento de este recaudo también se evidenció que en periodos posteriores como el año 2009, 2014 y 2020 se presentan altos picos en el recaudo de impuesto, cabe resaltar que desde el 2000 al 2021 el recaudo ha aumentado exponencialmente esto debido al aumento por inflación que se hace año a año, y que en los periodos donde se presentaron picos existieron acuerdos de pago realizados por las administraciones de aquellos años, indicando directamente una falta de cultura del pronto pago de los impuestos prediales, no obstante frente a una actualización del catastro esta podría aumentar en un 40% como ya fue demostrado en los periodos del 2004 al 2006.

Con respecto a la importancia del recaudo de impuesto predial, se identificó que en promedio desde el año 2000 hasta el 2021 para los ingresos corrientes de Carmen de Carupa aproximadamente el 20% son únicamente del recaudo de impuesto prediales, esto implica una gran importancia para la administración municipal donde el impuesto predial y su recaudo implican una gran implicación.

Con respecto a las estadísticas de ingreso del municipio desde el año 2000 hasta el año 2021, se evidenció que existe una tendencia, donde mayormente las administraciones municipales, tiene un reducido ingreso corriente (ingresos propios) y grandes ingresos de capital (ingresos para inversión del Sistema General de Participaciones SGP) generando una situación donde las administraciones municipales tiene un poco actuar para la inversión libre que no permiten los reducidos recursos, donde a pesar de que en el caso específico de Carmen de Carupa el gasto de funcionamiento no supera a los ingresos corrientes, el mejorar y estabilizar el recaudo aumentarían los recursos para inversión donde no se requiera en su totalidad depender del SGP.

En lo que se logró constatar la desactualización ha generado afectaciones en los ingresos del municipio, pero su afectación no ha sido tan grave que impida el correcto funcionamiento de

la administración municipal, esta situación si ha impedido una mayor cantidad de recursos para la libre destinación, o a su vez más recursos para ahorro en largo plazo.

En el contexto rural agroproductivo en Carmen de Carupa para el año 2014 según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2014) en el Censo Nacional Agropecuario contó con 4.475 Unidades de Producción Agropecuaria – UPAS donde de estas tan solo poco más del 4% tiene acceso a maquinaria, el 6% tiene acceso a infraestructura para producción o postproceso, el 7% aproximadamente tiene acceso a sistemas de irrigación, y poco menos del 10% a asistencia técnica, denotando poca transferencia de tecnología para la producción, el dato más relevante es el acceso al crédito donde tan solo el 19.44% de estas UPAS contaron con acceso a créditos, implicando directamente a una problemática de informalidad rural, lo cual es concordante con lo que dice la UPRA (2019) donde Carmen de Carupa tiene un índice de informalidad de más del 50% por ende las cifras tan bajas de acceso al crédito se dan debido a que para el acceso a credito es necesario tener un título de propiedad que ampare la deuda, y frente a la desactualización catastral esta problemática se agrava debido a la no actualización aumenta los procesos de informalidad, e impide que los procesos de formalización que realizan entidades como la ANT no se realicen de forma eficaz y eficiente, puesto que el catastro es un insumo importante para los procesos estos procesos.

De igual forma se observó que como tal la desactualización catastral no ha afectado el acceso a servicios públicos, no obstante al tenerse una desactualización tan remarcada el aumento de mejoras realizadas en predios no licenciadas tiende a aumentar, este dato anterior se presenta frente a lo evidenciado en los registros catastrales R1 y R2 (IGAC, 2006) donde se ve presencia de mejoras realizadas en propiedades donde se hacen efectivas para el registro de inmuebles.

Finalmente en el presente proyecto integrador se realizó una exhaustiva busqueda de normativas sobre el catastro en Colombia, en general se observa que en el país se tiene un régimen normativo y técnico establecido para las labores correspondientes al catastro, se debe de acotar y mencionar el CONPES 3958 del año 2019 por el cual se establece la “Estrategia para la Implementación de la Política Pública de Catastro Multiproposito” (CONPES, 2019), siendo un importante prescedente, debido a que en la politica de Catastro Multiproposito se argumenta la problemática del catastro en Colombia, sus dificultades técnicas, administrativas y juridicas y los retos que se presentan frente al Catastro Multiproposito y la necesidad de ver al catastro como una herramienta para la planificación territorial.

Después de haber revisado la información y proporcionado un contexto general de la problemática en comparación con las cifras estatales, es crucial ahora profundizar en esta cuestión. Es necesario abordar en detalle la problemática en sí, sus causas subyacentes, las consecuencias tanto a nivel social como económico, y, además, explorar posibles alternativas de solución dentro del marco de la gerencia social. En el siguiente apartado, se llevará a cabo un análisis de las tres categorías investigadas durante las entrevistas semiestructuradas realizadas a algunos de los actores más relevantes en el contexto de la actualización catastral.

La primera categoria a investigar es la de desactualización catastral donde se buscó identificar las causas de la no actualización de catastro en el municipio de Carmen de Carupa, en este ámbito los actores entrevistados coinciden frente a las causas donde se percibe principalmente un desinterés político, donde las administraciones municipales no han tomado la decisión de generar presión y gestionar estos procesos, esta poca gestión política se da frente a otra causa relevante como el desinterés por parte de la comunidad, la desinformación que se tiene sobre los

procesos de actualización y la condición de labor no valorada o hasta inpopular por parte de los propietarios y en general por la comunidad.

A estas causas se suman la de los costos de esta labor, ya que los recursos para procesos como la actualización catastral son altos y con los propios recursos del municipio no es posible realizarla, en general el resultado fue el esperado, se presentan varias causas que van ligadas entre sí, por un lado la comunidad a la cual el proceso de actualización catastral lo perciben como perjudicial e inoficioso, donde las propias adminisraciones evitan tratar el tema para no generar conflictos y donde no se presenta como una propuesta insignia para los procesos electorales y se agrava cuando el presupuesto para estas labores depende de entidades regionales o nacional.

Ddeterminadas estas causas se logró constatar que esta problemática se ha agravado debido a una circuntancia de carácter politico donde cada administración municipal evitó el evento y por ende no se realizó la actualización, hasta la fecha, María Marcela Castro Rodriguez exalcaldesa del municipio y la ultima autoridad municipal en realizar la actualización catastral de Carmen de Carupa, menciona que en el periodo de 19 años ha generado la pérdida de recursos públicos importantes, donde el municipio queda expuesto en utilizar los recursos de capital que nacen del Sistema General de Participaciones.

El lider social y exconcejal del Municipio de Carmen de Carupa menciona que esta desactualziación a aumentado las problematicas de tierra ya existentes en el municipio, dando un aspecto de consecuencia importante de la problemática abordada y por último el Funcionario de la Secretaria de Infraestructura y Planeación de la Alcaldía de Carmen de Carupa, menciona un agravante importante con este grado de desactualización y es que cuando se realice la actualización los avaluos e impuestos aumentarán signifiativamente, incrementando la propia problemática ya existente y afectando a la población debido a este aumento en el impuesto predial.

Frente a los obstaculos de la actualización catastral, los actores en su mayoría determinaron que el principal obstaculo que se presenta es la de carácter politico, donde el principal obstáculo es la intensión politica para poder realizar estos procesos, sumado a los propios sociales que ya existen, Joselin Santa y Fernando Alvarado mencionan un nuevo obstáculo para la actualización en Carmen de Carupa, donde se agrava el social debido a las actualizaciones catastrales realizadas en municipios aledaños como Ubaté o Sutatausa donde se han presentado grandes conflictos con las comunidades, en los que los procesos de socialización y en general los resultados no han sido los esperados, el señor Jairo Molina menciona un tema importante a tener en cuenta y es el tema ambiental ya que Carmen de Carupa es un municipio con alta influencia de páramo que ha generado grandes conflictos de uso del suelo y se puede presentar como un obstaculo para la actualización catastral, de igual forma y frente a los roles de autoridades municipales y propietarios los entrevistados llegaron a una gran concordancia, la importancia de la gestión y liderar dichos procesos, y la población o comunidad debe tener el rol de apoyo y participación para que estos procesos se hagan de manera consensuada.

Para los entrevistados, y frente al tema de aceptación a un proceso de actualización catastral sus respuestas fueron muy positivas, no obstante este proceso para los actores debe de hacerse de forma muy mancomunada con las comunidades y organizaciones sociales del municipio, frente a una muy buena rigorisidad técnica y con un buen seguimiento, donde se menciona la importancia de los procesos de educación y socialización de estos procesos, esta respuesta va de la mano con lo recolectado sobre los procesos realizados en municipios aledaños, donde todos los actores presentan su preocupación por estos procesos, identificando una serie de falencias por parte de la Agencia Catastral de Cundinamarca, y tomando estos procesos ya adelatados como un proceso de

aprendizaje y que ha puesto en la región el tema del catastro en boca de todos aumentando el interes y la importancia de estos procesos.

Para la categoria de factor socieconomico donde se analizan las consecuencias de la desactualización catastral en los niveles social y economico del municipio de Carmen de Carupa, frente a los resultados de las entrevistas realizadas, los actores concuerdan que la desactualización catastral desde el 2004 presenta una gran afectación sobre el recaudo fiscal de impuestos prediales, debido a que el recaudo sin actualización catastral solo aumenta a razón de la inflación y no frente a las caracterizticas sociales, y economicos de los predios, una respuesta bastante relevante fue la de Nestor Alvarado Funcionario de la Secretaria de Infraestructura y Planeación de Carmen de Carupa, donde menciona el aumento de la brecha de desigualdad social debido a que hoy por hoy no es concoradante el pago de impuesto predial ya que varios pagan tarifas irrisorias, sumado a esto la burbuja inmobiliaria generada desde la pandemia se está generando una migración de los sectores con mas bajos recursos, donde al no tener un buen poder adquisitivo, son las personas de las grandes ciudades las que compran terrenos que anteriomente era productivos y se convierten en zonas recreativas; en específico frente a las consecuencias de la desactualización catastral en el desarrollo socioeconomico de Carmen de Carupa todos mencionaron la reducción de los ingresos del municipio donde se recorta el presupuesto y directamente esto afecta la ejecución de proyectos, y programas sociales, de infraestructura que son necesarios para el desarrollo del municipio, adiconalmente a esto y de forma complementaria la exalcaldesa Marcela Castro complementa estas respuestas mencionando la situación que presenta el municipio donde al no tenerse este recaudo actualizado y concoradante se afecta el presupuesto interno y el municipio pasa a depender más de los ingresos de inversión que da el Sistema Generald de Participaciones.

Esta desactualización se pueden ver intensificadas por conflictos o desigualdades presentes, para los actores mencionan y concuerdan mayormente el conflicto que se puede generar debido a una posible actualización donde el cambio abrupto del pago de impuesto predial puede generar un conflicto remarcado en la población, sumado al aumento del conflicto del uso del suelo debido a que Carmen de Carupa se presenta como un municipio de importancia ambiental al tener ecosistemas de páramo y subpáramo, en esta linea Nestor Alvarado complementa estas premisas mencionando un agravante importante que es la cosntrucción de mejorar sin licencia de construcción, la gran pérdida de poder adquisitivo de los pobladores y el aumento de compradores de tierras por parte de externos que principalmente vienen de las urbes, y resalta los conflictos que ya vienen presentado sobre la frontera agrícola y las mayores restricciones por temas ambientales en el municipio.

Frente a los precios de propiedad, acceso al crédito, y desarrollo de proyectos, la mayoría de actores entrevistados fueron muy concordantes con sus respuestas, estableciendo que en términos de aumento de propiedad realmente la no actualización no es un factor afectante, debido a que este se da por procesos externos, el único actor que difiere es Nestor Alvarado quien profundiza bajo dos líneas donde la actualización a la larga va a reducir los valores de la tierra en zonas protegidas, y en general al no tenerse un catastro actualizado los precios están por debajo a lo regional, frente a los créditos principalmente los actores mencionan que estos procesos de desactualización catastral no permiten el acceso a estos medios de financiamiento ya que aumenta los casos y procesos de informalidad, impidiendo que los propietarios puedan acceder a créditos de vivienda o para mejor su productividad, de igual forma el Veedor Ciudadano Jairo Molina menciona las disposiciones del Catastro Multiproposito el cual busca aumentar esporádicamente los avalúos catastrales con los comerciales, donde a la par se aumentarán los impuestos y esto sería

un afectante para la población, y finalmente para esta categoría, todos los actores concuerdan en que los avances de desarrollo socieconómico del municipio han sido pocos y no los esperados por las comunidades, pero frente a sus respuesta se determina que bien la desactualización reduce el presupuesto municipal, existen factores externos mas afectantes para el poco desarrollo social y económico, en este factor es importante la postura del Líder Comunal Luis Moncada donde menciona que en las zonas donde se percibe menos el desarrollo socioeconomico en en las zonas rurales.

La última categoría contemplada y de importancia para este proyecto integrador es la gerencia social, todos los actores concuerdan que para poder involucrar a las diferentes partes e implementar la gerencia social es de mucha importancia los procesos de socialización, la participación ciudadana y la concertación de procesos, para los actores entrevistados una de las grandes falencias del proceso de actualización que es necesario para Carmen de Carupa, y que se ha venido realizando en municipios cercanos como Ubaté o Sutatausa ha sido el poco contacto que se ha tenido con las comunidades, la falta de educación sobre la importancia del catastro y la falta de participación de comunidades, indicando una gran falencia frente a los procesos participativos, de rendicion de cuentas y de integración de comunidades; los actores coinciden que las medidas que se deben efectuar son importantes, teniendo en cuenta que es un proceso necesario y que debe de realizarse de manera oportuna, los entrevistados mencionan la importancia de que las próximas administraciones municipales pongan interés en el tema y generen procesos de acercamiento a las entidades competentes para realizar estos métodos, sumado a unos buenas técnicas educativas, de sensibilización y de socialización de tal forma que la comunidad comprenda su importancia para el municipio.

A lo anterior se suman los desafios para una próxima actualización, donde todos los actores coinciden que el gran desafío es la comunidad, ya que es un gran retractor del proceso, y debido a los realizados en municipios como Ubaté, o Sutatausa han generado un crecimiento de la confiabilidad de estas actividades, este resultado es muy importante ya que desde la gerencia social se presentan herramientas que apoyan los procesos participativos, de sensibilización, y educación donde es importante contemplar a las comunidades, sus organizaciones, veeduria ciudadana y control sobre estos procesos tan delicados como la actualización catastral, en este punto es de suma importancia resaltar las respuestas de Luis Moncada el cual menciona a la comunidad como un factor determinante el cual debe empoderarse y apropiarse de estos procesos mancomunadamente con los lideres locales.

Para finalizar cabe recalcar la importancia de todos estos actores que se lograron entrevistar ya que la gran amplitud de diferentes puntos de vista permitió generar una perspectiva más completa sobre la desactualización catastral, sus causas y sus consecuencias socieconómicas, adicionalmente se percibióo una gran concordancia entre los actores, donde se presentaron unos resultados sólidos necesarios para la prospección de estrategias desde la gerencia social para apoyar estas problemáticas y lograr una solución efectiva y eficaz.

Perfil y caracterización de la organización (Antecedentes, objeto social y servicios)

Teniendo en cuenta que es la Alcaldía Municipal la encargada de la gestión de recursos y de tratar con las entidades competentes la actualización de sus catastros, y que frente a los resultados del presente proyecto integrador se determinó que esta entidad es un pilar fundamental para la generación de procesos de actualización catastral en el municipio de Carmen de Carupa.

La Alcaldía del Municipio de Carmen de Carupa es la representación local de la rama ejecutiva del estado colombiano, por así decirlo es en sí misma la autoridad gubernamental del

municipio, la Alcaldía está liderada por el alcalde municipal para el periodo actual es el señor Giovanny Murcia Leyva (Alcaldía Carmen de Carupa, 2023), a pesar de que Carmen de Carupa como ente territorial se fundó en 1807, en realidad como ente territorial descentralizado, nace en 1991 con la constitución política donde se crearon 4 entidades territoriales: los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas (Chaparro, 2013).

La Alcaldía Municipal está compuesta por su representante el Alcalde Municipal, el cual cuenta con un gabinete principal de secretarios encargados de las diferentes áreas, como lo son la Secretaría de Infraestructura y Planeación, La Secretaría de Hacienda, La Secretaría de Salud, entre otras, cada una de estas secretarías está liderada por su secretario, y cuenta con una cantidad determinada de servidores y contratistas, y a sí mismo cada secretaría tiene las funcionalidades específicas sobre sus temáticas.

El objeto social de la Alcaldía Municipal de Carmen de Carupa principalmente es brindar servicios públicos y la administración de recursos para el beneficio de los ciudadanos, como propósito municipal la alcaldía es servir a la comunidad local, donde se promueven el bienestar de los habitantes, garantizar el cumplimento de las leyes y regulaciones y la gestión de recursos de manera eficiente. De igual manera la Alcaldía Municipal es la encargada de la gestión de servicios y recursos de las entidades territoriales de orden superior, bien sea la regional o nacional, y a todas las entidades descentralizadas donde sus servicios sean necesarios para el municipio.

La Alcaldía Municipal de Carmen de Carupa ofrece una amplia gama de servicios públicos esenciales a su comunidad, incluyendo seguridad, educación, salud, infraestructura, planificación urbana y rural, cultura, transporte, servicios públicos, vivienda, desarrollo económico y muchos más, donde se busca mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y administrar de los recursos públicos, garantizando el funcionamiento ordenado y el desarrollo sostenible del municipio.

DOFA

Conforme a los resultados de la revisión de cifras y estadísticas sobre la actualización catastral, de las entrevistas semiestructuradas realizadas a seis actores relevantes dentro de la desactualización catastral del municipio de Carmen de Carupa, se realizó la matriz de debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas (DOFA) con este mecanismo se logró sintetizar toda la información obtenida dando como resultado la siguiente información (Ver Tabla 3):

Tabla 3
Matriz DOFA

MATRIZ DOFA	**OPORTUNIDADES**	**AMENAZAS**
	1. Gobierno Nacional con iniciativa en la Actualización Catastral.	1. Cambios en la legislación y regulaciones
	2. Tecnología con mayor versatilidad y mejora de procesos.	2. Difícil acceso a las áreas rurales
	3. Colaboración con diferentes organizaciones	3. Lenguajes de actualización complejos
	4. Mejora constante de los procesos y procedimientos técnicos	4. Falta de Recursos humanos, financieros y tecnológicos de la Agencia Catastral de Cundinamarca ACC.
	5. Descentralización del Catastro y Alianzas estratégicas	5. Cambios climáticos que pueden afectar la recopilación de datos en terreno
FORTALEZAS	**ESTRATEGIAS FO**	**ESTRATEGIAS FA**
1. Implementación de programas de investigación en el territorio	**1. Fomentar la implementación de enfoques innovadores en la actualización catastral para mejorar la eficiencia y la participación de la comunidad.**	**3. Resaltar los beneficios sociales de una actualización catastral precisa, como la mejora de los servicios públicos y la inversión en infraestructura local.**
2. Interés por parte de Actores sociales con prospección de administrar el Municipio (Ser alcaldes o concejales)		
3. Lecciones aprendidas de otras actualizaciones catastrales	**2. Facilitar la colaboración efectiva entre el gobierno local, organizaciones no gubernamentales y otras partes interesadas con el fin de fortalecer el proceso de actualización catastral.**	**4. Simplificar los procedimientos administrativos relacionados con la actualización catastral para hacerlos más accesibles y menos burocráticos.**
4. Acceso a datos históricos en el municipio y otros municipios		

5. Desarrollo socioeconómico que trae consigo el proyecto		
DEBILIDADES	**ESTRATEGIAS DO**	**ESTRATEGIAS DA**
1. Agencia Catastral de Cundinamarca ACC en Proceso de Adaptación 2. Ausencia de la Gerencia Social dentro de los proyectos ejecutados 3. Resistencia por parte de la Comunidad y Reducida Participación Activa de la Comunidad 4. Falta de Coordinación Interinstitucional (ACC y Alcaldía Municipal) 5. Falta de sensibilización y cooperación de los propietarios, desconfianza de los mismos	**5. Implementar proyectos de mapeo participativo en los que la comunidad contribuye activamente a la recopilación de datos catastrales, lo que fomenta un sentido de propiedad y responsabilidad.** **6. Establecer sistemas que permitan la retroalimentación continua de la comunidad durante todo el proceso catastral, de modo que las autoridades puedan ajustar y mejorar en función de las necesidades y comentarios**	**7. Promover la comprensión y el apoyo de la comunidad y los funcionarios locales a la actualización catastral, destacando su importancia para el desarrollo local, la recaudación de impuestos y la prestación de servicios públicos de calidad.** **48. Establecer programas de capacitación continua para el personal encargado de la Desactualización Catastral, de modo que estén actualizados en las mejores prácticas y las tecnologías más recientes.**

Nota: La Tabla 3 hace referencia a la Matriz DOFA realizada por los autores del proyecto integrador con base a el proceso investigativo. (Autoría Propia)

De acuerdo la tabla anterior, se describe una a una las estrategias obtenidas por el DOFA, de la siguiente manera:

Fomentar la implementación de enfoques innovadores en la actualización catastral para mejorar la eficiencia y la participación de la comunidad

Esta estrategia se enfoca en la introducción, análisis y ejecución de métodos innovadores en el proceso de actualización catastral rural en el municipio de Carmen de Carupa con dos objetivos principales, la eficiencia en la actualización de datos catastrales y la participación activa de la comunidad.

La particularidad de esta estrategia se encuentra en la búsqueda de soluciones tecnológicas que permitan agilizar y mejorar el proceso de actualización catastral, con datos reales, confiables, rápidos y exactos, mediante la cual podría incluirse el uso de drones para la captura de imágenes aéreas, inversión en infraestructura como computadores, personal capacitado y demás, sistemas de información geográfica avanzados, software de procesamiento de datos especializado y herramientas tecnológicas que aporten a la actualización

Lo anterior, sin dejar a un lado el enfoque participativo de la comunidad, con una comunicación constante para informar sobre el progreso del proyecto y para retroalimentar, que permitan una actualización más rápida, precisa y equitativa de los registros catastrales, adicionalmente que la participación de la comunidad garantice la correcta ejecución de la estrategia y la validación de los datos recibidos con los nuevos procesos tecnológicos.

Desde la gerencia social se entiende que la combinación de tecnología y participación comunitaria mejora la calidad de los datos catastrales y promueve una gestión territorial más efectiva en el municipio de Carmen de Carupa.

Adicionalmente, se ve necesario para la implementación de la presente estrategia, garantizar los siguientes puntos mínimos: identificación de tecnologías innovadoras, inversión en infraestructura tecnológica, mapeo participativo de la comunidad, anudado con la comunicación continua con la comunidad y la evaluación y mejora continua de la estrategia en sí.

Facilitar la colaboración efectiva entre el gobierno local, organizaciones no gubernamentales y otras partes interesadas con el fin de fortalecer el proceso de actualización catastral

La presente estrategia se basa en la necesidad de colaboración y cooperación entre múltiples actores interesados en el proceso de actualización catastral, para que la estrategia sea ejecutable, es importante inicialmente hacer el mapeo de actores interesados en el alcance y objetivo del presente proyecto, esto con el fin que todas las partes interesadas pueden aportar recursos, experiencia y perspectivas valiosas para fortalecer el proceso de actualización catastral. En esta estrategia, la colaboración efectiva entre los actores identificados es el elemento fundamental para abordar las causas de la desactualización catastral.

Se plantea que la estrategia comience con la identificación de las partes interesadas, desde la gerencia social se recomienda tener una visión amplia con transversalidad e integral, esta identificación podría incluir, el gobierno local, departamental, nacional e internacional, ONGs, agencias gubernamentales, propietarios de tierras, expertos en cartografía, y otros actores que tengan un interés en la actualización catastral.

Luego, se plantea el establecimiento de alianzas, donde se pueda establecer la colaboración y acuerdos de trabajo en equipo para definir roles, actividades y responsabilidades claras, al igual que el intercambio de recursos y conocimientos, desde recursos financieros, técnicos o humanos hasta donación de equipos de tecnología, provisión de capacitación, o el suministro de datos importantes en la actualización.

De igual manera, la estrategia deberá tener en cuenta la colaboración de la comunidad, el cual brinda un papel activo en la actualización catastral, lo que fomenta la gerencia social, es el compromiso con la comunidad, es importante aclarar que, dentro de la estrategia, se recomienda coordinar los esfuerzos de todos los actores involucrados e interesados para evitar duplicaciones y garantizar que los recursos y los tiempos de ejecución se utilicen de manera eficiente

Para terminar, la estrategia deberá contener un espacio de supervisión y evaluación conjunta, en donde se establece un sistema de supervisión y evaluación en el que todos los actores involucrados con el fin de evaluar el progreso y los resultados del proceso de actualización catastral.

Resaltar los beneficios sociales de una actualización catastral precisa, como la mejora de los servicios públicos y la inversión en infraestructura local.

Esta estrategia se enfoca en la importancia de comunicar y destacar los beneficios sociales que resultan de una actualización catastral precisa. Su objetivo radica en generar conciencia de la comunidad, autoridades locales y otras partes interesadas sobre, cómo una base de datos catastral actualizada puede tener un impacto directo en aspectos sociales como, educación, salud, saneamiento, seguridad, transporte y en general, la calidad de vida de los habitantes de Carmen de Carupa, se busca que, al resaltar estos beneficios, se incentive la cooperación y participación en pro del proceso de actualización catastral.

Dentro de la estrategia se espera implementar campañas de educación y concientización que informen a la comunidad y a las partes interesadas sobre la importancia de la actualización catastral, donde la información inmersa en las campañas de educación se comunique de manera clara y accesible, utilizando lenguaje sencillo y ejemplos concretos para que sea comprensible para todos los públicos.

Con la presente estrategia, se busca también promover la participación activa de la comunidad en el proceso de actualización catastral al tener espacios de comunicación bidireccional en donde se pueda destacar cómo sus datos catastrales precisos pueden llevar a una mejor planificación de recursos y servicios y la comunidad exprese sus sentimientos u opiniones referente al tema.

De igual manera, se propone que dentro de la estrategia se establezca un diálogo constante con las autoridades locales para asegurar que estén comprometidas en utilizar los datos actualizados y recolectados en la estrategia para la toma de decisiones y planificación de proyectos de inversión en beneficio de la comunidad, ya para finalizar se debe evaluar el impacto de la estrategia al monitorear cómo los beneficios sociales destacados influyen en la cooperación y la participación en el proceso de actualización catastral y si estos están bien socializados en la comunidad.

Simplificar los procedimientos administrativos relacionados con la actualización catastral para hacerlos más accesibles y menos burocráticos

La base de esta estrategia es facilitar el proceso de actualización catastral al reducir la complejidad y la burocracia asociada con los procedimientos administrativos, en donde se reconoce que los trámites excesivamente complicados pueden desalentar la participación de la comunidad y retrasar la actualización catastral, en general, esta estrategia busca eliminar barreras y hacer que el proceso sea más accesible y amigable tanto para los ejecutores como para la comunidad.

En el marco de la presente estrategia, se establecen diferentes etapas, la primera etapa será la revisión o evaluación de procedimientos actuales, en donde se debe iniciar con una revisión detallada de los procedimientos administrativos existentes para identificar las áreas que a mejorar

y a mantener, la siguiente etapa es del diseño de procedimientos simplificados, donde a partir de la identificación se deberá rediseñar los procedimientos administrativos de manera que sean más sencillos, ágiles y accesibles junto con la capacitación del personal encargado de la actualización catastral sobre los nuevos procedimientos.

La siguiente etapa abarca la divulgación a la comunidad, informando a ella sobre los procedimientos simplificados y proporcionándoles guías y demás recursos eficientes para facilitar su participación.

Ya para finalizar, se plantea una última etapa con un espacio de monitoreo y retroalimentación en el que se establece un equipo para evaluar la eficacia de los procedimientos simplificados y se recopila retroalimentación de la comunidad para realizar ajustes si es necesario garantizando el constante monitoreo y la evaluación continua de la propia estrategia.

Implementar proyectos de mapeo participativo en los que la comunidad contribuye activamente a la recopilación de datos catastrales, lo que fomenta un sentido de propiedad y responsabilidad

La base de la estrategia es la promoción de la participación activa de la comunidad en el proceso de actualización catastral, esto con el fin de tener un punto de vista y datos más amplios de los generalmente suministrados por los profesionales, técnicos, datos históricos, datos de entidades gubernamentales, para así tener un mapeo y recopilar información catastral completa e íntegra, esto no solo aumenta la precisión de los registros catastrales, sino que también fomenta un sentido de propiedad y responsabilidad en la comunidad.

En primer lugar, la presente estrategia deberá tener un espacio de identificación de las comunidades participantes, en donde se deberán seleccionar las personas e información relevante

como caracterización socio-poblacional, para participar en el proyecto de mapeo participativo, es ideal que dentro de la identificación se realicen capacitaciones a los miembros de las comunidades focalizándolas en la explicación de qué, para qué y cómo funciona el mapeo participativo, el uso de herramientas y técnicas a manejar en el proyecto.

De igual manera, se plantea la creación de equipos entre la misma comunidad en donde se establezcan roles y responsabilidades para iniciar la recopilación de datos, la cual estará guiada por los equipos comunitarios formados anteriormente, siguiendo los lineamientos técnicos y profesionales dados.

Dicha actividad, deberá tener una supervisión profesional y técnica la cual servirá de guía y verificación para garantizar la calidad de los datos recopilados, una vez se tenga dicha información se deberá realizar una integración de datos, los cuales complementaran los datos y/o registros catastrales existentes y oficiales.

Finalmente, una vez se obtenga el mapeo, se deberá mantener una comunicación constante con la comunidad, brindado charlas o capacitaciones de los datos obtenidos y acerca de la importancia de la actualización catastral y cómo esta contribuye al desarrollo del municipio, dando por terminada la estrategia, deberá tener un espacio de evaluación de impacto donde se evalúa el impacto de la estrategia en la precisión de los datos catastrales y en el empoderamiento de las comunidades y la actualización catastral.

Establecer sistemas que permitan la retroalimentación continua de la comunidad durante todo el proceso catastral, de modo que las autoridades puedan ajustar y mejorar en función de las necesidades y comentarios

El objetivo principal de esta estrategia es darle la importancia necesaria y establecer un flujo constante de comunicación y retroalimentación entre la comunidad y las autoridades encargadas del proceso catastral. Sabiendo que, en el marco del proyecto, se reconoce que la participación activa de la comunidad es esencial para garantizar que el proceso de actualización y sus derivados se ajusten a las necesidades, contexto y realidad local.

Esta estrategia se desarrollará a través de canales de comunicación, en donde se crearán canales formales de comunicación que permitan a la comunidad interactuar con las autoridades catastrales, algunas opciones pueden ser un teléfono de atención al público, una dirección de correo electrónico, reuniones presenciales o virtuales, plataformas en línea, entre otros, también deberá incluir jornadas de sensibilización y capacitación en donde se informe a la comunidad sobre la importancia de su participación y retroalimentación en el proceso catastral, y se proporcione capacitación sobre cómo hacerlo de manera efectiva.

Seguido de esto, se deberá hacer una recopilación de datos y retroalimentación donde se garantice la recolección de todos los datos, comentarios, sugerencias y datos relevantes de la comunidad, a través de todos los canales establecidos sean recopilados, validados y retroalimentados en el proceso de la actualización catastral, haciendo una evaluación y ajuste en tiempo real de acuerdo con la retroalimentación recibida en función de las necesidades y preocupaciones de la comunidad.

Ya para finalizar, se deberá hacer un seguimiento y una evaluación continua en donde se deberá mantener un seguimiento constante de la retroalimentación de la comunidad y una

evaluación continua para garantizar que el proceso catastral esté alineado con las necesidades y expectativas del proyecto y la comunidad.

Promover la comprensión y el apoyo de la comunidad y los funcionarios locales a la actualización catastral, destacando su importancia para el desarrollo local, la recaudación de impuestos y la prestación de servicios públicos de calidad

Esta estrategia se enfoca en destacar y comunicar de manera efectiva los beneficios y la importancia de la actualización catastral para la comunidad y los funcionarios del municipio de Carmen de Carupa. Esto en el contexto del proyecto donde se reconoce que la falta de comprensión y apoyo puede ser una dificultad en la ejecución de la actualización catastral, y desde la gerencia social se busca educar y crear conciencia sobre cómo esta acción puede impulsar el desarrollo socio económico del municipio con el aumento de recaudación de impuestos, inversión en diferentes líneas como educación, infraestructura, salud y a su vez la mejora en la prestación de servicios públicos.

Para la ejecución de la presente estrategia, se plantea en primera instancia hacer campañas de educación para la comunidad, funcionarios y demás actores que deseen y estén interesados en participar en la que se aborden conceptos y procesos relacionados con la actualización catastral, en esta campaña se deberán mencionar ejemplos de otros lugares nacionales e internacionales que han experimentado un desarrollo positivo después de una actualización catastral exitosa y se deberá presentar de manera clara y accesible, utilizando ejemplos concretos y lenguaje sencillo para asegurar la comprensión

Dentro de las campañas, se plantea la creación de materiales de comunicación, como folletos, presentaciones, videos, pósteres y demás material audiovisual que ayuden a explicar de manera efectiva los conceptos relacionados con la actualización catastral y sus beneficios locales.

Es de vital importancia resaltar la participación comunitaria, por la cual se deberá invita a la comunidad a participar en talleres, reuniones y actividades relacionadas con el proceso de actualización catastral para generar una comunicación asertiva, de igual manera se deberá garantizar la colaboración con las autoridades locales o la entidad que esté ejecutando el proceso de actualización catastral para para asegurar que comprendan y apoyen la actualización catastral, promoviendo la comprensión y el apoyo de la comunidad y demás actores interesados y afectados por la actualización catastral.

De igual manera, se deberá hacer una evaluación continua midiendo el impacto de la estrategia mediante entrevistas, generando una retroalimentación que sirva de insumo para posibles ajustes y para un informe de progreso en el que se le proporcione a la comunidad y a las autoridades municipales periódicamente el progreso del proyecto y los beneficios del mismo.

Establecer programas de capacitación continua para el personal encargado de la Desactualización Catastral, de modo que estén actualizados en las mejores prácticas y las tecnologías más recientes

El principio de esta estrategia es el reconocimiento de que la competencia y la actualización del personal son esenciales para llevar a cabo una actualización catastral eficiente y precisa, entendiendo que la actualización catastral implica el uso de tecnología y mejores prácticas en constante evolución, por lo tanto, el personal profesional, técnico y administrativo debe estar debidamente capacitado para aplicar estos avances de manera efectiva.

Esta estrategia, además de garantizar que el personal esté enterado de las últimas técnicas, herramientas y tecnologías relacionadas con la actualización catastral, proporciona al municipio, Departamento y región un factor diferencial y un ejemplo a seguir para las siguientes actualizaciones catastrales.

Para la ejecución de la presente estrategia, se requiere en primera medida una identificación de necesidades en donde se revisan las áreas específicas en las que el personal necesita capacitación mediante evaluaciones de habilidades, entrevistas, experiencias y averiguaciones con demás proyectos o personal en torno a la actualización catastral, seguido de esto se deberán desarrollar programas de capacitación basados en las necesidades identificadas, que pueden incluir la selección de instructores o la creación de módulos de capacitación.

Para la implementación de los programas de capacitación, se plantea en modalidad híbrida para garantizar la accesibilidad y participación del personal requerido, además se sugiere que se incluyan indicadores de medición como evaluaciones para medir el progreso.

De igual manera, es importante realizar un seguimiento constante de la efectividad de los programas de capacitación, para en tiempo real, realizar los ajustes que sean necesarios, para efectos de fidelización, éxito y reconocimiento, se recomienda que el personal que completa con éxito los programas de capacitación reciba un reconocimiento y certificación para su desarrollo personal y profesional, así mismo se motive a seguir aprendiendo y contribuyendo a proyectos sociales promoviendo la importancia de la formación continua.

Con respecto a las estrategias las ocho presentadas representan buenas opciones para mitigar la problemática de la desactualización, de las estrategias propuestas se discriminaron 4 las cuales fueron consideradas como las mas relevantes y con mayor prospección de efectividad.

Cronograma

Teniendo en cuenta las estrategias escogidas se presenta un cronograma para estas actividades (Ver Tabla 4).

Tabla 4
Cronograma de Actividades

CRONOGRAMA																											
ESTRATEGIAS	**TEMÁTICAS O ACTIVIDADES**	**Mes 1**				**Mes 2**				**Mes 3**				**Mes 4**				**Mes 5**				**Mes 6**			
		1	**2**	**3**	**4**	**1**	**2**	**3**	**4**	**1**	**2**	**3**	**4**	**1**	**2**	**3**	**4**	**1**	**2**	**3**	**4**	**1**	**2**	**3**	**4**
Fomentar la implementación de enfoques innovadores en la actualización catastral para mejorar la eficiencia y la participación de la comunidad.	Gerente social	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
	Sesiones de capacitación y concienciación			■				■				■				■				■				■	
	Promoción y comunicación en canales de radio y redes sociales	■					■				■				■					■					■
	Capacitación en línea para funcionarios y colaboradores		■				■				■				■				■				■		
Resaltar los beneficios sociales de una actualización catastral precisa, como la mejora de los servicios públicos y la inversión en infraestructura local.	Sitio web informativo	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
	Alianzas con organizaciones locales					■	■				■	■							■	■					
Implementar proyectos de mapeo participativo en los que la comunidad contribuye activamente a la recopilación de datos catastrales, lo que fomenta un sentido de propiedad y responsabilidad.	Mapeo comunitario en terreno	■	■			■	■			■	■			■	■			■	■						
	Reuniones de retroalimentación y seguimiento				■				■				■				■				■				■
Simplificar los procedimientos administrativos relacionados con la actualización catastral para hacerlos más accesibles y menos burocráticos.	Profesional en campo	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
	Profesional especializado en finanzas	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
	Profesional especializado en SIG	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
	Auxiliar Administrativo	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
	Digitalización y automatización de procesos				■				■				■				■				■				■

Nota: La Tabla 4 hace referencia al Cronograma de Actividades para las Estrategias resultado del presente proyecto integrador. (Autoría Propia)

Presupuesto

Definidas las estrategias más relevantes y con mejor prospección, posteriormente articulado el cronograma de actividades para cada una de ellas, se realizó un presupuesto para la puesta en marcha (Ver Tabla 5).

Tabla 5
Presupuesto para Implementación de Estrategias

PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO						
DESCRIPCIÓN		**UNIDAD DE MEDIDA**	**CANTIDAD**	**VALOR UNITARIO**	**TOTAL**	**OBSERVACIONES**
Estrategia 1	**Nombre de la estrategia**				**$ 35,400,000**	N/A
Fomentar la implementación de enfoques innovadores en la actualización catastral para mejorar la eficiencia y la participación de la comunidad.	Gerente social	Mes	6	$ 5,500,000	$ 33,000,000	
	Sesiones de capacitación y concienciación	Und	6	$ 150,000	$ 900,000	
	Promoción y comunicación en canales de radio y redes sociales	Und	6	$ 150,000	$ 900,000	
	Capacitación en línea para funcionarios y colaboradores	Und	6	$ 100,000	$ 600,000	
Estrategia 2	**Nombre de la estrategia**				**$ 1,300,000**	N/A
Resaltar los beneficios sociales de una actualización catastral precisa, como la mejora de los servicios públicos y la inversión en infraestructura local.	Sitio web informativo	Und	1	$ 1,000,000	$ 1,000,000	
	Alianzas con organizaciones locales	Und	3	$ 100,000	$ 300,000	
Estrategia 3	**Nombre de la estrategia**				**$ 4,800,000**	N/A
Implementar proyectos de mapeo participativo en los que la comunidad contribuye activamente	Mapeo comunitario en terreno	Und	10	$ 300,000	$ 3,000,000	

PRESUPUESTO DE IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO						
DESCRIPCIÓN		**UNIDAD DE MEDIDA**	**CANTIDAD**	**VALOR UNITARIO**	**TOTAL**	**OBSERVACIONES**
a la recopilación de datos catastrales, lo que fomenta un sentido de propiedad y responsabilidad.	Reuniones de retroalimentación y seguimiento	Und	6	$ 300,000.00	$ 1,800,000	
Estrategia 4	**Nombre de la estrategia**				**$ 102,600,000**	N/A
Simplificar los procedimientos administrativos relacionados con la actualización catastral para hacerlos más accesibles y menos burocráticos.	Profesional en campo	mes	6	$ 4,500,000	$ 27,000,000	
	Profesional especializado en finanzas	mes	6	$ 5,000,000	$ 30,000,000	
	Profesional especializado en SIG	mes	6	$ 5,000,000	$ 30,000,000	
	Auxiliar Administrativo	mes	6	$ 2,500,000	$ 15,000,000	
	Digitalización y automatización de procesos	Und	6	$ 100,000.00	$ 600,000	
				TOTAL	**$ 144,100,000**	

Nota: La Tabla 5 hace referencia al Prepuesto para la implementación de las Estrategias resultado del presente proyecto integrador. (Autoría Propia)

Conclusiones

En primera instancia, se concluye que la gerencia social junto con el proyecto integrador y demás herramientas cursadas permiten administrar y encontrar estrategias o recursos sociales, tecnológicos y demás para promover el desarrollo, bienestar social y dar cumplimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) planteados en el proyecto, 1 “Fin de la Pobreza”, 8 “Trabajo Decente y Crecimiento Económico” y 16 “Paz, Justicia e Instituciones Sólidas”, y en el objetivo general de analizando las causas de la desactualización catastral y consecuencias socioeconómicas en la población rural de Carmen de Carupa.

Hoy por hoy en Colombia existe una normativa para los procesos catastrales bien argumentada, con grandes avances y mejora de procesos, donde prevalece la rigurosidad técnica y los procesos de calidad, el proceso de Paz del 2016 entre el estado Colombiano y las FARC dio pie a la generación del CONPES 3958 el cual establece todas las directrices necesarias para solucionar la problemática del catastro, y dando una perspectiva diferente donde el catastro se enfoca como una herramienta para la gestión y planificación del territorio, no obstante se presentan grandes retos para la ejecución de esta política pública y hoy por hoy el estado se encuentra en un proceso de adaptación y perfeccionamiento de procesos. De igual forma las estadísticas estatales permitieron concluir que la desactualización catastral en Carmen de Carupa desde el 2004 no afecta de manera grave al propio funcionamiento del municipio, no obstante la falta del registro de inmuebles actualizados ha afectado la potencialidad de inversión del municipio, de igual manera se logró constatar una relación directa entre la desactualización catastral y la falta de acceso a crédito para vivienda o proyectos productivos esto debido a que esta desactualización en 19 años ha generado un aumento en de informalidad en la tenencia afectando directamente la vivienda rural campesina y la posibilidad de tecnificación y mejora de procesos agroproductiva.

La desactualización catastral en el municipio de Carmen de Carupa se ha dado principalmente por situaciones de carácter político, donde la falta de interés por parte de los gobernantes y la falta de conocimiento de la importancia del catastro para un ente territorial han expuesto a Carmen de Carupa a una desactualización de más de 15 años, y de igual forma se concluye esta falta de interés político se agrava debido a la propia comunidad del municipio, por su falta de participación en estos procesos, la negativa a la actualización por motivos de aumento de impuesto predial y desconocimiento de los beneficios del registro de inmuebles en su municipio, donde también interviene algunos factores adversos como el conflicto del uso del suelo debido a las zonas de importancia ambiental que tiene el municipio de Carmen de Carupa; de igual forma el acercamiento a los actores entrevistados logró corroborar los resultados de la revisión de cifras, donde se evidencia una gran consecuencia de la desactualización como un agravante de la informalidad rural, conllevando a las problemáticas de acceso a vivienda y créditos para mejora agroproductiva, y generando hoy por hoy una herramienta poco fiable para la planificación territorial y para los procesos de formalización de tierras dispuestos por el gobierno nacional, estas son consecuencias que afectan lo social y lo económico de las comunidades rurales del municipio de Carmen de Carupa.

Ahora bien, para concluir en el desarrollo del trabajo integrador se proponen ocho (08) estrategias a través de la gerencia social las cuales se fundamentaron en la necesidad de una colaboración entre la autoridad municipal, la Agencia Catastral de Cundinamarca ACC y la participación activa de la comunidad local, estas estrategias en conjunto tienen el potencial de superar las causas y consecuencias identificadas en el proceso de actualización catastral en Carmen de Carupa y promover un desarrollo equitativo y sostenible en el municipio, se concluye que su implementación efectiva puede ser clave para promover la actualización catastral y contribuir al desarrollo socioeconómico y la calidad de vida de los habitantes del municipio, teniendo en cuenta que la implementación de estas estrategias requerirá un esfuerzo coordinado de todas los actores involucradas y un compromiso continuo con la mejora de la gestión territorial del municipio.

Recomendaciones

Para la implementación de las estrategias resultado de este proyecto integrador, se proceden a establecer unas recomendaciones:

- Realizar seguimiento periódico y evaluar los indicadores establecidos en la implementación de las estrategias, teniendo presente que las causas y consecuencias son dinámicas y afectan más a una porción de la comunidad que a otra, por lo que requiere reaccionar de manera oportuna a la ejecución de acciones establecidos en la ejecución de estas.

- Adoptar el ejercicio y continuar con el fortalecimiento y práctica constante de capacitación en mejores prácticas y nuevas tecnologías que van a favorecer al personal profesional, técnico, administrativo y demás y al municipio, departamento y región un factor diferencial en la ejecución de la actualización catastral y un ejemplo a seguir para las siguientes actualizaciones catastrales

- Desde la gerencia social, es importante que previo a la ejecución del proyecto se tenga en cuenta que es muy probable que surjan desafíos o cambios en el entorno o contexto normalmente conocido, es por esto que la adaptabilidad de estrategias, acciones, pensamientos o demás es esencial para abordar de manera efectiva la problemática de la actualización catastral.

Referencias

Alcaldía Carmen de Carupa. (2023). *Alcaldía Municipal de Carmen de Carupa en Cundinamarca*. Obtenido de https://www.carmendecarupa-cundinamarca.gov.co/

Alcantar López, C. O., Daza Mercado, M. A., & Gonzáles Velásquez, L. M. (2019). La Modernización del Catastro en Mexico : Una Alternativa para Mejorar sus Procesos. *Revista Inclusiones*, 9-21.

Amorim, A., & Barros de Souza, G. H. (2005). Actualización Catastral en Cortos Periodos de Tiempo: Un Problema Minimizado por la Evolución Técnológica. *Departamento de Cartografia UNESP*.

Banco Mundial. (2019). *Sitio Web Banco Mundial*. Obtenido de Desarrollo SOcial: https://www.bancomundial.org/es/topic/socialdevelopment/overview

Beltrán Fonseca , D., & Díaz, A. (2018). Análisis Comparativo de Avalúos Catastrales en el Municipio de Ubalá Cundinamarca. *Universidad Distrital*.

Bermúdez, E. (2015). La reglamentación del avalúo catastral y las razones para el incremento del impuesto predial. *Universidad Católica de Colombia*.

Burke Jhonson , R., & Onwuegbuzie, A. (2004). Mixed methods research: A research paradigm whose time has come. *Educational Researcher*, 14-26.

Castrillon Martín, P. (2011). Política Economica: Crecimiento Económico, Desarrollo Económico, Desarrollo Sostenible. *Revista Internacional del Mundo Economico y del Derecho*.

Cédrun Vázquez, J. M. (2011). El Catastro Rural en México. *Estudios Agrarios*, 37-47.

Chaparro, L. (2013). La creación de los Municipios en Colombia despues de la constitución de 1991, Un primer acercamiento. *Administración & Desarrollo*, 73-91.

CNMH. (2018). *Balance 08 Tierras Balance de la contribución del CNMH al esclarecimiento histórico.* Bogota: Centro Nacional de Memoria Historica (CNHM). Obtenido de https://www.centrodememoriahistorica.gov.co/micrositios/balances-jep/tierras.html

Congreso de la Republica de Colombia. (1983 de julio de 1983). Ley 14 de 1983 "Por la cual se fortalecen los fiscos de las entidades territoriales y dictan otras disposiciones.". Bogota D.C., Bogota D.C., Colombia. Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/acerca/Normatividad/decreto-1170-2015/Ley-14-de-1983.pdf

Congreso de la República de Colombia. (18 de diciembre de 1990). Ley 44 de 1990 "Por la cual se dictan normas sobre catastro e impuestos sobre la propiedad raíz, se dictan otras disposiciones de carácter tributario, y se conceden unas facultades extraordinarias.". Bogota D.C., Bogota D.C., Colombia. Obtenido de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=283

Congreso de la República de Colombia. (18 de julio de 1997). Ley 388 de 1997 "Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.". Bogota D.C., Bogota D.C., Colombia. Obtenido de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=339

Congreso de la República de Colombia. (16 de junio de 2011). Ley 1450 de 2011 "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014.". Bogota D.C., Bogota D.C., Colombia. Obtenido de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=43101

CONPES. (26 de marzo de 2019). CONPES 3958 "Estrategia para la Implementación de la Política Pública de Catastro Multipropósito". Bogota D.C., Bogota D.C., Colombia. Obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Económicos/3958.pdf

DANE. (2014). *Censo Nacional Agropecuario.* Bogota: DANE.

DANE. (28 de mayo de 2015). Decreto 1170 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Reglamentario Único del Sector Administrativo de Información Estadística". Bogota D.C., Colombia, Colombia. Obtenido de https://www.igac.gov.co/sites/igac.gov.co/files/normograma/decreto-1170-de-2015.pdf

DNP. (2018). Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Bogota D.C., Bogota D.C., Colombia.

DNP. (10 de 10 de 2023). *Sistema de Estadisticas Territoriales (Territata)* . Obtenido de https://territata.dnp.gov.co/: https://territata.dnp.gov.co/

Duarte Castro, J. (2021). El catastro multipropósito como una construcción que parte de la comunidad: propuesta para alcanzar una visión con propiedad. *Universidad Santo Tomas*.

Erba, D. (2005). Historia del Catastro Territorial en Latinoamérica: Los Países del Conosur. *Instituto Lincoln de Politica de Tierras*.

García Garzón, M., García Garzón, G., & Serrano, F. (2015). Los impuestos territoriales en Colombia y la inequidad social, ¿la voluntad de la clase dominante erigida en ley? *IUSTA*, 41.

García Rodríguez , K., & Zapata Vega, A. (2022). Análisis del proceso de actualización catastral para las mutaciones de tercera y quinta clase mediante el uso de percepción remota. Caso Piloto: Municipio de Ricaurte, Cundinamarca – Vereda Llano del Pozo. *Universidad Santo Tomás*.

Guevara Alban , G. P., Verdesoto Arguello, A. E., & Castro Molina, N. E. (2020). Metodologías de Investigación Educativa (Descriptivas, Experimentales, Participativas y de Investigación-Acción.). *RECIMUNDO*, 163-173.

Hernández Barón, L., & Gomez, L. (2022). Aplicación de la metodología FFP como herramienta de actualización catastral en suelo rural de la vereda Pantano de Carlos en el Municipio de Cáqueza, Cundinamarca. *Universidad Distrital*.

Hernandez Sampieri, R., Férnandez Collado, C., & Baptista Lucio, M. (2014). *Metodologia de la Investigación 6th Edición.* Mexico D.F.: McGRAW-HILL Interamericana.

ICDE, & IGAC. (2021). *Unidad 3 Catastro Multiproposito.* Bogota: Centro de Investigación y Desarrollo de Información Gegráfica - Oficina CIAF. Obtenido de https://www.icde.gov.co/sites/default/files/cursos/Unidad%203a.pdf

IGAC. (2006). Registros Catastrales R1 y R2 Carmen de Carupa. Bogota D.C., Bogota D.C., Colombia.

IGAC. (30 de Mayo de 2018). Resolución 643 de 2018 "Por la cual se adoptan las especificaciones técnicas de levantamientos palnimetricos". Bogota, Bogota, Colombia.

IGAC. (13 de Abril de 2020). Resolución 388 de 2020 "Por la cual se establecen las especificaciones técnicas para los productos de información generados por los procesos de formación y actualización catastral con enfoque multipropósito.". Bogota, Bogota, Colombia.

IGAC. (28 de Mayo de 2020). Resolución 499 de 2020 " Por la cual se adopto el Modelo de Catastro Registro del Modelo LADM_COL". Bogota, Bogota, Colombia.

IGAC, & SNR. (31 de diciembre de 2020). Resolución Conjunta IGAC No. 1101 SNR No.11344 "Por medio de la cual se establecen los lineamientos para la aplicación de los procedimientos catastrales con efectos registrales .....". Bogota D.C., Bogota D.C., Colombia. Obtenido de https://www.igac.gov.co/sites/igac.gov.co/files/normograma/resolucion_conjunta_igac_1101_snr_11344_de_2020.pdf

IGAC, & SNR. (28 de mayo de 2020). Resolución Conjunta SNR No. 04218 IGAC No. 499 "Por la cual se adopta el Modelo Extendido de Catastro Registro del Modelo LADM_COL". Bogota D.C., Bogota D.C., Colombia. Obtenido de https://igac.gov.co/sites/igac.gov.co/files/normograma/resolucion_conjunta_snr_04218_igac_499_de_2020.pdf

Klimovsky, G. (2011). *Las Desventuras del Conocimiento Cientifico.* Argentina: AZ.

López, L., & Barreto Montero, L. (2018). Catastro y Planificación Territorial: Desafios para Implementar los Acuerdos de la Habana. *Resvista Ingenieria Uniandes*.

Martínez Miguélez , M. (1999). *La Investigación Cualitativa Etnográfica en Educación : Manual Teórico- Práctico.* México D.F.: TRILLAS.

Mena Martínez, L. (2016). *Muestra Cualitativa Una Propuesta Integradora.* Congreso Ibero-Americano de Investigación Cualitativa.

Moreno Bueno, T. (2008). Breve crónica de un siglo de catastro en España (1906-2002). *CT: Catastro*, 31-60.

Morgan, D. (1997). *Focus Groups as Qualitative Research.* Thousand Oaks: Sage Publications.

ONU. (15 de Septiembre de 2015). *Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS)*. Obtenido de https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/

Peréz Burgos, J. I., & Restrepo Rodríguez, S. (2018). Catastro como Instrumento para el Desarrollo Territorial. *Revista de Ingenieria Uniandes*.

Pérez Narváez, M. (2020). Diseño de un plan de comunicación para el establecimiento de la política pública Catastro Multipropósito en Colombia. *Universidad Externado de Colombia*.

Pinzón Bermúdez, J. A., & Fonti Garolera, J. (2007). Una Aproximación al Catastro en Colombia. *UD y la Geomatica*, 25-46.

Popper, K. (1959). *The Logic of Scientific Discovery.* New York: Basic Books.

Republica, C. d. (18 de Diciembre de 1990). Ley 44 de 1990 "Por la cual se dictan normas sobre catastro e impuestos sobre la propiedad raíz, se dictan otras disposiciones de carácter tributario, y se conceden unas facultades extraordinarias.". Bogota, Bogota, Colombia.

Republica, C. d. (18 de Julio de 1997). Ley 388 de 1997 "Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.". Bogota, Bogota, Colombia.

Republica, C. d. (16 de Junio de 2011). Ley 1450 de 2011 "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014.". Bogota, Bogota, Colombia.

Republica, C. d. (28 de Diciembre de 2018). Ley 1943 de 2018 " Por la cual se expiden normas de financiamiento para el restablecimiento del equilibrio del presupuesto general y se dictan otras disposiciones.". Bogota, Bogota, Colombia.

Rocha Forero, A. L., & Higuera Arévalo, D. I. (2019). *Inventario del Nivel y Grado de Desactualización Catastral en El Departamento de Cundinamarca.* Bogota D.C.: Universidad Santo Tomas . Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://repository.usta.edu.co/bitstream/handle/11634/19142/2019danielhiguera.pdf?sequence=7&isAllowed=y

Rosas Rivera, A. M., Rojas León, G., & Herrera Yactayo, E. J. (2018). MODERNIZACIÓN DEL CATASTRO EN EL PERÚ: CREACIÓN DEL ORGANISMO TÉCNICO ESPECIALIZADO – ENTE RECTOR DEL SISTEMA NACIONAL CATASTRAL. *Universidad del Pacifico*.

Sánchez Torres, F. J., & España, I. (2013). Estructura, potencial y desafíos del Impuesto Predial en Colombia. *Repositorio Universidad de los Andes*.

Secretaria de Gobernación de Mexico. (s.f.). *Secretaría de Gobernación de Mexico* . Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/http://gobernacion.gob.mx/work/models/SEGOB/Resource/1093/8/images/Modulo-3_planeacion-estrategica.pdf

Smith Meyer, B. (2023). Cómo Influyen lo Juegos Digitales y lo Videos Interactivos en la Motivación de los Alumnos de Bachillerato del Curso de Español.

Suárez Rodríguez, S. J. (2021). Las ventajas y desventajas administrativas de la actualización catastral en lo rural. *Escuela Superior de Administración Pública (ESAP)*.

Sulbrant, J. (2002). *Introducción a la Gerencia Social.* Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES). Obtenido de http://courseware.url.edu.gt/PROFASR/Docentes/Facultad%20de%20Ciencias%20Políticas%20y%20Sociales/Guía%20Docente%20Gerencia%20Social%201/Bibliografía%20digital/Guía%201/Unidad%201/SULBRA.PDF

Trujillo Cueto, I. (2017). Informalidad de la tenencia, desigualdad de ingresos y el origen de la propiedad: evidencia empírica de Colombia. *El Colegio de Mexico*.

UAECD. (2019). *Catastro Bogota*. Obtenido de Glosario Catastral: https://www.catastrobogota.gov.co/glosario-catastral/definicion-de-catastro

UPRA. (2019). *Indice de Informalidad 2019.* Bogota D.C.: Unidad de Planificación Rural Agropecuaria.

Yin, R. (2018). *Case Study Research and Applications: Design and Methods (6th ed.).* Los Angeles: SAGE.

Anexos

Anexo 1. Modelo Entrevista Semiestructurada Google Forms

Anexo 2. Entrevistas Semiestructuradas Realizadas

Anexo 1 Modelo de Entrevista Semiestructurada Google Forms



ENTREVISTA: **Causas de la Desactualización Catastral Rural del Municipio de Carmen de Carupa, una respuesta desde la gerencia social.**

Esta entrevista se realiza en el marco del proyecto integrador como requisito de grado de la facultad de Ciencias Empresariales de la Especialización en Gerencia Social en la CORPORACIÓN
UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS.

Cambiar cuenta

No compartido

* Indica que la pregunta es obligatoria

CATEGORÍA 1: Información Personal

Nombre Completo *

Tu respuesta

Número de identificación *

Tu respuesta

Relación, cargo ó vínculo con el municipio de Carmen de Carupa *

Tu respuesta

CATEGORÍA 2: Desactualización Catastral

1. Desde su percepción, ¿cuáles han sido los motivos de la NO Actualización del Catastro en Carmen de Carupa desde el 2004? *

Tu respuesta

2. Desde su percepción ¿cómo ha evolucionado esta desactualización a lo largo del tiempo? ¿Hay eventos o factores específicos que hayan contribuido a su agravamiento? *

Tu respuesta

3. ¿Conoce usted obstáculos legales, técnicos o administrativos que han dificultado la actualización catastral en la región? *

Tu respuesta

4. ¿Qué roles desempeñan las autoridades municipales, los propietarios de tierras y otros actores relevantes en la falta de actualización catastral? *

Tu respuesta

5. ¿Estaría usted de acuerdo con que se realice una actualización? justifique *

Tu respuesta

6. Frente a las Actualizaciones Catastrales realizadas en la Región ¿Considera que son ejemplos a seguir? Justifique *

Tu respuesta

CATEGORÍA 3: Factor Socioeconómico

1. ¿Cómo afecta esta desactualización a la recaudación de impuestos y a la distribución equitativa de recursos en la comunidad? *

Tu respuesta

2. ¿Cuáles son las principales consecuencias socioeconómicas de la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa? *

Tu respuesta

3. ¿Existen desigualdades o conflictos que se hayan intensificado como resultado de la falta de actualización catastral? Justifique *

Tu respuesta

4. ¿Observó algún impacto en los precios de la propiedad, el acceso al crédito y el desarrollo de proyectos de inversión debido a esta situación? *

Tu respuesta

5. ¿Dentro del periodo del 2004 al 2023 en términos de desarrollo Socioeconómico ha observado usted avances? *

Tu respuesta

CATEGORÍA 4: Gerencia Social

1. ¿Cómo podrían involucrarse diferentes partes interesadas, como propietarios de tierras, comunidad local y autoridades gubernamentales, en la implementación de la Gerencia Social? *

Tu respuesta

2. ¿Qué medidas específicas podrían implementarse para agilizar y mejorar la actualización catastral de manera efectiva? *

Tu respuesta

3. ¿Cuáles podrían ser los desafíos potenciales durante la implementación de la actualización catastral y cómo podrían abordarse? *

Tu respuesta

CATEGORÍA 5: SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES

Dando respuesta a la presente entrevista mediante la aplicación Google Forms, acepto participar de forma voluntaria del proceso de recolección de datos para el proyecto en mención realizado por los estudiantes de la Especialización Gerencia Social, Manuel Francisco Murcia y Juana Valentina Ramírez

SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES: *

Autorizo a los estudiantes de tomar el presente formulario como entrevista, así como el uso de datos que se obtengan del proceso investigativo sean utilizados para efectos de publicación de la presente investigación

Expreso que los estudiantes me han explicado con antelación el alcance y objeto de la presente investigación.

- ◯ ACEPTO
- ◯ NO ACEPTO

Enviar Borrar formulario

Nunca envíes contraseñas a través de Formularios de Google.

Google no creó ni aprobó este contenido. Denunciar abuso - Condiciones del Servicio - Política de Privacidad

Google Formularios

Anexo 2 Entrevistas Semiestructuradas Realizadas



ENTREVISTA: Causas de la Desactualización Catastral Rural del Municipio de Carmen de Carupa, Una respuesta desde la gerencia social.	
Esta entrevista se realiza en el marco del proyecto integrador como requisito de grado de la facultad de Ciencias Empresariales de la Especialización en Gerencia Social en la Corporación Universitaria Minuto de Dios – UNIMINUTO.	
ENTREVISTA 01	
Fecha de Entrevista (Marca Temporal):	17/09/2023 9:37:57 a. m**.**
CATEGORÍA 1: Información Personal	
Nombre Completo:	María Marcela Castro Rodríguez
Número de Identificación (C.C.):	********
Relación, cargo o vínculo con el municipio de Carmen de Carupa:	Natural del Municipio, alcaldesa (2004-2007)
CATEGORÍA 2: Desactualización Catastral	
1. Desde su percepción, ¿Cuáles han sido los motivos de la NO actualización del Catastro en Carmen de Carupa desde el 2004?:	
Respuesta: Consideraría que existen varias condiciones por las cuales no se ha realizado en los últimos 19 años: falta de recursos por parte del municipio, no es un proceso que para las administraciones sea muy popular, falta de conocimiento de la importancia de hacerlo en los momentos requeridos, miedo por parte de las administraciones de que sean juzgados por la comunidad de que se les "perjudica".	
2. Desde su percepción, ¿Cómo ha evolucionado esta desactualización a lo largo del tiempo? ¿Hay eventos o factores específicos que hayan contribuido a su agravamiento?:	
Respuesta: La primera consecuencia de la desactualización es su lugar además son pocos recursos propios que llegan a las arcas del municipio. Lo que redunda en menor posibilidad de inversión en el mismo. Es decir, cada periodo se tienen menos recursos propios. El tener menos recursos propios y tener que gastar más recursos del SGP (Sistema General de Participaciones) genera en los municipios bajos índices de gestión, malos indicadores y por consiguiente menos recursos del SGP.	
3. ¿Conoce usted obstáculos legales, técnicos o administrativos que han dificultado la actualización catastral de la región?:	
Respuesta:	

Yo pensaría que esto se da por falta de voluntad política. Porque podría realizarse la gestión por parte de la administración; en aspectos como el técnico o administrativo existen entidades específicas para realizar estos procedimientos.
4. ¿Qué roles desempeñan las autoridades municipales, los propietarios de tierras y otros actores relevantes en la falta de actualización catastral?:
Respuesta: - Autoridades municipales: Estas autoridades son las que deben de gestionar los recursos para poder realizar la actualización, pero la realidad es que existe una falta de voluntad política, ya que no es una gestión que les sea agradecida., y se presenta como una medida antipopular. - Propietarios de tierra: El rol que tiene es el de apoyar cuando se realizan estos procesos, pero por lo general evitan estos procesos debido a que consideran que lo mejor es pagar muy poco impuesto por sus propiedades, cuánto menos lo cumplan para ellos es mejor; A los propietarios de tierras no les interesa puesto que consideran que cuando compran y/o venden, la desactualización les favorece con menor pago de impuestos de propiedad, impuesto de renta, impuestos notariales y de registro.
5. ¿Estaría usted de acuerdo con que se realice una actualización? Justifique:
Respuesta: Si considero que debe hacerse, porque el municipio debe tener mayores recursos para inversión, los propietarios de tierra deben pagar lo justo por sus propiedades y con esto ayudar a que el municipio pueda invertir en los sectores más deprimidos.
6. Frente a las Actualizaciones Catastrales realizadas en la región ¿Considera que son ejemplos a seguir? Justifique:
Respuesta: Si, a modo de ejemplo y de aprendizaje ya que en los últimos dos años se han realizado actualizaciones catastrales muy discutidas en municipios de la región. Debe realizarse con participación de las comunidades, la comunidad debe tener claros los pros y los contras. Debe tener muy claro cómo son los procedimientos técnicos de la misma. Deben socializarse los resultados antes de ser puesta en ejecución. Y son labores necesarias para los municipios que dependen en gran parte del impuesto predial para su funcionamiento.
CATEGORÍA 3: Factor Socioeconómico
1. ¿Cómo afecta esta desactualización a la recaudación de impuestos y a la distribución equitativa de recursos en la Comunidad?:
Respuesta: La desactualización catastral claro que afecta el tema fiscal del municipio ya que por la desactualización no permite recaudar los impuestos correctos generando menos recursos donde no se pueden realizar inversiones para ningún sector
2. ¿Cuáles son las principales consecuencias socioeconómicas de la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa?:
Respuesta:

Pues el no tener recursos para inversión o para gastos propios implica utilizar mayor cantidad de recursos de SGP (Sistema General de Participaciones) en gastos administrativos y quedan menos recursos del SGP para inversión que es en realidad para lo que existen, lo que genera menores inversiones en vías, acueductos, cultura, deporte. Y pues al final mala calidad de vida, disminución en los ingresos de los campesinos, mayores costos de producción para el sector productivo (malas vías-alto valor del transporte de insumos y productos).
3. ¿Existen desigualdades o conflictos que se hayan intensificado como resultado de la falta de actualización catastral? Justifique:
Respuesta: Existen desigualdades en cuanto a que no hay recursos para invertir en las clases menos favorecidas. Y en términos de conflictos los que se van a dar cuando se realice y la gente no acepte la diferencia del valor de la tierra de hace 20 años al día de hoy. Porque sin lugar a dudas el suelo si se ha valorizado por lo que se debe pagar mayor impuesto al que se viene pagando hoy por hoy con la desactualización que se presenta.
4. ¿Observó algún impacto en los precios de la propiedad, el acceso al crédito y el desarrollo de proyectos de inversión debido a esta situación?:
Respuesta: Realmente a mi parecer no se ve el impacto con respecto a los precios de propiedad, la afectación se daría en los procesos de formalización de tierras que necesitan el catastro actualizado y bien, de igual forma para el crédito y el desarrollo de proyectos la no actualización afecta a la informalidad y muchas veces para acceder a estas cosas se necesita de una formalidad en los predios.
5. ¿Dentro del periodo 2004 al 2023 en términos de desarrollo Socioeconómico ha observado usted algún avance?
Respuesta: Desde mi punto de vista la verdad poco desarrollo social y económico, puede que la perdida de recursos de recaudo fiscal no permitiera mejores o mayores avances, sumado a esto se ha presentado en las zonas rurales una serie de conflictos debido a que el municipio está en zona alta y con muchas restricciones.
CATEGORÍA 4: Gerencia Social
1. ¿Cómo podrían involucrarse diferentes partes interesadas, como propietarios de tierras, comunidad local y autoridades gubernamentales, en la implementación de la Gerencia Social?:
Respuesta: Frente a lo explicado por ustedes, la forma de involucrar a las diferentes partes y lo que están estudiando sobre la gerencia social, es una muy buena alternativa de solucionar muchos de estos problemas como lo es la desactualización, y no solo en este es necesario una buena participación y que las diferentes entidades trabajen de la mano que muchas veces no sucede.
2. ¿Qué medidas específicas podrían implementarse para agilizar y mejorar la actualización catastral de manera efectiva?:
Respuesta:

Como medida inicial seria realizarla ya y sin miedo y aceptar que generará consecuencias. Consecuencias que se complicarán más a medida que pasa el tiempo y no se realiza. Como segunda medida es necesario realizar gestión por parte de la administración ante los entes gubernamentales del nivel departamental y nacional para conseguir los recursos necesarios para realizarla.
3. ¿Cuáles podrían ser los desafíos potenciales durante la implementación de la actualización catastral y como podrían abordarse?
Respuesta: Incomprensión por parte de la comunidad, valores muy altos de impuestos. La única manera de abordarse es realizarla con participación de la comunidad a través de socializaciones y de continua participación en cada uno de los pasos.
CATEGORÍA 4: SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES
Dando respuesta a la presente entrevista mediante la aplicación Google Forms, acepto participar de forma voluntaria del proceso de recolección de datos para el proyecto en mención realizado por los estudiantes de la Especialización Gerencia Social, Manuel Francisco Murcia y Juana Valentina Ramírez.
SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES:
Autorizo a los estudiantes de tomar el presente formulario como entrevista, así como el uso de datos que se obtengan del proceso investigativo sean utilizados para efectos de publicación de la presente investigación. Expreso que los estudiantes me han explicado con antelación el alcance y objeto de la presente investigación. [x] ACEPTO [ ] NO ACEPTO



ENTREVISTA: Causas de la Desactualización Catastral Rural del Municipio de Carmen de Carupa, Una respuesta desde la gerencia social.

Esta entrevista se realiza en el marco del proyecto integrador como requisito de grado de la facultad de Ciencias Empresariales de la Especialización en Gerencia Social en la Corporación Universitaria Minuto de Dios – UNIMINUTO.

ENTREVISTA 02	
Fecha de Entrevista (Marca Temporal):	17/09/2023 6:40:28 p. m.
CATEGORÍA 1: Información Personal	
Nombre Completo:	Joselin Santana
Número de Identificación (C.C.):	*******
Relación, cargo o vínculo con el municipio de Carmen de Carupa:	Habitante del municipio, propietario de predios, y concejal (2004-2007)
CATEGORÍA 2: Desactualización Catastral	
1. Desde su percepción, ¿Cuáles han sido los motivos de la NO actualización del Catastro en Carmen de Carupa desde el 2004?:	
Respuesta: Desde mi percepción principalmente se ha dado por la falta de compromiso de nuestros dirigentes, aunque es un tema que no le gusta a la gente es una labor necesaria para que funcione bien el municipio.	
2. Desde su percepción, ¿Cómo ha evolucionado esta desactualización a lo largo del tiempo? ¿Hay eventos o factores específicos que hayan contribuido a su agravamiento?:	
Respuesta: En general la desactualización en todos estos años ha generado un aumento en los problemas de los títulos de las personas, ya que no se actualiza el catastro y cuando se intenta solucionar no es posible por la falta de información, en el municipio existen muchas personas con tierras con problemas de falsa tradición.	
3. ¿Conoce usted obstáculos legales, técnicos o administrativos que han dificultado la actualización catastral de la región?:	
Respuesta: Mas que problemas por temas de ingeniería o temas legales, los problemas que uno evidencia son los de no proponer estos procesos, desde la última actualización cuando era yo alcalde no han propuesto hacer otra actualización, y pues cuando se hizo en Ubaté o Suta se presentaron	

muchos problemas por que la entidad que la hizo que ya no es el IGAC cometió muchos errores y ahora la gente está peleando por esos problemas.
4. ¿Qué roles desempeñan las autoridades municipales, los propietarios de tierras y otros actores relevantes en la falta de actualización catastral?:
Respuesta: Lo que pienso yo es que lo más importante es la autoridad municipal ósea la alcaldía, estos son cosas que se tiene que hacer así no le guste a la comunidad, este proceso del catastro se debe realizar con apoyo de la gente y la alcaldía debe de socializar estas actividades y hacerle entender a la gente que es necesario hacerse y que eso trae buenas cosas para todos.
5. ¿Estaría usted de acuerdo con que se realice una actualización? Justifique:
Respuesta: Si estoy de acuerdo porque es necesario y eso va a generar más recursos para que la Alcaldía pues apoyar a las personas, sumado a que es posible que se mejores los procesos de falta de títulos de predios y que se tenga más certeza de los predios y sus propietarios en el Municipio.
6. Frente a las Actualizaciones Catastrales realizadas en la región ¿Considera que son ejemplos a seguir? Justifique:
Respuesta: Como tal en Carupa hace como 20 años que no se hace desde que yo fui concejal además sé que se han hecho en algunos municipios como Ubaté y Sutatausa, pero que se han tenido muchos problemas con esos procesos, algunas personas cuentan que están pagando más impuesto del que deberían y que ahora de la nada tiene más área en su lote, uno espera que se haga la actualización, pero no con esos problemas que se dieron en otros municipios si no que se haga mejor.
CATEGORÍA 3: Factor Socioeconómico
1. ¿Cómo afecta esta desactualización a la recaudación de impuestos y a la distribución equitativa de recursos en la Comunidad?:
Respuesta: Al no haberse hecho actualización catastral en Carupa hace ya tanto tiempo los recursos que se reciben del pago del impuesto predial son bajos y eso no permite que la administración pueda hacer proyectos sociales. Además de que se tiene una gran falta de presupuesto municipal para poder trabajar con las comunidades realmente solo alcanza para pagar a los funcionarios y pare de contar.
2. ¿Cuáles son las principales consecuencias socioeconómicas de la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa?:
Respuesta: Pues como ya lo mencioné anteriormente como no se tiene actualizado el catastro no se reciben los recursos que se deberían recibir y por eso no se pueden trabajar en proyectos de infraestructura y programas sociales importantes para el Municipio.
3. ¿Existen desigualdades o conflictos que se hayan intensificado como resultado de la falta de actualización catastral? Justifique:

Respuesta: Como tal siempre han existido desigualdades y conflictos, pero con la falta del tema de catastro se aumenta, por ejemplo, en los problemas de titulación, la falta de poder tener créditos y los pocos proyectos que ayudan a mejorar las producciones, además en los últimos años se han presentado problemas con la CAR debido al tema de los páramos que es algo que también debería de contemplar la actualización de catastro que lo que es paramo quede como paramo y no como pasa ahora que predios que no tiene paramos según catastro y la CAR si son paramo.
4. ¿Observó algún impacto en los precios de la propiedad, el acceso al crédito y el desarrollo de proyectos de inversión debido a esta situación?:
Respuesta: Claro que existe un impacto cuando no se tiene el catastro bien se aumentan los procesos de predios sin títulos, además cuando la persona va a sacar un crédito le piden el titulo y a veces no se tienen, además de que muchas veces por ejemplo para un apoyo para la vivienda ponen problema porque no coinciden las áreas de lo que dice la escritura y el impuesto predial, además para muchos proyectos exigen que todo esté bien con el predio.
5. ¿Dentro del periodo 2004 al 2023 en términos de desarrollo Socioeconómico ha observado usted algún avance?
Respuesta: Como yo lo he percibido en el Municipio en estos últimos años ha avanzado alguito los temas sociales y económicos del municipio, pero a comparación de otros municipios del Valle de Ubaté no se ha tenido un gran avance, no solo por el tema de la falta de recursos si no por otros factores como la pandemia y demás.
CATEGORÍA 4: Gerencia Social
1. ¿Cómo podrían involucrarse diferentes partes interesadas, como propietarios de tierras, comunidad local y autoridades gubernamentales, en la implementación de la Gerencia Social?:
Respuesta: Para involucrar a las diferentes entidades y comunidades que están en torno al tema del catastro es necesario que se hagan reuniones para socializar estas cosas, además ese concepto de la gerencia social es muy interesante y considero que es necesario que muchas cosas funcionen con el tema de hacer las cosas bien, con las personas y bien hechas.
2. ¿Qué medidas específicas podrían implementarse para agilizar y mejorar la actualización catastral de manera efectiva?:
Respuesta: Como medida esencial para el tema del catastro es necesario empezar a sectorizar muy bien al municipio, trabajando donde se han presentado más problemas y además es necesario apoyar estos procesos catastrales para ayudar y solucionar los problemas de falsa tradición.
3. ¿Cuáles podrían ser los desafíos potenciales durante la implementación de la actualización catastral y como podrían abordarse?
Respuesta:

El desafío más grande es hacer entender a la comunidad de que estos procesos no son malos en cambio son positivos y debe ser necesario que se hagan las socializaciones con los expertos para que ellos ayuden a que las comunidades comprendan lo importante del catastro para Carupa.
CATEGORÍA 4: SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES
Dando respuesta a la presente entrevista mediante la aplicación Google Forms, acepto participar de forma voluntaria del proceso de recolección de datos para el proyecto en mención realizado por los estudiantes de la Especialización Gerencia Social, Manuel Francisco Murcia y Juana Valentina Ramírez.
SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES:
Autorizo a los estudiantes de tomar el presente formulario como entrevista, así como el uso de datos que se obtengan del proceso investigativo sean utilizados para efectos de publicación de la presente investigación. Expreso que los estudiantes me han explicado con antelación el alcance y objeto de la presente investigación. [X] ACEPTO [ ] NO ACEPTO



ENTREVISTA: Causas de la Desactualización Catastral Rural del Municipio de Carmen de Carupa, Una respuesta desde la gerencia social.

Esta entrevista se realiza en el marco del proyecto integrador como requisito de grado de la facultad de Ciencias Empresariales de la Especialización en Gerencia Social en la Corporación Universitaria Minuto de Dios – UNIMINUTO.

ENTREVISTA 03	
Fecha de Entrevista (Marca Temporal):	18/09/2023 8:54:17 p. m.
CATEGORÍA 1: Información Personal	
Nombre Completo:	Néstor Fernando Alvarado Martínez
Número de Identificación (C.C.):	**********
Relación, cargo o vínculo con el municipio de Carmen de Carupa:	Habitante del municipio, Profesional de Apoyo en Secretaria de Infraestructura y Planeación.

CATEGORÍA 2: Desactualización Catastral

1. Desde su percepción, ¿Cuáles han sido los motivos de la NO actualización del Catastro en Carmen de Carupa desde el 2004?:

Respuesta:

Por un lado, la falta de recursos económicos, ya que el municipio es categoría sexta y el presupuesto es limitado. Por otra parte, la falta de interés político ya que los alcaldes de turno son conscientes de su repercusión en la percepción con los habitantes.

2. Desde su percepción, ¿Cómo ha evolucionado esta desactualización a lo largo del tiempo? ¿Hay eventos o factores específicos que hayan contribuido a su agravamiento?:

Respuesta:

Los alcaldes de turno se limitan a realizar el incremente en las tarifas anuales del impuesto predial con el porcentaje mínimo posible que les permite la ley, con el fin de evitarse la pronunciación de la comunidad al momento de implementar la actualización catastral. La desactualización entorpece el avance y desarrollo del municipio porque muchos proyectos no son factibles o viables debido a dicha desactualización. Por otra parte, se dejan de percibir recursos económicos que se podrían invertir en mejores y más ambiciosos proyectos para el municipio. Finalmente, cuando se realice la actualización catastral los directamente afectados son los propietarios de los predios, porque las tarifas cambiarán abruptamente debido a la omisión y evasión de la norma de los mandatarios anteriores.

3. ¿Conoce usted obstáculos legales, técnicos o administrativos que han dificultado la actualización catastral de la región?:

Respuesta: Con las recientes actualizaciones Catastrales por parte de municipios vecinos como Ubaté, Cucunubá y Tausa, las cuales fueron realizadas por el gestor catastral del departamento (que en el caso regional es la Agencia Catastral de Cundinamarca) los resultados no fueron tan buenos debido al alza exagerada en las tarifas de impuesto predial y a posibles errores técnicos y metodológicos, y se están adelantando acciones legales en contra de la entidad catastral y los contratistas. Es por este motivo que la actualización catastral ha perdido veracidad y confianza en la región del Valle de Ubaté.
4. ¿Qué roles desempeñan las autoridades municipales, los propietarios de tierras y otros actores relevantes en la falta de actualización catastral?:
Respuesta: Las autoridades municipales son quienes deben liderar el proceso de actualización catastral, la gestión de los recursos y la implementación. Los propietarios de los predios deben ser conscientes que en muchos casos se están evadiendo impuestos por las mejoras que se la han hecho a los predios sin tramitar las respectivas licencias urbanísticas y que la información merece ser revisada, cruzada con otras entidades y actualizada en una base de datos unificada en las diferentes entidades.
5. ¿Estaría usted de acuerdo con que se realice una actualización? Justifique:
Respuesta: Si, pero considero que puede hacerse progresiva y de forma parcial, especialmente con las veredas y sectores que más se han desarrollado urbanística y económicamente durante los últimos años. La actualización catastral permitiría percibir más recursos económicos que se verían reflejados en mejor inversión social y de infraestructura. Adicionalmente ayudaría a mitigar la concentración de la tierra por unas pocas personas. Se tendría información actualizada de la destinación económica, del uso del suelo actual, se podrían focalizar y filtrar a las personas que realmente merecen recibir subsidios y recursos del estado, ya que muchas veces las mismas personas son las que siguen recibiendo subsidios porque las bases de datos no están actualizadas en tiempo real y de forma eficaz.
6. Frente a las Actualizaciones Catastrales realizadas en la región ¿Considera que son ejemplos a seguir? Justifique:
Respuesta: No, hasta el momento la gran mayoría de ellas son materia de investigación técnica y jurídica. Es importante que se realice la actualización catastral con unas metodologías justas, veraces, transparentes y eficientes. Hay que evitar la corrupción y el negocio político en estos procesos de desarrollo y avance para un municipio.
CATEGORÍA 3: Factor Socioeconómico
1. ¿Cómo afecta esta desactualización a la recaudación de impuestos y a la distribución equitativa de recursos en la Comunidad?:
Respuesta:

Precisamente por la desactualización catastral muchos predios con grandes extensiones y mejoras evidentes pagan unas tarifas irrisorias, lo que aumenta la brecha de la desigualdad social y la equidad en la sociedad. Por otro lado, la burbuja inmobiliaria de los últimos años está generando procesos migratorios de los sectores de la sociedad con bajos recursos económicos al no tener el poder adquisitivo para comprar o sostenerse con los altos precios y tarifas de los predios que son adquiridos por personas de las grandes urbes.
2. ¿Cuáles son las principales consecuencias socioeconómicas de la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa?:
Respuesta: La administración municipal dejará de contratar personal para la ejecución de programas y proyectos en pro del desarrollo del municipio, adicionalmente dependeremos económicamente del estado para la construcción de obras de infraestructura necesarias para el progreso del municipio. Muchas de las necesidades básicas del municipio no tendrán total cobertura.
3. ¿Existen desigualdades o conflictos que se hayan intensificado como resultado de la falta de actualización catastral? Justifique:
Respuesta: Se ha incrementado el porcentaje de la población que realiza obras de infraestructura en sus predios sin las respectivas licencias, que evaden impuestos, y cada vez es más notoria la brecha de desigualdad social debido a la pérdida de poder adquisitivo por parte de la población local especialmente en la zona rural. Por otra parte, los predios de interés hídrico no logran un valor comercial importante en los acuerdos de compra con la autoridad municipal, ambiental o departamental debido a la desactualización catastral, lo que ha incrementado el avance de la frontera agropecuaria hacia zona de páramo o de protección debido al uso desmedido de maquinaria agrícola de alto impacto y de agroquímicos ya que de esta forma se perciben mejores ingresos.
4. ¿Observó algún impacto en los precios de la propiedad, el acceso al crédito y el desarrollo de proyectos de inversión debido a esta situación?:
Respuesta: Si, debido a la desactualización catastral los predios en zonas de reserva, protección o con algún determinante ambiental de superior jerarquía han perdido su valor comercial, lo que no favorece a sus propietarios al momento de adquirir algún crédito con las entidades bancarias. Los créditos hipotecarios para vivienda no son fáciles de tramitar debido a los bajos valores de los avalúos catastrales y a la desactualización en áreas construidas. Los precios de los bienes inmuebles son muy inferiores al mercado regional debido a la desactualización catastral.
5. ¿Dentro del periodo 2004 al 2023 en términos de desarrollo Socioeconómico ha observado usted algún avance?
Respuesta: Si se han visto, especialmente después de la pandemia, pero no al ritmo esperado. La pandemia fue un proceso que afecto mucho a estos municipios pequeños de Cundinamarca, adicionalmente como se mencionó antes la falta de recursos y por así decirlo la “evasión de impuesto” con

respecto a las mejoras de los predios reducen el poder accionar de las administraciones municipales.
CATEGORÍA 4: Gerencia Social
1. ¿Cómo podrían involucrarse diferentes partes interesadas, como propietarios de tierras, comunidad local y autoridades gubernamentales, en la implementación de la Gerencia Social?:
Respuesta: Participando activamente en la formulación, actualización de instrumentos de gestión, ordenamiento territorial y de interés tributario. Muchas veces la falta de participación da pie a que muchos de estos instrumentos de administración, planificación, ordenamiento y desarrollo pierdan el enfoque central y no suplan las necesidades de la comunidad.
2. ¿Qué medidas específicas podrían implementarse para agilizar y mejorar la actualización catastral de manera efectiva?:
Respuesta: Va ligado de la buena voluntad política de las entidades de superior jerarquía con la administración municipal de turno, ya que ellos son quienes cuentan con los recursos económicos suficientes y los profesionales especialistas idóneos en estos procesos coyunturales para el municipio.
3. ¿Cuáles podrían ser los desafíos potenciales durante la implementación de la actualización catastral y como podrían abordarse?
Respuesta: Que el reconocimiento predial masivo no se haga de la mejor forma, que la comunidad no permita el acceso, mienta o evada información importante en estos procesos. Adicionalmente se pueden repetir errores metodológicos, estadísticos y tributarios de otros municipios que ya hicieron el ejercicio. Por tanto, requiere de un trabajo fuerte de concientización con la comunidad, que la participación por todos los interesados sea masiva y eficiente, y que se creen veedurías ciudadanas de estos procesos.
CATEGORÍA 4: SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES
Dando respuesta a la presente entrevista mediante la aplicación Google Forms, acepto participar de forma voluntaria del proceso de recolección de datos para el proyecto en mención realizado por los estudiantes de la Especialización Gerencia Social, Manuel Francisco Murcia y Juana Valentina Ramírez.
SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES:
Autorizo a los estudiantes de tomar el presente formulario como entrevista, así como el uso de datos que se obtengan del proceso investigativo sean utilizados para efectos de publicación de la presente investigación. Expreso que los estudiantes me han explicado con antelación el alcance y objeto de la presente investigación. [X] ACEPTO [ ] NO ACEPTO



ENTREVISTA: Causas de la Desactualización Catastral Rural del Municipio de Carmen de Carupa, Una respuesta desde la gerencia social.

Esta entrevista se realiza en el marco del proyecto integrador como requisito de grado de la facultad de Ciencias Empresariales de la Especialización en Gerencia Social en la Corporación Universitaria Minuto de Dios – UNIMINUTO.

ENTREVISTA 04	
Fecha de Entrevista (Marca Temporal):	21/09/2023 9:37:17 p. m.

CATEGORÍA 1: Información Personal

Nombre Completo:	Luis Hernando Moncada Gordillo
Número de Identificación (C.C.):	********
Relación, cargo o vínculo con el municipio de Carmen de Carupa:	Habitante del municipio, Representante Legal ASOAGROALIZAL

CATEGORÍA 2: Desactualización Catastral

1. Desde su percepción, ¿Cuáles han sido los motivos de la NO actualización del Catastro en Carmen de Carupa desde el 2004?:

Respuesta:

Como yo lo veo y parte de la comunidad lo ve igual existe mucha desinformación del tema y también hay muy poco interés por parte de las alcaldías y gobernaciones, además que la gente no entiende muy bien estos procesos.

2. Desde su percepción, ¿Cómo ha evolucionado esta desactualización a lo largo del tiempo? ¿Hay eventos o factores específicos que hayan contribuido a su agravamiento?:

Respuesta:

Por lo que se entiende la última actualización del catastro se hizo hace mucho cuando la Doc. Marcela era alcaldesa, de ahí en adelante nunca volvieron a hacer esas actualizaciones por que no existe interés político en hacerlo, hasta ahorita con lo que paso en Ubaté y otros municipios es que se está hablando del tema.

3. ¿Conoce usted obstáculos legales, técnicos o administrativos que han dificultado la actualización catastral de la región?:

Respuesta:

Como tal no conozco a detalle estos procesos, entiendo que es que el área del predio, y quienes son los dueños aparezcan en el impuesto y pues que como hace mucho que no se hace pues la plata no vale lo de hace 10 años entonces el valor del impuesto que uno paga aumenta, pero

como tal no podría decir algún obstáculo, de pronto la gente que no le gusta eso por el tema de pagar más y que las alcaldías no han querido hacerlas.
4. ¿Qué roles desempeñan las autoridades municipales, los propietarios de tierras y otros actores relevantes en la falta de actualización catastral?:
Respuesta: Pues desde el punto de las autoridades, realmente este es un tema que no les gusta mucho que se diga porque no le dan el interés que se necesita, por parte de los propietarios pues no saben del tema, no lo entienden además que se asocia a mayores gastos económicos y mayores impuestos.
5. ¿Estaría usted de acuerdo con que se realice una actualización? Justifique:
Respuesta: Si es muy muy importante que se hagan estos procesos donde se renueven los inventarios de inmuebles en lo físico y en lo jurídico, para poder tener más certeza de lo que uno tiene además pues que es necesario que se paguen los impuestos que son.
6. Frente a las Actualizaciones Catastrales realizadas en la región ¿Considera que son ejemplos a seguir? Justifique:
Respuesta: Como tal no se a detalle el tema de lo que se ha hecho por acá cerca, pero se ha hablado en los últimos tiempos de los problemas en Ubaté, donde se peleó mucho ese tema porque al parecer se hizo como a las patadas, entonces claro eso da susto, imagínese uno tener que pagar por el garaje del carro, o tener que pagar más impuesto por que tiene una marranera con 3 marranos, se ha hablado de que se tiene que hacer mejor y de pronto es un ejemplo que se debe tomar para hacerlo bien.
CATEGORÍA 3: Factor Socioeconómico
1. ¿Cómo afecta esta desactualización a la recaudación de impuestos y a la distribución equitativa de recursos en la Comunidad?:
Respuesta: Si no se hace la actualización el municipio va a recibir menos impuesto y directamente pues no se va a tener el dinero para hacer más proyectos y más inversión.
2. ¿Cuáles son las principales consecuencias socioeconómicas de la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa?:
Respuesta: Pues en general es el tema del presupuesto, y todo va de la manito con menos recursos hay menos inversión social, los planes de desarrollo no se podrían cumplir y no sería viable ordenar el territorio.
3. ¿Existen desigualdades o conflictos que se hayan intensificado como resultado de la falta de actualización catastral? Justifique:
Respuesta:

Como tal pues los conflictos y desigualdades siempre existen, decir que por que no se actualice el catastro se genere uno nuevo pues no la verdad, pero si de pronto aumenta los problemas que ya de por si existen.
4. ¿Observó algún impacto en los precios de la propiedad, el acceso al crédito y el desarrollo de proyectos de inversión debido a esta situación?:
Respuesta: Claro, en general pues los precios de las tierras han subido mucho desde hace ya unos años, entonces pues la tierra esta cara y la gente pagando poquito impuesto y eso debería como ser un poco más justo, además por ejemplo se han presentado muchos casos donde a la gente se le rechazan los créditos por el tema de títulos.
5. ¿Dentro del periodo 2004 al 2023 en términos de desarrollo Socioeconómico ha observado usted algún avance?
Respuesta: En algunas veredas si se ha visto algunos avances, pero en general no mucho, y más por ejemplo en estas veredas que están en las zonas más altas es donde menos se han hecho proyecticos, pues porque están en la zona de paramo y se tienen muchos problemas por eso además de que a veces en estas zonas es donde más se presentan problemas y demás.
CATEGORÍA 4: Gerencia Social
1. ¿Cómo podrían involucrarse diferentes partes interesadas, como propietarios de tierras, comunidad local y autoridades gubernamentales, en la implementación de la Gerencia Social?:
Respuesta: Para involucrar a las diferentes entidades y comunidades es convocar a la participación mediante organizaciones sociales que puedan defender los derechos y fomentar el liderazgo.
2. ¿Qué medidas específicas podrían implementarse para agilizar y mejorar la actualización catastral de manera efectiva?:
Respuesta: Pues en general es necesario que el gobierno local tome la iniciativa para este proceso y realice muy bien las socializaciones de este proceso y como se hace.
3. ¿Cuáles podrían ser los desafíos potenciales durante la implementación de la actualización catastral y como podrían abordarse?
Respuesta: Principalmente la participación de la comunidad a través de sus líderes los cuales hay que mantenerlos informados y empoderados del tema. Y a veces ese es el tema que falla porque nunca se le explica a la gente y a sus lideres los procesos y como se hacen.
CATEGORÍA 4: SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES
Dando respuesta a la presente entrevista mediante la aplicación Google Forms, acepto participar de forma voluntaria del proceso de recolección de datos para el proyecto en mención realizado por los estudiantes de la Especialización Gerencia Social, Manuel Francisco Murcia y Juana Valentina Ramírez.
SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES:

Autorizo a los estudiantes de tomar el presente formulario como entrevista, así como el uso de datos que se obtengan del proceso investigativo sean utilizados para efectos de publicación de la presente investigación.

Expreso que los estudiantes me han explicado con antelación el alcance y objeto de la presente investigación.

[x] ACEPTO

[ ] NO ACEPTO



ENTREVISTA: Causas de la Desactualización Catastral Rural del Municipio de Carmen de Carupa, Una respuesta desde la gerencia social.

Esta entrevista se realiza en el marco del proyecto integrador como requisito de grado de la facultad de Ciencias Empresariales de la Especialización en Gerencia Social en la Corporación Universitaria Minuto de Dios – UNIMINUTO.

ENTREVISTA 05	
Fecha de Entrevista (Marca Temporal):	23/09/2023 7:27:34 p. m.

CATEGORÍA 1: Información Personal

Nombre Completo:	Jairo Hernando Molina González
Número de Identificación (C.C.):	*******
Relación, cargo o vínculo con el municipio de Carmen de Carupa:	Habitante del municipio, Veedor Ciudadano

CATEGORÍA 2: Desactualización Catastral

1. Desde su percepción, ¿Cuáles han sido los motivos de la NO actualización del Catastro en Carmen de Carupa desde el 2004?:

Respuesta:
Se ha evidenciado por años realmente la falta de lideres y alcaldes que se concienticen sobre este tema, no tiene mucho interés y como en campaña decir este tema del catastro es antipopular pues evitan hacerlo.

2. Desde su percepción, ¿Cómo ha evolucionado esta desactualización a lo largo del tiempo? ¿Hay eventos o factores específicos que hayan contribuido a su agravamiento?:

Respuesta:
Pues en general es un tema casi que netamente político, debido a que la realidad es que este tipo de actividades y este tipo de procesos no son importantes desde el punto de vista electoral, entonces como no da votos pues no se realiza el proceso, es más cuando se menciona el tema puede que pierdan votos por eso lo evitan, y pues eso ha sucedió todos estos años que los alcaldes prefieren no hablar ni tener iniciativa del tema.

3. ¿Conoce usted obstáculos legales, técnicos o administrativos que han dificultado la actualización catastral de la región?:

Respuesta:
En general pues frente a lo evidenciado en Municipios como Ubaté la Agencia Catastral de Cundinamarca no ha hecho una buena labor, además que Carmen de Carupa tiene un gran

problema y son las declaraciones de áreas protegidas a nivel regional y nacional y los estudios de riesgos hechos por consultorías de la CAR que no concuerdan con la realidad territorial.
4. ¿Qué roles desempeñan las autoridades municipales, los propietarios de tierras y otros actores relevantes en la falta de actualización catastral?:
Respuesta: Las autoridades el rol de cobradores del predial, pero haciendo le el quite a la actualización y los poseedores de tierra en su mayoría pagan cumplidamente el catastro predial, incluso acogiéndose a los descuentos. el resto no se enteren de lo que significa el proceso catastral y lo que implica una actualización.
5. ¿Estaría usted de acuerdo con que se realice una actualización? Justifique:
Respuesta: Si, pero de mejor manera la actualización significa el pago de más impuestos y no es justo que se paguen más impuesto en zona con restricción por el uso del suelo donde no se pueden producir y además el estado no llega ni con vías estables a estas zonas.
6. Frente a las Actualizaciones Catastrales realizadas en la región ¿Considera que son ejemplos a seguir? Justifique:
Respuesta: Realmente frente a lo evidenciado por ejemplo en el Municipio de Ubaté, donde hace poco se realizó la actualización, pero la realidad es que en este municipio fue un fracaso el proceso de actualización con muchísimas problemáticas como personas que están pagando 10000% más de lo que en su momento pagaban, además de que realmente no se ha dado respuesta a estas problemáticas ni por parte de la ACC ni por la alcaldía actual, esperar que en los próximos años estos procesos se hagan más claros y consecuentes.
CATEGORÍA 3: Factor Socioeconómico
1. ¿Cómo afecta esta desactualización a la recaudación de impuestos y a la distribución equitativa de recursos en la Comunidad?:
Respuesta: Claro, afecta bastante ya que al municipio le llegan menos impuestos, adicionalmente a esto, es necesario que ese recaudo se haga de manera consecuente, y que los recursos realmente lleguen a las zonas donde se necesitan algo así como una distribución real en los territorios.
2. ¿Cuáles son las principales consecuencias socioeconómicas de la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa?:
Respuesta: Principalmente se presenta la poca gestión de proyectos sociales, de infraestructura y demás debido al poco recurso a utilizar que por ejemplo en Carmen de Carupa es mayormente de los recaudado del impuesto predial.
3. ¿Existen desigualdades o conflictos que se hayan intensificado como resultado de la falta de actualización catastral? Justifique:
Respuesta:

Realmente frente al tema de los predios y el catastro la propia desactualización ha agravado principalmente el conflicto por el uso del suelo que ya desde antes se ha percibido.
4. ¿Observó algún impacto en los precios de la propiedad, el acceso al crédito y el desarrollo de proyectos de inversión debido a esta situación?:
Respuesta: Impacta mucho por ejemplo hoy por hoy la hectárea en zona de protección como el páramo se paga frente al avaluó comercial de alrededor de 207 millones de pesos, si se realiza la actualización pueden generarse conflictos debido a que estas zonas por sus restricciones reducen su valor comercial, además el catastro multipropósito busca acerca el avaluó catastral al comercial y frente al aumento de precios de la tierra esto generaría un aumento desmedido en los impuestos prediales.
5. ¿Dentro del periodo 2004 al 2023 en términos de desarrollo Socioeconómico ha observado usted algún avance?
Respuesta: En general ha sido muy poco el avance a nivel regional, en términos rurales es donde menos avances y menos desarrollo se ha observado, adicionalmente a esto a medida que pasa el tiempo la capacidad adquisitiva de un campesino es menor comparada con los gastos y los mismos impuestos.
CATEGORÍA 4: Gerencia Social
1. ¿Cómo podrían involucrarse diferentes partes interesadas, como propietarios de tierras, comunidad local y autoridades gubernamentales, en la implementación de la Gerencia Social?:
Respuesta: Lograr objetivos frente a la eficacia del territorio dentro de un enfoque de desarrollo sustentable y no sostenible.
2. ¿Qué medidas específicas podrían implementarse para agilizar y mejorar la actualización catastral de manera efectiva?:
Respuesta: Generar canales de comunicación efectivas en las que se logre convencer a la comunidad que la actualización puede traer progreso.
3. ¿Cuáles podrían ser los desafíos potenciales durante la implementación de la actualización catastral y como podrían abordarse?
Respuesta: Realmente el gran desafío es lograr una actualización justa y que las comunidades la acepten con una gestión adecuada y con participación efectiva de todos.
CATEGORÍA 4: SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES
Dando respuesta a la presente entrevista mediante la aplicación Google Forms, acepto participar de forma voluntaria del proceso de recolección de datos para el proyecto en mención realizado por los estudiantes de la Especialización Gerencia Social, Manuel Francisco Murcia y Juana Valentina Ramírez.
SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES:

Autorizo a los estudiantes de tomar el presente formulario como entrevista, así como el uso de datos que se obtengan del proceso investigativo sean utilizados para efectos de publicación de la presente investigación.

Expreso que los estudiantes me han explicado con antelación el alcance y objeto de la presente investigación.

[x] ACEPTO

[ ] NO ACEPTO



ENTREVISTA: Causas de la Desactualización Catastral Rural del Municipio de Carmen de Carupa, Una respuesta desde la gerencia social.

Esta entrevista se realiza en el marco del proyecto integrador como requisito de grado de la facultad de Ciencias Empresariales de la Especialización en Gerencia Social en la Corporación Universitaria Minuto de Dios – UNIMINUTO.

ENTREVISTA 06	
Fecha de Entrevista (Marca Temporal):	29/09/2023 7:22:29 p. m.

CATEGORÍA 1: Información Personal

Nombre Completo:	Sandra Marcela Castañeda Castañeda
Número de Identificación (C.C.):	**********
Relación, cargo o vínculo con el municipio de Carmen de Carupa:	Habitante del municipio, Personera Municipal (2014-2017)

CATEGORÍA 2: Desactualización Catastral

1. Desde su percepción, ¿Cuáles han sido los motivos de la NO actualización del Catastro en Carmen de Carupa desde el 2004?:

Respuesta:

Desde mi punto de vista frente al tema de la desactualización catastral pude evidenciar que se ha dado frente a aspectos políticos, donde no se tiene la disposición de realizarla, frente a lo financiero igual que con otros procesos es necesario recursos y al ser un municipio de 6ta categoría no se cuentan con los recursos, y finalmente el aspecto social que interviene ya que para un gran porcentaje de personas no se presenta como algo beneficioso si no negativo.

2. Desde su percepción, ¿Cómo ha evolucionado esta desactualización a lo largo del tiempo? ¿Hay eventos o factores específicos que hayan contribuido a su agravamiento?:

Respuesta:

En general este proceso que no se ha realizado en más de 1 década se ha perpetrado como un inventario actual muy desactualizado donde ya no se tiene certeza de que tiene el municipio, los propietarios y los valores de los predios.

3. ¿Conoce usted obstáculos legales, técnicos o administrativos que han dificultado la actualización catastral de la región?:

Respuesta:

Desde un punto de vista técnico o administrativo desconozco si existe alguna dificultad para realizar estos procesos, realmente frente a legislación y demás normativas el proceso es claro,

pero como se mencionó anteriormente no se ha logrado comprender y entender este proceso que es importante para el Municipio de Carmen de Carupa.
4. ¿Qué roles desempeñan las autoridades municipales, los propietarios de tierras y otros actores relevantes en la falta de actualización catastral?:
Respuesta: Por parte de la Alcaldía Municipal varios periodos de gobernanza no han tenido la iniciativa de realizar este proceso, su rol no ha sido cumplido debido a disposiciones de los mandatos que han pasado, sobre la comunidad este proceso lo desconocemos en gran medida ya que hace mucho no se hace y cuando se realizó al día de hoy posiblemente muchísimas disposiciones han variado, sumado que en gran medida para la población en común no es una necesidad importante si no un impedimento.
5. ¿Estaría usted de acuerdo con que se realice una actualización? Justifique:
Respuesta: Si, estoy de acuerdo con que se haga una actualización catastral, pero de manera consensuada con las comunidades, donde se contemple siempre la preservación del suelo y los usos del suelo que tiene Carmen de Carupa, intentando solventar el tema del conflicto por restricciones ambientales.
6. Frente a las Actualizaciones Catastrales realizadas en la región ¿Considera que son ejemplos a seguir? Justifique:
Respuesta: Desconozco el funcionamiento actual del gestor catastral, frente a lo que se ha realizado en municipios aledaños se han presentado varias problemáticas sociales, donde las comunidades han mencionado una serie de errores que no se comprenden del todo y que se debe procurar que se solventen estas falencias para próximos procesos dentro de ellos el de mi municipio.
CATEGORÍA 3: Factor Socioeconómico
1. ¿Cómo afecta esta desactualización a la recaudación de impuestos y a la distribución equitativa de recursos en la Comunidad?:
Respuesta: Claro, la falta de actualización del catastro ha afectado principalmente al recaudo fiscal ya que en el transcurso de los años la moneda nacional se ha depreciado por ende lo que la gente pagaba hace 10 o 15 años hoy es diferente.
2. ¿Cuáles son las principales consecuencias socioeconómicas de la desactualización catastral en el Municipio de Carmen de Carupa?:
Respuesta: Dentro de las principales consecuencias percibo que rondan el tema fiscal del Municipio ya que Carmen de Carupa es un municipio que funciona con el recaudo fiscal que genera principalmente los impuestos prediales del sector urbano y rural, al tener menos recursos las administraciones no pueden efectuar proyectos, programas y planes en pro de las comunidades.
3. ¿Existen desigualdades o conflictos que se hayan intensificado como resultado de la falta de actualización catastral? Justifique:

Respuesta: En general y referente al tema de desactualización catastral se presentan varios conflictos principalmente en el uso del suelo debido a las problemáticas ambientales que tiene Carupa por su afluencia de Paramos, adicional al propio conflicto del pago de impuesto y la NO actualización.
4. ¿Observó algún impacto en los precios de la propiedad, el acceso al crédito y el desarrollo de proyectos de inversión debido a esta situación?:
Respuesta: Claramente esta afectación se da de manera directa, la falta de actualización genera más problemáticas de informalidad que impiden el acceso a programas estatales y a créditos, sumado a esto los precios han venido afectándose debido a la pandemia y es necesario que exista una relación con el valor del mercado y lo impuestos que se deben pagar.
5. ¿Dentro del periodo 2004 al 2023 en términos de desarrollo Socioeconómico ha observado usted algún avance?
Respuesta: En general se ha evidenciado algo de avance, pero no de la manera que se espera debido a los pocos recursos con los que cuentan las administraciones para poder mejorar infraestructura social y proyectos agropecuarios.
CATEGORÍA 4: Gerencia Social
1. ¿Cómo podrían involucrarse diferentes partes interesadas, como propietarios de tierras, comunidad local y autoridades gubernamentales, en la implementación de la Gerencia Social?:
Respuesta: Frente a la gerencia social y a la problemática generalizada de poco funcionamiento mancomunado de entidades, es necesaria la figura de participación ciudadana y que esta sea efectiva y activa.
2. ¿Qué medidas específicas podrían implementarse para agilizar y mejorar la actualización catastral de manera efectiva?:
Respuesta: Como se mencionó en la pregunta anterior inicialmente la participación comunitaria o ciudadana junto a la articulación del apoyo gubernamental regional y nacional.
3. ¿Cuáles podrían ser los desafíos potenciales durante la implementación de la actualización catastral y como podrían abordarse?
Respuesta: El gran desafío que se presenta se da por ámbito social es necesario cerrar la brecha entre las entidades y las comunidades, y en general el económico se necesitan recursos y hoy por hoy la descentralización puede cerrar esta dificultad. .
CATEGORÍA 4: SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES
Dando respuesta a la presente entrevista mediante la aplicación Google Forms, acepto participar de forma voluntaria del proceso de recolección de datos para el proyecto en mención realizado

por los estudiantes de la Especialización Gerencia Social, Manuel Francisco Murcia y Juana Valentina Ramírez.

SOBRE LA AUTORIZACIÓN DE USO DE DATOS PERSONALES:

Autorizo a los estudiantes de tomar el presente formulario como entrevista, así como el uso de datos que se obtengan del proceso investigativo sean utilizados para efectos de publicación de la presente investigación.

Expreso que los estudiantes me han explicado con antelación el alcance y objeto de la presente investigación.

[x] ACEPTO

[ ] NO ACEPTO