

**Análisis del Impacto del Régimen Simple de Tributación en la Formalización de las
Microempresas Manufactureras del Sector Textil en Bosa, Bogotá**

Juliana Julieth Ramírez Rodríguez ID 873766

Natalia Álvarez Camacho ID 498074

Asesora: PhD Jasleidy Astrid Prada Segura

Corporación Universitaria Minuto De Dios

Rectoría Virtual y a Distancia

SEDE / CENTRO TUTORIAL Bogotá D.C. - Sede Principal

Facultad de Ciencias Empresariales

Especialización en Gestión Tributaria

mayo de 2026

Dedicatoria.

Dedicamos este trabajo primordialmente a Dios, por ser nuestra guía, fortaleza y fuente de sabiduría en cada paso de este camino académico.

A nuestras familias, pilares fundamentales de nuestras vidas, por su amor incondicional, comprensión y apoyo constante. Gracias por sus sacrificios, por alentarnos en los momentos más difíciles y por ser la base de nuestra formación personal y profesional. Su confianza y acompañamiento fueron esenciales para alcanzar esta importante meta

Natalia:

A Dios, por darme la sabiduría, la salud y la constancia necesarias para culminar con éxito este proyecto académico y alcanzar este nuevo peldaño profesional. A mis padres, quienes han sido mi pilar incondicional, mi guía y mi mayor ejemplo de perseverancia. Gracias por su amor infinito, por sus palabras de aliento en los momentos de mayor cansancio y por creer siempre en mí en cada etapa de este camino, su apoyo incondicional ha sido el motor de mi crecimiento personal y profesional. Este logro es tan suyo como mío, y es el resultado de la perseverancia y el deseo de aportar al fortalecimiento del tejido empresarial de Bogotá.

Juliana:

Dedico la culminación de este proyecto, y de esta etapa tan importante de mi formación profesional, a mi familia, especialmente a mi esposo e hijos, por su amor, paciencia, comprensión y apoyo incondicional durante las largas jornadas de estudio y dedicación. Su compañía y confianza fueron la motivación que me impulsó a superar cada desafío y alcanzar esta meta en la Especialización en Gestión

Tributaria.

A mis padres, por inculcarme desde siempre el valor del esfuerzo, la perseverancia y el conocimiento como herramientas fundamentales para el crecimiento personal y profesional. Gracias por creer en mis capacidades y por enseñarme que la educación es el camino para contribuir positivamente a la transformación social y económica de nuestro país.

Agradecimientos

En primer lugar, agradecemos a Dios por brindarnos la fortaleza, la sabiduría y la perseverancia necesarias para culminar satisfactoriamente esta etapa de formación académica y profesional.

Expresamos nuestro más sincero agradecimiento a nuestras familias, quienes, con su apoyo incondicional, comprensión y motivación constante nos acompañaron durante este proceso. Su confianza y respaldo fueron fundamentales para alcanzar esta meta y superar los desafíos que se presentaron a lo largo de nuestra formación.

Agradecemos especial y profundo a nuestra asesora, la **PhD Jasleidy Astrid Prada Segura**, por su invaluable guía, rigor académico y orientaciones constantes. Su mentoría fue muy importante su técnica nos permitió profundizar en el análisis del Régimen Simple de Tributación y su impacto en la formalidad empresarial.

A la **Corporación Universitaria Minuto de Dios (UNIMINUTO)** y a los docentes de la **Especialización en Gestión Tributaria**, por proporcionarnos las herramientas metodológicas y los conocimientos necesarios para abordar este estudio con criterio profesional.

Finalmente, agradecemos a todas aquellas personas que, de una u otra manera, contribuyeron al logro de este objetivo académico y profesional, permitiéndonos culminar con éxito la investigación titulada *“Análisis del impacto del Régimen Simple de Tributación en la formalización de las microempresas manufactureras del sector textil en Bosa, Bogotá”*. A todos ellos, nuestro más profundo agradecimiento.

Contenido

Dedicatoria.	2
Agradecimientos	4
Lista de tablas	7
Análisis del impacto del Régimen Simple de Tributación en la formalización de las microempresas manufactureras del sector textil en Bosa, Bogotá	8
Analysis of the impact of the Simplified Tax Regime on the formalization of micro-manufacturing enterprises in the textile sector in Bosa, Bogotá	8
Resumen	8
Palabras claves:	9
Abstract	9
Key Words:	9
Introducción	10
1. Marco Referencial	13
1.1 Antecedentes	14
1.2 Marco teórico	16
1.2.1. Teoría de la formalización empresarial	16
1.2.2. Teoría de la tributación simplificada	17
1.2.3. Régimen Simple de Tributación (RST)	18
1.2.4. Microempresas manufactureras del sector textil	19
1.2.5. Competitividad y cumplimiento tributario	20
2. Metodología	22
2.1. Tipo de Investigación:	23
2.2. Enfoque de la Investigación:	24
2.3. Alcance de la Investigación:	24
2.4. Técnica de recolección y método:	25
2.5. Instrumentos de recolección:	27

Resultados	29
3.1. Caracterización de las microempresas textiles en Bosa:	29
3.2. Beneficios y limitaciones técnicas del RST:	29
3.2.1. Análisis del Macroentorno Sectorial (Matriz PESTEL)	31
3.2.1.1. Entorno Político y Legal	31
3.2.1.2. Entorno Económico.	33
3.2.1.3. Entorno Social.	35
3.2.1.4. Entorno Tecnológico.	36
3.2.1.4. Entorno Ambiental.	38
3.4 Diagnóstico Situacional del Sector (Matriz DOFA)	39
3.5. Evaluación del nivel de acogimiento al régimen:	41
Conclusiones	42
Referencias bibliográficas	45
Anexos	47

Lista de tablas

Tabla 1. Matriz de autores y bases teóricas de la investigación.....	16
Tabla 2. Distribución de la Cadena Textil y Confección en Bosa	29
Tabla 3. Beneficios y limitaciones técnicas del RST.....	30
Tabla 4. Matriz PESTEL- Factores Políticos y Legales.....	32
Tabla 5. Matriz PESTEL Factores Económicos	33
Tabla 6. Matriz Pestel Entorno Socioculturales.....	35
Tabla 7. Matriz Pestel Entorno Tecnológico	36
Tabla 8. Matriz Pestel Entorno Ambiental.....	38
Tabla 9. Matriz DOFA.....	40
Tabla 10. Estadísticas de Inscripción al RST a junio 2025.....	41

**Análisis del impacto del Régimen Simple de Tributación en la formalización de las microempresas
manufactureras del sector textil en Bosa, Bogotá**

**Analysis of the impact of the Simplified Tax Regime on the formalization of micro-manufacturing
enterprises in the textile sector in Bosa, Bogotá**

Resumen

La presente investigación analiza el impacto del Régimen Simple de Tributación (RST) en la formalización de las microempresas manufactureras del sector textil ubicadas en la localidad de Bosa Bogotá, como un desafío estructural para el desarrollo económico local. El estudio analizó el impacto del Régimen Simple de Tributación (RST) en la formalización de estas unidades durante el periodo 2020-2025, empleando un enfoque cualitativo con alcance descriptivo y analítico mediante una investigación documental basada en literatura científica, reportes de la DIAN y la Cámara de Comercio de Bogotá. El análisis determinó que, si bien el RST facilita la transición a la legalidad al simplificar cargas administrativas y unificar diversos impuestos en un solo pago, su efectividad se ve limitada por barreras como el bajo nivel tecnológico, el desconocimiento normativo y el gravamen sobre ingresos brutos. Este último factor puede incrementar la carga tributaria real en empresas manufactureras con altos costos operativos y bajos márgenes de utilidad. Se concluye que, aunque el régimen es una herramienta valiosa de simplificación fiscal, su impacto sostenible requiere la implementación de estrategias complementarias de educación tributaria y fortalecimiento productivo que aseguren la viabilidad económica y competitividad del sector textil en la localidad.

Palabras claves:

Régimen Simple de Tributación, formalización empresarial, microempresas, sector textil, simplificación tributaria, política tributaria, competitividad empresarial, Colombia.

Abstract

This research analyzes the impact of the Simple Taxation Regime (Régimen Simple de Tributación – RST) on the formalization of micro-manufacturing enterprises in the textile sector located in Bosa, Bogotá, during the period 2020–2025. The study was developed under a qualitative approach, with a descriptive and analytical scope, through a documentary research methodology based on the review of scientific literature, institutional reports, and current tax regulations.

The findings indicate that the Simple Taxation Regime has contributed to reducing administrative and tax compliance burdens, facilitating access to formality for small businesses. However, the study also reveals that business formalization is influenced by additional factors such as access to financing, managerial capabilities, tax education, productivity levels, and market conditions. Likewise, the analysis highlights that the effectiveness of the RST as a formalization mechanism depends on the articulation of complementary public policies aimed at strengthening the productive sector.

It is concluded that the Simple Taxation Regime represents a relevant tax policy instrument to encourage business formalization and improve the competitiveness of micro-enterprises in the textile sector. Nevertheless, its long-term impact requires institutional support strategies that promote sustainable business development and compliance with tax obligations.

Key Words:

Simple Taxation Regime, business formalization, microenterprises, textile sector, tax simplification, tax policy, competitiveness, Colombia.

Introducción

En Colombia, las microempresas cumplen un papel fundamental en el desarrollo económico y social del país, especialmente por su capacidad para generar empleo y dinamizar las economías locales. De acuerdo con la Encuesta Mensual Manufacturera con Enfoque Territorial (Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE (2026)), en marzo de 2026 la producción real de la industria manufacturera presentó una variación positiva del 3,9 %, mientras que las ventas reales aumentaron 3,8 %, evidenciando la relevancia y el movimiento económico que continúa teniendo este sector dentro de la economía nacional.

En la localidad de Bosa, el sector textil se ha convertido en una fuente importante de ingresos para muchas familias y pequeños productores dedicados a la confección y fabricación de prendas de vestir. Sin embargo, muchas de las microempresas enfrentan dificultades relacionadas con el cumplimiento de sus obligaciones tributarias, la formalización y el conocimiento de los beneficios establecidos en la normatividad fiscal colombiana.

Con el fin de facilitar el cumplimiento de las obligaciones tributarias y promover la formalización de pequeños contribuyentes, el Gobierno Nacional implementó el Régimen Simple de Tributación mediante la Ley 1943 de 2018, posteriormente fortalecida por la Ley 2010 de 2019. Este régimen surge como una alternativa que busca simplificar el pago de impuestos y reducir algunas cargas administrativas para pequeños empresarios y emprendedores.

De acuerdo con la (Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales- DIAN (2025)), el Régimen Simple de Tributación es un sistema que favorece los empresarios y emprendedores generando un ahorro a la hora de pagar los impuestos unificándolos en uno solo con tarifas bajas que se liquidan de acuerdo con los ingresos y la actividad económica desarrollada por cada contribuyente.

Aunque el Régimen Simple de Tributación (RST), ofrece diferentes beneficios para pequeños contribuyentes, muchas microempresas presentan múltiples dificultades para comprender su funcionamiento o como acceder al sistema. Entre las más comunes se encuentra el desconocimiento de la normatividad tributaria, la falta de asesoría y el temor frente a las responsabilidades tributarias y fiscales que pueda generar la formalización empresarial.

Para dar respuesta a la necesidad identificada, se plantea la siguiente pregunta: ¿Cuál es el impacto tributario del Régimen Simple de Tributación en las microempresas manufactureras del sector textil en la localidad de Bosa, Bogotá?

La importancia que tienen las microempresas manufactureras del sector textil dentro de la economía local de Bosa. Estas organizaciones contribuyen a la generación de empleo y al fortalecimiento económico de la localidad; sin embargo, enfrentan dificultades relacionadas con el cumplimiento de obligaciones fiscales y la formalización empresarial.

Desde el ámbito tributario, el estudio permitirá analizar si el Régimen Simple de Tributación constituye una herramienta efectiva para facilitar la formalización empresarial y reducir las cargas administrativas de las microempresas textiles.

Asimismo, esta investigación aportará conocimientos académicos relacionados con gestión tributaria, formalización empresarial y sostenibilidad financiera, permitiendo proponer estrategias que beneficien al sector textil y promuevan una mayor cultura tributaria en la localidad.

Para analizar el impacto del Régimen Simple de Tributación en las microempresas manufactureras del sector textil en la localidad de Bosa, Bogotá, es necesario identificar las características tributarias de las microempresas manufactureras del sector textil en Bosa para analizar los beneficios y limitaciones del Régimen Simple de Tributación para este sector económico, también evaluar el nivel de acogimiento de las microempresas textiles al Régimen Simple de Tributación, la cual lleve a proponer estrategias

orientadas al fortalecimiento de la formalización tributaria en las microempresas manufactureras del sector textil en Bosa.

1. Marco Referencial

La construcción del presente marco referencial se sustenta en una revisión documental sistemática y una investigación bibliográfica exhaustiva de fuentes académicas, normativas e institucionales, con un énfasis cronológico en el periodo 2020-2025. Esta delimitación temporal asegura la vigencia del análisis frente a la evolución legislativa del Régimen Simple de Tributación (RST) y las realidades económicas post-pandemia del sector manufacturero.

El proceso de recolección de información se articuló mediante el uso de bases de datos de alto impacto científico como Scopus, JSTOR, SciELO y Redalyc, complementadas con una revisión profunda de los repositorios institucionales de las principales universidades del país en Google Scholar. Esta base académica se contrastó con información técnica proveniente de fuentes oficiales de fiscalización y estadística, destacando los informes de gestión de la DIAN, las caracterizaciones territoriales de la Cámara de Comercio de Bogotá y los datos macroeconómicos del DANE. Asimismo, se incorporaron estándares internacionales y recomendaciones de política pública de organismos como la OCDE y Fedesarrollo.

La estrategia de búsqueda se estructuró alrededor de ejes temáticos críticos que permiten una comprensión integral del fenómeno: la formalización empresarial y sus barreras institucionales, la productividad en microempresas textiles y la eficiencia de la tributación simplificada como motor de competitividad local. Los criterios de selección de estas fuentes garantizaron no solo la actualidad y pertinencia del estudio, sino también el rigor analítico necesario para evaluar el impacto real del RST en la sostenibilidad de las unidades productivas de la localidad de Bosa, Bogotá.

1.1 Antecedentes

La problemática de la informalidad empresarial en Colombia se ha analizado tradicionalmente como una respuesta a barreras institucionales y altos costos de acceso a la legalidad. Bajo la visión de Hernando de Soto (1986), la informalidad no es una decisión voluntaria, sino una estrategia de supervivencia frente a sistemas regulatorios ineficientes. Esta perspectiva se complementa con la teoría de Douglass North (1990), quien sostiene que las instituciones deben actuar como facilitadoras del cumplimiento normativo para reducir la incertidumbre económica. En este sentido, el Régimen Simple de Tributación (RST) surge en el panorama nacional como el mecanismo institucional diseñado para disminuir dichas barreras y simplificar el cumplimiento de las obligaciones fiscales.

No obstante, la efectividad de estas herramientas de simplificación es objeto de debate técnico. Mientras Vito Tanzi (2018) defiende que la tributación simplificada es la vía más eficiente para ampliar la base gravable en América Latina, estudios recientes de la Universidad Nacional (2023) y la Pontificia Universidad Javeriana (2022) sugieren que su impacto es desigual. Estos autores coinciden en que, aunque el RST facilita la inscripción tributaria y la adopción de la facturación electrónica, las microempresas manufactureras continúan enfrentando obstáculos estructurales como la baja tecnificación y el difícil acceso al financiamiento, factores que limitan una formalización integral.

La crítica técnica se profundiza al analizar la estructura de costos del sector textil. Autores como Diego Guevara (2024) advierten que el RST, al gravar los ingresos brutos sin permitir las deducciones propias del régimen ordinario, puede resultar oneroso para empresas con márgenes de utilidad reducidos. Esta advertencia es crucial para la localidad de Bosa, donde la Cámara de Comercio de Bogotá (2024) ha identificado una alta concentración de unidades productivas textiles (13% del total local) que operan en la informalidad debido a la escasa educación financiera y al impacto de los costos de cumplimiento descritos por Cedric Sandford, como la obligatoriedad de la facturación electrónica.

A pesar de existir estudios sobre el impacto del RST en pequeñas empresas a nivel nacional, se evidencia un vacío en la literatura respecto al análisis específico de la viabilidad financiera para los confeccionistas de Bosa durante el periodo 2020-2025. No se ha documentado suficientemente cómo la transición a este régimen afecta el flujo de caja en un entorno de baja productividad estructural, tal como lo plantea César Ferrari (2021). Por lo tanto, esta investigación se justifica al pretender analizar si el beneficio de la unificación tributaria compensa los costos de cumplimiento administrativo en un sector intensivo en mano de obra y con alta participación de economía familiar. En relación con ello, Luis Fernando Mejía (2023) sostiene que los incentivos tributarios solo generan efectos sostenibles sobre formalización cuando se acompañan de políticas de productividad, acceso al crédito y fortalecimiento empresarial.

Asimismo, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2024) ha señalado que Colombia continúa presentando niveles elevados de informalidad empresarial frente a otros países miembros, especialmente en microempresas manufactureras y sectores intensivos en trabajo manual.

Como se sintetiza en la Tabla 1, los referentes consultados permiten establecer un hilo conductor entre la ineficiencia institucional y los altos costos de cumplimiento, evidenciando la necesidad de analizar el impacto real del RST en microentornos como la localidad de Bosa.

Tabla 1. Matriz de autores y bases teóricas de la investigación.

AUTOR	AÑO	CONCEPTO CLAVE	APORTE A LA INVESTIGACIÓN
Hernando de Soto	1986	Informalidad Institucional	Define la informalidad como respuesta a los altos costos de la legalidad
Douglass North	1990	Teoría Institucional	Explica cómo las normas (como el RST) deben reducir la incertidumbre para ser efectivas
Cedric Sandford	1995	Costos de Cumplimiento	Sustenta que las microempresas sufren más por trámites administrativos que por el impuesto mismo.
Vito Tanzi	2018	Simplificación Tributaria	Defiende la simplificación para ampliar la base gravable en economías informales.
Univ. Nacional	2023	Impacto Financiero	Antecedente directo: el 56% de las Pymes podrían pagar más impuestos bajo el RST.

Fuente: Elaboración propia a partir de De Soto (1986), North (1990), Sandford (1995), Tanzi (2018) y Universidad Nacional (2023).

1.2 Marco teórico

1.2.1. Teoría de la formalización empresarial

La formalización empresarial puede definirse como el proceso mediante el cual una unidad productiva se integra legalmente al sistema económico formal mediante el cumplimiento de obligaciones tributarias, laborales, comerciales y contables.

De acuerdo con Hernando de Soto (1986), la informalidad empresarial surge como consecuencia de sistemas regulatorios complejos que incrementan los costos de acceso a la legalidad. Esta teoría resulta especialmente aplicable a las microempresas textiles, debido a que muchas operan con bajos niveles de capitalización y limitada estructura administrativa.

Desde el enfoque institucional, Douglass North (1990) afirma que las instituciones económicas influyen directamente en el comportamiento empresarial mediante incentivos y restricciones normativas. Bajo esta perspectiva, los regímenes tributarios simplificados constituyen mecanismos orientados a disminuir barreras regulatorias y promover el cumplimiento voluntario.

Por su parte, Ronald Coase (1937) sostiene que las organizaciones buscan minimizar costos de transacción. En términos tributarios, cuando los costos administrativos y de cumplimiento son elevados, las pequeñas empresas tienen mayores incentivos para permanecer en la informalidad.

1.2.2. Teoría de la tributación simplificada

La tributación simplificada busca facilitar el cumplimiento fiscal mediante procedimientos menos complejos para pequeños contribuyentes.

Según Vito Tanzi (2018), los sistemas tributarios simplificados permiten ampliar la base de contribuyentes y mejorar la eficiencia administrativa del Estado.

Adicionalmente, Richard Musgrave y Peggy Musgrave (1992) establecen que un sistema tributario eficiente debe cumplir funciones de asignación, distribución y estabilización económica, procurando equilibrio entre recaudo y desarrollo empresarial.

Desde una perspectiva económica liberal, Milton Friedman (1962) consideraba que los sistemas fiscales simples generan menores distorsiones económicas y mayores niveles de cumplimiento voluntario.

En complemento, Cedric Sandford (1995) concluye que las pequeñas empresas enfrentan proporcionalmente mayores costos de cumplimiento tributario que las grandes organizaciones, razón por la cual los regímenes simplificados pueden favorecer la formalización.

1.2.3. Régimen Simple de Tributación (RST)

El Régimen Simple de Tributación es un sistema opcional de tributación creado en Colombia para simplificar las obligaciones fiscales de pequeños y medianos contribuyentes.

El SIMPLE fue establecido inicialmente mediante la Ley 1943 de 2018 y posteriormente consolidado mediante la Ley 2101 de 2019 (Congreso de la República de Colombia, 2019).

De acuerdo con la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (2024), este régimen integra:

- Impuesto sobre la renta.
- Impuesto de industria y comercio consolidado.
- Avisos y tableros.
- Impuesto nacional al consumo en determinados casos.

Entre sus principales características se encuentran:

- Declaración anual consolidada.
- Anticipos bimestrales.

- Eliminación de retenciones en la fuente.
- Facturación electrónica obligatoria.
- Tarifas diferenciales según actividad económica.

Según Diego Guevara (2024), el SIMPLE disminuye cargas administrativas y facilita el cumplimiento tributario en pequeños contribuyentes con estructuras contables limitadas.

No obstante, José Roberto Acosta (2023) sostiene que el régimen puede resultar menos favorable para empresas manufactureras con altos costos de producción, debido a que grava ingresos brutos y limita algunas deducciones del régimen ordinario.

1.2.4. Microempresas manufactureras del sector textil

Las microempresas manufactureras textiles corresponden a unidades productivas dedicadas a confección y fabricación de prendas de vestir en pequeña escala.

La Cámara de Comercio de Bogotá (2024) indica que el sector textil en localidades como Bosa se caracteriza por:

- Alta participación de economía familiar.
- Producción tercerizada.
- Bajo nivel tecnológico.
- Escasa bancarización.
- Altos índices de informalidad.

Estas condiciones generan dificultades para el cumplimiento tributario y la sostenibilidad financiera.

En este sentido, Luis Fernando Mejía (2023) señala que la competitividad empresarial depende tanto de incentivos tributarios como del fortalecimiento institucional y acceso a financiamiento.

1.2.5. Competitividad y cumplimiento tributario

La competitividad empresarial puede entenderse como la capacidad que tienen las empresas para mantenerse y crecer dentro del mercado mediante el uso eficiente de sus recursos, el cumplimiento normativo y la generación de valor económico. En el caso de las microempresas manufactureras textiles, la competitividad se encuentra estrechamente relacionada con factores como la carga tributaria, la capacidad administrativa y el acceso a mecanismos de formalización.

De acuerdo con Michael Porter (1990), la competitividad empresarial depende de la capacidad de las organizaciones para desarrollar ventajas que les permitan sostenerse en mercados dinámicos y altamente competitivos. Bajo esta perspectiva, los sistemas tributarios simplificados pueden contribuir a mejorar la competitividad de las microempresas al disminuir costos administrativos y operativos.

En materia tributaria, Milton Friedman (1962) sostenía que los sistemas fiscales simples generan menores distorsiones económicas y favorecen el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias, especialmente en pequeñas empresas con limitaciones administrativas.

De manera complementaria, Cedric Sandford (1995) explica que los costos de cumplimiento tributario afectan proporcionalmente más a las pequeñas empresas que a las grandes organizaciones, debido a que las microempresas cuentan con menor capacidad técnica, financiera y contable para atender obligaciones fiscales complejas.

En Colombia, el Régimen Simple de Tributación fue diseñado precisamente con el propósito de reducir dichos costos de cumplimiento mediante mecanismos de simplificación administrativa y digitalización tributaria. Según la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (2024), el SIMPLE busca facilitar el pago de impuestos a través de:

- Integración de tributos nacionales y territoriales.
- Declaración anual consolidada.
- Anticipos bimestrales simplificados.
- Eliminación de retenciones en la fuente.
- Facturación electrónica obligatoria.

Desde el enfoque de competitividad, Luis Fernando Mejía (2023) señala que la formalización empresarial puede generar beneficios como:

- Acceso al sistema financiero.
- Participación en contratación estatal.
- Mayor capacidad de crecimiento.
- Acceso a programas gubernamentales.
- Fortalecimiento de la sostenibilidad empresarial.

Sin embargo, diversos autores advierten que la simplificación tributaria no garantiza por sí sola la competitividad empresarial. César Ferrari (2021) sostiene que la productividad empresarial depende también de factores estructurales como acceso a tecnología, capacitación, financiamiento y modernización productiva.

En el caso específico del sector textil, la Cámara de Comercio de Bogotá (2024) identifica que las microempresas de localidades como Bosa enfrentan dificultades asociadas con:

- Baja tecnificación.
- Escasa capacidad financiera.
- Competencia informal.
- Altos costos laborales.
- Débil cultura tributaria.

Por esta razón, el impacto del Régimen Simple sobre la competitividad empresarial depende no solo de la reducción de cargas tributarias, sino también de la capacidad de las empresas para adaptarse a procesos de formalización administrativa y tecnológica.

Adicionalmente, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2024) sostiene que la formalización empresarial mejora la productividad y competitividad de las economías, ya que permite ampliar el acceso a crédito, incrementar la inversión y fortalecer el recaudo tributario.

En consecuencia, el análisis del Régimen Simple de Tributación en las microempresas manufactureras del sector textil de Bosa debe considerar tanto sus efectos tributarios como su incidencia sobre la competitividad, sostenibilidad y permanencia empresarial.

2. Metodología

Esta investigación se orienta al análisis tributario de los efectos generados por el Régimen Simple de Tributación (RST) sobre los procesos de formalización empresarial de las microempresas manufactureras del sector textil ubicadas en la localidad de Bosa, Bogotá, durante el período comprendido entre 2020 y 2025, en la cual se utiliza la revisión documental (literatura científica, estudios

de caso, artículos, normas) como principal fuente de datos y su enfoque está orientado en las líneas de investigación relacionadas con la política fiscal, la tributación empresarial, la formalización económica y el desarrollo de las microempresas, considerando la importancia que tienen estos elementos en la competitividad y sostenibilidad del tejido empresarial colombiano.

El análisis se desarrolla a partir de la revisión de documentos institucionales, estudios económicos y normatividad tributaria vigente, con el propósito de identificar los principales aportes teóricos relacionados con la implementación del Régimen Simple de Tributación y su incidencia en los procesos de formalización empresarial. En este sentido, la investigación busca comprender las ventajas, limitaciones y alcances del régimen desde una perspectiva académica y normativa, permitiendo establecer una relación entre la simplificación tributaria y el comportamiento de las microempresas manufactureras del sector textil.

Para alcanzar dicho propósito, se adoptó una metodología basada en la revisión documental sistemática, entendida como un proceso de búsqueda, selección, organización, análisis e interpretación de información proveniente de las diferentes fuentes consultadas, estructurando mediante la consulta de bases de datos académicas especializadas, repositorios institucionales y organismos nacionales e internacionales relacionados con la tributación, la formalización empresarial y el desarrollo económico.

2.1. Tipo de Investigación:

La investigación corresponde a un estudio documental de carácter descriptivo y analítico.

De acuerdo con Arias (2020), la investigación documental consiste en la recopilación, organización, interpretación y análisis de información proveniente de fuentes secundarias, tales como libros, artículos científicos, informes técnicos, documentos gubernamentales y normatividad vigente.

Asimismo, el estudio posee un alcance descriptivo, ya que busca caracterizar el Régimen Simple de Tributación y su relación con los procesos de formalización empresarial de las microempresas textiles en Bosa. Igualmente, presenta un componente analítico al examinar las ventajas, limitaciones y efectos identificados en la literatura científica y técnica sobre la implementación del régimen tributario.

2.2. Enfoque de la Investigación:

Por las características del estudio (revisión documental, análisis de experiencias y demás) el abordaje de esta investigación se desarrolla bajo un enfoque cualitativo, debido a que busca comprender y analizar el impacto del Régimen Simple de Tributación (RST) en los procesos de formalización de las microempresas manufactureras del sector textil ubicadas en la localidad de Bosa, Bogotá. Según Hernández Sampieri, Fernández y Baptista (2018), la investigación cualitativa permite interpretar fenómenos sociales, económicos y normativos a partir del análisis de información documental, favoreciendo la comprensión de contextos específicos sin recurrir a mediciones estadísticas.

Desde esta perspectiva, el estudio se centra en la revisión, interpretación y análisis crítico de documentos académicos, normativos e institucionales relacionados con la formalización empresarial, la tributación simplificada y las características del sector textil colombiano durante el período comprendido entre 2020 y 2025.

2.3. Alcance de la Investigación:

Esta investigación posee un alcance descriptivo con componente analítico, la investigación busca describir las principales características del Régimen Simple de Tributación (RST), así como los procesos de formalización empresarial asociados a las microempresas manufactureras del sector textil en la localidad de Bosa, Bogotá. A través de la revisión de literatura científica, documentos institucionales y normatividad tributaria vigente, se pretende identificar los beneficios, limitaciones y efectos que la

implementación del régimen ha generado en términos de cumplimiento tributario, simplificación administrativa y fortalecimiento de la formalidad empresarial.

Adicionalmente, el estudio incorpora un componente analítico al interpretar y contrastar las diferentes posturas teóricas, normativas y empíricas encontradas en la literatura especializada. Este análisis permite comprender la relación existente entre la simplificación tributaria y los procesos de formalización empresarial, identificando tendencias, coincidencias y divergencias entre los autores consultados.

Aunque la investigación incluye elementos exploratorios derivados de la revisión de estudios recientes sobre el Régimen Simple de Tributación, su propósito principal no consiste en descubrir fenómenos desconocidos ni en establecer relaciones causales entre variables, características propias de los estudios exploratorios y explicativos respectivamente. Por el contrario, se orienta en la descripción y análisis documental de un fenómeno tributario específico, con el fin de generar una comprensión integral de su impacto en el contexto de las microempresas manufactureras del sector textil de la localidad de Bosa durante el período 2020-2025.

2.4. Técnica de recolección y método:

Para el procesamiento e interpretación de la información recopilada se utilizó la técnica de análisis de contenido, la cual, según Bardin (2016), consiste en un conjunto de procedimientos sistemáticos orientados a la descripción, categorización e interpretación de información documental con el propósito de identificar significados, tendencias, relaciones y patrones presentes en los documentos analizados.

El análisis de contenido permitió organizar la información en categorías temáticas previamente definidas y vinculadas con los objetivos de la investigación. Las principales categorías de análisis fueron:

- Formalización empresarial.
- Régimen Simple de Tributación.
- Simplificación tributaria.
- Informalidad empresarial.
- Competitividad empresarial.
- Microempresas manufactureras.
- Sector textil.
- Política fiscal y tributaria.

Posteriormente, se realizó un proceso de comparación y triangulación teórica entre los diferentes autores, estudios académicos, documentos institucionales y disposiciones normativas, con el fin de identificar coincidencias, divergencias y tendencias relacionadas con el impacto del Régimen Simple de Tributación en los procesos de formalización empresarial.

El método de investigación utilizado corresponde principalmente al método deductivo, debido a que el estudio parte de teorías generales relacionadas con la tributación, la formalización empresarial, la economía institucional y la competitividad organizacional para analizar una situación específica: el impacto del Régimen Simple de Tributación en las microempresas manufactureras del sector textil de la localidad de Bosa, Bogotá.

De acuerdo con Bernal (2022), el método deductivo permite derivar interpretaciones particulares a partir de postulados teóricos generales, facilitando la comprensión de fenómenos específicos dentro de un contexto determinado. En esta investigación, los fundamentos teóricos

desarrollados por autores como Hernando de Soto (1986), Douglass North (1990), Richard Musgrave y Peggy Musgrave (1992), Vito Tanzi (2018) y Michael Porter (1990) constituyen la base conceptual para interpretar los procesos de formalización empresarial y simplificación tributaria observados en la literatura revisada.

No obstante, durante el análisis documental también se incorporan elementos inductivos, en la medida en que la revisión de estudios, informes y documentos especializados permitió identificar patrones, tendencias y hallazgos emergentes sobre el comportamiento de las microempresas frente al Régimen Simple de Tributación. Por esta razón, aunque el método predominante es deductivo, el estudio incorpora una aproximación inductiva complementaria que fortalece la interpretación de los resultados obtenidos.

2.5. Instrumentos de recolección:

El enfoque de esta investigación tiene un diseño metodológico cualitativo y de alcance descriptivo-analítico, por lo que se estructuró un sistema de recolección de información secundaria y diagnóstico estratégico compuesto por cuatro instrumentos articulados:

a) Protocolo de Búsqueda Documental:

Este instrumento rigió la fase de revisión sistemática para responder al vacío investigativo del período 2020-2025. Consiste en un procedimiento estructurado de rastreo, selección y análisis crítico de fuentes normativas, institucionales y académicas.

- Ecuación y categorías de búsqueda: Se aplicaron descriptores clave como Régimen Simple de Tributación, formalización empresarial, microempresas manufactureras, sector textil y Bosa Bogotá.

- Criterios de inclusión: Documentos de bases de datos científicas (Google Scholar, Scopus, Redalyc, SciELO, Dialnet, JSTOR), repositorios universitarios y portales oficiales de fiscalización y estadística (DIAN, Cámara de Comercio de Bogotá, DANE, Ministerio de Hacienda, Fedesarrollo y la OCDE).

b) **Matriz PESTEL (Entorno Macro):**

Instrumento analítico adaptado para identificar cómo las fuerzas externas del macroentorno de Bogotá y la localidad de Bosa configuran el escenario de formalización de las microempresas textiles. Permite segmentar las variables cualitativas en seis ejes determinantes: Político, Económico, Social, Tecnológico, Ecológico y Legal.

c) **Matriz FODA (Entorno Micro y Operativo):**

Herramienta de diagnóstico empleada para evaluar las condiciones internas (Fortalezas y Debilidades) de las microempresas manufactureras del sector textil en Bosa frente a los requisitos del RST, así como las condiciones externas (Oportunidades y Amenazas) que el entorno tributario distrital y nacional les impone.

d) **Matriz 4x4 (Matriz de Impacto Cruzado):**

Instrumento metodológico de planeación estratégica que actúa como conector entre el diagnóstico y la propuesta de soluciones. Cruza las variables de la FODA en cuatro cuadrantes operativos para formular estrategias específicas: FO (Maxi-Maxi), DO (Mini-Maxi), FA (Maxi-Mini) y DA (Mini-Mini), orientadas al fortalecimiento de la formalización tributaria en Bosa.

Resultados

El análisis de resultados se fundamenta en la triangulación de datos oficiales de fiscalización, perfiles económicos locales y la simulación de impacto financiero, permitiendo evaluar la eficacia del Régimen Simple de Tributación (RST) en el microentorno de Bosa.

3.1. Caracterización de las microempresas textiles en Bosa:

El tejido empresarial de la localidad de Bosa se caracteriza por una alta densidad de unidades productivas de pequeña escala y base familiar. Según el perfil económico local, la localidad cuenta con 393 empresas vinculadas a la cadena textil y confección, las cuales se distribuyen de la siguiente manera:

Tabla 2. Distribución de la Cadena Textil y Confección en Bosa

Eslabón de la Cadena	Número de Empresas	Participación (%)	Actividades Principales
Confección	236	60%	Confección de ropa de cama, bordados y tejido de punto
Comercialización	156	40%	Venta al detal de productos terminados
Proveedores de Insumos	1	<1%	Materias primas textiles
Total, Localidad Bosa	393	100%	

Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá - Perfil Económico Localidad Bosa

Se observa que el 60% de las empresas se dedica a la manufactura, lo que implica una estructura de costos intensiva en materia prima y mano de obra. Además, el 92.5% de las empresas en Bogotá son microempresas, y en Bosa, el 46% opera bajo la figura de persona natural con negocio, lo que acentúa la vulnerabilidad administrativa ante nuevas exigencias fiscales.

3.2. Beneficios y limitaciones técnicas del RST:

El análisis técnico evidencia que el Régimen Simple de Tributación (RST) actúa como un potente facilitador de la formalidad al integrar en un solo recibo electrónico el cumplimiento de hasta seis

impuestos de orden nacional y territorial: Renta, IVA, Impuesto Nacional al Consumo, ICA, Avisos y Tableros, y Sobretasa Bomberil. Esta unificación no solo centraliza el recaudo, sino que redefine la relación del contribuyente con la administración tributaria mediante la simplificación de procesos.

Tabla 3. Beneficios y limitaciones técnicas del RST

Variable Técnica	Beneficio Identificado	Limitación Crítica
Carga Administrativa	Reducción de 6 declaraciones a un solo pago unificado	Obligatoriedad de la Facturación Electrónica (costo tecnológico)
Flujo de Caja	Eliminación de retenciones en la fuente (salvo laborales) 2021	Gravamen sobre ingresos brutos sin deducción de costos operativos
Seguridad Social	Descuento del 12% de aportes a pensiones en el impuesto	Aumento de carga formal si el margen de utilidad es bajo (<30%)

Fuente: Elaboración propia a partir de DIAN (2024), Ley 2010 y UNAL

Como se sintetiza en la Tabla 4, el impacto del régimen se analiza bajo tres dimensiones críticas para la micro manufactura:

Eficiencia Administrativa vs. Brecha Tecnológica: El mayor beneficio del RST es la **reducción drástica de la carga operativa**, pasando de un calendario tributario disperso a una declaración anual consolidada con anticipos bimestrales, lo que disminuye los costos de transacción para el empresario. No obstante, la **obligatoriedad de la facturación electrónica** surge como una limitación técnica significativa. Para las microempresas de Bosa, que a menudo operan con anotaciones manuales, esta exigencia implica una inversión no presupuestada en equipos (computadores e impresoras) y software, lo que genera un "choque tecnológico" que puede desincentivar la transición a la legalidad.

Liquidez Inmediata vs. Carga Tributaria Real: El RST favorece el flujo de caja de los talleres textiles al **eliminar las retenciones en la fuente** a título de renta e IVA, evitando que el capital de trabajo quede inmovilizado en saldos a favor de difícil recuperación. Sin embargo, la estructura del gravamen

sobre ingresos brutos (sin permitir la deducción de costos de materia prima o gastos operativos) representa un riesgo financiero elevado. Según estudios técnicos de la Universidad Nacional, las empresas **con márgenes de utilidad inferiores al 30%** —situación común en la manufactura textil por el alto costo de los insumos— podrían terminar pagando un impuesto efectivo más alto bajo el RST que en el régimen ordinario.

Incentivo al Empleo Formal: Un beneficio distintivo es el **crédito tributario del 12%** por los aportes a pensiones realizados por el empleador, lo cual reduce directamente el valor del impuesto a pagar. Este mecanismo busca compensar la alta carga prestacional en Colombia, que puede alcanzar el 117.9% de las utilidades en microempresas, promoviendo así la formalización laboral en sectores intensivos en mano de obra como el de confecciones en Bosa.

En conclusión, mientras que el RST es una herramienta de vanguardia para la simplificación fiscal, su éxito en el sector manufacturero de Bosa está condicionado a la capacidad del empresario para optimizar su estructura de costos y adoptar tecnologías digitales que mitiguen las barreras administrativas de entrada.

3.2.1. Análisis del Macroentorno Sectorial (Matriz PESTEL)

Para comprender el impacto del Régimen Simple de Tributación (RST), es necesario evaluar las fuerzas externas que condicionan la operación de los confeccionistas en Bosa. Según el diseño metodológico, se aplicó la Matriz PESTEL categorizando los factores según su grado de impacto: 1-2 (Amenaza), 3 (Neutral) y 4-5 (Oportunidad).

3.2.1.1. Entorno Político y Legal

Estas dimensiones representan el marco normativo que impulsa o limita la formalización.

Tabla 4. Matriz PESTEL - Factores Políticos y Legales

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO EXTERNO							
MATRIZ PESTLE							
ENTORNO	FACTORES CLAVES (Factores Exógenos a la Organización)	COMPORTAMIENTO O TENDENCIA FUTURA DEL FACTOR CLAVE	TIEMPO ESTIMADO DEL IMPACTO				FUENTE DE INFORMACIÓN
			CORTO PLAZO (Menos 1 Año)	MEDIANO PLAZO (1 a 3 Años)	LARGO PLAZO (Más 3 Años)	GRADO DE IMPACTO	
POLÍTICOS	1- Políticas de formalización empresarial	El Gobierno continuará promoviendo estrategias de formalización mediante incentivos tributarios y simplificación administrativa.	4	2	5	5	DIAN (2024), Ley 2010 de 2019
	2- Programas de apoyo a Mipymes	Se espera el fortalecimiento de programas de capacitación y acompañamiento empresarial.	1	3	4	4	Cámara de Comercio de Bogotá (2024)
	3- Programas de desarrollo económico local	La administración distrital continuará impulsando programas de fortalecimiento empresarial, formalización y generación de empleo para pequeños negocios en las localidades de Bogotá.	5	4	4	5	Alcaldía Mayor de Bogotá – Secretaría Distrital de Desarrollo Económico

Fuente: Elaboración propia a partir de la matriz PESTEL

Como se observa en el diagnóstico, los factores Político y Legal presentan una dualidad de impacto para el sector textil de Bosa. Por un lado, programas distritales como Emprendópolis, liderado por la Secretaría de Desarrollo Económico, se configuran como una Gran Oportunidad (Impacto 5), ya

que buscan capitalizar a 263 negocios locales con recursos no reembolsables para maquinaria, condicionado a la formalización básica mediante el RUT. No obstante, esta oportunidad política se ve limitada por un entorno legal volátil, calificado como una Amenaza Leve (Impacto 2) debido a la alta frecuencia de las reformas tributarias en Colombia. Para el microempresario de Bosa, esta inestabilidad genera incertidumbre sobre la permanencia de las tarifas del RST, haciendo que perciban la legalidad no como un escenario estable, sino como un riesgo de cambios imprevistos en sus obligaciones sustanciales y formales.

3.2.1.2. Entorno Económico.

Aquí se analiza la rentabilidad y la percepción del empresario frente al mercado.

Tabla 5. Matriz PESTEL Factores Económicos

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO EXTERNO							
MATRIZ PESTLE							
ENTORNO	FACTORES CLAVES (Factores Exógenos a la Organización)	COMPORTAMIENTO O TENDENCIA FUTURA DEL FACTOR CLAVE	TIEMPO ESTIMADO DEL IMPACTO				FUENTE DE INFORMACIÓN
			CORTO PLAZO (Menos 1 Año)	MEDIANO PLAZO (1 a 3 Años)	LARGO PLAZO (Más 3 Años)	GRADO DE IMPACTO	
ECONÓMICOS	1- Inflación y costos de producción	El incremento de costos de materias primas y servicios puede afectar la rentabilidad del sector textil.	3	2	1	3	Banco de la República (2024)
	2- Acceso al financiamiento	Las empresas formalizadas tendrán mayores posibilidades de acceder a créditos y programas de apoyo financiero.	1	3	5	5	OCDE (2024)

	3- Competencia del mercado informal	La permanencia de empresas que operan en la informalidad puede generar competencia desleal, afectar los ingresos de las empresas formalizadas y desincentivar la adopción de mecanismos como el Régimen Simple de Tributación.	1	3	3	4	DIAN (2024), Ley 2010 de 2019
	4- Crecimiento del sector manufacturero	El comportamiento positivo de la industria manufacturera puede generar oportunidades de expansión y fortalecimiento para las microempresas textiles.	1	3	3	4	DANE (2026)

Fuente: Elaboración propia a partir de la matriz PESTEL

El entorno económico se identifica como una de las dimensiones más críticas para la viabilidad del RST en la manufactura local. La inflación y el alza en los costos de materias primas (telas e insumos) representan una Amenaza (Impacto 2) que reduce drásticamente los márgenes de utilidad de los talleres textiles, los cuales suelen ser inferiores al 30%. Este escenario económico es técnicamente desfavorable para el Régimen Simple, ya que, al gravar sobre ingresos brutos sin permitir la deducción de costos operativos, puede elevar la tarifa impositiva real por encima de la del régimen ordinario. Además, la competencia del mercado informal en Bosa genera una asimetría de precios que desincentiva la formalización, pues el confeccionista formal asume costos de transacción que el informal evade, afectando su rentabilidad y sostenibilidad financiera a corto plazo.

3.2.1.3. Entorno Social.

El entorno social en Bosa se define por una resistencia cultural hacia la formalidad, impulsada por el temor a la fiscalización y el desconocimiento de los incentivos legales. Esta percepción limita la eficacia del Régimen Simple de Tributación (RST) como herramienta de inclusión económica.

Tabla 6. Matriz Pestel Entorno Socioculturales

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO EXTERNO							
MATRIZ PESTLE							
ENTORNO	FACTORES CLAVES (Factores Exógenos a la Organización)	COMPORTAMIENTO O TENDENCIA FUTURA DEL FACTOR CLAVE	TIEMPO ESTIMADO DEL IMPACTO				FUENTE DE INFORMACIÓN
			CORTO PLAZO (Menos 1 Año)	MEDIA NO PLAZO (1 a 3 Años)	LARGO PLAZO (Más 3 Años)	GRADO DE IMPACTO	
SOCIOCULTURALES	1-Cultura tributaria	Se espera un aumento gradual de la conciencia sobre la importancia de la formalización y el cumplimiento fiscal.	2	4	4	4	DIAN (2024)
	2-Generación de empleo local	El sector textil continuará siendo una fuente importante de empleo para la localidad de Bosa.	2	4	4	4	Cámara de Comercio de Bogotá (2024)
	3-Nivel de conocimiento sobre beneficios tributarios	Muchas microempresas aún desconocen los beneficios y ventajas del Régimen Simple de Tributación, lo que limita su acogimiento y formalización.	2	3	3	4	DIAN (2024), Cámara de Comercio de Bogotá (2024)
	4-Percepción de la formalización empresarial	Algunos empresarios continúan asociando la formalización con mayores cargas tributarias y	3	3	3	3	De Soto (2000), OCDE (2024)

	administrativas, generando resistencia al cambio.					
--	---	--	--	--	--	--

Fuente: Elaboración propia a partir de la matriz PESTEL

En la dimensión social, el principal hallazgo es la persistencia de una barrera cultural y de desconocimiento sobre los beneficios tributarios, calificada como una Amenaza (Impacto 2). Existe una percepción generalizada en Bosa que asocia la formalización exclusivamente con una mayor carga impositiva y una fiscalización agresiva por parte de la DIAN, ignorando las ventajas de la unificación de seis impuestos en uno solo. Esta falta de cultura tributaria se refleja en el hecho de que el 64% de los empresarios que intentan acceder a incentivos locales son rechazados por deficiencias en sus trámites básicos. En consecuencia, la resistencia al cambio y el temor a la burocracia administrativa actúan como un freno social que impide que el RST se consolide como una herramienta de inclusión económica efectiva en la localidad

3.2.1.4. Entorno Tecnológico.

La modernización del recaudo nacional vincula la legalidad con la capacidad tecnológica. En el RST, la obligatoriedad de la facturación electrónica actúa como un filtro que separa a los talleres tradicionales de los modelos de negocio escalables.

Tabla 7. Matriz Pestel Entorno Tecnológico

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO EXTERNO							
MATRIZ PESTLE							
ENTORNO	FACTORES CLAVES (Factores Exógenos a la Organización)	COMPORTAMIENTO O TENDENCIA FUTURA DEL FACTOR CLAVE	TIEMPO ESTIMADO DEL IMPACTO				FUENTE DE INFORMACIÓN
			CORTO PLAZO (Menos 1 Año)	MEDIANO PLAZO (1 a 3 Años)	LARGO PLAZO (Más 3 Años)	GRADO DE IMPACTO	

TECNOLOGICOS	1- Facturación electrónica	La implementación y fortalecimiento de la facturación electrónica continuará optimizando los procesos de control fiscal y cumplimiento tributario.	1	3	4	3	DIAN (2024)
	2- Digitalización de los procesos tributarios	Las microempresas deberán adaptarse cada vez más al uso de plataformas digitales para la presentación de declaraciones, pagos y trámites tributarios.	1	4	3	3	DIAN (2024)
	3-Adopción de software contable y tributario	El uso de herramientas tecnológicas facilitará la gestión financiera y el cumplimiento oportuno de las obligaciones fiscales.	2	2	2	3	Cámara de Comercio de Bogotá (2024)
	4-Comercio electrónico y canales digitales	El crecimiento de las ventas digitales exigirá una mayor formalización y control tributario por parte de las microempresas textiles.	3	3	4	3	Ministerio TIC (2024)

Fuente: Elaboración propia a partir de la matriz PESTEL

Como se evidencia en la Matriz PESTEL, el factor tecnológico representa una amenaza crítica (Impacto 2) para la formalización en Bosa. La obligatoriedad de la factura electrónica, requisito indispensable del RST, impone una barrera de entrada no solo financiera —por la compra de equipos— sino también administrativa. Para un taller de confección que opera de forma semiartesanal, este

'choque digital' eleva los costos de cumplimiento descritos por Sandford (1995), haciendo que el empresario perciba la formalidad como una carga operativa que pone en riesgo su liquidez diaria, a pesar de los beneficios legales del régimen.

3.2.1.4. Entorno Ambiental.

El entorno ambiental está configurado por las nuevas regulaciones en la gestión de residuos textiles y normativas de la ANLA. Estas exigencias, aunque suponen controles más estrictos, ofrecen una vía de modernización para el sector.

Tabla 8. Matriz Pestel Entorno Ambiental

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO EXTERNO							
MATRIZ PESTLE							
ENTORNO	FACTORES CLAVES (Factores Exógenos a la Organización)	COMPORTAMIENTO O TENDENCIA FUTURA DEL FACTOR CLAVE	TIEMPO ESTIMADO DEL IMPACTO				FUENTE DE INFORMACIÓN
			CORTO PLAZO (Menos 1 Año)	MEDIANO PLAZO (1 a 3 Años)	LARGO PLAZO (Más 3 Años)	GRADO DE IMPACTO	
AMBIENTALES	1-Gestión de residuos textiles	Se espera una mayor exigencia en el manejo adecuado de residuos generados durante los procesos de confección y fabricación de prendas de vestir.	1	1	3	4	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
	2-Producción sostenible	Las empresas deberán adoptar prácticas productivas más sostenibles para responder a las exigencias del mercado y la	1	4	3	5	ONU – Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

		normatividad ambiental.					
3-Normativa ambiental aplicable a la industria textil	El fortalecimiento de las regulaciones ambientales exigirá mayores controles y cumplimiento normativo por parte de las empresas formalizadas.	2	2	2	4	Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA)	

Fuente: Elaboración propia a partir de la matriz PESTEL

Finalmente, el entorno ambiental emerge como una Leve Oportunidad (Impacto 4) impulsada por las nuevas exigencias de producción sostenible y gestión de residuos textiles. Aunque la normatividad ambiental (ANLA) impone controles más estrictos sobre el manejo de retazos y tinturas, lo cual inicialmente podría verse como un costo adicional, para el micro-confeccionista de Bosa representa una vía de diferenciación competitiva. La adopción de prácticas sostenibles, alineada con las iniciativas de Moda de Bogotá, permite a las microempresas formalizadas acceder a mercados con mayor conciencia ecológica y a sellos de certificación que las empresas informales no pueden obtener. Así, la gestión ambiental se convierte en un factor de valor agregado que, junto con la formalidad tributaria, potencia la permanencia de la empresa en un mercado cada vez más regulado.

3.4 Diagnóstico Situacional del Sector (Matriz DOFA)

Como complemento al análisis PESTEL, se aplicó una Matriz DOFA para identificar la posición competitiva de los talleres de confección en Bosa. Este diagnóstico permite contrastar las ventajas legales del RST con las limitaciones operativas del microentorno local.

Tabla 9. Matriz DOFA



Fuente: Elaboración propia a partir de DIAN (2024), CCB (2024), UNAL (2021) y programas distritales.

La Paradoja de la Formalización: Existe una contradicción crítica entre las Oportunidades y las Amenazas. Mientras programas como Emprendópolis ofrecen capitalizar con maquinaria a los talleres de Bosa, la Amenaza del cumplimiento del RUT ha dejado fuera al 64% de los interesados. Esto indica que el problema en Bosa no es la falta de incentivos, sino la incapacidad administrativa para superar los trámites básicos.

Riesgo de Liquidez en la Manufactura: La Fortaleza de eliminar retenciones en la fuente se ve opacada por la Debilidad estructural del sector textil: sus bajos márgenes de utilidad. Al ser una actividad intensiva en costos de materia prima, el hecho de que el RST grave los ingresos brutos sin deducciones puede convertir una ventaja legal en una pérdida financiera real para el micro-confeccionista.

Brecha Tecnológica como Excluyente: Aunque la DIAN ofrece Fortalezas digitales como la facturación gratuita, la Debilidad en alfabetización digital de los empresarios de Bosa convierte a la tecnología en una barrera de entrada. Para un taller semiartesanal, la transición no es solo un cambio de régimen, sino un cambio de modelo operativo que requiere inversión en infraestructura que hoy no tienen.

3.5. Evaluación del nivel de acogimiento al régimen:

A junio de 2025, el RST muestra un crecimiento sostenido, con Bogotá liderando la adopción a nivel nacional.

Tabla 10. Estadísticas de Inscripción al RST a junio 2025

Indicador de Adopción	Valor Estadístico	Contexto de Formalización
Inscritos en Bogotá	63.973 contribuyentes	Representa el 33.78% del total país
Inscritos en Confección	2.163 contribuyentes	Es una de las actividades con mayor presencia en el régimen
Nuevos Contribuyentes	48.73%	Personas que no contaban con RUT antes de entrar al RST
Crecimiento (Pers. Naturales)	4.756 a 48.200	Aumento en la presentación de declaraciones (2020-2024)

Fuente: DIAN - Cifras a junio 30 de 2025

Es notable que casi la mitad de los inscritos (48.73%) son nuevos en el sistema tributario, lo que valida al RST como una "puerta de entrada" efectiva a la legalidad. No obstante, el sector textil nacional (confección) solo representa el 1.41% de la base total del RST, indicando un margen amplio para estrategias de masificación en Bosa.

Conclusiones

La investigación permitió establecer que el Régimen Simple de Tributación (RST) constituye un instrumento de política fiscal diseñado para reducir las barreras de acceso a la formalidad empresarial mediante la simplificación de las obligaciones tributarias, la integración de diversos impuestos en una sola declaración y la disminución de los costos administrativos asociados al cumplimiento fiscal. Desde la perspectiva teórica de la economía institucional y la simplificación tributaria, el RST responde a la necesidad de generar incentivos para que las microempresas ingresen al sistema formal y mejoren su relación con la administración tributaria.

A partir de la metodología documental desarrollada bajo un enfoque cualitativo, descriptivo y analítico, fue posible identificar que la formalización empresarial de las microempresas manufactureras del sector textil en la localidad de Bosa depende de múltiples factores que trascienden el ámbito tributario. La revisión sistemática de literatura científica, normatividad vigente, informes institucionales de la DIAN, Cámara de Comercio de Bogotá, DANE, OCDE y Fedesarrollo permitió evidenciar que variables como el acceso al financiamiento, la capacitación empresarial, la digitalización, la productividad y el nivel de cultura tributaria influyen significativamente en la decisión de formalizarse y mantenerse dentro de la economía formal.

El análisis de contenido aplicado a las fuentes consultadas permitió corroborar que uno de los principales aportes del RST es la reducción de los costos de cumplimiento tributario, aspecto señalado por diversos autores como un factor determinante para combatir la informalidad empresarial. Sin embargo, también se identificó que la obligatoriedad de la facturación electrónica, la adaptación a plataformas digitales y la necesidad de mantener actualizados los procesos contables representan desafíos importantes para las microempresas textiles de Bosa, caracterizadas por bajos niveles de tecnificación y limitada capacidad administrativa.

Los resultados obtenidos mediante el análisis PESTEL evidenciaron que el entorno político y legal continuará favoreciendo la formalización empresarial durante los próximos años a través de políticas públicas, incentivos tributarios y fortalecimiento de los mecanismos de control fiscal. Asimismo, se identificó que factores tecnológicos como la digitalización de los procesos tributarios y la adopción de herramientas contables tendrán una influencia creciente en el cumplimiento de las obligaciones fiscales. No obstante, factores económicos como la inflación, el incremento de los costos de producción y la persistencia de la competencia informal pueden limitar el impacto positivo esperado del Régimen Simple de Tributación.

El estudio permitió identificar una contradicción relevante dentro de la aplicación del RST para las microempresas manufactureras del sector textil. Aunque el régimen simplifica el cumplimiento tributario y reduce trámites administrativos, la tributación basada en ingresos brutos puede generar efectos menos favorables para empresas con márgenes de utilidad reducidos y altos costos operativos, situación frecuente en el sector textil. En consecuencia, la conveniencia de acogerse al régimen debe evaluarse de manera individual considerando la estructura financiera y productiva de cada empresa.

Los resultados muestran que el fortalecimiento de la cultura tributaria constituye uno de los principales retos para incrementar los niveles de formalización empresarial en la localidad de Bosa. La revisión documental evidenció que una parte importante de los empresarios continúa asociando la formalización con mayores costos, cargas administrativas y obligaciones fiscales, situación que limita el aprovechamiento de los beneficios ofrecidos por el RST y reduce su nivel de acogimiento dentro del sector.

Desde la perspectiva de competitividad empresarial, la investigación permitió concluir que la formalización derivada del acceso al Régimen Simple puede generar beneficios adicionales como la

posibilidad de acceder a créditos, participar en procesos de contratación pública, mejorar la reputación empresarial y fortalecer la sostenibilidad financiera de los negocios. Sin embargo, estos beneficios solo se materializan plenamente cuando la formalización se acompaña de procesos de fortalecimiento empresarial, innovación, capacitación y modernización tecnológica.

Finalmente, se concluye que el Régimen Simple de Tributación representa una herramienta valiosa para promover la formalización de las microempresas manufactureras del sector textil en la localidad de Bosa; sin embargo, su impacto a largo plazo dependerá de la articulación de estrategias complementarias lideradas por el Estado, la DIAN, la Cámara de Comercio de Bogotá y demás entidades de apoyo empresarial. En este sentido, programas de educación tributaria, acompañamiento técnico, acceso a financiamiento y fortalecimiento de capacidades digitales resultan indispensables para garantizar que la formalización no solo implique el cumplimiento de obligaciones fiscales, sino también una mejora real en la competitividad, sostenibilidad y crecimiento de las empresas del sector.

Referencias bibliográficas

- Acosta, J. R. (2023). *Análisis del Régimen Simple de Tributación en Colombia*. Editorial Tributaria Colombiana.
- Cámara de Comercio de Bogotá. (2024). *Caracterización empresarial de las localidades de Bogotá*. Cámara de Comercio de Bogotá.
- Coase, R. H. (1937). The nature of the firm. *Economica*, 4(16), 386–405.
- Congreso de la República de Colombia. (2010). *Ley 1429 de 2010*. Diario Oficial No. 47.937.
- Congreso de la República de Colombia. (2019). *Ley 2010 de 2019*. Diario Oficial No. 51.179.
- Consejo Técnico de la Contaduría Pública. (2022). *Orientaciones sobre el Régimen Simple de Tributación*. CTCP.
- De Soto, H. (1986). *El otro sendero*. Instituto Libertad y Democracia.
- Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales. (2024). *Régimen Simple de Tributación*. DIAN.
- Ferrari, C. (2021). Informalidad y estructura productiva en América Latina. *Revista CEPAL*, 135, 55–70.
- Fedesarrollo. (2023). *Formalización empresarial y productividad en Colombia*. Fedesarrollo.
- Friedman, M. (1962). *Capitalism and freedom*. University of Chicago Press.
- Guevara, D. (2024). *Actualización tributaria sobre el Régimen Simple*. Editorial Actualícese.
- Mejía, L. F. (2023). *Informalidad empresarial y crecimiento económico en Colombia*. Fedesarrollo.
- Musgrave, R. A., & Musgrave, P. B. (1992). *Hacienda pública teórica y aplicada*. McGraw-Hill.
- North, D. C. (1990). *Institutions, institutional change and economic performance*. Cambridge University Press.
- OCDE. (2024). *Economic surveys: Colombia 2024*. OECD Publishing.

Pontificia Universidad Javeriana. (2022). *Formalización empresarial y régimen simple en Colombia*.

Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas.

Sandford, C. (1995). *Tax compliance costs measurement and policy*. Fiscal Publications.

Stiglitz, J. E. (2000). *Economics of the public sector* (3rd ed.). W.W. Norton.

Tanzi, V. (2018). *Tax systems and tax reforms in Latin America*. International Monetary Fund.

Universidad Nacional de Colombia. (2023). Impacto del Régimen Simple en pequeñas empresas colombianas. Facultad de Ciencias Económicas.

Ferrari, C. (2021). Informalidad y estructura productiva en América Latina. *Revista CEPAL*, 135, 55–70.

Friedman, M. (1962). *Capitalism and freedom*. University of Chicago Press.

Mejía, L. F. (2023). *Informalidad empresarial y crecimiento económico en Colombia*. Fedesarrollo.

OCDE. (2024). *Economic surveys: Colombia 2024*. OECD Publishing.

Porter, M. E. (1990). *The competitive advantage of nations*. Free Press.

Sandford, C. (1995). *Tax compliance costs measurement and policy*. Fiscal Publications.

Arias, F. G. (2020). *El proyecto de investigación: Introducción a la metodología científica* (7.ª ed.). Episteme.

Bardin, L. (2016). *El análisis de contenido* (3.ª ed.). Akal.

Bernal, C. A. (2022). *Metodología de la investigación* (5.ª ed.). Pearson.

Hernández Sampieri, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2018). *Metodología de la investigación* (7.ª ed.). McGraw-Hill.



Anexos

RESUMEN	OBJETIVO	CONTEXTO	METODOLOGÍA	APORTE A LA INVESTIGACIÓN	APA
La obra analiza las causas estructurales de la informalidad empresarial en los países en desarrollo, argumentando que los excesivos costos regulatorios, la complejidad de los trámites administrativos y las barreras legales impuestas por el Estado constituyen factores determinantes para que miles de unidades productivas operen fuera de la economía formal. El autor sostiene que la informalidad no surge por decisión voluntaria de los empresarios, sino como respuesta a sistemas institucionales ineficientes que generan elevados costos de cumplimiento. Sus planteamientos permiten comprender cómo la simplificación normativa y tributaria puede convertirse en un mecanismo para incentivar la formalización empresarial.	Explicar las causas institucionales y regulatorias de la informalidad económica, identificando cómo las barreras administrativas y legales influyen en la decisión de los empresarios de incorporarse o no a la economía formal.	América Latina.	Análisis documental.	Base teórica sobre formalización.	De Soto, H. (1986). El otro sendero.
El autor desarrolla la teoría institucional y explica que el desempeño económico de una sociedad depende de la calidad de sus instituciones formales e informales. North argumenta que las instituciones reducen la incertidumbre y los costos de transacción, favoreciendo el cumplimiento de las normas y el desarrollo económico. Su enfoque resulta relevante para comprender cómo las políticas tributarias y los mecanismos de simplificación administrativa pueden fortalecer los procesos de formalización empresarial.	Analizar la influencia de las instituciones sobre el comportamiento económico de los agentes productivos y determinar cómo los marcos regulatorios pueden promover la formalización y el crecimiento empresarial.	Economía institucional.	Investigación teórica.	Fundamenta el rol de las instituciones tributarias.	North, D. (1990)
A través de la teoría de los costos de transacción, Coase explica que las empresas surgen para reducir los costos asociados a las actividades económicas que serían más costosas si se realizaran únicamente a través del mercado. Sus aportes permiten interpretar cómo las cargas administrativas, contables y tributarias afectan la toma de decisiones empresariales, especialmente en las pequeñas organizaciones que poseen recursos limitados para atender sus obligaciones legales.	Explicar la existencia de las organizaciones y evaluar cómo los costos de transacción influyen en las decisiones empresariales relacionadas con el cumplimiento normativo y tributario.	Economía empresarial.	Análisis teórico.	Soporta análisis de costos de cumplimiento.	Coase, R. (1937)...
Los autores desarrollan los fundamentos de la hacienda pública moderna y establecen que los sistemas tributarios deben cumplir funciones de asignación, distribución y estabilización económica. La obra analiza los principios de eficiencia, equidad y simplicidad tributaria, elementos fundamentales para evaluar políticas como el Régimen Simple de Tributación.	Establecer los fundamentos teóricos de la política fiscal y analizar el papel de los impuestos como instrumentos para promover eficiencia económica y bienestar social.	Finanzas públicas.	Análisis económico.	Sustenta la política tributaria.	Musgrave & Musgrave (1992).
Stiglitz examina el papel del sector público en la economía y analiza los efectos de la intervención estatal sobre la eficiencia de los mercados. En materia tributaria, destaca la importancia de diseñar sistemas que reduzcan distorsiones económicas y promuevan el cumplimiento voluntario de las obligaciones fiscales.	Evaluar el impacto de las políticas públicas y tributarias sobre la eficiencia económica, la competitividad empresarial y el desarrollo productivo.	Economía pública.	Análisis teórico.	Apoya evaluación de eficiencia tributaria.	Stiglitz (2000).
El estudio examina las reformas tributarias implementadas en América Latina y analiza cómo la simplificación de los sistemas fiscales puede contribuir a ampliar la base tributaria y reducir los niveles de informalidad. El autor destaca que los regímenes simplificados favorecen el cumplimiento tributario cuando reducen costos administrativos y facilitan la interacción entre contribuyentes y administración tributaria.	Analizar la efectividad de los mecanismos de simplificación tributaria implementados en economías emergentes y su impacto sobre la formalización empresarial.	América Latina.	Revisión comparada.	Sustenta RST y simplificación.	Tanzi (2018).
Friedman plantea que los sistemas tributarios deben ser simples, transparentes y eficientes para minimizar las distorsiones económicas. Argumenta que la complejidad normativa genera costos innecesarios para los contribuyentes y puede desincentivar la actividad empresarial formal.	Examinar la relación entre simplicidad tributaria, libertad económica y eficiencia en la asignación de recursos dentro de una economía de mercado.	Política económica.	Ensayo teórico.	Apoya simplificación tributaria.	Friedman (1962).
El autor estudia los costos de cumplimiento tributario y demuestra que estos afectan de manera más significativa a las pequeñas empresas debido a sus limitaciones financieras y administrativas. Sus aportes constituyen un referente para justificar la implementación de regímenes tributarios simplificados orientados a disminuir cargas de cumplimiento.	Medir y analizar los costos asociados al cumplimiento de las obligaciones tributarias y su impacto sobre los diferentes tipos de contribuyentes.	Administración tributaria.	Investigación aplicada.	Fundamenta costos de formalización.	Sandford (1995).
Porter desarrolla la teoría de la ventaja competitiva y explica cómo factores internos y externos influyen en la capacidad de las empresas para competir en los mercados. Sus planteamientos permiten relacionar la formalización empresarial con el acceso a recursos, financiamiento, innovación y crecimiento organizacional.	Identificar los factores que determinan la competitividad empresarial y analizar las condiciones necesarias para el desarrollo sostenible de las organizaciones.	Desarrollo empresarial.	Análisis estratégico.	Relaciona formalización y competitividad.	Porter (1990).
El autor analiza la relación entre formalización empresarial, productividad y crecimiento económico en Colombia, evidenciando que las empresas formalizadas tienen mayores posibilidades de acceder a crédito, programas gubernamentales y mercados más amplios.	Evaluar la incidencia de la formalización empresarial sobre la productividad, la competitividad y el crecimiento económico colombiano.	Colombia.	Estudio económico.	Aporta evidencia nacional reciente.	Mejía (2023).
El estudio examina los factores estructurales asociados a la informalidad en América Latina, destacando que la baja productividad, el limitado acceso a financiamiento y las debilidades institucionales son determinantes tan importantes como la carga tributaria.	Analizar los factores estructurales que explican la persistencia de la informalidad económica en América Latina.	América Latina.	Investigación económica.	Complementa análisis de informalidad.	Ferrari (2021).
Documento institucional que describe las características, beneficios, requisitos y obligaciones del Régimen Simple de Tributación en Colombia. Constituye la principal fuente normativa y técnica para comprender el funcionamiento del régimen y sus objetivos de formalización.	Orientar a los contribuyentes sobre la aplicación del Régimen Simple de Tributación y promover el cumplimiento voluntario de las obligaciones fiscales.	Colombia.	Documento institucional.	Fuente normativa principal.	DIAN (2024).
El informe presenta un diagnóstico actualizado de la economía colombiana, incluyendo aspectos relacionados con productividad, informalidad, competitividad y administración tributaria.	Evaluar los desafíos económicos y fiscales de Colombia e identificar oportunidades para fortalecer la formalización empresarial.	Colombia.	Informe técnico.	Contextualiza informalidad.	OCDE (2024).
Presenta información estadística sobre la estructura empresarial de Bogotá, la distribución sectorial de las empresas y las dinámicas de formalización empresarial en la ciudad.	Caracterizar el tejido empresarial bogotano y proporcionar información para la formulación de políticas de desarrollo económico.	Bogotá.	Informe estadístico.	Contexto de Bosa y sector textil.	CCB (2024).
Investigación que analiza los efectos iniciales del Régimen Simple de Tributación sobre pequeñas empresas colombianas, identificando ventajas y limitaciones en su implementación.	Evaluar el impacto del Régimen Simple sobre el cumplimiento tributario y la formalización empresarial.	Colombia.	Investigación académica.	Antecedente directo.	UNAL (2023).
Estudio académico que examina la relación entre simplificación tributaria y formalización empresarial, destacando los incentivos generados por el Régimen Simple.	Analizar la incidencia de los mecanismos de simplificación tributaria en los procesos de formalización empresarial.	Colombia.	Investigación académica.	Soporta discusión empírica.	PUJ (2022).
Análisis especializado sobre los beneficios, limitaciones y desafíos del Régimen Simple de Tributación desde una perspectiva técnica y práctica.	Examinar la efectividad del Régimen Simple como instrumento de política tributaria y formalización empresarial.	Colombia.	Análisis tributario.	Perspectiva especializada.	Acosta (2023).
Analiza los cambios normativos recientes y sus implicaciones para el Régimen Simple de Tributación como mecanismo de simplificación y la formalización empresarial mediante incentivos tributarios y la generación de empleo mediante mecanismos...	Analizar los cambios normativos recientes y sus efectos sobre la formalización empresarial.	Colombia.	Análisis normativo.	Complementa discusión técnica.	Guevara (2024).
	que regulan la implementación del Régimen Simple de Tributación.	Colombia.	Normativa.	Base legal del estudio.	Congreso (2019).
	que regulan la implementación del Régimen Simple de Tributación.	Colombia.	Normativa.	Antecedente legal relevante.	Congreso (2010).