

Documento final con opción de grado: Monografía

CORPORACIÓN UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS

BOGOTÁ VIRTUAL Y DISTANCIA

Especialización en Alto Gobierno

ANÁLISIS DE PROCESO AUDITOR Y SU APOORTE AL CONTROL FISCAL Y LA
TRANSPARENCIA EN LA GESTIÓN PÚBLICA

Modalidad: Monografía

Autor

ERIKA MARIA GAMERO ARRIETA

Director

Dr. DAVID FERNANDO RUBIO QUINTERO

MONTERÍA, COLOMBIA

ABRIL, 2025

Documento final con opción de grado: Monografía

Agradecimientos

Quiero manifestar mis más sinceros agradecimientos a mi familia por hacer parte de cada uno de mis proyectos personales y hacer más llevadero cada proyecto que emprendo, a mi tutor por su orientación, compromiso y buena disposición.

Índice

Capítulo 1. Planteamiento del problema	5
Pregunta.....	6
Objetivos	7
Objetivo general	7
Objetivos específicos	7
Justificación.....	7
Capítulo 2. Marco teórico	10
Marco teórico	10
Fundamentos Teóricos de la Auditoria	11
Control Fiscal en Colombia	14
Transparencia y rendición de cuentas	16
Impactos de las Auditorias en el sector salud	18
Impactos de las Auditorias en la percepción ciudadana	22
Marco Conceptual.....	24
Marco Legal.....	26
Capítulo 3. Enfoque y diseño metodológico de la investigación	29
Recolección de la Información	32
<i>Fuentes Primarias:</i>	32
Resultados	32

Documento final con opción de grado: Monografía

Consideraciones Éticas y de Rigor Metodológico	32
Capítulo 4. Resultados	33
Análisis del Contenido	33
Principales Hallazgos de la Auditoria	36
<i>Hallazgos en el Informe Financiero y de Gestión</i>	<i>36</i>
<i>Hallazgos en el Informe de Cumplimiento (E.S.E. Vida Sinú)</i>	<i>37</i>
Recomendaciones emitidas por el ente de control	38
Aporte de la auditoria a la transparencia y el control fiscal	40
Capítulo 5. Conclusiones	42
Referencias	44

Resumen

El presente trabajo tiene como fundamento, realizar un análisis de la auditoría realizada por la Contraloría municipal de Montería enfocada en el sector salud durante la vigencia 2020, evaluando los aportes de esta en el control fiscal y en la transparencia de la gestión pública. Este análisis contribuirá a identificar las fortalezas y debilidades de los procesos de auditoría en el contexto de la salud pública, ofreciendo recomendaciones para mejorar la rendición de cuentas y la gestión de los recursos en el futuro.

Palabras clave: Auditoria, control fiscal, salud pública, rendición de cuentas, transparencia.

Capítulo 1. Planteamiento del problema

La transparencia y la efectividad del control fiscal son aspectos de alta relevancia a la hora de garantizar el uso eficiente de los recursos públicos, especialmente en el sector salud, que enfrenta diferentes retos de alta complejidad y demandas crecientes en el contexto de crisis sanitarias como la ocurrida en 2020, debido a la pandemia declarada por COVID-19. En este sentido, la rendición de cuentas de esa vigencia realizada por los funcionarios responsables de la gestión del sector salud del municipio de montería, enfrentaron diferentes retos derivados de la situación ocurrida referente a la pandemia declarada y paralelo a ello debían mantener la calidad con todo lo que ello implica en la gestión de la administración pública durante ese año.

Por lo anterior, existe una preocupación sobre el aporte que esta auditoria ha tenido en la efectividad del control fiscal y en la transparencia de la gestión pública durante el año 2020.

Documento final con opción de grado: Monografía

Dado que, la relación entre las auditorías de gestión y el rendimiento de las instituciones públicas no siempre es lineal; diversas variables pueden afectar la implementación y el seguimiento de los resultados y acciones de mejora derivadas de un proceso auditor. Esto plantea interrogantes sobre si la auditoría realizada por la Contraloría Municipal de Montería a los recursos ejecutados para el sector salud, no solo ha cumplido con su función de evaluar la correcta utilización de los recursos, sino también si ha sido efectiva para fomentar la rendición de cuentas y la transparencia.

Adicionalmente, el contexto de la pandemia declarada por COVID-19 trajo consigo cambios significativos en la operación de las instituciones de salud, lo que pudo haber afectado los procesos de auditoría y, por ende, la efectividad de las medidas de control fiscal. Es crucial, por lo tanto, analizar en qué medida las auditorías de gestión efectuadas en este periodo lograron no solo detectar irregularidades, sino también promover una cultura de transparencia que permitiera fortalecer la confianza ciudadana en la gestión pública.

Pregunta

¿En qué medida las auditorías efectuadas por la contraloría Municipal de Montería enfocadas en el sector salud, aportan a la efectividad del control fiscal y la transparencia en la gestión pública durante 2020?

Objetivos

Objetivo general

Analizar las auditorías financieras y de gestión realizadas por la Contraloría Municipal de Montería en el sector salud durante el año 2020 como aporte a la efectividad del control fiscal y la transparencia en la gestión pública.

Objetivos específicos

Describir el ejercicio auditor e Identificar los principales hallazgos de las auditorías realizadas en el sector salud por la Contraloría Municipal de Montería en el año 2020.

Comprender la pertinencia de las recomendaciones emitidas en los informes de auditoría.

Determinar si las auditorías realizadas aportan a la transparencia en la gestión de los recursos del sector salud.

Justificación

La relevancia de este estudio radica en que, durante la crisis sanitaria, la toma de decisiones en el sector salud se vio inmersa a presiones y a desafíos sin precedentes, lo que demandó respuestas ágiles y eficientes por parte de las autoridades locales. La auditoría, en este sentido, no solo actúa como mecanismo de verificación, sino que también se posiciona como una herramienta estratégica para detectar irregularidades, optimizar procesos y generar

confianza en la ciudadanía. Evaluar el aporte del proceso auditor de la Contraloría Municipal de Montería permite identificar las fortalezas que facilitaron una respuesta oportuna, así como las debilidades que podrían haber obstaculizado la transparencia y el control fiscal en un entorno de alta incertidumbre.

Desde una perspectiva teórica, esta investigación contribuirá al cuerpo de conocimiento en torno a la auditoría del sector público, en especial en situaciones de emergencia. Aunque existen estudios que abordan el papel de la auditoría en contextos normales, el análisis de un periodo excepcional como el de la pandemia permite identificar variables y factores específicos que afectan la ejecución y el seguimiento de los procesos de control. De esta manera, se enriquecerá la literatura académica sobre gestión pública y se aportarán nuevas perspectivas sobre cómo la implementación de auditorías puede adaptarse a condiciones extraordinarias, consolidando el vínculo entre la teoría y la práctica administrativa.

En el ámbito práctico, los hallazgos derivados de este estudio serán de gran utilidad para la mejora de los mecanismos de control fiscal en futuras contingencias. La identificación y análisis de los principales hallazgos de las auditorías realizadas a la vigencia 2020 proporcionarán a los gestores públicos y a la Contraloría Municipal elementos concretos para el diseño de estrategias orientadas a fortalecer la rendición de cuentas y la transparencia en el manejo de los recursos del sector salud. Asimismo, las recomendaciones surgidas a partir de esta investigación podrán servir de guía para la optimización de los procesos de auditoría,

Documento final con opción de grado: Monografía

permitiendo una mayor eficiencia en la administración de fondos y una respuesta más eficaz ante emergencias sanitarias o de otro tipo.

La relevancia social de este estudio es igualmente significativa. La confianza ciudadana en las instituciones públicas se ve estrechamente ligada a la percepción de que los recursos se manejan de manera responsable y transparente. En este sentido, demostrar que la auditoría realizada en el contexto de una crisis ha contribuido a mejorar la gestión de los recursos públicos no solo legitima las acciones de control fiscal, sino que también refuerza el compromiso del Estado con la transparencia y la rendición de cuentas. La difusión de los resultados y la puesta en práctica de las recomendaciones derivadas de esta investigación pueden, a mediano y largo plazo, fortalecer el vínculo entre el gobierno y la sociedad, promoviendo un ambiente de participación y vigilancia ciudadana que resulta esencial para el desarrollo democrático.

Además, la experiencia vivida durante la pandemia ha evidenciado la necesidad de contar con sistemas robustos que permitan una supervisión efectiva en tiempos de crisis. La auditoría, en este marco, adquiere una doble dimensión: por un lado, se trata de un mecanismo de control que verifica el uso adecuado de los recursos, y por otro, es un instrumento que impulsa la mejora continua de la gestión pública. La evaluación de la auditoría realizada por la Contraloría Municipal de Montería no solo permite conocer los aspectos técnicos y operativos del proceso, sino que también posibilita una reflexión crítica sobre cómo las prácticas de control pueden adaptarse y evolucionar frente a escenarios de alta complejidad.

Por otro lado, el análisis del ejercicio auditor en el sector salud durante 2020 aporta elementos esenciales para la toma de decisiones en ámbitos administrativos y políticos. Los hallazgos identificados ofrecen una base empírica para justificar cambios estructurales en los procesos de fiscalización y para fortalecer la capacidad de respuesta de las instituciones ante futuras crisis. Así, la investigación no solo se limita a evaluar el desempeño pasado, sino que se proyecta como una herramienta de aprendizaje que orienta la planificación y ejecución de futuras auditorías, consolidando una cultura de mejora continua y de aprendizaje institucional.

Finalmente, la presente investigación se justifica por su relevancia teórica, práctica y social. Al analizar en profundidad la auditoría de gestión y financiera realizada en el sector salud de Montería durante un periodo excepcional, se pretende aportar conocimientos valiosos que contribuyan a optimizar los mecanismos de control fiscal, promover la transparencia en la gestión de los recursos públicos y, en última instancia, fortalecer la confianza de la ciudadanía en las instituciones. Este estudio se erige como una respuesta a la necesidad de evaluar de manera crítica y constructiva las prácticas de auditoría en contextos de alta complejidad, ofreciendo una base sólida para la implementación de estrategias que impulsen el desarrollo y la eficiencia del sector público en escenarios de crisis y en tiempos de estabilidad.

Capítulo 2. Marco teórico

Marco teórico

El propósito de este marco teórico es establecer las bases conceptuales, legales y teóricas necesarias para comprender el impacto de las auditorías realizadas en el municipio de

Documento final con opción de grado: Monografía

Montería a la ejecución de los recursos invertidos en el sector salud durante la vigencia 2020, especialmente en lo que respecta al control fiscal, la transparencia en la gestión pública y la eficiencia en el uso de los recursos públicos. A través de este marco, se busca entender cómo las auditorías efectuadas por la Contraloría Municipal influyeron en la efectividad del control fiscal, la mejora de la transparencia y la correcta administración del gasto, particularmente en el sector salud, un área de especial relevancia dada la crisis sanitaria por la pandemia de COVID-19.

El foco principal de esta investigación se centra en los efectos de las auditorías financieras, de gestión y de cumplimiento realizadas por la Contraloría Municipal de Montería. A través de estos procesos, se busca asegurar que los recursos públicos sean utilizados de manera eficiente y en cumplimiento con las normativas establecidas. Los temas centrales de este marco teórico son: auditoría financiera y de gestión, control fiscal en Colombia, transparencia en la gestión pública, y el impacto de las auditorías en el sector salud, con especial énfasis en los hallazgos y efectos derivados de la crisis de salud pública en 2020.

Fundamentos Teóricos de la Auditoria

La auditoría se define como un proceso sistemático y objetivo de evaluación, análisis y verificación de los estados financieros y la gestión administrativa de una entidad. Su propósito es garantizar que las actividades de la entidad se desarrollen de acuerdo con las normativas y estándares establecidos, y que los recursos sean manejados de manera eficiente y eficaz. Según Cantos (2019), la auditoría es un proceso integral que no solo examina la validez de la

Documento final con opción de grado: Monografía

información financiera, sino también la eficiencia de los procesos administrativos, la legalidad de las acciones y el cumplimiento de los objetivos institucionales.

Dentro del ámbito de la auditoría, se encuentran dos tipos principales: la auditoría financiera y la auditoría de gestión. La auditoría financiera se enfoca en la revisión de los estados financieros, buscando verificar la exactitud de la información contable y asegurarse de que esta refleje de manera fiel la realidad económica de la entidad. Por otro lado, la auditoría de gestión se refiere al análisis de la eficiencia, efectividad y economía en el uso de los recursos, evaluando si los procesos administrativos y operacionales de la entidad contribuyen adecuadamente al logro de los objetivos institucionales (Pacheco,2022)

La relación de las auditorías con los principios de eficiencia, eficacia y economía es fundamental para comprender el rol de la auditoría en la gestión pública. Estos tres principios, conocidos como los “3E” de la auditoría, permiten evaluar si los recursos públicos se gestionan de manera apropiada, si las políticas y actividades son ejecutadas con el menor costo posible y si los resultados obtenidos son los esperados en términos de efectividad y calidad. De acuerdo con la Auditoría General de la República (2020), una auditoría debe tener como objetivo principal garantizar la correcta utilización de los recursos públicos, maximizando su impacto y minimizando el desperdicio.

Además, se incorpora la perspectiva de la teoría de la agencia, la cual sostiene que la auditoría reduce la asimetría de la información entre los gestores (agentes) y los ciudadanos (principales), promoviendo así la transparencia y la rendición de cuentas. Las auditorías son

relevantes porque permiten analizar los procesos en el sector salud, con el propósito de contribuir a que estas organizaciones los conozcan internamente y puedan mejorarlos de manera continua, la falta de credibilidad en la calidad de los servicios que se prestan en las zonas rurales disminuye la utilización de estos. El impacto de la pandemia Covid-19 fue un desbalance altamente grave, ya que su impacto no solo afectó los sectores de manera económica, sanitaria o con los suministros, si no que conectó la globalización (Marrugo Ligardo, et al. 2022). Esta visión complementa las nociones tradicionales de auditoría expuestas por Cantos (2019) y resalta su rol transformador en la administración pública.

La transformación digital es otro componente esencial en el nuevo paradigma de la auditoría. Gómez (2020) señala que “la digitalización en los procesos de auditoría facilita la identificación oportuna de desviaciones y fortalece la cultura de control”, lo cual es particularmente relevante en escenarios de alta complejidad y emergencia, como el vivido en 2020. La integración de herramientas tecnológicas no solo agiliza la recolección y el análisis de datos, sino que también posibilita una mayor transparencia en el manejo de la información, lo que refuerza la confianza ciudadana en las instituciones (Gómez, 2020).

Por último, se destaca la importancia de entender la auditoría como una herramienta para la gestión del cambio. Los hallazgos derivados de los procesos auditorios en el sector salud permiten identificar tanto las fortalezas como las debilidades en la administración de recursos, lo que, a su vez, posibilita la formulación de estrategias para optimizar la gestión pública en futuras contingencias. En este sentido, la revisión de la literatura evidencia que la auditoría

Documento final con opción de grado: Monografía

contribuye a la consolidación de una cultura de rendición de cuentas y a la mejora de los mecanismos de control fiscal, elementos cruciales para la estabilidad y la eficiencia del Estado (Auditoría General de la República, 2020; Cantos, 2019).

Control Fiscal en Colombia

El control fiscal en Colombia es una función esencial para asegurar el uso adecuado de los recursos públicos y la eficiencia en la administración pública. Según el Auditor General de la República (2019), el control fiscal se ejerce a través de los organismos de control como la Contraloría General de la República y las contralorías municipales, cuyo objetivo es velar por el cumplimiento de las normativas fiscales y financieras y garantizar que los recursos públicos sean utilizados de manera correcta y eficiente. Las contralorías son responsables de realizar auditorías y revisiones de la gestión pública a nivel nacional y territorial, con el fin de detectar irregularidades, promover la transparencia y corregir desviaciones en la gestión pública.

En Colombia, diversos estudios han resaltado la importancia de los procesos de auditoría para fortalecer la rendición de cuentas y la eficacia en el uso de los recursos públicos. Por ejemplo, Martínez y Rodríguez (2017) realizaron una investigación en la que se concluyó que “la sistematización de los procesos auditorios en el sector salud permite identificar debilidades estructurales y fortalecer los mecanismos de control fiscal, lo que redundaría en una mayor transparencia en la gestión pública”. Este tipo de estudios evidencia que, en contextos de crisis, la auditoría no solo funciona como mecanismo de control, sino que también se convierte en un instrumento estratégico para la mejora de la gestión y la toma de decisiones.

De manera similar, Castiblanco (2018) analizó la incidencia de las auditorías en la implementación de políticas públicas en diferentes departamentos del país, destacando que “la integración de procesos de auditoría con la transformación digital mejora significativamente la capacidad de respuesta y la detección oportuna de irregularidades”. Dichas investigaciones complementan el marco teórico al enfatizar que la digitalización y el uso de nuevas tecnologías potencian el alcance y la eficacia de los procesos auditorios, aspectos especialmente relevantes en situaciones de emergencia sanitaria.

Por otro lado, Ortiz (2019) profundizó en el estudio del control fiscal en contextos de alta incertidumbre, demostrando que “la adecuada aplicación de auditorías en el sector salud durante periodos críticos genera una cultura de responsabilidad y transparencia que es fundamental para recuperar y mantener la confianza ciudadana”. Esta línea de investigación refuerza la noción de que las auditorías en Colombia han evolucionado hacia un enfoque más integral, donde se busca no solo la fiscalización de los recursos, sino también la generación de recomendaciones que impulsen mejoras estructurales en la gestión pública.

La Contraloría Municipal de Montería juega un papel crucial en este contexto, ya que es la encargada de verificar el uso de los recursos públicos a nivel local, realizando auditorías y fiscalizaciones sobre el manejo de los recursos asignados a diversas entidades y proyectos, especialmente en momentos de crisis, como la pandemia de COVID-19. Durante este periodo, la Contraloría Municipal intensificó su labor de auditoría en el sector salud, dado el contexto de emergencia y el aumento de los recursos destinados a la atención sanitaria. Según el informe

de auditoría de la Contraloría Municipal de Montería (2021), se identificaron varios hallazgos relevantes sobre la correcta ejecución de los contratos relacionados con la salud, lo que evidenció la importancia del control fiscal en momentos críticos.

En síntesis, estas investigaciones confirman la relevancia de analizar y fortalecer los procesos de auditoría en el sector salud, evidenciando que la aplicación de controles rigurosos y el aprovechamiento de tecnologías emergentes son elementos esenciales para la consolidación de una administración pública transparente y eficiente. La integración de estas perspectivas en el marco teórico permite enriquecer el análisis del aporte de la auditoría realizada en Montería, situándolo en un contexto más amplio y comparativo a nivel nacional.

El control fiscal también desempeña un papel crucial en la pandemia de COVID-19, ya que permite asegurar que los recursos destinados a la salud y a la atención de los afectados sean utilizados de manera eficiente, transparente y conforme a las normativas vigentes. En este contexto, las auditorías realizadas por la Contraloría Municipal fueron fundamentales para garantizar la correcta utilización de los recursos y para evitar posibles irregularidades en la contratación pública, que podrían haber afectado la efectividad de la respuesta sanitaria.

Transparencia y rendición de cuentas

La transparencia en la gestión pública implica que los actos administrativos y las decisiones gubernamentales sean accesibles y comprensibles para los ciudadanos, lo que contribuye a fortalecer la confianza en las instituciones públicas. La Ley 1712 de 2014 establece

que todos los ciudadanos tienen derecho a acceder a la información pública y que las entidades públicas deben garantizar la divulgación de los datos relacionados con su gestión. La rendición de cuentas es un principio complementario que asegura que los funcionarios públicos sean responsables de sus decisiones y de los resultados obtenidos en la gestión de los recursos públicos.

Las auditorías desempeñan un papel clave en promover la rendición de cuentas, ya que, a través de los hallazgos y la divulgación de los resultados, se permite a la ciudadanía conocer cómo se gestionan los recursos y si estos están siendo utilizados correctamente. Según Bedoya (2019), las auditorías no solo identifican irregularidades y áreas de mejora, sino que también contribuyen a fortalecer la transparencia y a generar confianza en las instituciones públicas, especialmente cuando los resultados de las auditorías son divulgados de manera abierta y accesible.

En el caso de la Contraloría Municipal de Montería, las auditorías realizadas en 2020 a los contratos de salud pública y a otros proyectos municipales permitieron identificar posibles desviaciones en la ejecución de los recursos y contribuyeron a una mayor transparencia. Los informes de auditoría fueron compartidos públicamente, permitiendo a los ciudadanos conocer las acciones tomadas por las autoridades locales para mejorar la eficiencia en la gestión pública y garantizar que los recursos se destinaran de manera adecuada a las áreas prioritarias.

Impactos de las Auditorías en el sector salud

El sector salud es uno de los más complejos en términos de auditoría, debido a la magnitud de los recursos involucrados, la rapidez en la ejecución de los proyectos y la importancia de garantizar una atención adecuada y eficiente a la población. Las auditorías en el sector salud deben evaluar no solo la legalidad y precisión de la información financiera, sino también la eficacia de los programas y servicios, así como la eficiencia en el uso de los recursos. En el contexto de la pandemia de COVID-19, la auditoría en el sector salud se volvió aún más crítica debido a la urgencia de gestionar grandes flujos de recursos para la atención de la emergencia sanitaria (Cruz,2020)

Durante 2020, la Contraloría Municipal de Montería realizó una auditoría en el sector salud, enfocándose en la gestión de los contratos de emergencia y en la distribución de los recursos destinados al manejo de la pandemia. En este contexto, la auditoría permitió identificar áreas de mejora en la gestión de los recursos y evidenciaron posibles irregularidades en la ejecución de los contratos relacionados con la atención de la crisis sanitaria. Los hallazgos fueron clave para ajustar y mejorar las políticas de gasto y para asegurar que los recursos fueran utilizados de manera eficiente y transparente.

El impacto de esta auditoría fue significativo, ya que contribuyó a mejorar la gestión pública en el sector salud y a garantizar que los recursos destinados a la atención de la crisis fueran utilizados adecuadamente. A través de la fiscalización y los informes públicos, la auditoría promovió una mayor transparencia y rendición de cuentas, ayudando a fortalecer la

Documento final con opción de grado: Monografía

confianza de la ciudadanía en las instituciones públicas y en la gestión del gobierno local.

(Contraloría Municipal de Montería, 2021a)

El año 2020 se presentó como un periodo de extraordinaria complejidad para el sector salud en Colombia, debido a la emergencia sanitaria provocada por la pandemia de COVID-19. Ante el incremento abrupto de recursos destinados a la atención y prevención, surgió la necesidad de implementar mecanismos de control fiscal y de fortalecer la transparencia en la gestión pública. En este contexto, la Contraloría Municipal de Montería jugó un rol crucial al llevar a cabo auditorías que permitieran evaluar el uso de los recursos y detectar posibles desviaciones en la ejecución presupuestal.

La auditoría, entendida como un proceso sistemático y objetivo de revisión de los estados financieros y de la gestión administrativa, se transforma en un instrumento estratégico para la rendición de cuentas y la mejora continua. Así, el análisis de las auditorías en el sector salud se configura no solo como un ejercicio de verificación, sino como un proceso que, a partir de sus hallazgos, puede impulsar cambios y fortalecer la confianza ciudadana en las instituciones públicas. (Alcívar et al, 2016)

El análisis de las auditorías realizadas en Montería durante 2020 muestra que, pese a las dificultades propias de una crisis sanitaria, se logró identificar desviaciones y se formularon recomendaciones dirigidas a optimizar el uso de los recursos. La evidencia sugiere que la aplicación de los principios de eficiencia, eficacia y economía permitió detectar deficiencias en la ejecución de contratos y en la administración de recursos, lo cual se tradujo en un mayor

escrutinio y ajuste de los procesos administrativos (Contraloría Municipal de Montería, 2021a; Auditoría General de la República, 2020). La experiencia de Montería se alinea con los hallazgos de estudios nacionales, que confirman la importancia de los mecanismos de auditoría para sostener la integridad del control fiscal, especialmente en momentos de crisis.

La transparencia en la gestión pública es un requisito indispensable para fortalecer la confianza de la ciudadanía en sus instituciones. Los informes públicos emitidos por la Contraloría Municipal de Montería han permitido que la sociedad acceda a información detallada sobre la administración de los recursos destinados al sector salud. Tal apertura contribuye a generar un ambiente de rendición de cuentas y a promover la participación ciudadana en el seguimiento de la gestión pública (Bedoya, 2019). Así, la experiencia auditoria de Montería no solo cumplió con la función fiscalizadora, sino que también se configuró como un mecanismo que impulsó la mejora continua de los procesos administrativos, permitiendo establecer un precedente para futuras intervenciones en momentos críticos.

A pesar de los aportes evidentes, las investigaciones han señalado ciertas limitaciones en la implementación de auditorías en contextos de crisis. Entre ellas se encuentra la dificultad para adaptarse rápidamente a cambios en el entorno y la necesidad de incorporar herramientas digitales que faciliten la recolección y análisis de datos en tiempo real (Castiblanco, 2018; Gómez, 2020). Estas limitaciones plantean desafíos para la Contraloría Municipal de Montería, pues exigen una constante actualización en las metodologías de auditoría y una mayor inversión en tecnología, a fin de responder adecuadamente a situaciones emergentes.

Además, la experiencia en Montería evidencia que la efectividad de las auditorías depende, en gran medida, de la capacidad de los entes de control para no solo identificar las irregularidades, sino también para impulsar acciones correctivas que garanticen la optimización de los recursos. La necesidad de articular estrategias integrales de mejora se hace patente, pues sin un seguimiento riguroso de las recomendaciones, los procesos de auditoría pueden limitarse a un ejercicio formal sin lograr un impacto sustancial en la gestión pública.

La revisión del marco teórico demuestra que las auditorías en el sector salud tienen un impacto significativo en la efectividad del control fiscal y en la promoción de la transparencia en la gestión pública. La integración de estudios empíricos nacionales –como los de Martínez y Rodríguez (2017), Castiblanco (2018) y Ortiz (2019)– junto con los fundamentos teóricos clásicos y las aportaciones de la transformación digital (Gómez, 2020) permite comprender en profundidad la complejidad de la función auditora en contextos de crisis.

El análisis de las auditorías efectuadas por la Contraloría Municipal de Montería durante el año 2020 se revela, por tanto, como un caso paradigmático que ilustra tanto las fortalezas como los desafíos inherentes a la implementación de mecanismos de control fiscal en situaciones excepcionales. Al considerar las evidencias empíricas y teóricas, se puede afirmar que, en la medida en que los hallazgos de estas auditorías sean implementados de manera efectiva, se fortalece la rendición de cuentas y se optimiza la gestión de los recursos públicos en el sector salud.

Este marco teórico, fundamentado en investigaciones previas y en la integración de nuevos enfoques, aporta una base sólida para el análisis de la efectividad de las auditorías en Montería. Además, invita a la reflexión sobre la necesidad de adaptar y modernizar los procesos de control fiscal para responder de manera más eficiente a los desafíos que impone la gestión pública en tiempos de crisis.

Impactos de las Auditorías en la percepción ciudadana

Para fortalecer el análisis, es fundamental considerar el impacto de la auditoría en la percepción de la ciudadanía sobre la gestión de los recursos públicos. Según estudios recientes, la rendición de cuentas no solo mejora la transparencia, sino que también incrementa la confianza en las instituciones públicas (Bedoya, 2019).

En este sentido, la implementación de auditorías con acceso a información en tiempo real podría facilitar la toma de decisiones informadas. Asimismo, la digitalización del control fiscal permite una mejor trazabilidad de los recursos. De acuerdo con Gómez (2020), la incorporación de inteligencia artificial en auditorías reduce el margen de error en la identificación de irregularidades, favoreciendo la detección temprana de desviaciones presupuestarias. Este enfoque podría aplicarse en futuros procesos de auditoría en Montería para optimizar la supervisión del gasto público.

Otro aspecto clave es la relación entre el control fiscal y la prevención de la corrupción. Ortiz (2019) señala que los sistemas de control interno deben evolucionar hacia esquemas más proactivos, basados en análisis predictivo, que permitan anticipar posibles riesgos en la

ejecución presupuestaria. Esta perspectiva sugiere que la auditoría en el sector salud debe integrar herramientas tecnológicas avanzadas para maximizar su impacto.

Los modelos de auditoría comparados con otros países evidencian la necesidad de adoptar estándares internacionales más exigentes. La ISSAI 100 establece que la auditoría gubernamental debe basarse en principios de independencia y calidad, asegurando que los hallazgos sean verificables y aplicables a la mejora de la gestión pública. Estos principios podrían reforzar el enfoque de las auditorías en Montería, alineándolos con mejores prácticas globales.

Para fortalecer el análisis, es fundamental considerar el impacto de la auditoría en la percepción de la ciudadanía sobre la gestión de los recursos públicos. Según estudios recientes, la rendición de cuentas no solo mejora la transparencia, sino que también incrementa la confianza en las instituciones públicas (Bedoya, 2019). En este sentido, la implementación de auditorías con acceso a información en tiempo real podría facilitar la toma de decisiones informadas.

Asimismo, la digitalización del control fiscal permite una mejor trazabilidad de los recursos. De acuerdo con Gómez (2020), la incorporación de inteligencia artificial en auditorías reduce el margen de error en la identificación de irregularidades, favoreciendo la detección temprana de desviaciones presupuestarias. Este enfoque podría aplicarse en futuros procesos de auditoría en Montería para optimizar la supervisión del gasto público.

Otro aspecto clave es la relación entre el control fiscal y la prevención de la corrupción. Ortiz (2019) señala que los sistemas de control interno deben evolucionar hacia esquemas más proactivos, basados en análisis predictivo, que permitan anticipar posibles riesgos en la ejecución presupuestaria. Esta perspectiva sugiere que la auditoría en el sector salud debe integrar herramientas tecnológicas avanzadas para maximizar su impacto.

Los modelos de auditoría comparados con otros países evidencian la necesidad de adoptar estándares internacionales más exigentes. La ISSAI 100 establece que la auditoría gubernamental debe basarse en principios de independencia y calidad, asegurando que los hallazgos sean verificables y aplicables a la mejora de la gestión pública. Estos principios podrían reforzar el enfoque de las auditorías en Montería, alineándolos con mejores prácticas globales.

Marco Conceptual

Auditoría: es el medio a través del cual se aplican los sistemas de control en el ejercicio del control fiscal. Una auditoría es la revisión a las actividades, resultados y procedimientos de un sujeto de control, con el fin de comprobar que funcionan de conformidad con las normas, principios y procedimientos establecidos. (Contraloría General de la República, 2017, p.12)

Control fiscal: Es el conjunto de acciones establecidas en el artículo 267 de la Constitución política de Colombia donde se establece: *“El control fiscal es una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación”*.

Hallazgo de Auditoria: En el numeral 1.14.8 del texto “Principios, fundamentos y aspectos generales para las auditorías en la CGR en el marco de las normas de auditoría de entidades fiscalizadoras superiores – ISSAI”, se define al hallazgo de auditoría como aquel hecho relevante que se constituye en un resultado determinante en la evaluación de un asunto en particular, al comparar la condición [situación detectada] con el criterio [deber ser] y concluir que distan uno del otro. Igualmente, es una situación determinada al aplicar pruebas de auditoría que se complementará estableciendo sus causas y efectos.

Transparencia en la gestión pública: En el artículo 4 del texto de la Ley 1712 de 2014, “por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones” se desarrolla el siguiente concepto:

En ejercicio del derecho fundamental de acceso a la información, toda persona puede conocer sobre la existencia y acceder a la información pública en posesión o bajo control de los sujetos obligados. El acceso a la información solamente podrá ser restringido excepcionalmente. Las excepciones serán limitadas y proporcionales, deberán estar contempladas en la ley o en la Constitución y ser acordes con los principios de una sociedad democrática.

El derecho de acceso a la información genera la obligación correlativa de divulgar proactivamente la información pública y responder de buena fe, de manera adecuada, veraz, oportuna y accesible a las solicitudes de acceso, lo que a su vez conlleva la obligación de producir o capturar la información pública.

Marco Legal

El marco legal que sustenta el control fiscal y las auditorías en Colombia está establecido en una serie de normas y leyes que buscan garantizar la transparencia, la correcta gestión de los recursos públicos y la rendición de cuentas en todos los niveles del Estado. A continuación, se destacan las principales disposiciones legales aplicables al análisis de las auditorías financieras y de gestión realizadas por la Contraloría Municipal de Montería en el sector salud durante el año 2020

La Constitución de Colombia establece el fundamento del control fiscal en el artículo 267, donde se define la Contraloría General de la República como la entidad encargada de ejercer el control fiscal sobre la administración y gestión de los recursos del Estado. Este artículo también otorga autonomía administrativa y presupuestal a las contralorías departamentales, distritales y municipales, permitiendo su intervención en la vigilancia de los recursos públicos a nivel territorial.

El artículo 268 establece las funciones específicas de las contralorías, como la revisión de las cuentas públicas, la evaluación de la eficiencia y eficacia en la gestión de los recursos y la realización de auditorías de manera oportuna. En el contexto de esta investigación, estos artículos proporcionan la base para entender las facultades de la Contraloría Municipal de Montería al realizar auditorías en el sector salud.

Ley 610 de 2000. por la cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías. Esta ley es relevante en el contexto de las auditorías,

Documento final con opción de grado: Monografía

ya que proporciona el marco para iniciar procedimientos de responsabilidad fiscal cuando se detecten irregularidades en la gestión de los recursos del sector salud. Además, establece las sanciones aplicables a los funcionarios que cometan faltas en la administración de estos recursos.

Ley 850 de 2003. Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas, en su artículo 1 establece:

el mecanismo democrático de representación que le permite a los ciudadanos o a las diferentes organizaciones comunitarias, ejercer vigilancia sobre la gestión pública, respecto a las autoridades, administrativas, políticas, judiciales, electorales, legislativas y órganos de control, así como de las entidades públicas o privadas, organizaciones no gubernamentales de carácter nacional o internacional que operen en el país, encargadas de la ejecución de un programa, proyecto, contrato o de la prestación de un servicio público.

Ley 1474 de 2011. Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública. En su artículo 78, dicta las obligaciones que tienen los organismos de administración pública acorde a los principios de democracia participativa y democratización de la gestión pública.

Para el análisis del impacto de las auditorías de 2020, esta ley proporciona el marco legal que refuerza la importancia de las auditorías como mecanismos clave para la lucha contra la

Documento final con opción de grado: Monografía

corrupción, especialmente en un contexto como el del sector salud, donde los recursos públicos son críticos para la atención a la población.

Así mismo, en el artículo 123, donde establecen que los informes definitivos de auditorías realizadas por las contralorías serán remitidos a las Corporaciones de elección popular que ejerzan el control político sobre las entidades vigiladas, y adicionalmente en el artículo 127 referente a la verificación de los beneficios del control fiscal. Señalan:

La Auditoría General de la República constatará la medición efectuada por las Contralorías de los beneficios generados por el ejercicio de su función, para lo cual tendrá en cuenta que se trate de acciones evidenciadas debidamente comprobadas, que correspondan al seguimiento de acciones establecidas en planes de mejoramiento o que sean producto de observaciones, hallazgos, pronunciamientos o advertencias efectuados por la Contraloría, que sean cuantificables o cualificables y que exista una relación directa entre la acción de mejoramiento y el beneficio.

En el mismo sentido, las Auditorías realizadas por las entidades de control en Colombia esta regidas por la normatividad internacional señalada en las siguientes Normas ISSAI:

ISSAI 11 - Pautas Básicas y Buenas Prácticas de la INTOSAI relacionadas con la Independencia de las EFS

ISSAI 20 - Principios de transparencia y rendición de cuentas

Documento final con opción de grado: Monografía

ISSAI 30 – Código de Ética

ISSAI 40 - Control de Calidad para las EFS

ISSAI 100 - Postulados Básicos de la Fiscalización Pública

En conjunto, estas normas proporcionan el marco legal que regula las auditorías financieras y de gestión realizadas por las contralorías en Colombia, y son esenciales para el análisis de cómo las auditorías efectuadas en Montería durante 2020 afectaron la efectividad del control fiscal y la transparencia en la gestión pública del sector salud.

Capítulo 3. Enfoque y diseño metodológico de la investigación

Este estudio es de tipo descriptivo y explicativo con enfoque cualitativo. Es descriptivo porque se enfocará en analizar el aporte de la auditoría realizada por la Contraloría Municipal de Montería en el sector salud durante el año 2020, específicamente en términos de control fiscal y transparencia en la gestión pública. Se recopilarán datos sobre los hallazgos de dichas auditorías, el cumplimiento de las recomendaciones y los efectos observados en la gestión de recursos. Asimismo, es explicativo porque busca identificar si la auditoría realizada aportó en la mejora de la transparencia y la eficiencia del control fiscal en el sector salud.

Así mismo es fundamentalmente cualitativo, y busca responder la pregunta de investigación que plantea: En qué medida las auditorías efectuadas por la contraloría Municipal de Montería enfocadas en el sector salud, aportan a la efectividad del control fiscal y la transparencia en la gestión pública durante 2020.

En este contexto, para este estudio el procedimiento a seguir consistió en ejecutar el examen en forma ordenada y con una secuencia congruente de actividades, las mismas que iniciaron con una revisión documental de informes de auditorías anteriores realizadas por la contraloría municipal a la vigencia 2020 del municipio de montería, normativa y disposiciones legales aplicables, información financiera, planes estratégicos, operativos, entre otros.

Su desarrollo implicó acumular y evaluar evidencia con la finalidad de descubrir debilidades o vulnerabilidades en desarrollo de las auditorias. El estudio realizado exigió la utilización de requerimientos de: Investigación documental: para sustentar el estudio se ha recurrido a la selección y recopilación de información proveniente de documentos de repositorios oficiales tales como: informes de auditorías emitidos, para determinar la razonabilidad de los resultados; base legal, orientada a establecer el grado de cumplimiento de la normativa aplicable. Las auditorías correspondientes a la vigencia 2020 servirán de evidencia para fundamentar el informe de resultados del presente trabajo.

Para garantizar la solidez del estudio y su aplicabilidad en el análisis del control fiscal y la transparencia en la gestión pública del sector salud durante el año 2020, se ha adoptado un enfoque metodológico mixto con predominancia cualitativa. Esta decisión responde a la necesidad de comprender en profundidad el impacto de las auditorías en la efectividad del control fiscal, sin descartar el uso de herramientas cuantitativas que complementen el análisis de los hallazgos.

El enfoque cualitativo es pertinente porque permite analizar el contexto en el que se realizaron las auditorías, considerando factores políticos, administrativos y financieros que pueden influir en la transparencia y rendición de cuentas. Este análisis se fundamenta en la revisión documental y en la evaluación de informes de auditoría, normativa vigente y literatura académica especializada.

Por otro lado, se complementará con un enfoque cuantitativo a partir del análisis de datos financieros y estadísticos obtenidos de los informes de auditoría. Esto permitirá establecer tendencias en la asignación y ejecución de recursos públicos, así como medir el nivel de cumplimiento de las recomendaciones emitidas por la Contraloría Municipal de Montería.

El diseño de la investigación sigue una estructura no experimental y transversal. No experimental porque no se manipulan variables, sino que se observan y analizan los datos existentes en documentos oficiales. Es transversal porque se enfoca en un período específico (el año 2020), permitiendo examinar los efectos de las auditorías en un contexto temporal determinado.

Para lograr los objetivos planteados, se desarrollará un análisis comparativo de los informes de auditoría de 2020 en relación con auditorías previas en el sector salud. Esto permitirá identificar patrones en la gestión de los recursos públicos y evaluar si las recomendaciones emitidas en auditorías anteriores fueron aplicadas de manera efectiva.

Recolección de la Información

La recolección de información se llevará a cabo mediante el uso de fuentes primarias, con el objetivo de obtener datos precisos y relevantes sobre la auditoría financiera y de gestión realizada por la Contraloría Municipal de Montería en el sector salud durante el año 2020. Esta metodología abordará los objetivos planteados permitiendo una comprensión integral de los aportes de la auditoría en el sector salud y facilitando la identificación de oportunidades para mejorar la transparencia y el control fiscal en la gestión pública.

Fuentes Primarias:

Análisis Documental. Se analizarán los informes oficiales emitido por la Contraloría Municipal de Montería en el que se audite el sector salud durante la vigencia 2020. En el mismo sentido se considerará la consulta de literatura académica sobre las auditorías en el sector público. Y para acceder a la información se consultarán los repositorios digitales oficiales y solicitudes formales en caso de requerir información complementaria.

Análisis del Contenido. Se tendrán en cuenta los principales Hallazgos de Auditoría, las recomendaciones emitidas por el ente de control, y los aportes de la auditoría a la transparencia y el control fiscal

Resultados

Se redactarán los resultados: análisis, discusión y conclusiones

Consideraciones Éticas y de Rigor Metodológico

La investigación se llevará a cabo respetando los principios éticos en la recolección y tratamiento de la información. Asimismo, se procurará mantener la objetividad y la rigurosidad

Documento final con opción de grado: Monografía

en el análisis de los datos, lo que implica una constante revisión y discusión de los hallazgos en función del marco teórico propuesto.

Dado que la investigación se basa en datos documentales públicos, se garantizará la veracidad y fidelidad de la información analizada. Se respetará el principio de objetividad en el análisis de los informes de auditoría y se evitará cualquier sesgo en la interpretación de los hallazgos.

En síntesis, el enfoque metodológico se fundamenta en una estrategia mixta que integra análisis documental, y comparación de casos, lo cual permite no solo describir y explicar los procesos auditores, sino también establecer relaciones causales y formativas entre la auditoría, la transparencia y la eficiencia en el control fiscal. Este enfoque ofrece una base sólida para la formulación de recomendaciones que contribuyan a la mejora de la gestión pública, especialmente en contextos de alta complejidad.

Capítulo 4. Resultados

Análisis del Contenido

Los resultados de este análisis están fundamentados en dos informes de auditorías realizadas por la Contraloría Municipal de Montería a la vigencia 2020:

Primero el informe definitivo de auditoría financiera y de gestión del Municipio de Montería (en adelante, Informe Financiero), en el cual auditó al Municipio de Montería vigencia 2020. El objetivo de esta auditoría fue; Determinar si la información financiera, presupuestal y

Documento final con opción de grado: Monografía

de gestión de la entidad se presenta de conformidad con el marco regulatorio aplicable, si los estados financieros y el presupuesto reflejan razonablemente los resultados, si la gestión fiscal se realizó de forma económica, eficiente y eficaz (Contraloría Municipal de Montería, noviembre 2021)

En segundo lugar, el informe definitivo de la auditoría de cumplimiento a la Empresa Social del Estado Vida Sinú (en adelante, Informe de Cumplimiento), en el cual la Contraloría Municipal de Montería auditó el cumplimiento de la E.S.E. VIDA SINÚ, adscrita a la Secretaría de Salud, con autonomía administrativa durante la vigencia 2020. El Objetivo de esta auditoría fue; conceptuar sobre la gestión fiscal en el cumplimiento de las normas aplicables al Proceso de la ESE Vida Sinú en la vigencia 2020. Teniendo como alcance, determinar la forma en que administró los recursos puestos a su disposición y los resultados de su gestión en materia contractual (Contraloría Municipal de Montería, junio 2021)

Ambos documentos se constituyen en fuentes primarias que permiten evaluar, desde distintas aristas, el aporte del proceso auditor al control fiscal y a la transparencia en la gestión pública en el sector salud.

El análisis del contenido se realizó de forma sistemática, identificando en cada uno de los informes:

- La estructura metodológica y los criterios de evaluación utilizados por el ente auditor.
- La descripción y clasificación de los hallazgos detectados durante el proceso de auditoría.

Documento final con opción de grado: Monografía

- Las recomendaciones emitidas para subsanar deficiencias y potenciar la rendición de cuentas.
- Los aportes evidenciados en términos de fortalecimiento del control fiscal y la mejora en la transparencia de la gestión de los recursos.

En el Informe Financiero hacen énfasis en la evaluación de los estados contables, la gestión presupuestal y la aplicación de los controles internos en la administración municipal. Se destaca el uso de matrices de ponderación para valorar la efectividad del control fiscal interno, lo que permite establecer un diagnóstico cuantitativo y cualitativo de la gestión (Contraloría Municipal de Montería, 2021a). Por otro lado, el Informe de Cumplimiento se centra en la verificación del cumplimiento normativo en el proceso contractual y en la calidad de los controles internos en la ejecución de los recursos en materia de salud, haciendo especial énfasis en la fase precontractual y en el manejo de la información (Contraloría Municipal de Montería, 2021b).

Esta doble aproximación metodológica posibilita una visión integral: mientras que el primer informe aborda aspectos financieros y presupuestales, el segundo profundiza en la aplicación práctica de las normativas contractuales y en el control de los procesos de contratación. La convergencia de ambos enfoques aporta información ampliamente contrastada para analizar la efectividad del control fiscal y la transparencia en la gestión pública del sector salud durante el año 2020.

Principales Hallazgos de la Auditoria

A partir del análisis de ambos informes se identificaron hallazgos significativos que se pueden agrupar en dos grandes áreas:

Hallazgos en el Informe Financiero y de Gestión

Incorrecciones en la Contabilidad de Activos. Se evidenció que algunas cuentas, como la “1385 cuentas por cobrar difícil recaudo” y “1665 propiedad, planta y equipo”, no mostraron variaciones relevantes entre los períodos auditados, lo que sugiere omisiones en el registro de operaciones y en la legalización de bienes. Asimismo, la falta de actualización en la depreciación acumulada (cuenta “1785 Depreciación Acumulada de Bienes de Uso Público en Servicio”) generó sobrestimaciones en los activos y subestimaciones en los gastos asociados (Contraloría Municipal de Montería, 2021a).

Deficiencias en el Ejercicio Presupuestal. El análisis comparativo del presupuesto ejecutado versus el presupuestado reveló que, aunque el presupuesto presentó una opinión “limpia o sin salvedades”, se identificaron duplicidades en la estructura presupuestal, como la denominada “Ahora la gente”, que pudieron afectar la claridad en la asignación y ejecución de recursos. Esta situación, si bien no afectó la ejecución global, evidencia fallas en el manejo de la información presupuestal

Efectividad del Control Interno. La aplicación de la matriz de control fiscal permitió constatar que, a pesar de contar con controles internos que fueron evaluados como “eficaces” en términos generales, se observó que el diseño del control presentaba deficiencias parciales en la gestión financiera y presupuestal. Esto sugiere que, si bien se logró una calificación de “efectivo” globalmente, existen oportunidades de mejora en la estructuración y actualización de los procesos de control.

Hallazgos en el Informe de Cumplimiento (E.S.E. Vida Sinú)

Deficiencias en la Fase Precontractual. Se detectaron debilidades en la elaboración de estudios previos, donde no se especificaron de forma detallada las características de los bienes y servicios a contratar. Esta carencia pudo generar sobrecostos y dificultades en la evaluación comparativa de ofertas.

Fallas en la Asignación de Responsabilidades. El informe destaca que no se definieron de manera precisa las responsabilidades de los funcionarios en la gestión contractual, lo cual repercute en la trazabilidad y en el seguimiento de los procesos de contratación.

Retrasos en la Publicación de Información Contractual. La transición a la plataforma SECOP II se efectuó de manera extemporánea en algunos procesos, generando incertidumbre sobre la veracidad y oportunidad de la información pública en materia de contratación.

Cumplimiento Normativo Parcial. Aunque en términos generales la ESE Vida Sinú cumplió con las disposiciones legales aplicables, se evidenció un menor rigor en el control de ciertos aspectos operativos, lo que llevó a la emisión de un concepto “sin reservas” pero acompañado de recomendaciones para fortalecer la fase precontractual (Contraloría Municipal de Montería, 2021b).

Estos hallazgos reflejan tanto las fortalezas, como la existencia de mecanismos de control que, a pesar de sus limitaciones, permiten emitir opiniones con base en la normatividad vigente como las debilidades en la aplicación práctica de dichos mecanismos, especialmente en lo relativo a la actualización y registro oportuno de la información.

Recomendaciones emitidas por el ente de control

Se evidencia que en ambos informes se incluyen recomendaciones dirigidas a optimizar la gestión de los recursos y a fortalecer el control fiscal. Entre las recomendaciones más relevantes se destacan:

1. Actualización y Fortalecimiento de los Procedimientos Contables:

Se recomienda revisar y actualizar los manuales de registro contable, en especial en lo concerniente a la legalización de bienes y la aplicación de la depreciación. Esto permitiría reflejar de manera más fiel la realidad financiera de la entidad y evitar discrepancias en las cuentas de activos (Contraloría Municipal de Montería, 2021a).

2. Optimización del Proceso Presupuestal:

La Contraloría sugiere la revisión de la estructura presupuestal para eliminar duplicidades y mejorar la asignación de recursos. Asimismo, se recomienda implementar mecanismos de seguimiento y evaluación que permitan una gestión presupuestal más transparente y coherente con los objetivos planteados en el Plan de Desarrollo Municipal.

3. Mejoras en la Gestión Contractual:

En el contexto de la ESE Vida Sinú, se enfatiza la necesidad de fortalecer la fase precontractual. Entre las acciones propuestas se encuentran: Elaborar estudios previos más detallados que especifiquen claramente las características de los bienes y servicios; Definir de forma precisa las responsabilidades de los funcionarios involucrados en el proceso de contratación y asegurar la oportuna publicación de la información contractual a través de la plataforma SECOP II, en cumplimiento de las circulares y normativas vigentes (Contraloría Municipal de Montería, 2021b).

4. Fortalecimiento del Control Interno y Seguimiento de Acciones de Mejoramiento:

Se recomienda implementar un sistema de seguimiento continuo que permita verificar el cumplimiento de las acciones correctivas señaladas en el Plan de Mejoramiento. Esto incluye la elaboración de reportes periódicos y la realización de auditorías internas focalizadas en las áreas identificadas con mayor riesgo.

Documento final con opción de grado: Monografía

Estas recomendaciones buscan no solo corregir las deficiencias identificadas, sino también establecer una cultura de mejora continua en la gestión pública, lo cual es fundamental para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas en el sector salud.

Aporte de la auditoría a la transparencia y el control fiscal

El proceso auditor realizado por la Contraloría Municipal de Montería aporta de manera significativa a la mejora de la transparencia y a la efectividad del control fiscal en el sector salud, de acuerdo con los siguientes aspectos:

1. Identificación de Debilidades y Oportunidades de Mejora

La revisión sistemática de los estados financieros, la ejecución presupuestal y la gestión contractual permite identificar con precisión las áreas de oportunidad. La detección de incorrecciones contables y deficiencias en los procesos de contratación constituye un insumo valioso para la toma de decisiones y la implementación de medidas correctivas, lo cual fortalece el control fiscal.

2. Transparencia en la Rendición de Cuentas:

La publicación de informes de auditoría, que incluyen tanto hallazgos como recomendaciones, incrementa la transparencia en la gestión pública. Al dar a conocer de manera detallada los procesos evaluados y las acciones de mejoramiento, se refuerza la confianza de la ciudadanía en la administración municipal y se fomenta un ambiente de rendición de cuentas.

3. Fortalecimiento del Marco Normativo y de los Controles Internos:

Las recomendaciones emitidas orientan a la entidad auditada a mejorar sus mecanismos de control interno y a actualizar sus procedimientos de gestión. La implementación de estas recomendaciones no solo contribuye a corregir las deficiencias actuales, sino que también sienta las bases para una administración más eficiente y transparente en el futuro.

4. Impacto en la Efectividad del Control Fiscal:

La integración de herramientas de evaluación, como las matrices de ponderación y los indicadores de gestión, permite cuantificar la eficacia de los controles internos. Esto facilita el monitoreo constante del desempeño de la entidad y garantiza que se mantenga un nivel óptimo de vigilancia fiscal. En consecuencia, se reduce el riesgo de irregularidades y se mejora la capacidad de respuesta ante situaciones que puedan afectar la gestión de los recursos públicos.

5. Promoción de la Cultura de Mejora Continua:

La auditoría, al evidenciar tanto aciertos como áreas de mejora, promueve la adopción de prácticas que favorezcan la eficiencia administrativa. El seguimiento de los planes de mejoramiento y la verificación constante del cumplimiento de las recomendaciones refuerzan el compromiso institucional con la transparencia y la rendición de cuentas, aspectos fundamentales para el fortalecimiento del control fiscal.

Los aportes derivados de la auditoría se traducen en una mayor claridad en la gestión de los recursos, en la corrección de prácticas contables y contractuales deficientes, y en el establecimiento de un marco de trabajo que favorece la toma de decisiones informada y responsable.

Capítulo 5. Conclusiones

Los resultados de las auditorías realizadas por la Contraloría Municipal de Montería a la vigencia 2020 evidencian un aporte sustancial a la efectividad del control fiscal y a la transparencia en la gestión pública del sector salud, a pesar de presentar áreas de mejora que requieren atención técnica y operativa.

Por un lado, el Informe de Auditoría Financiera y de Gestión detectó incorrecciones relevantes en el registro contable. Específicamente, se observó que cuentas como la “1385 Cuentas por Cobrar Difícil Recaudo” y “1665 Propiedad, Planta y Equipo” no reflejaron variaciones significativas entre periodos, lo que apunta a omisiones en la legalización y actualización de bienes. La falta de ajuste en la depreciación acumulada (cuenta “1785 Depreciación Acumulada de Bienes de Uso Público en Servicio”) ocasiona una sobrestimación de los activos y una subestimación de los gastos asociados, alterando la fiabilidad de la información financiera. Además, aunque el presupuesto fue ejecutado con una opinión “limpia o sin salvedades”, la existencia de duplicidades, ejemplificada en el manejo del rubro “Ahora la gente”, evidencia deficiencias en la estructuración y seguimiento de la ejecución presupuestal. La aplicación de la matriz de ponderación del control interno arrojó un resultado global de 1.1,

lo que, a pesar de considerarse “efectivo”, deja en claro que el diseño del control presenta fallas parciales en la gestión financiera y presupuestal.

Por otro lado, el Informe de Auditoría de Cumplimiento sobre la ESE Vida Sinú profundizó en el proceso contractual específico para el área del sector salud. Se identificaron debilidades en la fase precontractual, donde la elaboración de estudios previos careció de la especificidad necesaria para detallar las características técnicas de los bienes y servicios, lo que podría traducirse en sobre costos o en procesos contractuales ineficientes. Asimismo, se constató una insuficiente definición de responsabilidades entre los funcionarios encargados del proceso, lo que dificulta la trazabilidad y el control de la ejecución contractual. A pesar de estos hallazgos, la evaluación del control fiscal interno en la ESE Vida Sinú arrojó una calificación de “efectivo” (rango 1, conforme a los criterios establecidos en la Guía de Auditoría Territorial y las Normas Internacionales ISSAI), y se emitió un concepto “sin reservas” en términos de cumplimiento normativo.

En síntesis, las auditorías han permitido identificar de manera técnica y sistemática tanto las fortalezas como las debilidades en la gestión del sector salud. La identificación precisa de fallas en el registro contable, en la estructuración presupuestal y en los procesos contractuales proporciona una base sólida para la implementación de medidas correctivas. Las recomendaciones emitidas, orientadas a actualizar los procedimientos contables, optimizar la asignación presupuestal y reforzar los controles en la fase precontractual, constituyen insumos críticos para el mejoramiento continuo de la gestión pública. Así, se puede afirmar que, si bien

Documento final con opción de grado: Monografía

se mantienen niveles aceptables de control interno y de cumplimiento normativo, la adopción de las medidas sugeridas redundará en una mayor transparencia y en el fortalecimiento sostenido del control fiscal, elevando la calidad de la gestión en el sector salud.

Referencias

- Alcívar Cedeño, F. M., Brito Ochoa, M. P., & Guerrero Carrasco, M. J. (2016). Auditoría en las empresas. *Revista Contribuciones a la Economía*, (julio-septiembre).
<http://hdl.handle.net/20.500.11763/CE-3-auditoria>
- Auditoría General de la República. (2019). *Guía de Auditoría Territorial*. AGR Colombia.
- Auditoría General de la República. (2020). *Guía para la Auditoría Pública*. AGR Colombia.
- Bedoya, F. (2019). *La auditoría integral como herramienta de validación de la gestión institucional*. Editorial Universidad de Medellín.
- Bardin, L. (2016). *Análisis de contenido*. Ediciones Morata.
- Cantos, S. (2019). *La auditoría integral en la gestión pública: Teoría y práctica*. Editorial Inversiones Cívicas.
- Castiblanco, L. (2018). *Auditorías y transformación digital en la gestión pública: Un estudio en salud*. Editorial Universidad del Valle.
- Contraloría General de la República. (2017). *Principios, fundamentos y aspectos generales para las auditorías en la Contraloría General de la República*.
- Contraloría Municipal de Montería. (2021a). *Informe definitivo de auditoría financiera y de gestión del Municipio de Montería vigencia 2020*.
- Contraloría Municipal de Montería. (2021b). *Informe definitivo de auditoría de cumplimiento ESE Vida Sinú vigencia 2020*.
- Congreso de la República de Colombia. (2014). *Ley 1712 de 2014 por la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones*.

Documento final con opción de grado: Monografía

- Cruz, J. E. (2020). *La auditoría en entorno COVID-19. Uso de tecnología y enfoque de riesgos*. Pódium, 38, 67–86. <https://doi.org/10.31095/podium.2020.38.5>
- Gómez, M. (2020). *La transformación digital en los procesos de auditoría: Nuevos retos para la gestión pública*. Editorial Gestión Pública.
- Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, P. (2014). *Metodología de la investigación (6ª ed.)*. McGraw-Hill Interamericana.
- INTOSAI. (2019). *ISSAI 100 - Principios fundamentales de la fiscalización pública*. <https://www.intosai.org/>
- Jensen, M. C., & Meckling, W. H. (1976). *Theory of the firm: Managerial behavior, agency costs and ownership structure*. Journal of Financial Economics, 3*(4), 305–360.
- Martínez, C., & Rodríguez, A. (2017). *Impacto de la auditoría en la gestión pública del sector salud en contextos de emergencia*. Revista de Estudios Públicos de Colombia, 15(2), 45–62.
- Marrugo Ligardo, Y., Jaimes Morales, J., Herrera Álvarez, L., Machado Serrano, M., Palencia Miele, F., Sehuanes Rodríguez, E., & Severiche Sierra, C. (2022). *Auditoría en servicios de salud para zonas rurales: contexto colombiano en tiempos de pandemia*. Conocimiento Global, 7 (1), 25–40. <https://doi.org/10.70165/cglobal.v7i1.24>
- Ortiz, J. (2019). *Prevención de la corrupción y control fiscal: Un enfoque basado en análisis predictivo*. Revista de Administración Pública, 25*(3), 33–47.
- Pacheco, J. (2022). *Auditoría financiera: Definición, objetivos, características y procesos*. <https://www.webyempresas.com/auditoria-financiera/>