



Poniendo a Granizal en el mapa: El papel de la planificación territorial en el
reconocimiento de los asentamientos humanos informales

Juan José Keppes Vásquez

Corporación Universitaria Minuto de Dios

Rectoría Antioquia y Chocó

Sede Bello (Antioquia)

Programa Administración de Empresas

noviembre de 2023

Poniendo a Granizal en el mapa: El papel de la planificación territorial en el
reconocimiento de los asentamientos humanos informales

Juan José Keppes Vásquez

Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al título de
Administrador de Empresas

Asesor(a)

Claudia Lorena Rincón Grajales

Título académico

Corporación Universitaria Minuto de Dios

Rectoría Antioquia y Chocó

Sede Bello (Antioquia)

Programa Administración de Empresas

noviembre de 2023

Dedicatoria

Este trabajo está dedicado con profundo afecto y gratitud a aquellos que han sido parte fundamental de este viaje académico, y que han dejado una huella imborrable en mi experiencia de investigación.

Dedico este trabajo a la comunidad de la Vereda Granizal en Bello, Antioquia. Cada artículo, cada historia compartida y cada experiencia documentada en videos o escritos en este lugar han sido la fuente de inspiración que ha dado forma a este trabajo. A los habitantes de esta hermosa comunidad, gracias por abrirme las puertas de sus hogares a los diferentes medios y universidades permitiendo así ser testigo de su vida cotidiana, sus necesidades y sus proyectos a futuro.

A mi madre y familiares, cuyo apoyo incondicional ha sido mi roca durante este viaje. Gracias por comprender la importancia de este proyecto y por alentarme a seguir adelante, incluso en los momentos más desafiantes.

A la profesora Lorena, cuya dedicación y sabiduría han iluminado mi camino académico. Su guía constante y apoyo han sido fundamentales para el desarrollo de esta investigación.

A mis amigos y seres queridos, quienes han compartido este camino conmigo, brindándome ánimo, comprensión y risas en cada paso.

Finalmente, dedico este trabajo a la memoria de la Vereda Granizal. Que este esfuerzo contribuya, aunque sea en pequeña medida, a la comprensión y su crecimiento como comunidad

Agradecimientos

Quisiera expresar mi profundo agradecimiento a todas las personas que han contribuido de manera significativa a la realización de este trabajo de grado.

A mi familia, por su incondicional apoyo y amor a lo largo de todo este proceso. Su presencia constante ha sido mi fuente de fortaleza y motivación.

A la profesora Lorena, por sus incansables ganas de enseñar, su sabiduría, y su valioso acompañamiento a lo largo de mi investigación. Sus consejos y orientación han sido fundamentales para el desarrollo de este proyecto.

A la Universidad UNIMINUTO, por brindarme todas las herramientas y escenarios posibles para llevar a cabo esta investigación. La calidad de la educación recibida y los recursos proporcionados han sido cruciales para mi formación académica.

A mis amigos y compañeros de clase, quienes compartieron conmigo no solo el rigor académico, sino también momentos de distracción y apoyo mutuo. Su amistad ha enriquecido mi experiencia universitaria.

Finalmente, a todas las personas que, de una forma u otra, contribuyeron a este proyecto, mi más sincero agradecimiento. Este logro no hubiera sido posible sin su colaboración y apoyo.

Gracias a todos por formar parte de este importante capítulo de mi vida académica.

Contenido

Lista de tablas.....	7
Lista de imágenes.....	7
Resumen	8
Abstract.....	11
Introducción.....	15
CAPÍTULO I	18
1 Planteamiento del Problema	18
1.1 Descripción del Problema	18
2 Objetivos.....	21
2.1 Objetivo General.....	21
2.1.1 Objetivos específicos.....	21
3 Justificación.....	22
CAPÍTULO II	24
4 Marco Referencial	24
4.1 Marco Conceptual	24
Ordenamiento Territorial:	24
Asentamientos Humanos Informales:	24
Regularización de Asentamientos Informales:	24
Participación Ciudadana:	25
Desarrollo Sostenible y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):.....	25
Gestión Social, Participación y Desarrollo Comunitario:.....	25
Empoderamiento Comunitario:	25
Desafíos y Necesidades Comunitarias:.....	26
Integración de Conceptos Legales y Técnicos:.....	26
Impacto de la Falta de Regularización:	26
4.2 Marco Contextual	27
Contexto Geográfico:.....	27
Antecedentes del Ordenamiento Territorial en Colombia:.....	27

La Realidad de la Vereda Granizal:	27
4.3 Marco Legal.....	29
4.4 Marco Teórico	31
CAPÍTULO III	33
5 Diseño Metodológico	33
5.1 Línea de investigación institucional (Programa académico)	34
5.2 Eje temático.....	34
5.3 Enfoque de investigación y paradigma investigativo	34
5.4 Diseño: No experimental.....	35
5.4.1 Alcance (exploratorio, descriptivo, correlacional, explicativo).....	35
Revisión Documental:.....	35
Análisis de Contenido:.....	35
Revisión de Literatura:.....	36
Análisis Comparativo:.....	36
5.4.2 Organización de la Información:	37
5.4.3 Análisis Comparativo:.....	37
5.4.4 Análisis Espacial:	37
5.4.5 Categorización de Resultados:	38
5.4.6 Triangulación de Datos:	38
5.4.7 Interpretación y Conclusiones:.....	38
5.4.8 Presentación de Resultados:.....	38
CAPÍTULO IV.....	39
6 Resultados y Discusiones.....	39
CAPÍTULO V.....	41
7 Título nivel 1 Conclusiones y/o recomendaciones.....	41
Referencias	44

Lista de tablas

<i>Tabla 1: Aproximación al marco normativo del ordenamiento territorial por niveles</i>	<i>30</i>
--	-----------

Lista de imágenes

Imagen 1: Ubicación Vereda Granizal	20
Imagen 2: Sectores de la Vereda Granizal	21
Imagen 3: Aspectos encontrados en el POT de Bello	28

Resumen

El proyecto de investigación "Análisis de la situación jurídico-técnica del ordenamiento territorial en la Vereda Granizal del Municipio de Bello, Antioquia" aborda la compleja realidad de este asentamiento humano informal, el más grande del Valle de Aburrá y el segundo del país. La investigación, desarrollada por Lucio Baratta y su equipo en 2022, tiene como objetivo analizar el estado jurídico-técnico del ordenamiento territorial en la Vereda Granizal, con la finalidad de establecer elementos de ordenamiento territorial acordes con su realidad como asentamiento. La problemática central radica en la abundancia de información jurídico-técnica correspondiente a diferentes temporalidades, requiriendo una recopilación, revisión y depuración bajo los lineamientos legales. Esto se presenta como una necesidad crucial para respaldar tanto los procesos académicos de investigación como la gestión del territorio por parte del municipio y la comunidad, considerando la próxima revisión del Plan de Ordenamiento Territorial.

El diseño metodológico, cualitativo y descriptivo, combina la revisión documental con un enfoque en la voz de los líderes comunitarios. Este enfoque contribuye a las agendas regionales promovidas por UNIMINUTO, abordando problemáticas relacionadas con "viviendas y entornos dignos" y "políticas e información técnica para la construcción conjunta de decisiones respecto al Ordenamiento Territorial".

El proyecto se integra a la línea de investigación "Gestión social, participación y desarrollo comunitario", subrayando su contribución a la gestión social en contextos sociales y comunitarios, promoviendo el desarrollo sostenible y mejorando la calidad de vida. Desde el programa de Administración de Empresas, se aporta al análisis y aplicación de conceptos de gestión, identificación de oportunidades y riesgos en el desarrollo comunitario de asentamientos informales, y la implementación de estrategias que fomenten la participación y empoderamiento de la comunidad.

El trabajo resalta el problema central de la falta de planificación territorial en la Vereda Granizal, evidenciando que la comunidad ha llevado a cabo acciones de forma intuitiva, destacando la ausencia de control urbanístico del Estado. La regularización de asentamientos informales se presenta como una necesidad imperante, enfatizando la importancia de involucrar activamente a los habitantes en los procesos de formulación y ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial (POT). La falta de regularización y titulación de la propiedad de la tierra ha generado disputas y tensiones entre los habitantes, afectando la estabilidad y el desarrollo de la comunidad.

En cuanto a los hallazgos, se presentan resultados parciales de la fase inicial de rastreo documental, destacando que la planeación territorial en la Vereda Granizal no se ha realizado siguiendo los lineamientos legales establecidos en el POT. Esto ha llevado a deficiencias en servicios básicos, hacinamiento, insalubridad y vulnerabilidad a desastres naturales. La falta de regularización ha generado conflictividad en la tenencia de la tierra, dificultando el acceso a créditos y programas de desarrollo.

En conclusión, el proyecto subraya la importancia del POT en la promoción del desarrollo sostenible y la necesidad de empoderar a la comunidad para participar activamente en su revisión. La regularización de asentamientos informales y la titulación de la propiedad se presentan como acciones clave para mejorar las condiciones de vida y promover el desarrollo integral de la comunidad en la Vereda Granizal. Este proyecto no solo contribuye a la línea de investigación de gestión social de UNIMINUTO, sino que también aborda el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 11, "Ciudades y comunidades sostenibles", al generar procesos que empoderan a las comunidades y trabajan por la sostenibilidad del territorio.

Palabras clave:

Planeación territorial

Asentamientos humanos informales

Regularización de asentamientos informales

Ordenamiento territorial

Abstract

The research project "Analysis of the Juridical-Technical Situation of Territorial Planning in the Granizal Hamlet of the Municipality of Bello, Antioquia" presents partial results with the overarching objective of analyzing the juridical-technical state of territorial planning in the Granizal Hamlet of Bello, Antioquia. The aim is to establish territorial planning elements in accordance with its reality as an informal settlement. The issue lies in the vast amount of juridical-technical information for the territory spanning different time periods, requiring compilation, review, and refinement in light of legal guidelines. Additionally, the research seeks to analyze this information to support both academic research processes and territorial management by the municipality and the community itself. This consideration takes into account the reality of informal settlement and the upcoming review of the Territorial Planning Plan. The project was conducted by Lucio Baratta, Calcagnini, Finucci, Magarò, and Quintana Ramírez in 2022.

The qualitative and descriptive methodological design incorporates documentary review and an approach to the reality from the perspective of leaders in the Granizal Hamlet. This proposal contributes to UNIMINUTO's regional agendas, particularly addressing issues related to "dignified housing and environments" and "policies and technical information for the joint construction of decisions regarding Territorial Planning."

The research aligns with UNIMINUTO's research line, "Social Management, Participation, and Community Development," specifically in the subline "Strategic

Management for Globality." It contributes to social management by addressing social and community contexts to promote sustainable development and enhance people's quality of life. Moreover, it contributes to analyzing the juridical-technical information of territorial planning to develop strategies allowing communities to adapt and compete in changing and highly competitive environments.

The project recognizes that organizations do not operate in isolation but are immersed in societies that influence their operations and results. From the Business Administration program, the research contributes to the analysis and application of management concepts and tools, identifying and analyzing opportunities and risks associated with community development in informal settlements, and implementing strategies that encourage community participation and empowerment.

The research also contributes to Sustainable Development Goal (SDG) 11, "Sustainable Cities and Communities," by generating processes for communities to empower themselves and work towards the sustainability of their territory, thereby improving their quality of life.

The investigation focuses on the Granizal Hamlet, part of the largest informal human settlement in Valle de Aburrá and the second-largest in the country. The majority of residents are displaced due to the country's armed conflict, forming strong bonds among themselves, and increasing their attachment to the territory. With the imminent review of the Municipal Territorial Planning Plan, the need arises to consider the vast

amount of juridical-technical information, requiring compilation, review, and refinement to align with reality. This information will be a crucial input for territorial management by the municipality and the community.

The qualitative and descriptive methodological design involves an initial phase of documentary tracking, identifying normativity, technical and theoretical aspects, and the state of the art. The second phase involves categorizing the collected information using software like Atlas Ti or ENVIVO for efficient analysis. Finally, the results are contrasted with the territory's realities through documentation and consultations with community leaders via semi-structured interviews.

Partial results from the initial phase reveal that the Territorial Planning Plan (POT) in Colombia plays a vital role in promoting and regulating sustainable territorial development. However, in the Granizal Hamlet, territorial planning has not followed these guidelines, with the community and its leaders intuitively carrying out planning actions according to pressing needs. This lack of urban control coupled with the absence of the State has led to overcrowding, unsanitary conditions, and vulnerability to natural disasters.

Regarding informal settlements, the POT should establish strategies for their regularization, improvement, and/or relocation. It is imperative to provide access to public services, adequate infrastructure, and legal guarantees for land tenure. The active participation of informal settlement residents in the POT formulation and

execution process is crucial, involving mechanisms such as public hearings, popular consultations, and workshops to consider their needs, demands, and proposals, strengthening POT legitimacy and effectiveness.

In conclusion, the POT in Colombia is crucial for promoting sustainable territorial development, but informal settlements pose challenges to territorial planning. Empowering the community for active participation in the upcoming POT review is essential. Citizen participation is a fundamental pillar of POT, especially in informal settlements, where understanding the risks and needs of residents is crucial. Active and meaningful community participation strengthens POT legitimacy and increases the likelihood of successful implementation.

Keywords:

Territorial planning

Informal human settlements

Regularization of informal settlements

Territorial zoning or Territorial planning

Introducción

"Poniendo a Granizal en el mapa: El papel de la planificación territorial en el reconocimiento de los asentamientos humanos informales", expone resultados parciales derivados del proyecto de investigación que aborda la situación jurídico-técnica del ordenamiento territorial en la Vereda Granizal, ubicada en el municipio de Bello, Antioquia. El propósito fundamental de este proyecto es analizar exhaustivamente el estado jurídico-técnico del ordenamiento territorial en dicha vereda, con el objetivo de establecer elementos de planificación acordes a su realidad, considerándola como un asentamiento informal.

La problemática central radica en la existencia de un extenso volumen de información jurídico-técnica de la Vereda Granizal, abarcando diversas temporalidades. Esta información requiere ser recopilada, revisada y depurada conforme a los lineamientos legales vigentes. La investigación busca dar continuidad tanto a los procesos académicos como a la gestión del territorio por parte del municipio y la propia comunidad, teniendo en cuenta la realidad del asentamiento informal y el próximo proceso de revisión del Plan de Ordenamiento Territorial.

El diseño metodológico adoptado es cualitativo, con un enfoque descriptivo. Incluye una fase de revisión documental para acercarse a la realidad desde la perspectiva de los líderes de la Vereda Granizal. La propuesta contribuye a las agendas regionales promovidas por UNIMINUTO, especialmente en temas

relacionados con "viviendas y entornos dignos" y las "políticas e información técnica para la construcción conjunta de decisiones respecto al Ordenamiento Territorial".

La investigación reconoce que las organizaciones no operan de forma aislada, sino que están inmersas en sociedades que influyen en sus operaciones y resultados. Desde el programa de Administración de Empresas, se contribuye al análisis y aplicación de conceptos y herramientas de gestión, identificación y análisis de oportunidades y riesgos asociados con el desarrollo comunitario en los asentamientos humanos informales. Además, se implementan estrategias que fomentan la participación de la comunidad y promueven el empoderamiento de sus habitantes.

El proyecto también contribuye al Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 11 "Ciudades y comunidades sostenibles", generando procesos para que las comunidades se empoderen y trabajen por la sostenibilidad de su territorio, mejorando así su calidad de vida.

En términos del problema de investigación, la comunidad de la Vereda Granizal constituye el asentamiento humano más grande del Valle de Aburrá y el segundo del país. Mayormente conformada por desplazados por el conflicto armado, su arraigo al territorio se ha incrementado. La inminente revisión del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio y el interés en formalizar este asentamiento destacan la

necesidad de abordar el gran volumen de información jurídico-técnica disponible, que requiere ser depurada y cotejada con la realidad para ser utilizada en la gestión del territorio.

La metodología adoptada es cualitativa y descriptiva, involucrando una fase inicial de rastreo documental para identificar normatividades, aspectos técnicos y teóricos, y el estado del arte en materia de ordenamiento territorial. La segunda fase incluye la categorización de la información recolectada mediante software especializado, contrastando estos hallazgos con las realidades del territorio a través de la documentación y consultas a líderes comunitarios.

La regularización se plantea como una necesidad imperante, implicando estrategias de integración y adaptación. El POT debería establecer directrices sobre el uso del suelo y la zonificación, considerando áreas destinadas a vivienda, industria, comercio, espacios públicos, entre otros. Respecto a los asentamientos informales, el POT debería establecer estrategias para su regularización, mejoramiento y/o reubicación. Es crucial garantizar acceso a servicios públicos, infraestructuras adecuadas y garantías legales en la tenencia de la tierra para sus habitantes. La participación de la comunidad en el proceso de formulación y ejecución de los POT se presenta como fundamental.

La vereda Granizal enfrenta desafíos significativos derivados de un crecimiento urbano desordenado y la falta de planificación adecuada, generando tensiones de poder entre los actores. Esto se refleja en ocupaciones irregulares del suelo y la ausencia de regulación en el desarrollo de infraestructuras. Las deficiencias en servicios básicos como agua potable, alcantarillado y electricidad, así como el acceso a vías adecuadas, impactan directamente en la calidad de vida de los residentes y obstaculizan el desarrollo de la comunidad.

La falta de regularización y titulación de la propiedad de la tierra ha dado lugar a conflictos en la tenencia de la tierra, afectando negativamente la estabilidad y el desarrollo de la comunidad. Esta carencia ha dificultado el acceso a créditos y programas de desarrollo que podrían impulsar el progreso de la comunidad y el territorio. Por lo tanto, se destaca la necesidad de implementar procesos

CAPÍTULO I

1 Planteamiento del Problema

1.1 Descripción del Problema

Los asentamientos informales, también conocidos como barrios marginales o asentamientos precarios, son una realidad persistente en América Latina. Esta tendencia se debe a una combinación de factores socioeconómicos, políticos y geográficos que caracterizan la región. En Latinoamérica, la urbanización rápida y descontrolada, la falta de planificación urbana adecuada, la pobreza generalizada y la

migración rural a las ciudades son elementos clave que contribuyen al crecimiento de asentamientos informales.

En el caso específico de Colombia, la presencia significativa de asentamientos informales se explica por la larga historia de conflictos armados y desplazamientos internos. Muchas de las personas que habitan estos lugares son desplazados víctimas del conflicto armado, buscando refugio y seguridad en las áreas urbanas. Además, las minorías étnicas, como las negritudes, también se ven afectadas, enfrentando barreras de acceso a la vivienda y servicios básicos.

Un ejemplo destacado de asentamiento informal en Colombia es el caso del asentamiento humano Granizal. Este lugar alberga a desplazados víctimas del conflicto, pero también incluye a comunidades de negritudes y migrantes venezolanos. Los migrantes venezolanos, en busca de oportunidades y estabilidad económica, contribuyen a la complejidad demográfica de estos asentamientos.

El asentamiento humano Granizal, como tantos otros asentamientos informales, refleja la lucha diaria de diversas comunidades por encontrar un lugar en el que establecerse y construir una nueva vida. La periferia de la ciudad se convierte así en un espacio donde convergen distintas historias de vulnerabilidad, resistencia y esperanza, donde la precariedad de las condiciones de vida se entrelaza con la búsqueda de oportunidades y la construcción de una identidad comunitaria en medio de la adversidad. En este contexto, es esencial abordar no solo las necesidades inmediatas

de estas comunidades, sino también trabajar en políticas a largo plazo que aborden las raíces estructurales de los asentamientos informales en la región.

la falta de claridad y sistematización en la información jurídico-técnica presenta un desafío significativo para diseñar estrategias de ordenamiento territorial que se ajusten adecuadamente a la realidad del asentamiento informal, comprometiendo la efectividad de futuras políticas y decisiones en la comunidad; en las siguientes imágenes podemos identificar la ubicación y algunos datos en los cuales queda evidenciado el enorme reto que representa este asentamiento para el plan de desarrollo.

Imagen 1: Ubicación Vereda Granizal



Imagen 2. (Correa, Henao, & Puerta, 2018). Proyectar el asentamiento informal Vereda Granizal - Bello Antioquia. Escuela de Hábitat Universidad Nacional de Colombia.

Imagen 2: Sectores de la Vereda Granizal



Tomado de (Correa, Henao, & Puerta, 2018). Proyectar el asentamiento informal Vereda Granizal - Bello Antioquia. Escuela de Hábitat Universidad Nacional de Colombia.

2 Objetivos

2.1 Objetivo General

Analizar el estado del arte del marco jurídico técnico del ordenamiento territorial en Colombia en asentamientos informales.

2.1.1 Objetivos específicos

- Identificar la información jurídico-técnica del ordenamiento territorial en Colombia.
- Caracterizar la información jurídico-técnica recolectada a la luz de los lineamientos legales.
- Documentar el marco legal de la planeación territorial en asentamientos informales en Colombia.

3 Justificación

La investigación sobre la situación jurídico-técnica del ordenamiento territorial en la Vereda Granizal del Municipio de Bello, Antioquia, surge de la necesidad imperante de abordar los desafíos derivados de un crecimiento urbano desordenado y la falta de planificación adecuada en asentamientos humanos informales. Este estudio se justifica por varias razones fundamentales.

En primer lugar, la Vereda Granizal es parte del asentamiento humano más grande del Valle de Aburrá y el segundo del país, albergando a una población mayoritariamente compuesta por desplazados por el conflicto armado. La falta de una planificación territorial efectiva ha llevado a ocupaciones irregulares del suelo, deficiencias en servicios básicos y conflictos en la tenencia de la tierra, afectando directamente la calidad de vida de los residentes.

La investigación cobra relevancia en el contexto de la revisión del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio, ya que el territorio enfrenta la necesidad de formalización. La existencia de un extenso y diverso corpus de información jurídico-técnica, proveniente de diferentes temporalidades, crea una complejidad que exige ser abordada con rigor y precisión. Esta complejidad implica la recopilación, revisión y depuración de dicha información para adecuarla a la realidad del asentamiento informal.

Además, el estudio se justifica en términos de su contribución a la gestión social, participación y desarrollo comunitario, alineándose con la línea de investigación

"Gestión estratégica para la globalidad". La propuesta no solo aborda la realidad del asentamiento desde una perspectiva técnica, sino que también busca dar voz a los líderes de la comunidad, permitiendo un acercamiento cualitativo y descriptivo a la realidad.

El proyecto no solo fortalece a nivel académico, sino que también contribuye a las agendas regionales, específicamente a las problemáticas de la subregión Valle de Aburrá en "viviendas y entornos dignos" y a las "políticas e información técnica para la construcción conjunta de decisiones respecto al Ordenamiento Territorial". Asimismo, se alinea con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11, "Ciudades y comunidades sostenibles", generando procesos que empoderen a las comunidades y trabajen hacia la sostenibilidad territorial y la mejora de la calidad de vida.

CAPÍTULO II

4 Marco Referencial

4.1 Marco Conceptual

Ordenamiento Territorial: El ordenamiento territorial se refiere a la planificación y regulación del uso del suelo, las actividades y el desarrollo en áreas urbanas y rurales. En el contexto colombiano, el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) es un instrumento esencial que establece las directrices para un desarrollo territorial sostenible, regulando aspectos como el uso del suelo, la localización de actividades y el desarrollo de áreas urbanas y rurales.

Asentamientos Humanos Informales: Los asentamientos humanos informales son áreas urbanas que han crecido de manera espontánea y no planificada, sin cumplir con las regulaciones urbanísticas establecidas. Estos asentamientos a menudo surgen debido a migraciones, desplazamientos y factores socioeconómicos, presentando desafíos en términos de acceso a servicios básicos, seguridad jurídica y planificación adecuada.

Regularización de Asentamientos Informales: La regularización de asentamientos informales implica el proceso de otorgar reconocimiento legal y mejorar las condiciones de vida en estas áreas. Incluye la titulación de la propiedad de la tierra, la planificación urbanística y la provisión de servicios básicos, contribuyendo a la integración de estas comunidades en el marco legal y mejorando su calidad de vida.

Participación Ciudadana: La participación ciudadana es un elemento crucial en la planificación y revisión de políticas, especialmente en el contexto del ordenamiento territorial. Involucrar activamente a la comunidad en la toma de decisiones, mediante mecanismos como audiencias públicas, consultas populares y mesas de trabajo, fortalece la legitimidad y eficacia de los procesos de planificación.

Desarrollo Sostenible y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): El desarrollo sostenible busca satisfacer las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las suyas. El proyecto se alinea con el ODS 11 "Ciudades y comunidades sostenibles", trabajando hacia la sostenibilidad del territorio y la mejora de la calidad de vida de los habitantes.

Gestión Social, Participación y Desarrollo Comunitario: El proyecto se inserta en la línea de investigación "Gestión social, participación y desarrollo comunitario", específicamente en la sublínea "Gestión estratégica para la globalidad". Esto implica contribuir a la gestión social en contextos comunitarios para promover el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida, reconociendo la interconexión de las organizaciones con la sociedad en la que operan.

Empoderamiento Comunitario: El empoderamiento de la comunidad implica fortalecer la capacidad de los habitantes para participar activamente en la toma de

decisiones que afectan su entorno. Desde el programa de Administración de Empresas, se busca analizar y aplicar conceptos y herramientas de gestión que identifiquen oportunidades y riesgos asociados con el desarrollo comunitario en asentamientos humanos informales.

Desafíos y Necesidades Comunitarias: El análisis de los desafíos y necesidades específicas de la comunidad en la Vereda Granizal proporciona una comprensión detallada que servirá como base para el desarrollo de estrategias de ordenamiento territorial adaptadas a la realidad del asentamiento informal.

Integración de Conceptos Legales y Técnicos: La investigación se basa en la integración de conceptos legales y técnicos para analizar la información jurídico-técnica del ordenamiento territorial. Esto implica recopilar, revisar y depurar un extenso volumen de información correspondiente a diferentes temporalidades, considerando los lineamientos legales vigentes.

Impacto de la Falta de Regularización: La falta de regularización y titulación de la propiedad de la tierra ha generado conflictividad en la tenencia de la tierra, afectando la estabilidad y el desarrollo de la comunidad. Además, ha dificultado el acceso a créditos y programas de desarrollo que podrían impulsar el progreso del asentamiento y su población.

4.2 Marco Contextual

Contexto Geográfico: La investigación se centra en la Vereda Granizal, ubicada en la zona rural del Municipio de Bello, Antioquia, Colombia. Esta vereda forma parte del asentamiento humano más grande del Valle de Aburrá, siendo el segundo de mayor tamaño en el país. La comunidad de la Vereda Granizal ha experimentado un crecimiento urbano desordenado, generando tensiones y desafíos en el desarrollo del territorio.

Antecedentes del Ordenamiento Territorial en Colombia: El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) en Colombia es un instrumento esencial para regular y promover el desarrollo sostenible de los territorios. Este plan establece directrices para el uso del suelo, la localización de actividades y el ordenamiento de áreas urbanas y rurales. Se espera que el POT esté alineado con el Plan de Desarrollo Municipal, y su correcta implementación depende de la articulación con lineamientos legales específicos, como el decreto 1232 de 2020, la ley 388 de 1997 y la ley 9 de 1989.

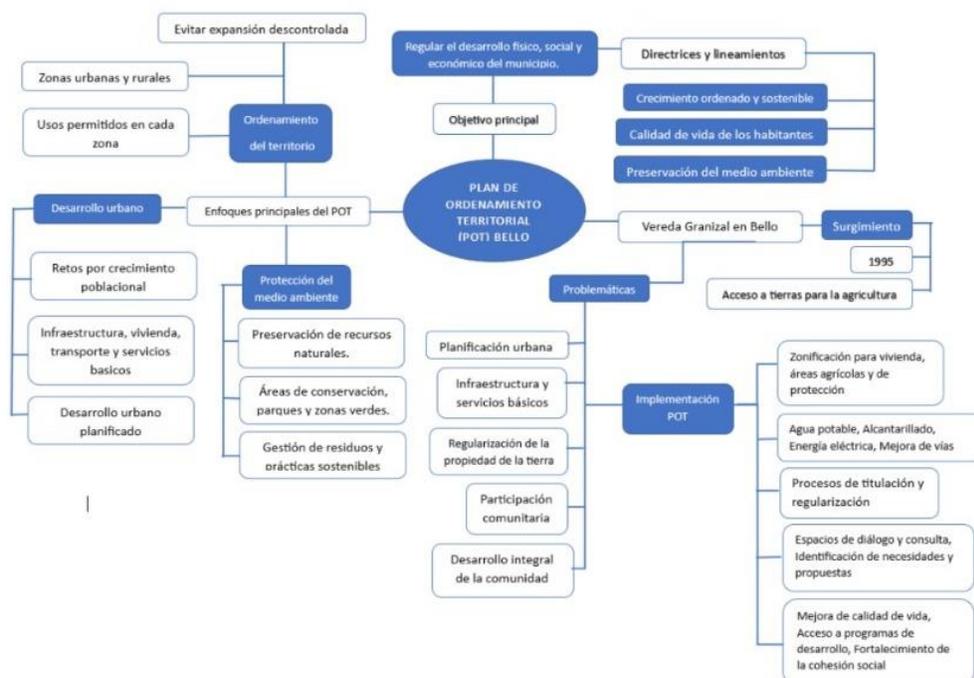
La Realidad de la Vereda Granizal: A pesar de la existencia de regulaciones y normativas para la planificación territorial, la Vereda Granizal ha experimentado un proceso de planeación intuitiva llevada a cabo por la comunidad y sus líderes. Este enfoque se ha debido, en gran medida, a la condición de asentamiento humano informal, donde las inversiones y intervenciones son limitadas hasta que se logre su regularización. La falta de control urbanístico, la ausencia del Estado y las condiciones

de hacinamiento, insalubridad y vulnerabilidad a desastres naturales han marcado la realidad de la vereda.

La investigación surge de la necesidad de abordar la información jurídico-técnica acumulada a lo largo del tiempo en la Vereda Granizal. Con la inminente revisión del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio, se plantea la urgencia de recopilar, revisar y depurar esta información para adecuarla a la realidad del asentamiento informal. La regularización se presenta como una estrategia necesaria para establecer directrices sobre el uso del suelo, zonificación y demás aspectos cruciales para mejorar las condiciones de vida de la comunidad.

En la siguiente imagen se puede observar de una manera más gráfica y dinámica la parte contextual redondeando así el tema específico

Imagen 3: Aspectos encontrados en el POT de Bello



Fuente: Elaboración propia

4.3 Marco Legal

El marco jurídico y técnico del ordenamiento territorial en Colombia es complejo y abarca múltiples leyes y normas a nivel nacional, regional y local. En cuanto a los asentamientos informales, existe un conjunto de leyes y políticas que buscan regularizar y mejorar las condiciones de vida de las comunidades que habitan en estas áreas.

A nivel nacional, se destacan la Ley 9 de 1989, que establece el régimen de usos del suelo y la función pública del ordenamiento territorial, y la Ley 152 de 1994, que define el marco jurídico para la organización y funcionamiento de los municipios. Estas leyes establecen las bases para el desarrollo de planes de ordenamiento territorial en el ámbito municipal y regional.

A nivel regional, el Departamento Administrativo de Planeación de la Gobernación de Antioquia, en conjunto con la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia (CORANTIOQUIA), han desarrollado políticas y planes para el manejo de los asentamientos informales en la región. Entre ellos, se destaca el Programa de Mejoramiento Integral de Barrios (PMIB), que busca la regularización y mejora de las condiciones de vida de las comunidades en estos sectores.

En el ámbito local, el Municipio de Medellín cuenta con diversas leyes y políticas para abordar la problemática de los asentamientos informales. Entre ellas, se encuentran la Ley 388 de 1997, que establece el marco para la ordenación del territorio y el uso del suelo en el municipio, y la Política Pública para la Gestión Integral del Riesgo y el Cambio Climático en el Municipio de Medellín, que busca reducir la vulnerabilidad de las comunidades en asentamientos informales ante eventos climáticos extremos, Se puede organizar e identificar de una manera más fácil y específica la información en la siguiente tabla

Tabla 1: Aproximación al marco normativo del ordenamiento territorial por niveles

Nacional	Departamental	Metropolitano	Municipal
LEY 388 DE 1997 Ley de Desarrollo Territorial: Esta ley regula el uso del suelo, establece los mecanismos de planeación territorial y urbanística y establece las disposiciones para la regularización y titulación de los asentamientos informales.	Ordenanza No. 31 2019 Establece medidas para el mejoramiento integral de barrios y asentamientos informales, incluyendo la dotación de servicios públicos, la construcción de vivienda digna y la promoción de la participación ciudadana en el proceso.	La Ordenanza 02 de 2011 Esta ordenanza establece el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, el cual busca promover la gestión territorial integrada y sostenible en la región.	Acuerdo 033 de 2009 Plan de Ordenamiento Territorial municipio de Bello Antioquia
Ley 9 de 1989 Esta ley establece el marco general para la planificación territorial y la organización de los municipios y departamentos del país.	Ley 1242 de 2008 Esta es una ley departamental que tiene como objetivo regular la urbanización y la construcción en el departamento de Antioquia. La ley establece algunas disposiciones para la regularización de los asentamientos informales, incluyendo la realización de estudios técnicos y socioeconómicos, la identificación de los asentamientos informales y la definición de planes de mejoramiento.	La Ordenanza 04 de 2013 Esta ordenanza crea el Fondo Metropolitano de Solidaridad, el cual tiene como objetivo financiar proyectos de mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de los asentamientos informales.	Acuerdo Municipal 31 de 2006 Establece medidas para el mejoramiento integral de barrios y asentamientos informales, incluyendo la dotación de servicios públicos, la construcción de vivienda digna y la promoción de la participación ciudadana en el proceso.
Ley 1523 de 2012 Ley de Gestión del Riesgo: Esta ley establece las políticas, planes y programas para la gestión del riesgo en el territorio colombiano, incluyendo los asentamientos informales	Ley 795 de 2003 Esta ley departamental tiene como objetivo establecer el régimen jurídico de los asentamientos humanos en Antioquia. La ley establece algunas disposiciones para la regularización de los asentamientos informales, incluyendo la realización de estudios socioeconómicos, la identificación de los asentamientos informales y la definición de planes de mejoramiento.	Resolución 0177 de 2015 Esta resolución establece el reglamento para la creación y el funcionamiento de los Consejos Consultivos de las Áreas de Renovación Urbana (ARU) del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, los cuales tienen como objetivo garantizar la participación de los habitantes en los procesos de renovación urbana y mejoramiento de los asentamientos informales.	Acuerdo Municipal 02 de 2008 Esta ordenanza establece el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, el cual busca promover la gestión territorial integrada y sostenible en la región.
Decreto 564 de 2006 Reglamenta el Registro Único de Damnificados por Desastres Naturales: Este decreto establece los procedimientos para el registro de los damnificados por desastres naturales, incluyendo a los habitantes de los asentamientos informales.	Ley 882 de 2004 Esta es una ley departamental que tiene como objetivo establecer el régimen de construcciones y urbanizaciones en el departamento de Antioquia. La ley establece algunas disposiciones para la regularización de los asentamientos informales, incluyendo la realización de estudios técnicos y socioeconómicos, la identificación de los asentamientos informales y la definición de planes de mejoramiento.		Acuerdo Municipal 042 de 2018 Establece el régimen de propiedad horizontal para las edificaciones de interés social, permitiendo la legalización de asentamientos informales que cumplan con los requisitos establecidos.
Decreto 2190 de 2009 Establece el Sistema Nacional de Atención y Prevención de Desastres: Este decreto establece las disposiciones para la gestión integral del riesgo en Colombia y regula la participación de las autoridades y la sociedad en			Decreto 1077 de 2015 Regula los asentamientos informales y la informalidad en el municipio de Medellín, estableciendo medidas para la prevención y erradicación de estos.

Fuente: Elaboración propia

4.4 Marco Teórico

La planeación territorial se concibe como un proceso estratégico y normativo que busca regular y promover el desarrollo sostenible de un territorio. En el contexto colombiano, el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) se erige como un instrumento esencial para establecer directrices en el uso del suelo, localización de actividades y ordenamiento de áreas urbanas y rurales. La relación entre el POT y el Plan de Desarrollo Municipal se considera vital para coordinar proyectos que mejoren la calidad de vida de los habitantes, siguiendo lineamientos legales como el decreto 1232 de 2020, la ley 388 de 1997 y la ley 9 de 1989.

Los asentamientos humanos informales representan un desafío significativo en la planificación territorial. En el caso de la Vereda Granizal, la falta de una planificación formal desde los lineamientos legales ha llevado a la comunidad y sus líderes a llevar a cabo acciones intuitivas y acordes con las necesidades más apremiantes. Este enfoque se complica por la condición de informalidad, donde las inversiones e intervenciones son limitadas hasta que se logre la regularización. El hacinamiento, la insalubridad y la vulnerabilidad a desastres naturales son características que marcan la realidad de estos asentamientos.

La regularización de asentamientos informales emerge como una estrategia imperante en la planificación territorial. Implica establecer estrategias de integración y adaptación, definiendo directrices sobre el uso del suelo y la zonificación. El proceso de

regularización va más allá de la planificación técnica, también aborda la participación activa de la comunidad en la formulación y ejecución de los POT. La participación ciudadana se convierte en un mecanismo fundamental para incorporar las necesidades, demandas y propuestas de los habitantes, fortaleciendo así la legitimidad y eficacia del POT.

El proyecto contribuye al ODS 11 “Ciudades y comunidades sostenibles” al generar procesos que empoderan a las comunidades para trabajar por la sostenibilidad de su territorio y mejorar su calidad de vida. Reconociendo la interconexión de las organizaciones con sus entornos sociales, se enfoca en la comprensión de los desafíos y necesidades específicas de la comunidad de la Vereda Granizal. La participación activa y significativa de la comunidad se presenta como un elemento crucial para fortalecer la legitimidad del POT y aumentar la posibilidad de su correcta implementación.

El análisis revela desafíos significativos en la Vereda Granizal, incluyendo crecimiento urbano desordenado, ocupaciones irregulares del suelo, deficiencias en servicios básicos y conflictividad en la tenencia de la tierra. La falta de regularización ha generado tensiones y dificultades de acceso a programas de desarrollo. La implementación de procesos de titulación y regularización se propone como una solución necesaria para brindar seguridad jurídica, fortalecer la cohesión social y facilitar la participación en programas de desarrollo económico y social.

La conclusión central destaca el papel esencial del POT en la promoción y regulación del desarrollo sostenible de los territorios. Se enfatiza la necesidad de empoderar a la comunidad para su participación activa en la revisión del POT, considerando la participación ciudadana como un pilar fundamental en la formulación y revisión del mismo. La regularización de asentamientos informales y la titulación de la propiedad se proponen como acciones clave para mejorar las condiciones de vida y promover el desarrollo integral de la comunidad en la Vereda Granizal. Estas medidas se presentan como oportunidades para abrir nuevos caminos hacia el progreso y mejorar la calidad de vida de los habitantes.

CAPÍTULO III

5 Diseño Metodológico

El diseño metodológico es cualitativo con alcance descriptivo. Consiste en una fase inicial de rastreo documental en el que se identificaron tanto la normatividad en materia de ordenamiento y planeación del territorio, como los aspectos técnicos y teóricos, así como el estado el arte. La segunda fase consiste en categorizar la información recolectada a través de un análisis de la información para finalmente, contrastar con las realidades del territorio, a través de documentación y consultas realizadas a líderes por diferentes medios de comunicación y redes sociales. La muestra es no probabilística y el muestreo es por conveniencia. La ponencia se basa en los resultados de la primera fase.

5.1 Línea de investigación institucional (Programa académico)

El proyecto se alinea con la línea de investigación "Gestión social, participación y desarrollo comunitario" de UNIMINUTO y la sublínea "Gestión estratégica para la globalidad". Reconociendo que las organizaciones están inmersas en sociedades que influyen en sus operaciones, la investigación busca fortalecer la gestión social en contextos sociales y comunitarios para promover el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida. Desde el programa de Administración de Empresas, se contribuye con el análisis y aplicación de conceptos y herramientas de gestión, identificación y análisis de oportunidades y riesgos asociados al desarrollo comunitario en los asentamientos humanos informales.

5.2 Eje temático

El eje temático "Gestión social" de la Universidad Minuto de Dios se relaciona directamente con la gestión estratégica global. Mediante el estudio de casos concretos, como los asentamientos territoriales en Bello, los estudiantes de administración de empresas pueden aplicar sus conocimientos en gestión social para desarrollar estrategias que promuevan el desarrollo sostenible, focos económicos y el bienestar de las comunidades locales.

5.3 Enfoque de investigación y paradigma investigativo

El enfoque de la investigación es descriptivo. Consiste en una fase inicial de rastreo documental en el que se identificaron tanto la normatividad en materia de

ordenamiento y planeación del territorio, como los aspectos técnicos y teóricos, así como el estado del arte. La segunda fase consiste en categorizar la información recolectada utilizando software como Atlas Ti o ENVIVO que permiten hacer un análisis de la información de forma más ágil y efectiva, para finalmente, contrastar con las realidades del territorio, a través de documentación y consulta a líderes de la comunidad mediante entrevista semi estructurada. La muestra es no probabilística y el muestreo es por conveniencia. La ponencia se basa en los resultados de la primera fase

5.4 Diseño: No experimental

5.4.1 Alcance (exploratorio, descriptivo, correlacional, explicativo)

El proyecto de investigación tiene un alcance integral y multidisciplinario, abordando la complejidad de la situación jurídico-técnica del ordenamiento territorial en la Vereda Granizal del Municipio de Bello, Antioquia.

5.4.1.1 Población: Líderes de la Vereda Granizal

5.4.1.2 Tamaño de muestra: A conveniencia no probabilística

5.4.1.3 Fuentes, Técnicas e instrumentos de recolección de información y datos.

Revisión Documental: Analizar leyes, reglamentos, informes gubernamentales y documentos técnicos relacionados con el ordenamiento territorial.

Análisis de Contenido: Utilizar técnicas de análisis de contenido para examinar documentos y entrevistas realizadas por otros medios, identificando patrones y temas emergentes.

Revisión de Literatura: Explorar estudios previos y revisar la literatura existente sobre ordenamiento territorial, regularización de asentamientos informales y participación ciudadana.

Análisis Comparativo: Comparar la situación en la Vereda Granizal con otras experiencias similares en Colombia o en otros países latinoamericanos para extraer lecciones aprendidas y buenas prácticas.

5.4.1.4 Análisis y tratamiento de datos.

Organizar y categorizar la información recolectada durante la revisión documental. Se crea una base de datos estructurada que incluya detalles como fechas, fuentes, temas y detalles jurídico-técnicos relevantes.

Análisis de Contenido, Identificación de Patrones, Examina los documentos para identificar patrones y temas emergentes en la normatividad, aspectos técnicos y teóricos. Análisis Comparativo de información encontrada con los lineamientos legales y teorías relevantes en el ámbito del ordenamiento territorial. Análisis Espacial Utilización de GIS que Integra datos geospaciales para analizar la distribución de infraestructuras, servicios y asentamientos informales en la Vereda Granizal.

El Análisis de Hallazgos, Comparar los hallazgos de la revisión documental con los resultados de entrevistas realizadas por otros medios y otros métodos para asegurar la consistencia, con esto llegamos a la Identificación de necesidades específicas de la comunidad relacionadas con el ordenamiento territorial, regularización y desarrollo y por último la Interpretación y Conclusiones Relaciona con Teorías Existentes, Relaciona los hallazgos con teorías existentes sobre planificación territorial,

regularización de asentamientos informales y participación ciudadana y con todo esto Saca conclusiones sobre cómo la información jurídico-técnica afecta la realidad del asentamiento y cómo estos hallazgos podrían influir en la gestión del territorio.

5.4.1.5 Plan de acción del proyecto

1. *Recopilación de Información:*

Método Investigativo: Revisión documental.

Estrategia: Utilizar fuentes oficiales, normativas, y literatura académica para recopilar información jurídico-técnica sobre el ordenamiento territorial en la Vereda Granizal.

5.4.2 *Organización de la Información:*

Estrategia: Organizar y categorizar la información recopilada, identificando patrones y temas emergentes.

5.4.3 *Análisis Comparativo:*

Método Investigativo: Análisis de contenido.

Estrategia: Comparar la información jurídico-técnica

5.4.4 *Análisis Espacial:*

Método Investigativo: Utilización de imágenes en Google maps

Estrategia: utilizar documentos que integren datos geoespaciales para analizar la distribución de infraestructuras, servicios y asentamientos informales en la Vereda Granizal.

5.4.5 Categorización de Resultados:

Método Investigativo: Análisis cualitativo.

Estrategia: Categorizar los hallazgos en los documentos con los aspectos legales, técnicos y comunitarios para facilitar la interpretación y comparación.

5.4.6 Triangulación de Datos:

Método Investigativo: Comparación de resultados.

Estrategia: Verificar la coherencia y consistencia entre la información de los documentos y el marco legal.

5.4.7 Interpretación y Conclusiones:

Método Investigativo: Análisis cualitativo.

Estrategia: Relacionar los hallazgos con teorías existentes y extraer conclusiones sobre las necesidades y desafíos identificados.

5.4.8 Presentación de Resultados:

Método Investigativo: Informe detallado.

Estrategia: Preparar un informe que incluya los hallazgos y el análisis de la vereda

CAPÍTULO IV

6 Resultados y Discusiones

Se presentan resultados parciales de la fase inicial de rastreo de documentación normativa, técnica y teórica.

El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) en Colombia es un instrumento de planificación para regular y promover un desarrollo territorial sostenible; establece directrices para el uso del suelo, la localización de actividades y el ordenamiento de las áreas urbanas y rurales. El POT debe estar articulado con el Plan de Desarrollo Municipal, de allí se derivan los proyectos que se financiarán y ejecutarán para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes en un período de gobierno, a partir de los lineamientos que establecen el decreto 1232 de 2020, la ley 388 de 1997 y la ley 9 de 1989.

Pero la realidad en la Vereda Granizal es que esa planeación territorial no se ha hecho desde esos lineamientos, ha sido la comunidad con sus líderes, quienes han llevado a cabo acciones de planeación de forma muy intuitiva y de acuerdo con las necesidades más apremiantes, por ser un asentamiento humano informal en el que no se pueden hacer inversiones e intervenciones hasta que éste se regularice, como lo

manifiesta Zambrano-Mercado et al (2020). No hay control urbanístico y en cambio sí tiene ausencia del Estado, allí se presenta hacinamiento, insalubridad y vulnerabilidad a desastres naturales (Quesada Gómez, 2022. p.200). La regularización implica establecer estrategias de integración y adaptación; establecer directrices sobre el uso del suelo y la zonificación, determinando las áreas destinadas a vivienda, industria, comercio, áreas agrícolas, espacio público, infraestructura, movilidad, áreas de protección ambiental, entre otros. (Umaña M.& Quilindo D., 2017)

Respecto a los asentamientos informales, el POT debe establecer estrategias para su regularización, mejoramiento y/o reubicación. Adicionalmente, es apremiante brindar acceso a servicios públicos, infraestructuras adecuadas y garantías legales en la tenencia de la tierra para sus habitantes.(Acuerdo 033 de 2009). En este sentido, la participación de los habitantes de los asentamientos informales en el proceso de formulación y ejecución de los POT es fundamental; se busca involucrarlos activamente mediante mecanismos de participación ciudadana como audiencias públicas, consultas populares, mesas de trabajo y otros espacios de diálogo; esto permite tener en cuenta sus necesidades, demandas y propuestas, fortaleciendo la legitimidad y la eficacia del POT. (Rodríguez Seeger, C., & Reyes Päcké, S. 2005)

La vereda Granizal, ha experimentado problemas significativos derivados de un crecimiento urbano desordenado y la falta de una adecuada planificación, que genera tensiones de poder entre los actores (García Jaramillo, 2019). Estos desafíos han resultado en ocupaciones irregulares del suelo y en la ausencia de regulación en el

desarrollo de infraestructuras. Las deficiencias en los servicios básicos, tales como agua potable, alcantarillado, electricidad y el acceso a vías adecuadas, son problemáticas que se presentan en algunos sectores de la vereda Granizal. Estas deficiencias tienen un impacto directo en la calidad de vida de los residentes y obstaculizan el desarrollo de la comunidad.

Por otro lado, la falta de regularización y titulación de la propiedad de la tierra ha dado lugar a una problemática de conflictividad en la tenencia de la tierra. Esta situación ha generado disputas y tensiones entre los habitantes, afectando negativamente la estabilidad y el desarrollo de la comunidad. Además, esta carencia ha dificultado el acceso a créditos y programas de desarrollo que podrían impulsar el progreso de la comunidad y el territorio. (Serna Montoya, 2018). Resulta necesario implementar procesos de titulación y regularización en la vereda Granizal, lo cual permitirá brindar seguridad jurídica a los habitantes; además, la regularización contribuirá a fortalecer la cohesión social, fomentando la tranquilidad y confianza entre los habitantes. Asimismo, facilitará la consolidación de proyectos comunitarios y la participación en programas de desarrollo económico y social; abrirá nuevas oportunidades para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y promover el desarrollo integral de la comunidad en la vereda.

CAPÍTULO V

7 Título nivel 1 Conclusiones y/o recomendaciones

- El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) en Colombia desempeña un papel esencial en la promoción y regulación del desarrollo sostenible de los

territorios. Establece un marco normativo y directrices específicas para el uso del suelo, la ubicación de actividades y la identificación de las áreas urbanas y rurales. Con estas regulaciones, se busca garantizar una ocupación adecuada del territorio, considerando las necesidades y realidades de éstos y sus habitantes, tomando como ejemplo diferentes países latinoamericanos y ayudándose mutuamente en temas de desarrollo urbanístico (Moreno y Garzón - 2018).

- Los asentamientos humanos informales representan un desafío para la planificación territorial. En este sentido, es necesario empoderar a la comunidad para que participe activamente en el proceso de revisión del POT que se avecina. (Chanampa y Lorda - 2020)

- Uno de los pilares fundamentales del POT es la participación ciudadana, fundamental en su proceso de formulación y revisión. Mediante la participación de las comunidades, se logra incorporar sus necesidades, propuestas y preocupaciones en relación con su territorio. Esto es especialmente relevante en los asentamientos humanos informales, donde es crucial conocer los riesgos y necesidades de sus habitantes. Además, una participación y significativa de la comunidad fortalece la legitimidad del POT y aumenta la posibilidad de su correcta implementación.

- La regularización de los asentamientos informales y la titulación de la propiedad de la tierra en estos asentamientos, como la vereda Granizal, son acciones clave para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes y promover su desarrollo integral. La titulación de la propiedad brinda seguridad jurídica a los pobladores, permitiéndoles acceder a los beneficios formales y fomentando la inversión en la mejora de las viviendas y la infraestructura local. Asimismo, la regularización de estos asentamientos contribuye a la reducción de las brechas socioeconómicas y a la disminución del riesgo de desalojos forzados.

Referencias

Alcaldía de Bello. Acuerdo 033 de 2009. Revisión y ajustes del Plan de Ordenamiento territorial
<http://intranet.bello.gov.co:8081/intranet/start/sig/normograma/Acuerdos/Acuerdos%20de%20Concejo%20Municipal/2009/Acuerdo%20033%20de%202009.pdf>

Calderón Ramírez, D., & Frey, K. (2017). El ordenamiento territorial para la gestión del riesgo de desastres en Colombia. *Territorios*, (36), 239-264. Doi:
<http://dx.doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/territorios/a.4795>.

Chanampa, M. E. y Lorda, M. A. (2020). Asentamientos informales y regularización urbana. La producción de territorialidades en tensión. *Bitácora Urbano Territorial*, 30(1), 141–150. <https://doi.org/10.15446/bitacora.v30n1.69896>

Congreso de la República de Colombia. Decreto 1232 de 2020. Modifica la sección 2 “Planes de Ordenamiento Territorial” del Decreto 1077 de 2015.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=142020>

Congreso de la República de Colombia. Ley 9 de 1989: Ley Orgánica del Ordenamiento Territorial.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=1175>

Congreso de la República de Colombia. Ley 1523 de 2012: Ley de Gestión del Riesgo. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=47141>

Congreso de la República de Colombia. Ley 388 de 1997: Ley de Desarrollo Territorial. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=339>

Congreso de la República de Colombia. Decreto 1077 de 1015 Sector vivienda, ciudad y territorio
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=77216>

García Jaramillo, Gloria Andrea (2019). Tesis de Maestría. Construcción Social Del Territorio En La Vereda Granizal Del Municipio De Bello: Relaciones De Poder En Las Prácticas De Planeación Formal Y De Planeación Alternativa. Universidad Pontificia Bolivariana. <https://repository.upb.edu.co/handle/20.500.11912/9422>

Moreno Calderón, A. y Garzón Rodríguez, N. (2018). Políticas de regularización de asentamientos informales en los gobiernos urbanos de Bogotá, Brasilia y Buenos Aires. *Revista Ciudades, Estados y Política*, 5(2), 91–107.

<https://doi.org/10.15446/cep.v5n2.68567>

Lucio Baratta, A. F., Calcagnini, L., Finucci, F., Magarò, A., & Quintana Ramírez, H. S. (2022). Diseño tecnológico y proceso participativo para la rehabilitación de asentamientos informales en Colombia. *Informes De La Construcción*, 74(568), e472 . <https://doi.org/10.3989/ic.89662>

Quesada Gómez, Henry (2022). Evolución de los instrumentos de planeación en asentamientos informales. Proyecto Urbano Integral (pui), zona nororiental en Medellín, Colombia. pp. 197-234. En: Cárdenas Agudelo, María Fernanda; Quinchía Roldán, Suly María; Prada Vesga, Fernando; Alzate Navarro, Ángela Milena; Arteaga Rosero, Armando; Quesada Gómez Henry (2022). *Planeación Urbano - Regional : temas y reflexiones*. Editor Juan Pablo Duque Cañas. -- Primera edición. -- Medellín : Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Arquitectura. Escuela de Planeación. 296 páginas : ilustraciones.

Serna Montoya, I. (2018). Retos y desafíos institucionales en asentamientos informales. Estudio de caso de la vereda Granizal del municipio de Bello, Antioquia. Universidad Nacional de Colombia. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/62887>

Rodríguez Seeger, C., & Reyes Päcké, S. (2005). Propuesta metodológica para la elaboración de un plan de ordenamiento territorial sustentable. Recuperado de

https://www.lareferencia.info/vufind/Record/AR_cda284035797757e56ec0d84cce171dd/Description#tabnav

Ruiz Meneses, C. (2017). Movimiento migratorio de venezolanos a Colombia: asentamiento de ilegales en la ciudad. Recuperado de <http://hdl.handle.net/10785/4631>

Umaña M., & Quilindo D. (2017). La organización territorial de Colombia y la estructuración de su sistema de planeación y ordenamiento territorial. *Sibasese.unisalento*(4). Recuperado de <http://sibasese.unisalento.it/index.php/prd/article/viewFile/20185/17170>

Zambrano-Mercado, R. A., Muñoz-Hernández, H., Brito-alemán, C. C., & Caro-Flórez, A. P. (2020). Gestión financiera en planes de ordenamiento territorial como herramienta de desarrollo urbano. *Revista Científica Profundidad Construyendo Futuro*, 13(13), 31–38. <https://doi.org/10.22463/24221783.2577>.