



**Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la
comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander**

**JOHANA CENTENO RANGEL
NORMA CECILIA SÁNCHEZ SANDINO
RUTH MILENA PEÑA ROJAS**

**CORPORACIÓN UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS
FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA SOCIAL
Bogotá, 2018.**

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Proyecto presentado por:

**JOHANA CENTENO RANGEL
NORMA CECILIA SÁNCHEZ SANDINO
RUTH MILENA PEÑA ROJAS**

Para optar el título de especialista en gerencia social

Director/a del proyecto:

Obed Alfonso Fragozo Manjarrez

**CORPORACIÓN UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS
FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA SOCIAL**

Bogotá

Noviembre, 2018

Índice

Capítulo 1. Descripción del problema	6
1.1 Antecedentes	7
Capítulo 2. Justificación	13
Capítulo 3. Objetivos General y específicos	16
Capítulo 4. Diseño metodológico	17
Capítulo 5. Estado del arte	18
Capítulo 6. Elaboración de instrumentos recolección de información	32
Capítulo 7. Resultados finales	42
Capítulo 8. Conclusiones y recomendaciones	46
Referencias	53
Anexos	59

Índice de Tablas y Figuras

Figura 1. Tubería en tierra y línea submarina Ocensa en la zona central y norte de Colombia	9
Figura 2. Estaciones OCENSA ubicadas en las zonas central y norte de Colombia	10
Figura 3. Estaciones OCENSA y TGI, en la región de Cundinamarca y Boyacá	11
Figura 4. Ubicación de la vereda Cachipayal, municipio de la Belleza.	12
Figura 5. Contexto informativo sobre el Oleoducto Ocensa	13
Figura 6. Nota informativa de Noticias Uno sobre La Belleza y el oleoducto Ocensa	14
Figura 7. Deslizamiento sobre vía terciaria, ocurrido en abril de 2011 en La Belleza	14
Figura 8. Amenazas, riesgos y vulnerabilidades, en Gestión de Riesgos	34
Figura 9. Guía para la formación comunitaria en Gestión del riesgo de desastres	
Tabla 1. Aplicación normativa de la Política Pública de Gestión del Riesgo	32
Tabla 2. Identificación de grupos de interés	35
Tabla 3. Nivel del desastre	40
Tabla 4. Tabulación de la encuesta realizada a la comunidad (Anexo No. 3)	43
Tabla 5. Matriz de Riesgos	45
Gráfico 1. Análisis gráfico de la encuesta realizada a 10 personas de la vereda Cachipayal de La Belleza – Santander	46

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Resumen

La gestión del riesgo de desastres se ha tornado en un tema de vital importancia para las administraciones públicas, por cuánto el ritmo acelerado de la evolución y el aumento de asentamientos humanos sobre zonas de alto riesgo de desastres naturales y antrópicos, ha cobrado un alto precio material y humano, al tener lugar cada vez en mayores proporciones. Esto ha evidenciado el escaso conocimiento y preparación de las autoridades en el tema, así como frente a las comunidades vulnerables. Sobre estas comunidades, se ha demostrado la falta de análisis de sus vulnerabilidades, así como la falta de apropiación de planes de prevención y de acción, por cuánto se considera que el Estado es el único responsable de su protección. Frente a ese panorama, y a través de los medios de comunicación, se ha documentado, desde el año 2015 y hasta la fecha, cómo han tenido lugar desastres naturales en la vereda Cachipayal, del municipio de la Belleza, Santander, por dónde además cruzan dos tuberías de hidrocarburos. Este hecho motivó al grupo investigador que desarrolla el presente documento, a propender por la seguridad de estos habitantes, ante una posible ausencia o limitaciones del Estado y de las entidades privadas, para que, desde el principio de corresponsabilidad, sean ellos mismos quienes se apropien de su gestión de riesgos. Para ello, se pusieron a disposición de la comunidad herramientas como la *Guía comunitaria para la gestión del riesgo de desastres*, emitida por la UNGRD, para que los habitantes conozcan, prevengan y reaccionen frente a los desastres naturales y antrópicos. Lo anterior, como paso previo a la realización de una fase exploratoria que permitirá adaptar la propuesta a las características propias y del entorno.

Palabras clave: gestión de riesgo, prevención, desastres naturales, comunidades.

Introducción

Factores como el desplazamiento de poblaciones asentadas en las zonas rurales, hacia las zonas urbanas, degradación ambiental y cambio acelerado en el uso del suelo, son algunos de los principales desafíos que enfrenta Colombia; no obstante, estas condiciones sumadas a la propensión del país a sufrir las consecuencias de diversos fenómenos naturales (sismos, inundaciones, deslizamientos, etc.), aumentado por las acciones del hombre y las condiciones de la variabilidad climática, ratifican un proceso continuo de construcción y acumulación de riesgos (Campos y cols., 2012).

Cardona, Wilches, García, Mansilla, Ramírez y Marulanda (2004) afirman que en Colombia los desastres comenzaron a notarse a partir del maremoto de Tumaco, de 1979; y del terremoto de ese mismo año, que tuvo lugar en Manizales y Pereira; sumado a otros desastres de gran impacto en la historia del país en lo que se encuentran el terremoto de Popayán (1983), la avalancha de Armero (1985), los terremotos de Murindó (1992), Tierradentro (1994) y del Eje Cafetero (1999). Teniendo en cuenta estas y otras problemáticas de emergencias suscitadas en el país, se debe destacar que el gobierno nacional ha estado atento a las mismas, y por ello, ha desarrollado programas, leyes y decretos así como la acción de instaurar un esquema institucional (Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre –UNGRD) para proteger a la población y al territorio nacional, además, ha buscado fortalecer las capacidades de las entidades públicas, privadas y de la misma comunidad en cuanto a sus responsabilidades, conocimientos y reducción del riesgo en el manejo de los desastres naturales y antrópicos (Pérez, Sáenz y Gómez, 2016).

De acuerdo con Hernández (2013), las comunidades cercanas o que habitan las zonas de amenazas de desastres tradicionalmente han recibido del gobierno nacional programas de carácter asistencial, esto conlleva a reducir la capacidad creativa de las poblaciones, por lo tanto, se requiere involucrarse mucho más en los procesos, y para esto se hace necesario que conozcan sus propios imaginarios y percepciones frente al riesgo, además de las concepciones acerca de los fenómenos, para su involucramiento a través de procesos de corresponsabilidad ciudadana. Es por ello, que este documento apunta a lograr que sean las mismas comunidades, debido a la ausencia de las instituciones gubernamentales (ya sea por olvido o limitaciones financieras) y un nuevo conocimiento, quienes generen su preparación y reacción ante un desastre natural o antrópico y generen alianzas de atención oportuna.

Capítulo 1. Descripción del problema

Según explica el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2014), entre los años 2005 y 2012 en América Latina los desastres dejaron más de 240.000 personas muertas, afectadas más de 57 millones y daños por una suma de 85 mil millones de dólares, estas cifras significan en términos de impacto, más pobreza y desigualdad, además de obstaculizar seriamente el desarrollo humano sostenible.

El municipio de la Belleza Santander, no es ajeno a este panorama, toda vez que aunado a una serie de limitantes para generar planes de prevención y de contingencia; por ejemplo, ser un municipio de sexta categoría por contar con menos de 10.000 habitantes (Ley 136 de 1994, art. 6), específicamente 8.867 según reportes de la Contaduría General de la Nación (2017), lo que hace que reciba ingresos anuales inferiores a 15.000 SMMLV, recursos que normalmente limitan poderle asignar un monto específico a este rubro por la incertidumbre de la ocurrencia, sin embargo en junio de 2018 este municipio, en su página web, manifiesta ser el primero en gestionar , acoger y adoptar el estudio de amenazas , vulnerabilidad y riesgo con un recurso asignado que oscila en los \$450 millones de pesos.

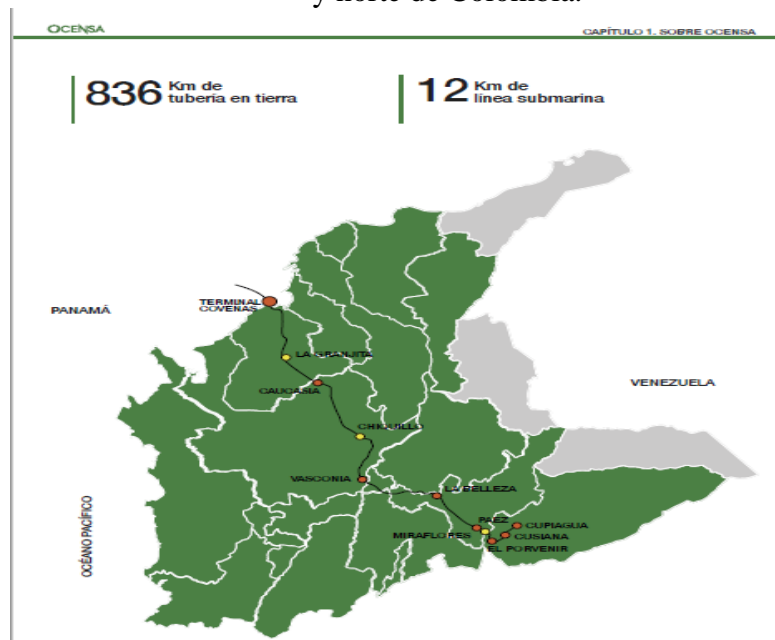
De otro lado, para la actual administración municipal prevalece atender la importante demanda de vías de acceso y su mejoramiento hacia las comunidades rurales y otras obras de infraestructura, sobre el proceso presto a actualizar el esquema de ordenamiento Territorial (EOT), puesto que, según lo menciona el Secretario de Planeación, “la infraestructura municipal tiene un costo muy elevado que por sí solo no puede asumir el municipio”. (Secretario de Planeación e Infraestructura Municipal, comunicación personal, 17 de febrero de 2018).

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Sumado a lo anterior, se observa un gran vacío en la aplicación políticas públicas y programas de manejo de riesgos naturales y antrópicos, que hoy sólo opera de manera reactiva e improvisada, caso visto, según lo manifiesta el Ingeniero Peña, profesional de apoyo de la Secretaría de Planeación Municipal:

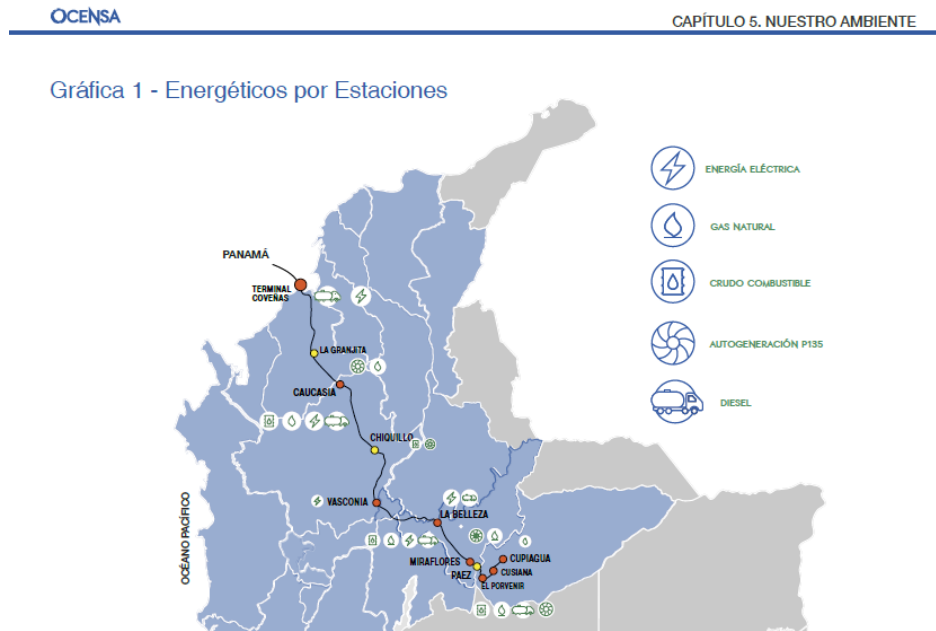
En el año 2017 la vereda Cachipayal, fue víctima de deslizamientos originados por factores ambientales que aunados a las características propias del terreno y factores antrópicos como la presencia de dos carreteras destapadas, un oleoducto OCENSA (oleoducto Central S.A) y un gasoducto TGI (Transportadora de Gas Internacional) , se vieron en riesgo cinco viviendas familiares y afectada una, suceso en el que se evidenció la falta de responsabilidad social por parte de OCENSA y TGI, así como la poca preparación del municipio y de la comunidad ante este tipo de eventos (Peña, comunicación personal, 23 de febrero de 2018).

Figura 1. Tubería en tierra y línea submarina Ocesa en la zona central y norte de Colombia.



Nota: Mapa de elaboración propia, con base en XXX

Figura 2. Estaciones OCENSA ubicadas en las zonas central y norte de Colombia

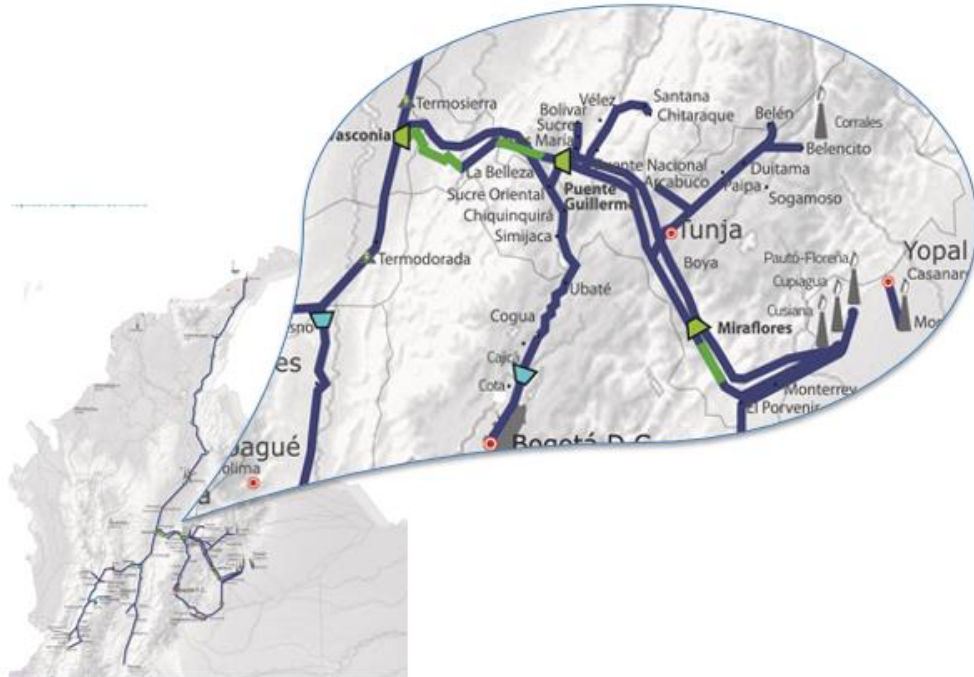


Nota: Imagen tomada del *Informe de Sostenibilidad - OcenSA-GRI-2016*, de OcenSA Colombia.

OcenSA es el Oleoducto de mayor capacidad de transporte de petróleo en Colombia, con 836 km de tubería en tierra y 12 km de línea submarina; cuenta con 7 estaciones de bombeo y con la entrada del Proyecto Potencia 135, cuenta además con 3 estaciones adicionales: Páez, La Granjita y Chiquillo. La producción de petróleo del país durante el 2016 fue de 890.000 barriles promedio por día, de esta producción transportamos el 63%, con un promedio diario de 565.598 barriles de crudo por el Segmento II. (Informe de Sostenibilidad - OcenSA-GRI-2016).

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Figura 3. Estaciones OCENSA y TGI, en la región de Cundinamarca y Boyacá



Nota: imagen tomada del documento *Operaciones y nuevos proyectos*, de TGI: www.tgi.com.co/operaciones/nuevos-proyectos

Teniendo en cuenta todo lo mencionado con anterioridad, surge la siguiente pregunta problema:

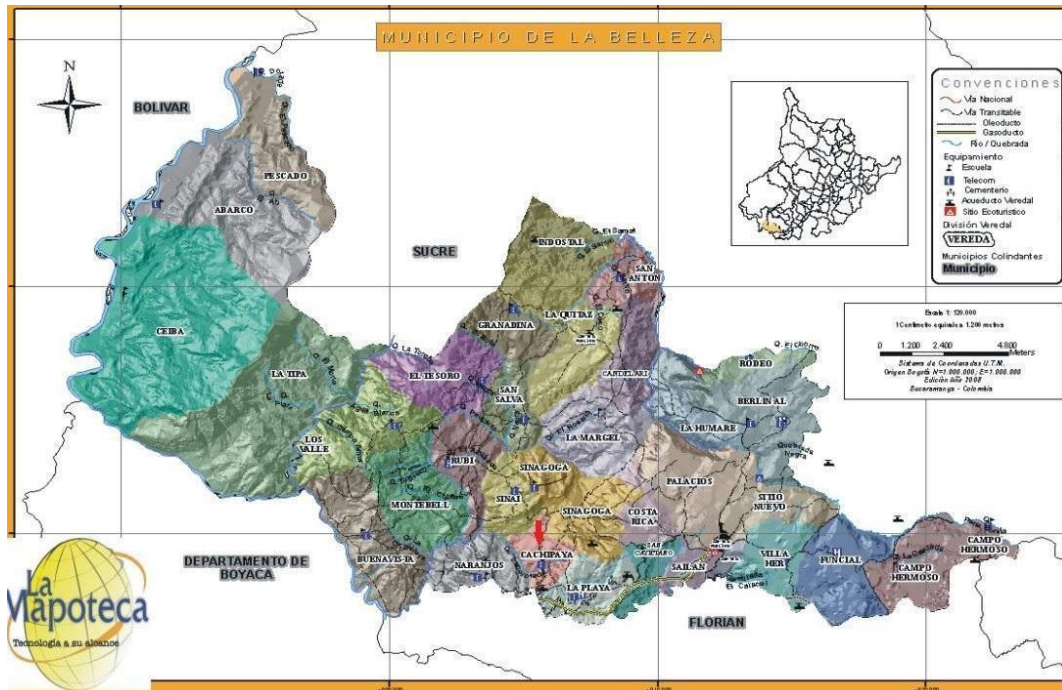
¿Qué recursos y métodos se deben establecer para el empoderamiento de la comunidad de la vereda Cachipayal Santander, en la gestión del riesgo de emergencias, por desastres naturales y antrópicos?

Contextualización del Problema

La Vereda Cachipayal, está ubicada en el Municipio de la Belleza, perteneciente a la Provincia de Vélez, Departamento de Santander.

Figura 4. Ubicación de la vereda Cachipayal, municipio de la Belleza.

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander



Nota: Ubicación geográfica del municipio de La Belleza, imagen tomada del *Atlas de Santander*: <https://atlasdesantander.blogspot.com/2010/06/la-belleza.html>

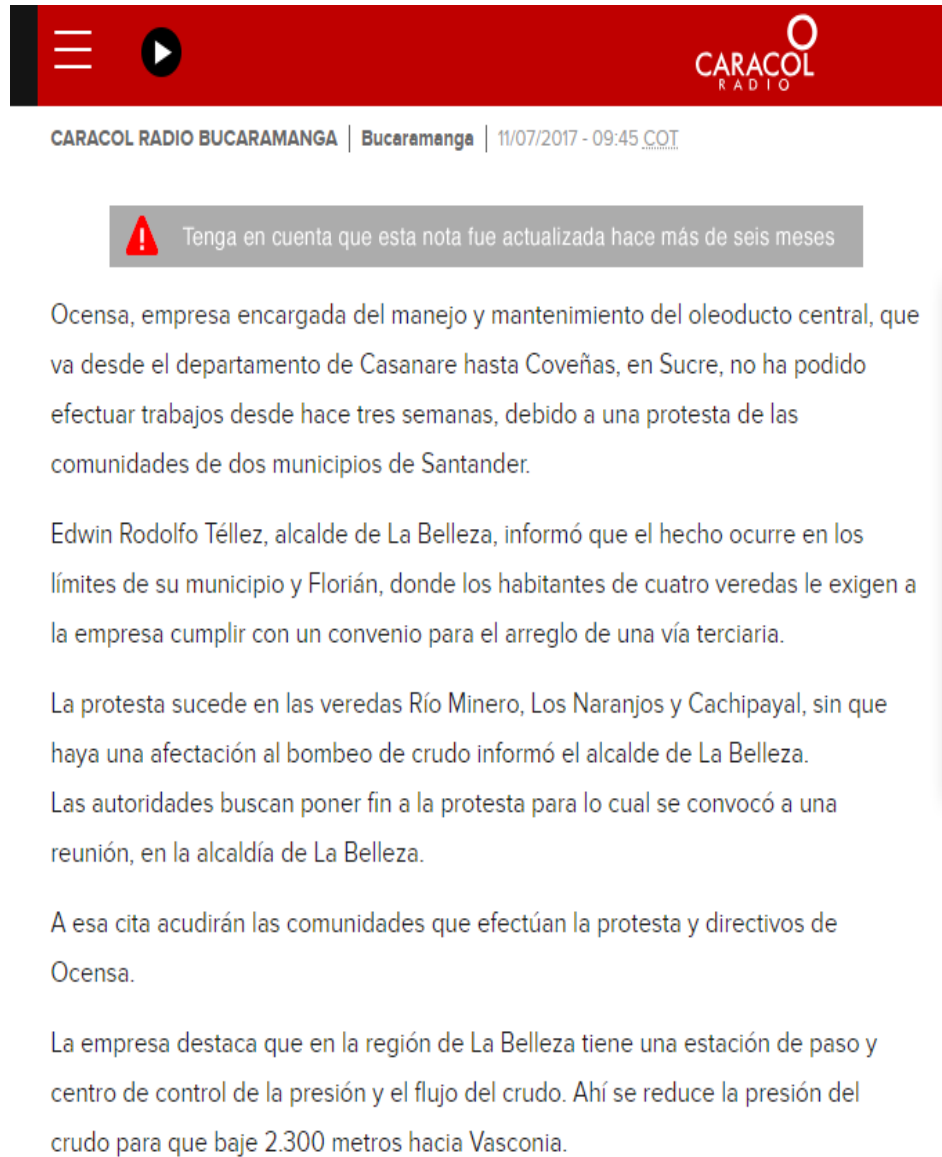
Según información suministrada por Hernández, persona de apoyo y manejo del Sisben en la Secretaría de Salud Municipal, “la base de datos del SISBEN 2009 - 2018 muestra que la vereda cuenta con 196 habitantes, conformado por 99 hombres (34 menores de edad) y 97 mujeres (38 menores de edad) en los niveles 1 y 2 del Sisben”. (D. Hernández, comunicación personal, 22 de mayo de 2018).

Esta población es de vocación agrícola y ganadera, parcelada en pequeñas fincas productivas, que atraviesa una falla Geológica, y a partir de lo mencionado por el Departamento de Planeación Municipal (2018), en donde asevera la existencia de “áreas frágiles y deterioradas propensas a procesos edafológicos como erosión, deslizamientos y remoción en masa, procesos hidrometeorológicos en los que predominan terrenos geológicamente inestables y elementos frágiles ...” (Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019) área por la que pasa un oleoducto y un

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

gasoducto adscritas a las compañías OCENSA y TGI respectivamente, que hace de esta vereda muy vulnerable ante las amenazas naturales y antrópicas que las mismas condiciones hacia el desarrollo le han traído.

Figura 5. Contexto informativo sobre el Oleoducto Ocenca



The image is a screenshot of a news article from Caracol Radio Bucaramanga. The header is red with a white play button icon and the Caracol Radio logo. Below the header, the text reads: "CARACOL RADIO BUCARAMANGA | Bucaramanga | 11/07/2017 - 09:45 COT". A warning box with a red triangle icon contains the text: "Tenga en cuenta que esta nota fue actualizada hace más de seis meses". The main text of the article is as follows:

Ocenca, empresa encargada del manejo y mantenimiento del oleoducto central, que va desde el departamento de Casanare hasta Coveñas, en Sucre, no ha podido efectuar trabajos desde hace tres semanas, debido a una protesta de las comunidades de dos municipios de Santander.

Edwin Rodolfo Téllez, alcalde de La Belleza, informó que el hecho ocurre en los límites de su municipio y Florián, donde los habitantes de cuatro veredas le exigen a la empresa cumplir con un convenio para el arreglo de una vía terciaria.

La protesta sucede en las veredas Río Minero, Los Naranjos y Cachipayal, sin que haya una afectación al bombeo de crudo informó el alcalde de La Belleza. Las autoridades buscan poner fin a la protesta para lo cual se convocó a una reunión, en la alcaldía de La Belleza.

A esa cita acudirán las comunidades que efectúan la protesta y directivos de Ocenca.

La empresa destaca que en la región de La Belleza tiene una estación de paso y centro de control de la presión y el flujo del crudo. Ahí se reduce la presión del crudo para que baje 2.300 metros hacia Vasconia.

Nota: Información tomada del sitio web de Caracol Radio: www.caracol.com.co

Figura 6. Nota informativa de Noticias Uno sobre La Belleza y el oleoducto

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander



Nota: Imagen tomada del sitio web de Noticias Uno: <https://canal1.com.co/programa/noticias-uno/>

Figura 7. Deslizamiento sobre vía terciaria, ocurrido en abril de 2011 en La Belleza, Santander.



Vías taponadas y viviendas a punto de caer es el resultado de las fuertes lluvias que azotan el municipio La Belleza.
(Foto: Suministrada / VANGUARDIA LIBERAL)

Nota: Imagen tomada de Vanguardia Liberal: <http://www.vanguardia.com/santander/region>

Vías taponadas y viviendas afectadas por las lluvias que azotan el municipio la Belleza Santander.

Capítulo 2. Justificación

El propósito del Estado Colombiano es el bienestar de sus habitantes en el marco de las especificaciones, derechos y deberes consagrados en la Constitución Política; para el logro de este propósito, el Municipio como Entidad Territorial básica del Estado juega un papel fundamental. De acuerdo con el Artículo 311 de la Constitución son parte de las funciones del municipio prestar servicios públicos, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria y el mejoramiento social y cultural de sus habitantes (Constitución Política Colombiana, 1991). Así mismo, la Ley 1523 de 2012 “por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones”, determina en su artículo 10 que: la gestión del riesgo de desastres es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible.

Si bien es cierto, el estado debe garantizar la vida de los ciudadanos, el municipio debe velar por su desarrollo, es deber de todas las personas hacer parte del proceso de gestión del riesgo en su comunidad y hacer de éste un proceso intrínseco al desarrollo de su pueblo. Como lo expresó Carrión (1996):

Ni el patrimonio económico cultural heredado del pasado, ni la importancia política y los medios financieros que el Estado atribuya a sus ciudades, serán suficientes si no se produce la movilización de sus propias fuerzas, para lo cual se requiere que las ciudades dispongan de una fuerte identidad sociocultural y de un liderazgo político autónomo y representativo y, sobre esta base, generen proyectos colectivos que proporcionen a la sociedad la ilusión movilizadora de todos sus recursos potenciales (p. 75).

En este sentido, el presente documento está enfocado en establecer a la luz de la Gerencia Social el conocimiento e identificación del territorio y su entorno, las Políticas públicas para la prevención y mitigación de la vulnerabilidad y los riesgos naturales y antrópicos, la responsabilidad social y participación de la comunidad en la gestión del riesgo del Municipio de la Belleza y especialmente en la Vereda Cachipayal. Dicho Municipio por su condición geográfica es susceptible de amenazas y vulnerable a riesgos naturales, así como se describió en el Plan de Desarrollo 2016 - 2019 del Municipio de La Belleza denominado: “*Unidos construyendo futuro*”.

Corresponde a áreas frágiles y deterioradas propensas a procesos edafológicos como erosión, deslizamientos y remoción en masa, procesos hidrometeorológicos en los que predominan terrenos geológicamente inestables y elementos frágiles como es la presencia de rocas blancas y vegetación natural protectora: elementos que al ser intervenidos crean inestabilidad en la zona afectada. De igual manera los valles aluviales y cauces de algunas quebradas y torrentes (p. 66).

Así mismo, tal como lo informó el Ingeniero Moreno, Secretario de Planeación e Infraestructura de la Alcaldía Municipal “se hace propenso a movimientos telúricos, por estar

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

ubicado en la falla geológica de Honduras”. (D. Moreno, comunicación personal, 17 de febrero de 2018).

Igualmente, el Municipio es vulnerable a riesgos de origen antrópico, toda vez que se ha desarrollado en la zona un oleoducto y un gasoducto por las compañías OCENSA y TGI respectivamente.

De acuerdo con todo lo anterior, se hace necesario que, a la luz de un enfoque basado en el enfoque de Gerencia Social, se aporten elementos para la gestión del riesgo mediante la profundización en el conocimiento de las dinámicas locales que tienen lugar en zonas de influencia de fenómenos naturales y antrópicos, a partir del análisis de las percepciones e imaginarios que tiene la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander, acerca de sus relaciones con el medio natural, de los fenómenos naturales con los cuales conviven y los procesos de construcción cultural alrededor de su situación, con relación a las instituciones encargadas de su gestión. Además, concientizar a dicha comunidad sobre la necesidad de la formación de redes de apoyo y de fomento de procesos de participación comunitaria en la prevención, atención y recuperación de desastres y emergencias asociadas con fenómenos de origen natural (inundación, deslizamiento, terremoto, etc.) y antrópicos (Incendio, contaminación, entre otros) bajo el enfoque de gestión del riesgo.

La gestión del riesgo surge de la necesidad de generar una mediación entre los seres humanos y su medio natural. Esta mediación es requerida porque esa relación es compleja, y en muchos territorios y poblaciones se vuelve problemática por la continua ocurrencia de eventos desastrosos.

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Sin embargo, la gestión se constituye en una serie de medidas que muchas veces son más coyunturales y remediales que proyectadas hacia la prevención desde una perspectiva que contemple las variaciones culturales de las poblaciones, manifiestas en imaginarios y percepciones sobre el significado de la amenaza, la vulnerabilidad y la gestión del riesgo.

Capítulo 3. Objetivos

Objetivo General

Fortalecer la corresponsabilidad para la Gestión del riesgo de desastres en la Vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander.

Objetivos Específicos

- Describir los factores o elementos generadores de riesgos (naturales y/o antrópicos) en la comunidad de la vereda de Cachipayal Santander.
- Adoptar un sustento teórico articulado a los lineamientos de la política pública de gestión del riesgo que lleve a concebir métodos de formación en prevención y atención de desastres de la comunidad.
- Proponer estrategias que promuevan de manera efectiva, la corresponsabilidad de la comunidad en el tema e incentivar mejores prácticas del uso de su entorno.
- Establecer la posición de los otros actores (alcaldía, OCENSA y TGI), frente a la posibilidad de crear alianzas de apoyo para la prevención y promoción del riesgo en la comunidad.

Capítulo 4. Diseño metodológico

La presente investigación tiene un enfoque praxeológico cuyo proceso de desarrollo en la fase VER se realizará una caracterización de la comunidad y la identificación de los riesgos a que están expuestos como de los grupos de interés que tienen responsabilidades sociales ambientales e institucionales en la gestión del riesgo en esta comunidad, siguiendo a la fase JUZGAR se establecerá cuál es la posición y rol de los diferentes actores ante los riesgos de la vereda . En la fase de ACTUAR se aplicarán los instrumentos de investigación como la encuesta a la comunidad y las entrevistas semi estructuradas a los demás actores y así establecer sus conocimientos reales sobre la problemática , su sensación de vulnerabilidad, su disposición al cambio y a la participación comunitaria y su confianza en las políticas públicas para así poder generar como DEVOLUCIÓN CREATIVA la entrega de la Guía para la gestión del riesgo de desastres emitida por la “UNGRD” adaptada a las características y necesidades de vereda Cachipayal e igualmente proponer unas recomendaciones que permitan establecer compromisos duraderos con los demás actores

Capítulo 5. Estado del arte

Ashwill & Alvarez (2014) en su investigación “*Climate change and IDB: Building resilience and reducing emissions. Sector study: Disaster risk reduction*” concluyen que los desastres naturales (inundaciones, sequías, huracanes y terremotos) han aumentado en América Latina y el Caribe (ALC) al igual que en el resto del mundo, aunque no hay evidencia sólida que relacione esto con el cambio climático; además resaltan que solamente en las décadas de los 60s

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

y 70s ocurrieron por año menos de 20 desastres, y el promedio aumentó a 50 durante los años 2000, y aseguran que estos se están volviendo menos mortales, pero más costosos en cuanto a los daños totales que implican. Además de lo anterior, es necesario considerar la dimensión urbana en la gestión del riesgo de desastres, ya que de acuerdo a concluido por Rastelli y Chacón (2014) en su estudio *“La reducción del riesgo ante desastres y la sostenibilidad urbana”*, los centros productivos de residencia y de aprendizaje de la población mundial se ubican cada vez más dentro de las ciudades, y es aquí donde los impactos del cambio climático generan mayores pérdidas humanas, económicas y de infraestructuras.

En un informe especial del Panel o Grupo de Expertos sobre el Cambio Climático Intergubernamental (IPCC) en el año 2012 denominado *“Managing the risk of extreme events and disasters to advance climate change adaptation”*, dedicado a la vulnerabilidad y al impacto de los eventos en el desarrollo, se concluye en primera instancia que la atención de desastres es un tema muy importante que no puede dejarse de lado por parte de los gobiernos, y que si se trabaja en la gestión de riesgo como medida de prevención, el costo para mantener un desarrollo sostenido es mucho menor y los impactos sociales, económicos, ambientales e institucionales de cualquier evento natural serán controlados con mayor facilidad.

Por otro lado, Merayo y Barzaga (2010) en su investigación *“El Perfeccionamiento de la gestión ambiental desde el análisis de riesgo para la toma eficiente de decisiones”* concluyen que la gestión del riesgo, debe ser un objetivo de la planificación del desarrollo, entendido este no sólo como mejora de las condiciones de vida sino también de la calidad de vida y del bienestar social de las personas. No obstante, en la investigación desarrollada por Acinas en el 2007 *“Información a la población en situaciones de emergencia y riesgo colectivo”*, la autora recomienda la formación en aspectos psicosociales (conductuales, cognitivos, afectivos, de

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

interacción social, etc.) al personal de los organismos públicos y privados que están encargados de la atención en emergencias; además, concluye que es fundamental el manejo de la información en los momentos inmediatamente posteriores a la situación de emergencia, esto influirá de una manera sustancial en la repercusión pública, en las percepciones de la personas afectadas y en el comportamiento que muestren en la emergencia.

De acuerdo con lo mencionado anteriormente, en un estudio bibliográfico sobre percepción de riesgo denominado *“Análisis de la percepción social de los riesgos naturales: Estudio comparado en municipios de España y Brasil”*, Ramos (2014) concluye que “la percepción social de los riesgos naturales es producto de muchos factores: resultado del universo social, grado de conocimiento de situaciones similares, experiencias cotidianas y factores climáticos específicos de cada localidad” (p.145), además afirma que el uso de la encuesta ha sido fundamental en el análisis comparado de diferentes muestras posibilitando el manejo del tema, por lo tanto, recomienda la realización de dos encuestas al año en un período mayor al mismo. Entre tanto, Ramos, Olcina, y Molina (2014) en una investigación realizada en España denominada *“Análisis de la percepción de los riesgos naturales en la Universidad de Alicante”* realizada con 80 miembros de la comunidad académica a través de encuestas electrónicas, se encontró que el 64% de estos perciben como amenaza principal por fenómenos naturales a las inundaciones, el 61% las sequías y con el 43% cada uno, los incendios forestales y la desertificación. Estos autores llegaron a la conclusión de que las personas que pasan por problemas a causa a fenómenos naturales, como por ejemplo las inundaciones, son más conscientes en relación a las acciones que deben tomar respecto al medio ambiente.

Es fundamental en la gestión del riesgo el tema de la educación, en ese sentido Ordóñez, Montes y Garzón en el 2017 en su investigación *“Importancia de la educación ambiental en la*

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

gestión del riesgo socio-natural en cinco países de América Latina y el Caribe”, llegaron a la conclusión que en países como Colombia y México la educación ambiental en cuanto a la gestión del riesgo está centrada en las etapas de rescate, rehabilitación y construcción, y no en las de prevención y preparación que son las que llevan a las personas a actuar adecuadamente en el momento de ocurrencia de situaciones de emergencias o desastres naturales y antrópicos. Por el contrario, en países como Nicaragua, Chile y Jamaica los avances en políticas de gestión del riesgo se fundamentan en el principio de precaución, prevención y autocuidado.

Torroja en el 2016 en su trabajo de investigación “Estrategia Internacional para la seguridad humana en los desastres naturales” muestra que la ONU como organización internacional presenta una estrategia universal de seguridad humana en casos de desastres naturales, esta se basa en dos grandes funciones: por un lado, la prevención y preparación ante desastres naturales, y por el otro, la movilización y coordinación de la asistencia humanitaria a las víctimas.

Se debe tener claro que existen en la actualidad diversos instrumentos jurídicos y normativos que incorporados a los procesos de planificación y ordenamiento territorial, pueden constituirse en instrumentos de gestión territorial que podrían permitir la disminución y vulnerabilidad de los asentamientos humanos ante las amenazas medioambientales, sin embargo, del análisis retrospectivo hecho a las principales iniciativas impulsadas en Chile para mejorar la gestión del riesgo de desastres, en esta investigación denominada “*Visión histórica de la respuesta a las amenazas naturales en Chile y oportunidades de gestión del riesgo de desastres*”, la autora concluye que estas corresponden a medidas de carácter reactivo frente a las emergencias o desastres, y por otro lado, a que el Estado se ha alejado en su participación en la

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

construcción de obras de riesgo mayores, y al no permitir que el sector privado haga uso de bienes comunes vitales como el agua (Camus, Arena, Lagos y Romero, 2016).

Por último, en su investigación “*Gestión de riesgo de amenazas naturales en proyectos de desarrollo*” Keipi, Mora y Bastidas (2005) presentan una lista de criterios y referencias (lista de preguntas de verificación Checklist) para la verificación de los elementos sobre las causas, variables y consecuencias del riesgo a considerar en los proyectos de inversión, para ser financiados por el BID, teniendo en cuenta la gestión del riesgo a causa de amenazas naturales y antrópicas, herramienta que puede ser utilizada por diferentes países del mundo; estos investigadores concluyen que se debe tener claro que la gestión del riesgo sólo tendrá viabilidad siempre y cuando converjan el fortalecimiento de las acciones en el ámbito local, a través de la participación mutua de las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado, y se debe crear sistema interinstitucional integrado por los organismos ya existentes.

Entre tanto, en el contexto colombiano, En un análisis minucioso desarrollado por Aristizábal y Gómez (2007) en su investigación denominada “*Inventario de emergencias y desastres en el Valle de Aburrá originados por fenómenos naturales y antrópicos en el periodo 1880-2007*”, concluyeron que las inundaciones, los movimientos en masa y los incendios forestales, son los fenómenos que más afectación tienen sobre la población, en especial el primero, esto por las condiciones geomorfológicas y ocupación del territorio, a pesar de que las inundaciones son los eventos de mayor recurrencia, los movimientos en masa son los que generan mayor afectación, especialmente en pérdida de vidas humanas; entre 1880 y 2007 se presentaron 1.390 personas muertas debido a fenómenos de origen natural y antrópico; 51.812 personas y 11.448 viviendas afectadas.

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

En una investigación denominada *“Gestión del riesgo de desastres en el caribe colombiano desde la óptica de organismos de socorro y administraciones locales: el caso del sur de atlántico”* realizada por Ávila, Vivas, Herrera y Jiménez en el 2016 y que se llevó a cabo en seis municipios del sur de Atlántico (Repelón, Manatí, Candelaria, Campo de la Cruz, Suan y Santa Lucía), muestra que un número importante de acciones definidas por la ley no han sido desarrolladas por los entes territoriales en el tema de gestión del riesgo; además, estos autores llegaron a la conclusión de que la falta de un organismo que regule, promueva y supervise detalladamente bajo seguimiento la educación y prevención en los temas relacionados con la gestión del riesgo, esto reduce la posibilidad de generar estrategias adecuadas de comunicación que lleguen a la mayoría de la población.

De acuerdo con lo anterior, cabe destacar que El territorio Colombiano carece de herramientas informativas de prevención de desastres naturales, ya que el fundamento principal del país radica en la atención de las emergencias causadas por una diversidad de eventos naturales, esto se concluye de la investigación denominada *“Diseño de una herramienta para la atención y prevención del riesgo por inundación en el municipio de San Marcos en el Departamento de Sucre”* (Espitia, Páez y Villegas, 2014).

Entre tanto, Lampis (2015) en su investigación *“Pobreza y riesgo medioambiental: Un problema de Vulnerabilidad y Desarrollo”* concluye que el riesgo relacionado a eventos medio ambientales presenta una tendencia a manifestarse en lugares definidos y de acuerdo a parámetros temporales específicos (la estación de las lluvias, el intervalo promedio entre ciertos eventos del mismo tipo, etc.); además, afirma que la centralización administrativa e institucional limita la capacidad de respuesta frente a los desastres, y los fondos locales deben financiar la reducción de la vulnerabilidad a los desastres de manera directa.

Por otro lado, en una investigación denominada “*Hacia la construcción de conocimiento emergente para la gestión local del riesgo*” Hernández y Vargas en el 2015 concluyeron que los escenarios de riesgo se construyen socialmente por decisiones de política e intereses sobre el territorio, y por percepciones diferenciales sobre los niveles de riesgo; además, en el caso de Colombia, estos escenarios, muchas veces se entrecruzan, pues convergen las influencias de los modelos de desarrollo y ocupación, con territorios donde las comunidades tienen percepciones diferenciales sobre los riesgos presentes en las áreas que habitan, es el caso de algunas localidades de Bogotá (Ciudad Bolívar y Rafael Uribe) donde tienen lugar procesos de urbanización sin planificación, y cuyos pobladores deben enfrentar situaciones de vulnerabilidad social, con asentamientos en zonas de amenaza por deslizamientos

Botero, Arrizabalaga, milanés y Vivas (2017) empleando técnicas cualitativas y categorías de investigación de tipo propositivo, con marcadas etapas exploratorias, descriptivas y analíticas, desarrollaron en las poblaciones de la cuenca del Caribe Insular, Continental y del Pacífico la investigación “*Indicadores de gobernabilidad para la gestión del riesgo costero en Colombia*”, concluyeron lo siguiente:

- Existe una comprensión reiterada del problema público, predominada por un enfoque de tratamiento de los desastres y/o emergencias centrado en acciones reactivas antes que preventivas, y en la conformación de acciones prospectivas.
- Las debilidades mostradas por el Estado en las labores de atención de desastres en las llamadas “olas invernales”, han puesto en duda su capacidad para proteger y garantizar el bienestar de la población, haciendo necesario que piensen el problema de una manera

distinta, donde se brinde de mayor capacidad a las instituciones encargadas del tema, tanto en lo normativo como en la dotación de recursos y personal.

Por su parte, Hernández (2013) utilizando un enfoque fenomenológico, desarrolló en el Departamento de Nariño con indígenas y campesinos de la zona del Galeras, con miembros de la comunidad Nasa del Huila, con habitantes de Mosquera en Cundinamarca y Bogotá, y con campesinos del Canal del Dique y de Tinjacá en Boyacá, la investigación “*Análisis de imaginarios y percepciones asociados a fenómenos naturales para una adecuada gestión del riesgo*”, concluyó que Colombia es un escenario de desastres de orden natural, debido a sus condiciones físicas y climatológicas, lo cual se une a las condiciones de vulnerabilidad de un importante sector de la población, además, considera que la gestión del riesgo puede obstaculizarse por imaginarios de desconfianza ante las instituciones con injerencia en la dinámica del territorio (alcaldías, oficinas de prevención de desastres, gobernadores, etc.), y que las comunidades sienten que las decisiones se toman a espaldas de sus necesidades y expectativas, por lo tanto, la gestión del riesgo debe propender por una gestión de nuevos modelos de ocupación del territorio, y se debe pensar este en su ocupación actual y futura desde una perspectiva analítica

De la investigación “*Análisis para la gestión del riesgo de inundaciones en Bogotá: Un enfoque desde la construcción social del riesgo*”, Niño (2014) concluye que el riesgo es una construcción social en la que por un lado actuaban múltiples actores que compartían la responsabilidad de ese riesgo y que la magnitud del desastre estaba sustentada en múltiples causas, además, surgieron como resultados varios criterios de análisis (Condiciones de vida, modelo de ordenamiento territorial, degradación de ecosistemas claves, errores institucionales y visión prospectiva del territorio) al Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Humana”, que sirven

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

como modelo para el análisis de otros instrumentos de planeación en materia de gestión del riesgo de desastres por inundaciones.

Por último, Espinoza (2016) en su investigación “*La construcción social del riesgo, una perspectiva para la gestión del riesgo en Barranquilla*” desarrollado el trabajo de campo en la cuenca de El Salao II, específicamente, en los barrios Las Terrazas y Villas del Rosario, sitios que han padecido daños por deslizamientos, de acuerdo con el estudio son 3 los aspectos fundamentales que inciden en la percepción del riesgo:

- La experiencia de los pobladores con el espacio y con el fenómeno de deslizamiento.
- Los aspectos relacionados con el conocimiento (experto, escaso o nulo) y las acciones que permitan la comprensión de los estudios.
- El análisis minucioso de las pruebas científicas relativas a la amenaza no es suficiente, también se debe tener en cuenta la perspectiva de la naturaleza en la que se cree.

En cuanto a los riesgos antrópico se definen éstos como amenazas atribuibles directamente a la acción humana sobre los elementos de la naturaleza y sobre la población. El manejo de esos riesgos, a cargo de las instituciones públicas infortunadamente al verse frente a grandes limitaciones como falta de recursos económicos que se deben destinar, la ausencia de conocimiento en buenas prácticas por parte de la comunidad y otras externalidades son fuente para que el grupo administrador de riesgo se vea enfrentado a tomar una compleja decisión partiendo del diagnóstico de Costos vs. Beneficio, la priorización de riesgos, para el caso que nos compete, naturales y Antrópicos, que se deben atender y la forma técnica de abordarlos.

Así mismo ante la presencia de limitaciones, debe haber responsabilidad de actuar de manera compartida entre los diferentes actores de una sociedad: instituciones públicas, mixtas y

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

privadas como de los individuos de la comunidad involucrada ya sea en masa o en grupo sectorial de encontrar, a partir de sus fuentes, soluciones para disminuir su vulnerabilidad ante un riesgo natural o antrópico ya detectado.

Marco Teórico

La acelerada evolución del mundo ha tenido grandes avances en aspectos como tecnología, medios de comunicación e infraestructura, incluso en estudios médicos y científicos, sin embargo, no ha sido igual el manejo de los riesgos de desastres, según señala el Informe sobre el desarrollo mundial, riesgo y oportunidad: La administración del riesgo como instrumento de desarrollo (Banco Mundial, 2013). En América Latina, desde el año 2005 a 2012 los desastres naturales mataron a 240.000 personas, afectaron a otros 57 millones y los daños sumaron 45.000 millones de dólares aproximadamente.

El estudio realizado en el 2004 por los Consultores en Riesgo y Desastres (ERN) sobre los desastres ocurridos en Colombia en los últimos 30 años señala que el país ocupa el primer lugar, entre países como Perú, México, Argentina, Costa Rica, Guatemala, Ecuador, República Dominicana, Panamá y Venezuela respectivamente. “Los niveles de riesgos son muy elevados y la velocidad con que se está materializando el riesgo es mucho más acelerada que en otros países de la región con características geográficas y sociales similares” (Cardona et al., 2004, p. 2-3).

Colombia enfrenta grandes amenazas que afectan seriamente su desarrollo, entre ellas la ocurrencia de fenómenos naturales tales como sismos, inundaciones y deslizamientos, entre otros, exacerbados por las acciones humanas y las condiciones variantes del clima, confirman un proceso continuo de construcción y acumulación de riesgos que pueden conducir a la ocurrencia

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

de desastres que afectan el desarrollo del país (Campos, et al., 2012) Análisis de la gestión del riesgo de desastres en Colombia Un aporte para la construcción de políticas públicas).

En este sentido, vale la pena resaltar que entre otras cosas; el índice de ocurrencia de eventos de emergencias se ve aumentado en gran número por los problemas sociales de las comunidades, nivel de ingresos reducido, desconocimiento de los EOT o POT y su bajo control por parte de las oficinas de Planeación, Concejos Municipales o por simple contrariedad, las poblaciones hacen asentamientos en zonas de alto riesgo y en condiciones no aptas de habitabilidad y por otra parte el desarrollo industrial que viene desarrollando escalas de apropiación a costa de los recursos naturales. Lo estableció Escobar (2007) “el capitalismo viene influyendo en el desarrollo de los países, volviéndolos más proclives a desastres ecológicos”. Tal es el caso del Municipio de la Belleza Santander donde además de ser una zona de alto riesgo de desastre de origen natural por su condición geomorfológica y de suelo, tiene también un alto riesgo de origen antrópico entendido como amenazas atribuibles directamente a la acción humana sobre los elementos de la naturaleza y sobre la población.

Por otra parte, los recursos para la gestión del riesgo son limitados, como es el caso del Municipio, establecer prioridades y elegir entre distintas opciones se vuelve una tarea difícil. Es en éste punto donde la administración del riesgo exige la acción y la responsabilidad compartida entre distintos niveles de la sociedad, desde la interiorización de cada individuo de la sociedad civil hasta la comunidad internacional.

El municipio de la Belleza Santander, está categorizado según el Art. 6 de la Ley 136 de 1994 en sexta categoría, por contar con menos de 10,000 habitantes e ingresos anuales inferiores a 15,000 SMLMV.

Por lo anterior, la actual administración prioriza la ejecución del presupuesto y su desarrollo en la construcción de vías de acceso y otras obras de infraestructura y no da cabida a aspectos importantes de la gestión del riesgo, así por ejemplo no se ha actualizado el Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT). “Como lo manifestó verbalmente el Ingeniero Moreno Secretario de Planeación infraestructura municipal, esto tiene un costo muy elevado que por sí solo no puede asumir el municipio”. (D. Moreno, comunicación personal, 17 de febrero de 2018).

De igual forma, la gestión del riesgo en sus diferentes etapas a saber: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, sobre todo en Municipios pequeños se ve obstaculizada por la burocracia y desarticulación de las entidades públicas del orden nacional y departamental dificultando en grandes proporciones la implementación de la Política Pública a nivel Municipal. Como lo estableció Campos, et al. (2012) en el Análisis de la gestión del riesgo de desastres en Colombia Un aporte para la construcción de políticas públicas “La inadecuada articulación entre entidades y la poca armonización de los instrumentos de planificación y de gestión pública inciden en el aumento de la vulnerabilidad institucional y política, y por consiguiente en el riesgo de la población colombiana.” (p. 40)

En relación a ello, se percibe un gran vacío en la aplicación de la política pública en cuanto al manejo de riesgos naturales y antrópicos en el Municipio, que hoy sólo opera de manera reactiva e improvisada tal como se evidenció en la emergencia de deslizamiento del año 2017 en la vereda Cachipayal, originada por factores ambientales que aunados a las características propias del terreno y factores antrópicos se materializó.

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Como ya se ha descrito anteriormente, la gestión del riesgo debe afrontar varias obstáculos y limitaciones como son la falta de recursos y de información, fallas de conocimiento, ausencia de mercados y de bienes públicos, y externalidades sociales, económicas y políticas, pero es responsabilidad de las entidades públicas, privadas y comunitarias desarrollar y ejecutar los procesos de la gestión del riesgo (Ley 1523 Art 2)

Evidenciado lo anterior, surge la necesidad de fortalecer a la luz del enfoque de gestión del riesgo a la comunidad de la vereda Cachipayal del municipio de la Belleza Santander.

El desafío es tener una comunidad sólida y organizada en la gestión del riesgo: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres para disminuir su vulnerabilidad y reaccionar ante posibles desastres naturales que el desarrollo tanto del municipio como del país les ha traído consigo, todo desde una individualización de su característica territorial y en el enfoque de género a fin de garantizar la formación equitativa entre hombre y mujeres adaptando la guía para formación comunitaria en Gestión del Riesgo de Desastres emitida por la “UNGRD”, organismo creado mediante la ley 1523 de 2012 para hacer frente a este tema desde las políticas públicas y otras entidades territoriales.

Contexto de la Política Pública en Gestión del Riesgo

“En la política nacional sobre el tema se define la Gestión del Riesgo como un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible” DNP, 2013

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

A continuación, se presenta el ámbito normativo de la Política Pública de la Gestión del Riesgo, vigente en los diferentes escenarios del territorio Colombiano partiendo desde una mirada macro Nacional hasta una mirada micro Municipal.

Tabla 1. Aplicación normativa de la Política Pública de Gestión del Riesgo

CONSTITUCIÓN Y CONPES	POLITICA	NACIONAL	DEPARTAMENTAL	MUNICIPAL
<p>CP ART 311</p> <p>2004 CONPES 3318: Programa de Reducción de la Vulnerabilidad Fiscal del Estado ante Desastres Naturales</p> <p>Objetivos</p> <p>a) Mejorar el conocimiento sobre los riesgos,</p> <p>b) Fortalecer la capacidad institucional y financiera del SNPAD;</p> <p>c) Fortalecer los procesos de planificación del desarrollo, sectorial y territorial.</p>	<p>Ley 1523 de 24 de abril de 2012 "por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.</p> <p>Art 1: la gestión del riesgo, es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible.</p>	<p>Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 "Todos por un Nuevo País" capítulo X. Crecimiento Verde</p> <p>OBJETIVO: Lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático</p> <p>ESTRATEGIA: Fortalecer los Procesos de la Gestión del Riesgo .</p> <p>Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2015-2025: "Una estrategia de desarrollo" Adoptado en febrero 24 de 2016 mediante el decreto presidencial 308 de 2016</p> <p>Objetivo General: orientar las acciones del Estado y de la sociedad civil en cuanto al conocimiento del riesgo, la reducción del riesgo y el manejo de desastres, que contribuyan a la seguridad, bienestar, la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible del territorio nacional</p> <p>Proyecto de Inversión: Fortalecimiento de políticas e instrumentos financieros del SNGRD</p> <p>ENTIDAD COORDINADORA: UNGRD Adscrita a MININTERIOR</p>	<p>Plan de Desarrollo de Santander 2016-2019 ordenanza 012 del 20 marzo de 2016 "Santander nos une" modelo de gobernabilidad y gobernanza para la gestión del riesgo que permita reducir los peligros naturales</p> <p>Plan Departamental para la Gestión del Riesgo de desastres</p> <p>* Estrategia Departamental para la respuesta a emergencias y desastres 2016 - 2019</p> <p>Objetivo General: Mitigar los impactos provocados por la aparición de desastres, fortaleciendo el sistema de gestión del riesgo en el Departamento de Santander con sus programas, Santander conoce el riesgo, Santander reduce el riesgo y Santander maneja el desastre.</p> <p>Proyecto de Inversión: Tema de Desarrollo Gestión del Riesgo de Desastres "Por un Santander preparado ante el riesgo y más Resiliente a los desastres"</p> <p>Entidad Coordinadora: Dirección Departamental de Gestión de Riesgo de Desastres</p>	<p>Acuerdo Municipal N. 012 Mayo 27 de 2016, * Por el Cual se Adopta el Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 UNIDOS CONSTRUYENDO FUTURO*</p> <p>Eje 8: La Belleza Comprometida con la Prevención y Atención de Desastres</p> <p>Objetivo: Garantizar la Minimización del riesgo y la atención oportuna y eficiente de las emergencias por Desastres</p> <p>Decreto N. 003 De 27 de enero 2016 * Por el cual se conforma y organiza el Consejo Municipal de Gestión de Riesgo del Municipio de la Belleza"</p>

Nota: Cuadro generado para contextualizar al ámbito normativo. Elaboración propia.

En el contexto político administrativo, el municipio de la Belleza, Santander se encuentra ubicado desde el punto de vista del Modelo de desarrollo económico y social en la provincia de Vélez.

Conceptualización teórica de palabras clave

Es vital identificar y dominar los conceptos en el marco de la gestión de riesgos a fin de fortalecer la corresponsabilidad de los habitantes de la vereda Cachipayal en el conocimiento y

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

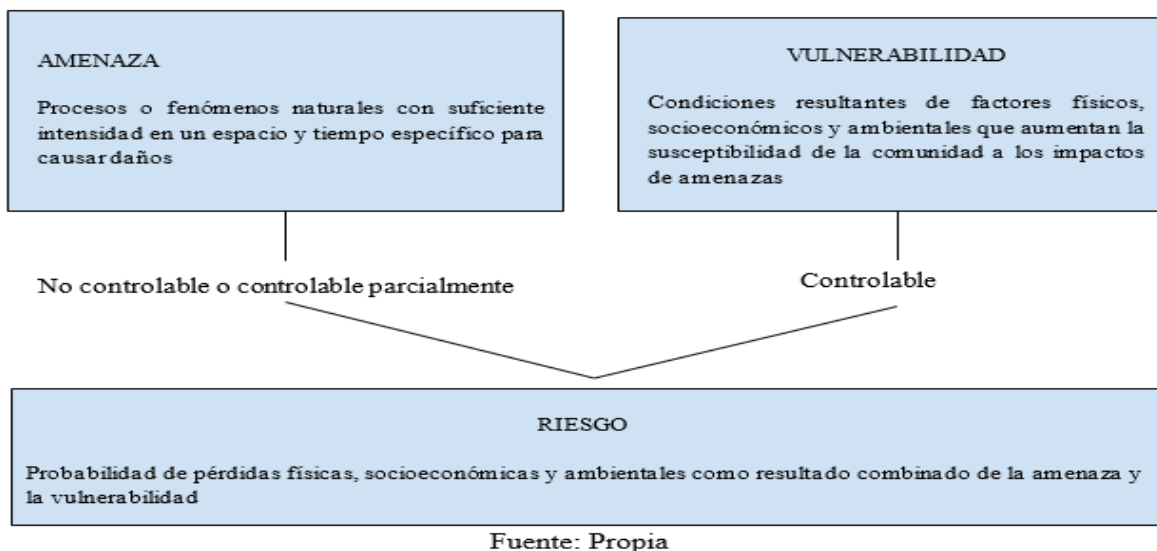
claridad técnica de dichos conceptos, así como de generar procesos de pertenencia por parte de la comunidad hacia su vereda y hacia la infraestructura de la misma, además del arraigo cultural, que contribuye a la ejecución en el marco de acciones dirigidas al desarrollo del fortalecimiento de la corresponsabilidad de la comunidad.

La responsabilidad compartida se conoce como **corresponsabilidad**; esto quiere decir que dicha responsabilidad es común a dos o más personas, quienes comparten una obligación o compromiso. La definición que se articula a lo indicado en el art. 2 de la ley 1523 de 2012 : “ los habitantes del territorio nacional, corresponsables de la gestión del riesgo, actuarán con precaución, solidaridad, autoprotección, tanto en lo personal como en lo de sus bienes, y acatarán lo dispuesto por las autoridades.”

La participación, con miras a mejorar la capacidad de la comunidad para hacer frente a los desastres, ayuda a todos los implicados a comprender mejor su complejidad en torno a las dinámicas naturaleza-sociedad que generan riesgos de desastres, con el fin de alentar a la vereda a que intervengan activamente en el desarrollo de su municipio y expresen sus prioridades. La gestión del riesgo de desastres como proceso social, requiere de acciones articuladas y esfuerzos de los diferentes actores que hacen parte, para alcanzar territorios seguros y sostenibles.

Para tal fin, se hace uso de la siguiente gráfica, que explica los conceptos amenaza, vulnerabilidad y riesgo, además de sus implicaciones conjuntas en el marco de la gestión del riesgo.

Figura 8. Amenazas, riesgos y vulnerabilidades, en Gestión de Riesgos



Nota: Información estructurada con fines de contextualización. Elaboración propia

Capítulo 6. Elaboración de instrumentos recolección de información

Aspectos metodológicos:

Caracterización de la comunidad

Según información suministrada por Hernández, persona de apoyo y manejo del Sisben en la Secretaría de Salud Municipal, “la base de datos del SISBEN 2009 - 2018 muestra que la vereda cuenta con 196 habitantes, conformado por 99 hombres (34 menores de edad) y 97 mujeres (38 menores de edad) en los niveles 1 y 2 del Sisben”. (D. Hernández, comunicación personal, 22 de mayo de 2018).

Esta población es de vocación agrícola y ganadera, parcelada en pequeñas fincas productivas, que atraviesa una falla Geológica, y a partir de lo mencionado por el Departamento de Planeación Municipal (2018), en donde asevera la existencia de “áreas frágiles y deterioradas propensas a procesos edafológicos como erosión, deslizamientos y remoción en masa, procesos hidrometeorológicos en los que predominan terrenos geológicamente inestables y elementos frágiles ...” (Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019) área por la que pasa un oleoducto y un gasoducto adscritas a las compañías OCENSA y TGI respectivamente, que hace de esta vereda muy vulnerable ante las amenazas naturales y antrópicas que las mismas condiciones hacia el desarrollo le han traído.

Participación pasiva en lo relacionado con la gestión del riesgo, se ve la necesidad de la formación de redes de apoyo y de fomento de procesos de participación comunitaria en la prevención, atención y recuperación de desastres y emergencias asociadas, asistiendo activamente en los comités realizados por el Concejo Municipal en gestión del riesgo de desastres y exigiendo desde su Junta de Acción comunal, como organización representante, presencia de este concejo en la comunidad con profesionales idóneos en la asistencia técnica sobre uso del suelo y aplicación de Guía comunitaria para la gestión del riesgo de desastres Adaptada a la Vereda Cachipayal y entregada por este grupo investigador al CMGRD.

Tabla 2. Identificación de grupos de interés

IDENTIFICACIÓN	DESCRIPCIÓN	RELACIÓN CON EL PROBLEMA	INSTRUMENTO A APLICAR
Alcalde	Primera autoridad administrativa del municipio de la	Parte de los actores responsables ante una GRD, con responsabilidades	Entrevista semi-estructurada

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

	Belleza-Santander	institucionales	
Consejo Municipal de GRD	Instancia superior de coordinación y asesoría, planeación y seguimiento, destinados a garantizar la efectividad y articulación del proceso de conocimiento de riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres.	Parte de los actores responsables ante una GRD, con responsabilidades institucionales	Entrevista semi - estructurada
Comunidad representada por la JAC	Habitantes de las Vereda Cachipayal ubicados en zona de riesgo de Desastres	Población Vulnerable al problema	Encuesta
OCENSA	Empresa de Hidrocarburos cuyo oleoducto posee en el municipio de la Belleza una estación Energética que atraviesa la Vereda Cachipayal (ver Imagen No. 2)	Actor responsable social, ambiental e institucionalmente ante una GRD	Entrevista semi-estructurada
TGI	Empresa de Hidrocarburos cuyo	Actor responsable social, ambiental e	Ausente

	Gasoducto tiene una estación en el Municipio de la Belleza y atraviesa la Vereda Cachipayal (ver imagen No. 3)	institucionalmente ante una GRD	
--	--	---------------------------------	--

Nota: elaboración propia.

1. Entrevista semi - estructurada: Este instrumento de la Gerencia Social, y tal como se muestra en el cuadro anterior se aplicará a los siguientes grupos de interés o Stakeholders.

2. Encuestas: Para ello se realizará una encuesta a la comunidad, una entrevista semi - estructurada a los grupos de interés (stakeholders) a fin de conocer su percepción actual frente a los riesgos naturales a que están expuestos, la cual se estructuró de la siguiente manera: (Ver Documento Anexo).

Entrevista

El uso de la entrevista, como instrumento de recolección de datos, es veraz considerando que permite al entrevistador acceder a información que puede ser de uso relevante para su investigación, así mismo permite que el entrevistado brinde información que considera que se debe evidenciar dentro del estudio realizado.

Para lo anterior Denzin & Lincoln, (2005). Mencionan que la entrevista es “una conversación, es el arte de realizar preguntas y escuchar respuestas”. De esta misma forma se considera para este proyecto, la realización de una entrevista de tipo semi - estructurado. Cuya clasificación por estructura debe realizarse basada en una preparación previa a la realización de la entrevista por parte del entrevistador, que constituya preguntas abiertas con el fin de adquirir

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

la mayor información posible de la persona a quien se va a realizar el proceso de entrevista; así mismo esta estructura permite que si se hace necesario el planteamiento de preguntas anexas, se haga de forma coherente con la conversación.

Análisis Entrevista Alcaldía (Anexo No. 1)



Ing. Darío Moreno

Secretario de Planeación e Infraestructura Municipal



Manifiesta el Secretario de Planeación e Infraestructura Municipal , que se tienen identificados tres (3) fenómenos de riesgos de desastres naturales a los que está expuesta la comunidad de la vereda Cachipayal:

1. Movimientos en masa, calificada como el fenómeno principal asociada a la falla geológica de orden regional, la topografía propia del sector y la vulnerabilidad de las viviendas, adicionando las causas antrópicas como varias infraestructuras que la atraviesan: vías de transporte terrestres, construcción de redes del Gasoducto y Oleoducto

y la deforestación asociada sobre estas redes y por el cambio del uso del suelo a actividades de pastoreo.

2. Avenidas torrenciales o avalanchas: asociadas a volumen de lluvias altas y permanentes en un terreno sedimentario y arcilloso, manifiestan no contar con una estación de monitoreo para establecer la regularidad exacta del hecho.

3. Inundaciones:

Se identifica un intervalo de ocurrencia de una o dos veces por año entre los meses de marzo a mayo y octubre a noviembre, entre los años 2015, 2016, 2017 y 2018 en este último año se vieron afectadas 10 familias en la que se ordenó su evacuación inmediata.

Manifiestan que las infraestructuras del Gasoducto y Oleoducto ponen el alto riesgo la seguridad de la comunidad, por cuanto los fenómenos naturales antes descritos inciden constantemente sobre la firmeza de las tuberías y no sienten un compromiso de estas Empresas transportadoras de hidrocarburos en la Gestión del riesgo. (Mto 18)

La alcaldía de la Belleza sin embargo manifiesta que en alianza con la Gobernación de Santander se adelantó un Estudio de Amenaza, Vulnerabilidad y Riesgo, de ahora en adelante EAVR (Minuto 19:25) , según la legislación vigente y los protocolos de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo, se identificaron, se cuantificaron y se localizaron las diferentes amenazas, el grado de vulnerabilidad y riesgo que puede estar expuesto el municipio en General, copia de este estudio se facilitó a las empresas OCENSA y TGI solicitándoles así por su parte realizar el mismo estudio sobre la línea de sus infraestructuras debido a la existente limitante de la alcaldía de hacerle algún tipo de intervención que pueda afectar la integridad de las tuberías, y así identificar las amenazas relacionadas en que pueda estar expuesta el Municipio.

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Manifiestan haber llevado a cabo comités del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo, realizando periódicamente los simulacros del orden nacional, requiriendo trabajar en forma mancomunada con la Unidad Departamental de Gestión del riesgo, la cruz roja, bomberos y entidades municipales como el Banco Agrario, la cooperativa COOMBEL LTDA , el colegio Integrado Don Bosco, la policía nacional, el hospital.. Con OCENSA realizaron simulacros en las comunidades contra derrames de crudo, siendo los presidentes de las Juntas de Acción comunal los voceros de alerta temprana, sin que esto indique que las comunidades estén plenamente preparadas ante algún tipo de contingencias que se pueden clasificar de acuerdo a su gravedad en Nivel 1, Nivel 2 o Nivel 3 (minuto 24:58), reconociendo que la vereda Cachipayal no está preparada para atender tan siquiera un evento de Nivel 1.

Tabla 3. Nivel del desastre

Desastre	Criterios de Afectación
Nivel 1	La atención del desastre lo maneja el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo conjuntamente con la Alcaldía municipal y los entes Municipales (Policía Nacional, Bomberos, cooperativa COOMBEL, Colegio Integrado Don Bosco
Nivel 2	Para la atención del desastre se debe recurrir al apoyo de la Unidad departamental de Gestión del riesgo y con municipios cercanos
Nivel 3	La atención del desastre sobrepasa la capacidad del Municipio y del departamento, debiéndose recurrir a ayuda del orden nacional.

Nota: elaboración propia.

Informan que en cuanto al presupuesto, el consejo no tiene establecido un rubro fijo anual para este tipo de atención ya que este valor es muy variable, dependiendo de la gravedad y número de familias afectadas y el valor de las afectaciones, por ejemplo en el año 2016 iniciaron con una apropiación presupuestal de 6 millones de pesos y la inversión sobre las afectaciones generadas fue de \$120 millones, en el año 2017 se apropiaron \$22 millones de pesos y la inversión real fue de \$96 millones de pesos la cual se ajustó contra crédito del presupuesto de los otros sectores, y en el año 2018 la inversión real ascendió a \$330 millones de pesos al decretarse la calamidad pública.

Sobre las anteriores ocurrencias el municipio prioriza la necesidad de efectuar en el mes de julio de 2018 el EAVR , teniendo como lección el educar y concientizar a la gente para un mejor manejo de los desechos, las basuras, los residuos sólidos y los vertimientos sobre los cuales se establecieron campañas de reciclaje en la fuente con recolección clasificada de basura inerte, orgánicas y residuos sólidos , sin embargo se mantiene en gran parte de la población la resistencia al cambio de buenas prácticas. Así mismo reconocen la necesidad proteger los cuerpos de agua, gestionando así la construcción de viveros con plántulas que son entregadas de forma gratuita a todas las personas que quieran colaborar en la reforestación de las cuencas en sus predios. Por último, comparten la lección de gestionar más recursos en la prevención del riesgo.

Actualmente la JAC de la Vereda Cachipayal fue dotada con un kit de herramientas para mantener destapadas las carreteras y las alcantarillas sobre las vías, limpieza de cunetas para evitar los desbordamientos y/o represamiento de aguas que afecten los terrenos aledaños.

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Señalan la importancia del trabajo mancomunado de los diferentes actores para conocer la causa como la forma de dar manejo a riesgos que no se pueden evitar, abriendo las puertas a través de un Comité de Gestión del Riesgo a este grupo investigador para compartir los estudios hasta ahora realizados por las partes.

Análisis Entrevista OCENSA S.A (Anexo No 2)

Sumado a lo anterior se hace uso de una entrevista semiestructurada a la persona encargada de gestión social, experta en el tema y quien labora para la empresa OCENSA S.A, entrevista durante la cual se clarifican las áreas de influencia del oleoducto, teniendo como énfasis la vereda Cachipayal del municipio de la Belleza, Santander, además de evidenciar el programa estipulado para esta vereda que lleva por nombre “Programa de respuestas de emergencias” cuya aplicación se da anualmente por parte de los actores de la empresa, en donde se realiza un trabajo mancomunado para las escuelas, docentes, familias y consejo municipal de gestión del riesgo, en donde se hace uso de metodologías lúdicas para la explicación conceptual de gestión del riesgo y plan de contingencia en caso de riesgo. De esta forma, también se lleva a cabo el nombramiento de un gestor de riesgo por vereda que hacen parte de la línea de atención a emergencias estipulado por los entes gubernamentales con quienes se realizan alianzas para llevar a cabo dichos proyectos.

Por lo anterior se concluye que se debe establecer una alianza de actores gestores de riesgo, para intervenir con actividades, programas y proyectos llevados a cabo de forma lúdica y adoptando las normas establecidas, con el fin de realizar trabajo mancomunado y transversal de las conceptualizaciones de riesgo y las acciones que se pueden y se deben realizar para esta

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

temática, así como de incentivar el sentido de pertenencia en la comunidad de las veredas que son áreas de influencia del oleoducto.

Encuesta

A partir de lo mencionado por García, (S.F). en donde define la encuesta como “una investigación realizada sobre una muestra de sujetos representativa de un colectivo más amplio, utilizando procedimientos estandarizados de interrogación con intención de obtener mediciones cuantitativas de una gran variedad de características objetivas y subjetivas de la población”, se hace énfasis en que por medio de este instrumento se obtienen datos de interés para el encuestador, ya que está focalizado en las temáticas específicas que se requieren conocer.

A continuación, se evidencian los resultados de la encuesta realizada a 10 personas de la Vereda Cachipayal.

Tabla 4. Tabulación de la encuesta realizada a la comunidad (Anexo No. 3)

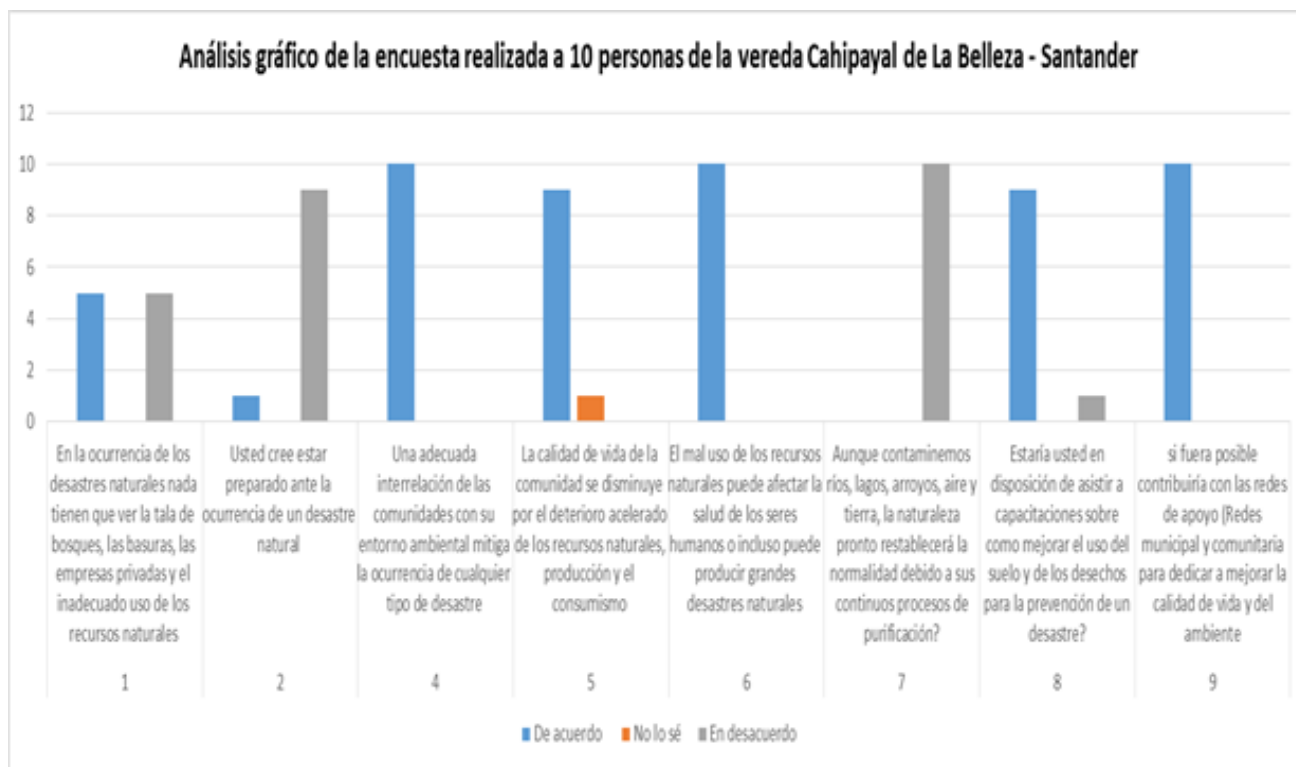
# de pregunta	Pregunta/Afirmación	De acuerdo	No lo sé	En desacuerdo
1	En la ocurrencia de los desastres naturales nada tienen que ver la tala de bosques, las basuras, las empresas privadas y el inadecuado uso de los recursos naturales	5		5
2	¿Usted cree estar preparado ante la ocurrencia de un desastre natural?	1		9
4	Una adecuada interrelación de las comunidades con su entorno ambiental mitiga la ocurrencia de cualquier tipo de desastre	10		

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

5	La calidad de vida de la comunidad se disminuye por el deterioro acelerado de los recursos naturales, producción y el consumismo	9	1	
6	El mal uso de los recursos naturales puede afectar la salud de los seres humanos o incluso puede producir grandes desastres naturales	10		
7	Aunque contaminemos ríos, lagos, arroyos, aire y tierra, la naturaleza pronto restablecerá la normalidad debido a sus continuos procesos de purificación			10
8	¿Estaría usted en disposición de asistir a capacitaciones sobre cómo mejorar el uso del suelo y de los desechos para la prevención de un desastre?	9		1
9	Si fuera posible, ¿contribuiría con las redes de apoyo (Redes municipal y comunitaria) para dedicar a mejorar la calidad de vida y del ambiente?	10		

Nota: elaboración propia.

Gráfico 1. Análisis gráfico de la encuesta realizada a 10 personas de la vereda Cachipayal de La Belleza – Santander



Nota: Elaboración propia.

Análisis de Instrumento ejecutado (encuesta):

A partir de los resultados de esta aplicación se evidencia un desconocimiento de la comunidad de la vereda en el tema de gestión del riesgo y una necesidad de realizar procesos de concientización de preparación ante eventos de emergencia tanto natural como antrópico.

Lo anterior, dado que las respuestas de la comunidad en torno a la información que tienen sobre la conceptualización de la gestión del riesgo y la prevención ante la presentación de algún tipo de desastre natural y/o antrópico, es mínima, no obstante, existe la claridad de la necesidad de estar informados frente a esta situación de forma conceptual y praxeológica.

Capítulo 7. Resultados finales

Tabla 5. Matriz de

Riesgos		PROBABILIDAD				
		<u>Muy bajo</u> <u>1</u>	<u>Bajo</u> <u>2</u>	<u>Moderado</u> <u>3</u>	<u>Alto</u> <u>4</u>	<u>Muy alto</u> <u>5</u>
C O N S E C U E N C I A O I M P A C T O	<u>Insignificante</u>					
	<u>Menor</u>		inundación	Erosión	Contaminación	
	<u>Moderada</u>				Avenidas Torrenciales	
	<u>Critica</u>	Explosión			Derrame de hidrocarburo	Movimiento de masa o deslizamiento

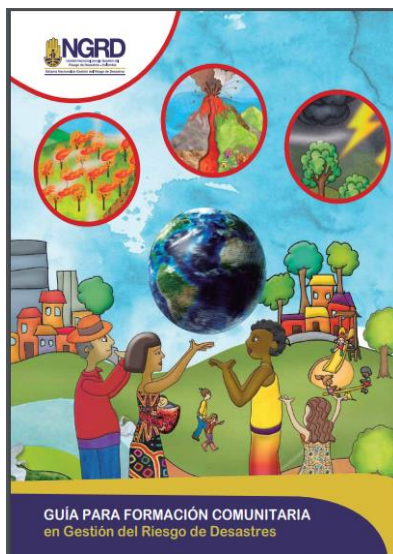
Nota: elaboración propia.

La composición de matriz de riesgo planteada para la presente investigación, se da a partir de la información obtenida luego de la aplicación de los instrumentos requeridos para la misma (Entrevistas y encuesta), cuyo resultado permite la clarificación de los riesgos con mayor probabilidad de ocurrencia en el sector de la vereda Cachipayal y que de esta forma representan un impacto crítico dentro de las consecuencias para los habitantes de la misma.

Los riesgos naturales de mayor probabilidad de presentarse en la vereda Cachipayal y que representan un impacto crítico con probabilidad muy alta son, **deslizamiento** o también llamado **movimiento en masa**; con un impacto menor pero con probabilidad alta de presentarse, la **contaminación**; con impacto menor, con una probabilidad moderada, **la erosión**; y el riesgo de **avenidas torrenciales o encharcamientos** con una probabilidad alta y con un impacto moderado,

Igualmente, se pudo establecer que la clasificación de impacto y probabilidad en los **riesgos antrópicos** se da: muy alta y crítica en el riesgo de **derrame de hidrocarburos**, entendible en el hecho que por la vereda pasan dos oleoductos, con probabilidad muy alta y con probabilidad alta y con impacto moderado se encuentran **las explosiones**.

Figura 9. Guía para la formación comunitaria en Gestión del riesgo de desastres



Nota: Imagen de portada, Guía para formación comunitaria, Departamento Nacional de Planeación.

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

La Unidad Nacional de Gestión del Riesgo como Entidad coordinadora de la Gestión de riesgos de desastres en Colombia, diseñó la guía para la formación comunitaria a fin de fortalecer las comunidades en el conocimiento del riesgo, su mitigación y el manejo de los desastres antes, durante y después de una emergencia. Dicha cartilla tiene el propósito de lograr que las comunidades en los territorios conozcan tanto conceptos básicos sobre la gestión del riesgo como adquirir capacitación para estructurar de manera organizada y coherente herramientas de gestión y metodologías de respuesta ante un eventual riesgo de desastres tanto natural como antrópico.

Modelo y Estrategias de Participación Ciudadana

La participación es la capacidad para expresar decisiones que sean reconocidas por el entorno social y que afectan a la vida propia y/o a la vida de la comunidad en la que uno vive” (Roger Hart, 1993).

Desde este precepto podemos decir que el trabajo que nos ocupa está en generar en los habitantes de la vereda Cachipayal del Municipio de La Belleza Santander, las herramientas para que a través de procesos de participación comunitaria se empoderen en bien de la defensa del territorio ante la gestión de riesgos.

De esta manera y con el fin de facilitar la interacción y el ejercicio de derechos y deberes de la comunidad de la vereda Cachipayal en los procesos de Gestión del riesgo y a la luz de los objetivos del proyecto, luego de analizar cuáles son los elementos que tienen en común, como sus costumbres, valores, aficiones, roles y estatus social (Sastre, 2013) se orientan las siguientes estrategias de participación:

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

– Con el fin de fortalecer los conocimientos y la interrelación con los fenómenos de origen natural y antrópico, se presenta en el siguiente cuadro medidas de prevención y mitigación por cada riesgo identificado en la vereda, así como estrategias de fortalecimiento para la corresponsabilidad en la gestión de riesgos de desastres.

Capítulo 8. Conclusiones y recomendaciones

De acuerdo con el proceso desarrollado en esta segunda fase, se generaron varias conclusiones.

RIESGOS IDENTIFICADOS	TIPO DE RIESGO		MEDIDAS DE PREVENCIÓN	MEDIDAS DE MITIGACIÓN	RESPONSABLES	ESTRATEGIAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA CORRESPONSABILIDAD
	NATURAL	ANTRÓPICO				
DERRAME DE HIDROCARBURO		SI	<p>*Coordinar acciones de preparación, respuesta y actuación con la participación de las autoridades del Municipio, las entidades involucradas y la comunidad</p> <p>*Capacitar a las comunidades en el curso básico de comando de incidentes</p> <p>*Identificar y señalar las zonas de recorrido de los tubos del oleoducto y el gasoducto y colocar diques alrededor de ellos y cajas API para la seguridad del tubo</p>	<p>*Señalización del área donde se ha identificado el derrame</p> <p>*Activar el protocolo de emergencia establecido</p> <p>*colocar barreras de contención en las zonas de derrame</p>	<p>Autoridades competentes OCENSA TGI Comunidad</p>	<p>*Organizar la comunidad en el autoaprendizaje, autogestión, trabajo en equipo y apoyo mutuo para gestionar antes, durante y después de presentarse un evento de emergencia.</p> <p>*Fortalecer proyectos sociales de participación ciudadana, en especial aquellos que impacten comunidades o núcleos humanos afectados por situaciones causadas por el desarrollo tecnológico e industrial.</p> <p>*Se requiere que las empresas privadas que vienen desarrollando proyectos en la zona realicen actividades y programas de involucramiento de la comunidad, que propendan por el desarrollo integral y enfocados hacia una transformación productiva, empoderando la gestión ambiental y gestión de riesgos como herramientas básicas para el desarrollo.</p>
MOVIMIENTO DE MASA O DESLIZAMIENTO	SI		<p>*No permitir la construcción en zonas propensas a movimiento en masa</p> <p>*No permitir construcción en terrenos débiles con</p>	<p>*Planificación del plan de emergencia*Acatar las instrucciones dadas por las autoridades y organismos de</p>	<p>Comunidad Administración Municipal Organismos de socorro y Gestión de riesgos</p>	<p>*Se recomienda a la Comunidad mayor investigación y conocimiento para identificar, monitorear y evaluar los riesgos, y para mejorar la identificación y alertas tempranas.</p> <p>*Es necesario que la comunidad de Cachipayal Santander contribuya a través de la organización</p>

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

			<p>materiales pesados</p> <p>*No talar árboles, ni hacer cortes a la montaña</p> <p>*Capacitar a las familias para que desarrollen el plan de emergencia familiar que incluya punto de encuentro, ruta de evacuación, métodos de comunicación, recursos disponibles y kit de emergencias.</p> <p>*Sensibilizar a la comunidad para que se construya un directorio con los números de teléfono de los vecinos y de organismos de socorro.</p> <p>*Desarrollar simulacros de emergencias periódicamente</p>	<p>socorro</p> <p>*Evacuar a las personas rápidamente de la zona de la emergencia</p> <p>*Hacer la verificación del estado de la zona</p>		<p>civil a la prevención y solución de problemas ocasionados por riesgos naturales y antrópicos y emergencias que puedan llegar a constituir una amenaza contra la integridad de los seres humanos y sus bienes, para tal fin es necesario propender en generar conciencia en la comunidad sobre la protección a la vida</p>
EXPLOSIÓN		SI	<p>*preparación a través de planes operativos de emergencia y simulacros de emergencia</p> <p>*Planificación de las acciones de alerta, evacuación, búsqueda, rescate, socorro y asistencia que deben realizarse en caso de emergencia por explosión</p> <p>*Desarrollar actividades de capacitación, e información pública como refuerzo a la capacidad de reacción de la comunidad</p>	<p>*Establecer planes de comunicación permanente entre la comunidad y las autoridades de la gestión del riesgo</p> <p>*Planificación de las acciones de alerta, evacuación, búsqueda, rescate, socorro y asistencia que deben realizarse en caso de emergencia por explosión</p>	<p>comunidad</p> <p>Administración Municipal</p> <p>Organismos de socorro y Gestión de riesgos</p> <p>OCENSA y TGI</p>	<p>*Se recomienda que la comunidad con el apoyo de la administración local y territorial desarrollen proyectos de desarrollo social y ambiental que redunde en el mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad</p>

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

CONTAMINACIÓN	SI		<p>*Capacitación y organización de la comunidad en temas relacionados con prevención, mitigación o aceptación del riesgo de contaminación.</p>	<p>*Evaluación y caracterización del escenario de riesgos</p> <p>*planificar la responsabilidad relacionado con la operación, monitoreo y control de la emergencia</p>	<p>comunidad Administración Municipal Organismos de socorro y Gestión de riesgos</p>	<p>*Es necesario formar una comunidad más competente, participativa, comprometida y consciente sobre su entorno y los cambios que a causa del desarrollo van surgiendo</p> <p>*Fomentar procesos de integración social encaminados al cuidado y protección del medio ambiente, a la prevención de riesgos naturales y antrópicos y a la integración de la responsabilidad social, con el fin de tener una comunidad empoderada.</p>
AVENIDAS TORRENCIALES	SI		<p>*Desarrollar planes de limpieza del sistema de alcantarillado</p> <p>*Capacitación a la comunidad de manejo y disposición de residuos sólidos</p> <p>*No permitir construcciones y asentamientos humanos, actividades agrícolas, ganaderas, mineras y turismo incontrolado cerca de la ronda de las quebradas o cuencas hídricas</p> <p>*No permitir la tala de bosques y las actividades agropecuarias inadecuadas</p> <p>*Control de construcciones ilegales o sin sustentos técnicos</p>	<p>*Caracterización del escenario del riesgo que incluye Inspección de la zona afectada</p> <p>*Obras de mitigación a lo largo de la zona de afectación de la quebrada o cuenca hídrica</p> <p>*Reubicación de familias afectadas e inclusión en programas de reasentamiento de familias por alto riesgo no mitigable</p> <p>*Sanciones Ambientales por arrojo de escombros o afectación de cuerpos hídricos</p>	<p>comunidad Administración Municipal Organismos de socorro y Gestión de riesgos Empresas OCENSA y TGI</p>	<p>*Desarrollar y fomentar procesos de integración comunitaria encaminados al mejoramiento de la calidad de vida a través del cuidado del medio ambiente</p> <p>* Se requiere intensificar la función de vigilancia y Control por parte de las autoridades competentes al uso del suelo y normas urbanísticas y generar planes de acción con las comunidades a corto mediano y largo plazo</p>

- Como gerentes sociales deben tener la capacidad de generar en la comunidad de la vereda Cachipayal del Municipio de la Belleza, Santander empoderamiento para asumir responsabilidad en la gestión del riesgo; para tal fin se debe organizar la comunidad en el autoaprendizaje, autogestión, trabajo en equipo, apoyo mutuo y en la implementación de la guía para la formación comunitaria dada por el Estado.
- Se trata entonces de formar una comunidad más competente, participativa, comprometida y consciente sobre su entorno y los cambios que a causa del desarrollo van surgiendo, tal como lo indica Garay L, (pág. 2), esto es construyendo la ruralidad.
- Se deben consolidar procesos de integración social en los que confluyen la comunidad de la vereda de Cachipayal y las diferentes entidades o instituciones con influencia en el territorio, con el objetivo de generar y fortalecer capacidades en la población en torno a la gestión del riesgo de desastres naturales y antrópicos.
- Para la resolución metodológica del proyecto planteado y con el fin de fortalecer los procesos de empoderamiento de la comunidad de la vereda, se recomienda la organización y ejecución de un modelo de alianza estratégica entre las partes competentes (entidades gubernamentales, comunidad y gestores sociales) que contribuya a la formación de los componentes de gestión del riesgo.
- Es importante que la comunidad de la Vereda Cachipayal asuma una actitud comprometida y participativa en la adaptación de la Guía para la formación comunitaria en Gestión del riesgo de desastres, de tal manera que se encuentren razonables y atractivos campos de acción para prevenir o mitigar los riesgos que pueden poner su vida y sus bienes en peligro inherente.

- Creemos con certeza como gerentes Sociales, que trabajar en cosas que tienen sentido para la comunidad, como es el de fortalecer la corresponsabilidad en la gestión de riesgos de desastres, alcanza niveles elevados de satisfacción, eficiencia, productividad, desarrollo sostenible y crecimiento económico y social para el Municipio.
- Se hace necesario instruir a la comunidad sobre las jugadas claves antes, durante y después de la ocurrencia de un evento de riesgo natural o antrópico. Es deber de la administración Municipal adaptarlas, difundirlas y generar la cultura de desarrollarlas como un protocolo que rige la gestión del riesgo Municipal.
- Se requiere una sinergia entre los actores gubernamentales, la comunidad y la empresa privada (OCENSA y TGI) para desarrollar proyectos de desarrollo social y ambiental que redunde en el mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad. Es vital la convergencia en el fortalecimiento de las acciones de gestión del riesgo en el desarrollo local y establecer una política que considere la Gestión del riesgo como un sistema interinstitucional que se apoye en la sociedad civil. La Política de Gestión del riesgo debe ser un área de prioridad en las políticas del Municipio de la Belleza Santander y debe ser parte de los planes operativos de las empresas privadas y de los organismos e instituciones públicas del Municipio. Se deben desarrollar acciones conjuntas con la comunidad y un proceso constante de evaluación y seguimiento.
- Con el desarrollo del proyecto se encontró que los riesgos naturales de mayor probabilidad de presentarse en la vereda Cachipayal y que representan un impacto crítico con probabilidad muy alta son deslizamiento o también llamado movimiento en masa, aquellos que representan un impacto moderado y con probabilidad alta es el sismo, con

- un impacto menor, pero con probabilidad alta de presentarse es el riesgo por contaminación y con impacto menor y con una probabilidad moderada es la erosión
- Así mismo, la clasificación de impacto y probabilidad en los riesgos antrópicos se da: muy alta y crítica en el riesgo de derrame de hidrocarburos, entendible en el hecho que por la vereda pasan dos oleoductos, con probabilidad muy alta y con moderado impacto se percibe el riesgo de incendios y con probabilidad alta y con impacto moderado se encuentran las explosiones.
 - Se propone adaptar la Guía para la formación comunitaria en Gestión del riesgo de desastres de UNGRD, a las características propias de la población en la vereda Cachipayal, en la que se sugerirá que las 8 sesiones de intervención se realicen en tiempos cortos e iguales, para garantizar la motivación y participación de la comunidad sobre una metodología praxeológica. (ver anexo 4)
 - Dentro de las medidas de prevención, se propondrán estrategias de trabajo conjunto entre las entidades e instancias comprometidas, que permitan hacer una mejor gestión del riesgo y puedan asumir la corresponsabilidad que tienen frente a sus impactos y a comportamientos socialmente responsables producto de su misión institucional y presencia en el área de influencia directa de la comunidad.
 - Fortalecer la capacidad local para la gestión territorial, con el fin de reducir la generación y acumulación del riesgo de desastres
 - Vinculación en las mesas técnicas del consejo de gestión de riesgos de desastres a TGI, OCENSA y a la sociedad civil

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

- Los vacíos en el ordenamiento territorial el crecimiento de los factores en la exposición al riesgo, así como la adaptación de la política pública al ámbito local y territorial, son factores importantes del aumento del Riesgo.
- Se hace necesario el fomento de mayor investigación y conocimiento para la identificación, monitoreo y evaluación de riesgos de desastre, y para mejorar la identificación y alertas tempranas.

Referencias

- Acinas, M. (2007). Información a la población en situaciones de emergencia y riesgo colectivo. *Psychosocial Intervention*, 16 (3), 2007, pp. 303-321.
- Aristizábal, E. y Gómez, J. (agosto de 2007). Inventario de emergencias y desastres en el Valle de Aburrá originados por fenómenos naturales y antrópicos en el periodo 1880-2007. *Gestión y Ambiente*, 10 (2), 17-30.
- Ashwill, M., & Alvarez, L. (2014). *Climate change and IDB: Building resilience and reducing emissions. Sector study: Disaster risk reduction*. Recuperado de: <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/6709/Background-Paper-Climat-Change-Adaptation-and-Disaster-Risk-Management.pdf?sequence=1>
- Ávila, J., Vivas, O., Herrera, A. y Jiménez, M. (enero – junio de 2016). Gestión del riesgo de desastres en el caribe colombiano desde la óptica de organismos de socorro y administraciones locales: el caso del sur de atlántico. *Luna Azul*, nd (42). 68 – 88.
- Banco Mundial. (2013). Informe sobre el desarrollo mundial 2014. Panorama general: Riesgo y oportunidad. La administración del riesgo como instrumento de desarrollo. Washington, DC: Banco Mundial. Recuperado de: http://siteresources.worldbank.org/EXTNWDR2013/Resources/8258024-1352909193861/8936935-1356011448215/8986901-1380730352432/SPA_StandaloneOverview.pdf
- Botero, C., Arrizabalaga, M., Milanés, C. y Vivas, O. (2017). Indicadores de gobernabilidad para la gestión del riesgo costero en Colombia. *Luna Azul*, nd (45), 227 – 251.

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Campos, A., Holm, N., Díaz, C., Rubiano, D., Costa, C., Ramírez, F. y Dickson, E. (2012).

Análisis de la gestión del riesgo de desastres en Colombia: Un aporte para la construcción de políticas públicas. Recuperado de:

<https://www.boyaca.gov.co/SecInfraestructura/images/CDGRD/Documentos%20de%20Inter%20C3%A9s/An%C3%A1lisis%20de%20la%20Gesti%C3%B3n%20del%20Riesgo%20de%20Desastres%20en%20Colombia.pdf>

Carrión, F. (1996). Ciudad y comunicación. *Revista eure*, 22 (66), 75 – 88. Recuperado de:

[file:///C:/Users/ACER/Downloads/1133-5709-1-SM%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/ACER/Downloads/1133-5709-1-SM%20(1).pdf)

Camus, P., Arenas, F., Lagos, M. y Romero, A. (septiembre de 2016). Visión histórica de la respuesta a las amenazas naturales en Chile y oportunidades de gestión del riesgo de desastre. *Revista de Geografía Norte Grande*, nd (64), 9-20.

Cardona, O., Wilches, G., García, X., Mansilla, E., Ramírez, F. y Marulanda, M. (2004).

Definición de la responsabilidad del Estado, su exposición ante desastres naturales y diseños de mecanismos para la cobertura de los riesgos residuales del Estado. Estudio sobre desastres ocurridos en Colombia: estimación de pérdidas y cuantificación de costos.

Recuperado de:

http://www.desenredando.org/public/varios/2007/varios_omar/ERNDesastres_Colombia_LaRed.pdf

Congreso de Colombia. (Junio de 1994). Ley 136 de 1994. Recuperado de:

https://www.bucaramanga.gov.co/el-atril/download/presupuestos_participativos/LEY-136-de-1994.pdf

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

Constitución Política Colombiana 1991. (2016). Constitución Política Colombiana 1991.

Actualizada con los actos legislativos a 2016. Recuperada de:

<http://www.corteconstitucional.gov.co/inicio/Constitucion%20politica%20de%20Colombia.pdf>

Contaduría General de la Nación. (2017). Recuperado de:

http://www.contaduria.gov.co/wps/portal/internetes/home/internet/home!/ut/p/b1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfGjzOINzPyDTEPdQoONTA1MDBwNTA0tTYL8jAwCTIAKIeKcABHA0L6_Tzyc1P1C3IjyghtUGxv/dl4/d5/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/

Escobar, A. (2007). *La invención del Tercer Mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo*. Recuperado de: <http://www.cronicon.net/paginas/Documentos/No.10.pdf>

Espinoza, L. (2016). *La construcción social del riesgo, una perspectiva para la gestión del riesgo en Barranquilla* (tesis de maestría). Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Bogotá, Colombia.

Espitia, J., Páez, N. y Villegas, P. (2014). Diseño de una herramienta para la atención y prevención del riesgo por inundación en el municipio de San Marcos en el Departamento de Sucre. V Congreso Internacional de Ingeniería Civil, Universidad Santo Tomás Seccional Tunja. Recuperado de: <http://www.ustatunja.edu.co/cong-civil/images/Articulos/-DISENO%20DE%20UNA%20HERRAMIENTA%20PARA%20LA%20ATENCIÓN%20Y%20PREVENCIÓN%20DEL%20RIESGO%20POR%20INUNDACIÓN%20EN%20EL%20MUNICIPIO%20DE%20SAN%20MARCOS%20EN%20EL%20DEPARTAMENTO%20DE%20SUCRE.pdf>

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

García, Ferrero. (S.F). Qué es una encuesta? Aspectos generales e introducción. Recuperado de:

<http://www.estadistica.mat.uson.mx/Material/queesunaencuesta.pdf>

Hernández, Y. (2013). *Análisis de imaginarios y percepciones asociados a fenómenos naturales para una adecuada gestión del riesgo* (tesis doctoral). Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, Colombia.

Hernández, Y. y Vargas, G. (julio – diciembre de 2015). Hacia la construcción de conocimiento emergente para la gestión local del riesgo. *Cuadernos de Geografía - Revista Colombiana de Geografía*, 24 (2), 15-34.

Intergovernmental Panel on Climate Change. (2012). *Managing the risk of extreme events and disasters to advance climate change adaptation*". Recuperado de:

https://www.ipcc.ch/pdf/special-reports/srex/SREX_Full_Report.pdf

Keipi, K., Mora, S. y Bastidas, B. (febrero de 2005). Gestión de riesgo de amenazas naturales en proyectos de desarrollo. Lista de preguntas de verificación ("Checklist"). Recuperado de: <file:///C:/Users/ACER/Desktop/material%20antecedentes/2845.pdf>

Ley 136 de 1994. (2 de junio de 1994). Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios. Recuperado de:

https://www.bucaramanga.gov.co/el-atril/download/presupuestos_participativos/LEY-136-de-1994.pdf

Ley 1523 de 2012. (24 de abril de 2012). Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones. Recuperado de:

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

<http://www.ideam.gov.co/documents/24189/390483/11.+LEY+1523+DE+2012.pdf/4e93527d-3bb8-4b53-b678-fbde8107d340?version=1.2>

Lampis, A. (2015). Pobreza y riesgo medioambiental: Un problema de vulnerabilidad y desarrollo. Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Desarrollo. Recuperado de: http://www.desenredando.org/public/varios/2010/2010-08-30_Lampis_2010_Pobreza_y_Riesgo_Medio_Ambiental_Un_Problema_de_Desarrollo.pdf

Merayo, A. y Barzaga, O. (abril-junio de 2010). El Perfeccionamiento de la gestión ambiental desde el análisis de riesgo para la toma eficiente de decisiones. *Ciencias Holguín*, 16 (2), 1-11.

Niño, K. (2014). *Análisis para la gestión del riesgo de inundaciones en Bogotá: Un enfoque desde la construcción social del riesgo* (tesis de maestría). Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Colombia.

Ordóñez, M., Montes, L. y Garzón, G. (2018). Importancia de la educación ambiental en la gestión del riesgo socio-natural en cinco países de América Latina y el Caribe. *Revista Electrónica Educare*, 22 (1), 1 -13.

Pérez, B., Sáenz, P. y Gómez, W. (2016). Gestión del riesgo en una institución educativa de la ciudad de San José de Cúcuta, Colombia. *Revista Virtual Universidad Católica del Norte*, nd (48), 183-214.

Plan de Desarrollo Municipal 2016 - 2019. (27 de mayo de 2016). “Unidos Construyendo Futuro”. Recuperado de:

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

http://labellezasantander.micolombiadigital.gov.co/sites/labellezasantander/content/files/00022/1060_plan-de-desarrollo.pdf

PNUD. (2014). Gestión del riesgo de desastres. ¿Qué hace PNUD en gestión del riesgo de desastres en América Latina y el Caribe? Recuperado de:

http://www.latinamerica.undp.org/content/dam/rblac/docs/Research%20and%20Publications/Crisis%20Prevention%20and%20Recovery/Brochure_Desastres_sp.pdf

Rastelli, V. y Chacón, R. (2014). La reducción del riesgo ante desastres y la sostenibilidad urbana. *Revista Politeia*, 37(53), 81 – 111.

Ramos, R., Olcina, J. y Molina, S. (enero – julio de 2014). Análisis de la percepción de los riesgos naturales en la universidad de Alicante. *Investigaciones Geográficas*, nd (61), 147 – 157.

Ramos, R. (mayo – agosto de 2014). Análisis de la percepción social de los riesgos naturales: estudio comparado en municipios de España y Brasil. *Ecosistemas*, 23 (2), 143 – 146.

Torroja, H. (2016). Estrategia Internacional para la seguridad humana en los desastres naturales. *Araucaria. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades*, nd (36), 241-263.

Página web Alcaldía de la Belleza, recuperada de

<http://labellezasantander.micolombiadigital.gov.co/noticias/la-belleza-el-primer-municipio-del-departamento-en-gestionar>

Página web Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, recuperada de

<https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/handle/20.500.11762/27216>

Anexos

Anexo No. 1

ENTREVISTA SEMI ESTRUCTURADA PARA EL ALCALDE Y PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL QUE DESARROLLA ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA GESTIÓN DEL RIESGO

Señor alcalde y Comité de GR, buenos días, Somos estudiantes de la Especialización en Gerencia Social de la Corporación Universitaria Minuto de Dios y estamos adelantando un proyecto de grado relacionado con la gestión del riesgo en la comunidad de Cachipayal, por lo que agradecemos su disposición en colaborarnos con esta corta entrevista, que nos ayudará a conocer los avances en el tema. Gracias por atendernos

1. ¿Cuáles son los fenómenos asociados a riesgos de desastres naturales a los que están expuestos los habitantes del Municipio de La Belleza?
2. ¿De los riesgos anteriormente expuestos, cuáles se pueden presentar o se han presentado en la vereda de Cachipayal?
3. ¿Con qué frecuencia se han presentado, cuál ha sido su origen (natural o antrópico) y a cuanta población afectó en esa comunidad?
4. ¿Cree usted que los oleoductos que atraviesan por jurisdicción de la vereda Cachipayal, representa un riesgo para la comunidad? En caso afirmativo, coméntenos si existen compromisos o acuerdos con las empresas transportadoras del hidrocarburo, frente a todo lo concerniente a la gestión del riesgo.
5. ¿Qué estrategias de prevención y de manejo del riesgo de desastres han diseñado e implementado desde la administración municipal?
6. ¿Cree usted que los habitantes de la vereda de Cachipayal están preparados para prevenir y gestionar el riesgo de desastre?
7. ¿Cuál es la apropiación presupuestal anual que la administración municipal tiene asignada para la gestión del riesgo y específicamente para las veredas altamente expuestas?

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

8. Teniendo en cuenta el último desastre relevante ocurrido en su municipio, por favor infórmenos ¿cuáles fueron los impactos sociales, económicos y medioambientales? ¿Cuáles fueron las lecciones aprendidas por parte de la alcaldía?

Anexo No. 2

ENTREVISTA SEMI ESTRUCTURADA PARA LA GESTORA SOCIAL DE LA COMPAÑÍA OCENSA Y TGI QUE DESARROLLA ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA GESTIÓN DEL RIESGO

Señor OCENSA Y TGI, buenos días, Somos estudiantes de la Especialización en Gerencia Social de la Corporación Universitaria Minuto de Dios y estamos adelantando un proyecto de grado relacionado con la gestión del riesgo en la comunidad de Cachipayal, por lo que agradecemos su disposición en colaborarnos con esta corta entrevista, que nos ayudará a conocer los avances en el tema. Gracias por atendernos

1. ¿De acuerdo a los impactos sociales, económicos y ambientales del oleoducto OCENSA, ¿cuál es el área de influencia del mismo en el Municipio de la Belleza Santander?
2. ¿Teniendo en cuenta dichos impactos y la estrategia de responsabilidad social de la empresa, ¿cuáles son los programas y proyectos asociados a la gestión del riesgo que han adelantado en la vereda de Cachipayal?
3. ¿Para la ejecución de dichos programas y proyectos, se establecen alianzas con la administración municipal, la comunidad de la vereda o alguna otra organización social como la JAC?
4. ¿Cómo ha sido la participación de la comunidad y qué grado de participación han mostrado en las estrategias de gestión del riesgo?

Anexo No. 3

ENCUESTA PARA LA COMUNIDAD DE LA VEREDA CACHIPAYAL DE LA BELLEZA SANTANDER

Esta encuesta fue elaborada por estudiantes de la Especialización en gerencia social de la Corporación Universitaria Minuto de Dios, con el fin de conocer algunos aspectos sobre gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la Vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander. Sus respuestas serán utilizadas con fines investigativos, la forma de responder esta encuesta no implica para el encuestado ningún tipo de compromiso, por lo tanto no requiere firmar, pero sí responder con sinceridad.

A continuación encontrará una serie de proposiciones o afirmaciones para que señale con una X la opción que más se ajuste a su criterio o forma de pensar.

Lea con cuidado cada afirmación y tenga en cuenta que no hay respuestas correctas, las mejores son aquellas que reflejan honestamente sus pensamientos y sentimientos.

1. En la ocurrencia de los desastres naturales nada tienen que ver la tala de bosques, las basuras, las empresas privadas y el inadecuado uso de los recursos naturales.

De acuerdo _____ No lo sé _____ En desacuerdo _____

2. ¿Usted cree estar preparado ante la ocurrencia de un desastre natural?

De acuerdo _____ No lo sé _____ En desacuerdo _____

3. En caso de un deslizamiento de tierra lo primero que Usted haría sería:

a) Llamar a los organismos de socorro.

b) Ponerse a salvo con su familia.

c) Elaborar un plan de evacuación.

d) Ninguno de los anteriores.

4. Una adecuada interrelación de las comunidades con su entorno ambiental mitiga la ocurrencia de cualquier tipo de desastre.

De acuerdo _____ No lo sé _____ En desacuerdo _____

5. La calidad de vida de la comunidad se disminuye por el deterioro acelerado de los recursos naturales, Producción y el consumismo.

De acuerdo _____ No lo sé _____ En desacuerdo _____

Fortalecimiento de la corresponsabilidad para la gestión del riesgo de desastres en la comunidad de la vereda Cachipayal, Municipio de la Belleza, Santander

6. El mal uso de los recursos naturales puede afectar la salud de los seres humanos o incluso puede producir grandes desastres naturales

De acuerdo _____ No lo sé _____ En desacuerdo _____

7. Aunque contaminemos ríos, lagos, arroyos, aire y tierra, la naturaleza pronto restablecerá la normalidad debido a sus continuos procesos de purificación.

De acuerdo _____ No lo sé _____ En desacuerdo _____

8. ¿Estaría usted en disposición de asistir a capacitaciones sobre cómo mejorar el uso del suelo y de los desechos para la prevención de un desastre?

De acuerdo _____ No lo sé _____ En desacuerdo _____

9. Si fuera posible contribuiría con las redes de apoyo (Redes Municipal y comunitarias para dedicar a mejorar la calidad de vida y del ambiente.

De acuerdo _____ No lo sé _____ En desacuerdo _____

Gracias por su colaboración.

Anexo No. 4

INFORMACIÓN CARTILLA ANEXA

Desde la Gerencia Social es vital orientar a la comunidad de la Vereda Cachipayal asuma una actitud comprometida y participativa en la adaptación de la Guía para la formación comunitaria en Gestión del riesgo de desastres, de tal manera que se encuentren razonables y atractivos campos de acción para prevenir o mitigar los riesgos que pueden poner su vida y sus bienes en peligro inherente.

Imagen No. 10 Guía Comunitaria para la gestión del riesgo de desastres adaptada a la vereda Cachipayal



Fuente: Departamento Nacional de Planeación (Guía para la gestión del riesgo de desastres adaptada a la vereda cachipayal)