



Planeación territorial participativa: Un camino a la equidad social

Luisa Fernanda Machado Pino

Corporación Universitaria Minuto de Dios

Rectoría Antioquia y Chocó

Sede Bello (Antioquia)

Programa Administración de Empresas

noviembre de 2023

Planeación territorial participativa: Un camino a la equidad social

Luisa Fernanda Machado Pino

Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al título de Administrador de Empresas

Asesor(a)

Claudia Lorena Rincón Grajales

Corporación Universitaria Minuto de Dios

Rectoría Antioquia y Chocó

Sede Bello (Antioquia)

Programa Administración de Empresas

noviembre de 2023

### **Dedicatoria**

Quiero dedicar este trabajo de grados a todas las personas que han sido fundamentales en todo este camino de formación. En primer lugar, agradezco a mi familia por su apoyo incondicional, amor y comprensión a lo largo de este trayecto académico. Sus palabras de aliento constante han sido mi fortaleza en los momentos de dificultad, y este logro es también suyo. A la Universidad Minuto de Dios, expreso mi gratitud por brindarme las herramientas y conocimientos necesarios que me permiten crecer como estudiante y futuro profesional.

Asimismo, esta dedicatoria no estaría completa sin mencionar a los profesores que me han guiado y compartido su experiencia durante estos cinco años de formación. Cada uno de ustedes ha dejado una huella indeleble en mi desarrollo académico, y sus enseñanzas han sido esenciales para la culminación de este proyecto. A mis compañeros de clase, les agradezco por compartir risas, desafíos y aprendizajes a lo largo de estos años.

Finalmente, esta este trabajo de grados es un punto de partida para nuevos horizontes y desafíos que me esperan como futura profesional de Administradora de Empresas. Me comprometo a aplicar los conocimientos adquiridos en beneficio de la sociedad y a seguir aprendiendo y creciendo profesionalmente. Espero que esta tesis sea un testimonio de mi dedicación y esfuerzo, y que mi familia, mis profesores, universidad y mis amigos sientan en ella el reflejo de mi agradecimiento y respeto. El camino hacia el éxito continúa, y estoy emocionada por lo que el futuro tiene reservado.

## **Agradecimientos**

En este apartado quiero expresar mi profundo agradecimiento a mis padres, Nidian Pino y Hernán Machado, les agradezco por su amor incondicional, sacrificio y constante aliento. Sus palabras de ánimo en aquellos momentos en los que el cansancio me ganaba, fueron mi mayor motivación para no tirar la toalla en esos momentos de duda. A mis hermanos, Veronica Machado y Fran Machado, les agradezco por ser compañeros de vida y por entender mis compromisos académicos, incluso cuando eso significaba pasar menos tiempo juntos en familia. Cada uno de ustedes ha aportado algo de este trabajo de grados y son un pilar en el que he construido mis sueños, y por eso este logro es tanto suyo como mío.

Mis agradecimientos también se extienden a los profesores que han guiado mi formación y me brindaron en todos estos años sus conocimientos. En especial, quiero agradecer a Claudia Lorena Rincón Grajales por su orientación y apoyo en la realización de este trabajo de grados. Sus consejos expertos y su disposición para responder mis inquietudes han sido de gran apoyo en esta última faceta de mi carrera. A todos mis profesores, les agradezco por impartirme las herramientas y conocimientos necesarios para enfrentar los desafíos del mundo profesional con confianza y determinación.

## Contenido

Lista de figuras .....	7
Lista de anexos.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Resumen .....	8
Abstract.....	9
Introducción.....	10
CAPÍTULO I .....	11
1 Planteamiento del Problema .....	11
1.1 Descripción del Problema .....	11
1.2 Formulación del Problema.....	11
2 Objetivos .....	13
2.1 Objetivo General.....	13
2.1.1 Objetivos específicos .....	13
3 Justificación.....	13
CAPÍTULO II .....	15
4 Marco Referencial.....	15
4.1 Marco Conceptual.....	15
4.2 Marco Contextual .....	16
4.2.1 Provincia, Venezuela.....	16
4.2.2 El Milagro de Dios del municipio de Armenia.....	17
4.2.3 Barrio Trece de Mayo del Municipio de Villavicencio.....	18
4.3 Marco Legal.....	19
4.4 Marco Teórico .....	20
CAPÍTULO III .....	22
5 Diseño Metodológico.....	22
5.1 Línea de investigación institucional .....	22
5.2 Eje temático .....	23
5.3 Enfoque de investigación y paradigma investigativo (cualitativo, cuantitativo).....	24
5.3.1 Población.....	24
CAPÍTULO IV .....	27

6	Resultados y Discusiones .....	27
	CAPÍTULO V .....	29
7	Conclusiones y/o recomendaciones .....	29
8	Referencias.....	31

**Lista de figuras**

<i>Imagen 1 Ubicación del Asentamiento .....</i>	<i>24</i>
<i>Imagen 2 Sectores de la Vereda .....</i>	<i>25</i>
<i>Imagen 3 Taller Capacitación líderes.....</i>	<i>27</i>

## Resumen

*Palabras clave: Asentamientos informales; actores sociales; participación ciudadana; planeación territorial.*

La ponencia es resultado del proyecto de investigación “Incidencia pública para la planeación territorial participativa en la Vereda Granizal del municipio de Bello, Antioquia”<sup>1</sup>, el cual tiene como objetivo principal definir estrategias de incidencia pública para la planeación territorial participativa con los líderes de la comunidad. La problemática surge a partir del desconocimiento por parte de los líderes sociales sobre temas de ordenamiento territorial, para participar activamente en los procesos de gestión social, que realiza la alcaldía con la comunidad en el proceso de revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial en adelante POT; por lo tanto, esta investigación muestra resultados de la etapa de rastreo documental para identificar los aspectos relacionados con la participación ciudadana en planeación territorial. La población objetivo, son los líderes sociales de la Vereda Granizal, la muestra es no probabilística y el muestreo es por conveniencia. Los principales resultados, muestran que es necesaria una política pública de participación ciudadana en ordenamiento territorial, para que se genere procesos de fortalecimiento de participación efectiva en la revisión de los POT.

---

<sup>1</sup> Proyecto de investigación con código CIDUB, C123-520-5138 en desarrollo entre el Centro de Educación para el Desarrollo-CED y la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, equipo investigador James Larry Vinasco Hernández, Natalia Guacaneme Duque, Claudia Lorena Rincón Grajales. Estudiantes auxiliares Angie Catherine Sánchez y Luisa Fernanda Machado Pino.



## Abstract

*Keywords: Informal settlements, Social actors, Citizen participation, Territorial planning.*

The presentation is the result of the research project "Public Incidence for Participatory Territorial Planning in the Granizal Hamlet of the municipality of Bello, Antioquia," which aims to define strategies for public incidence in participatory territorial planning with community leaders. The issue arises from the lack of knowledge among social leaders regarding territorial planning issues, in order to actively participate in the social management processes carried out by the municipality in collaboration with the community during the review and adjustment of the Territorial Planning Plan (POT). Therefore, the presentation presents the results of the documentary tracking stage to identify aspects related to citizen participation in territorial planning. The methodological design is qualitative with a descriptive focus and uses participatory strategies. The research techniques include documentary tracking and training workshops. The target population consists of the social leaders of the Granizal Hamlet, the sample is non-probabilistic, and the sampling is convenience-based. The main results indicate the need for a public policy for citizen participation in territorial planning to promote effective participation in the review of the POT.

## Introducción

El proyecto de "Planeación Territorial Participativa: Un Camino a la Equidad Social" surge como respuesta a una problemática de relevancia crucial en el contexto de la planificación urbana y el desarrollo comunitario. El corazón de esta problemática radica en el desconocimiento que afecta a los líderes sociales en lo que concierne a cuestiones de ordenamiento territorial. Este desconocimiento, a menudo generalizado, impide que los líderes participen activamente en los procesos de gestión social llevados a cabo por la alcaldía, principalmente en cada una de las etapas con conforman el Plan de Ordenamiento Territorial (POT)

El propósito primordial de este proyecto es trazar un camino hacia una mayor equidad social que permitan fomentar la planeación territorial participativa de la población de la vereda Granizal de Bello en colaboración con los líderes de la comunidad. Para alcanzar este objetivo, se ha implementado una metodología metódica y progresiva. La investigación se inicia con un exhaustivo rastreo bibliográfico, que permite identificar y comprender aspectos cruciales relacionados con asentamientos informales, participación ciudadana y planificación territorial. A continuación, se procede a las visitas de campo, donde se lleva a cabo un ejercicio de reconocimiento en el territorio, permitiendo la interacción con los espacios y los actores sociales clave, en particular, los líderes estratégicos en el ámbito de la planificación participativa. En la fase final se realizan visitas de campo que permitieron analizar y comparar a través de ejercicios experienciales sobre el territorio los aspectos encontrados en la literatura con la realidad observada en la Vereda.

## CAPÍTULO I

### 1 Planteamiento del Problema

#### 1.1 Descripción del Problema

La problemática del proyecto surge a partir de la poca participación efectiva que existe en los grupos sociales que conforman los asentamientos humanos informales con referencia a los procesos de participación ciudadana.

#### 1.2 Formulación del Problema

Para profundizar un poco más en la problemática antes mencionada es importante conocer las causas raíces de porqué y en qué momento se conforman los asentamientos humanos informales, también conocidos como barrios marginales o Invasiones; estos grupos surgen como respuesta a una combinación de factores socioeconómicos y políticos que caracterizan muchas áreas urbanas en el mundo. Uno de los motivos fundamentales detrás de la creación de estos asentamientos es la migración masiva desde áreas rurales a entornos urbanos en busca de oportunidades económicas.

En muchos casos, las personas que migran a las ciudades se enfrentan a la falta de empleo y a salarios bajos, lo que limita su capacidad para acceder a viviendas formales. Ante la falta de alternativas asequibles, los migrantes urbanos a menudo recurren a la ocupación de terrenos desocupados, marginales y periferias para establecer sus hogares de manera improvisada. Esta ocupación informal del espacio da lugar a la formación de asentamientos humanos informales, donde las condiciones de vida suelen ser precarias y la infraestructura básica escasea.

Además de la migración, otros factores que contribuyen a la creación de asentamientos informales incluyen la falta de planificación urbana efectiva, la corrupción en los procesos de asignación de tierras y la incapacidad de las autoridades para proporcionar viviendas adecuadas y servicios básicos a la creciente población urbana.

Las crisis económicas, los conflictos internos y los desplazamientos también pueden impulsar la formación rápida de asentamientos informales, ya que las personas afectadas buscan refugio y oportunidades en áreas urbanas, muchas veces sin los recursos necesarios para acceder a viviendas formales. Para el caso de estudio principal de este proyecto en la Vereda Granizal de Bello el 90,8% de su población llegaron a este lugar a causa del desplazamientos. (Muñoz Quintero, 2020)

Todos y cada uno de los aspectos anteriormente mencionados se convierten en grandes obstáculos que impiden se lleve a cabo de manera activa y eficiente la participación ciudadana, ya que, por ejemplo, la precariedad económica y la lucha diaria por necesidades básicas pueden limitar la disponibilidad de tiempo y recursos para participar activamente en procesos de planificación, creando un desafío significativo para la inclusión efectiva de la comunidad.

Además, la falta de información y educación cívica en estos asentamientos puede traducirse en una baja comprensión de los derechos y responsabilidades de los ciudadanos en los procesos de toma de decisiones.

La falta de infraestructuras adecuadas para la participación comunitaria es otro aspecto que dificulta la inclusión efectiva. La carencia de espacios de encuentro, de acceso a la información y de plataformas para expresar opiniones limita la capacidad de los residentes para contribuir activamente en la definición de su entorno.

La diversidad cultural y lingüística en estos asentamientos también plantea desafíos para la participación ciudadana. La comunicación efectiva entre los residentes y las autoridades puede ser dificultosa, generando exclusiones involuntarias en el proceso de toma de decisiones.

En conclusión, la problemática a intervenir es amplia y abarca desde barreras socioeconómicas hasta desafíos educativos, falta de confianza en las instituciones y limitaciones en la infraestructura participativa. La intervención exitosa requerirá un enfoque integral que tenga en cuenta estas diversas

dimensiones, buscando fortalecer la participación ciudadana como un elemento central para mejorar los procesos de planificación territorial en asentamientos humanos informales.

## **2 Objetivos**

### **2.1 Objetivo General**

Analizar aspectos de la participación ciudadana en los procesos de planeación territorial en asentamientos humanos informales, tomando como caso de estudio la Vereda Granizal del municipio de Bello.

#### **2.1.1 *Objetivos específicos***

Adecuar los objetivos específicos según el objetivo general

- Verificar los aspectos más relevantes relacionados con la participación ciudadana de los asentamientos informales en los procesos de planeación territorial.
- Identificar las representaciones sociales que lideran el territorio de la Vereda Granizal Bello.
- Contrastar los aspectos de participación ciudadana descritos en la literatura con la realidad de la Vereda.

## **3 Justificación**

La realización de este proyecto de investigación se encuentra respaldada por una imperante necesidad de comprender y potenciar la participación ciudadana en poblaciones históricamente marginadas y desfavorecidas, como la Vereda Granizal del municipio de Bello, Antioquia. En el contexto de Colombia y de muchas regiones del mundo, estas poblaciones enfrentan desafíos económicos,

sociales, políticos y culturales significativos, que han persistido a lo largo del tiempo y han contribuido a la perpetuación de la desigualdad. (Zuluaga & Grisales Vargas, 2020).

Este proyecto busca reducir la desigualdad en la Vereda Granizal, la participación ciudadana activa puede ser una herramienta transformadora que permite a los residentes influir en las decisiones que afectan sus vidas. Como lo indica la (Constitución Política de la república de Colombia de 1991). La participación ciudadana se erige como un derecho fundamental que, cuando se ejerce de manera efectiva, puede contribuir a la reducción de la desigualdad y al mejoramiento de las condiciones de vida en estas poblaciones. Además, permitirá identificar y fomentar el liderazgo comunitario en la Vereda Granizal. Un líder con visión y conocimiento de las necesidades de la comunidad puede ser un catalizador poderoso para el progreso y el desarrollo sostenible. La comprensión de cómo guiar y empoderar a estos líderes es fundamental para el éxito de las iniciativas de participación ciudadana.

La investigación se sustenta en el análisis de fuentes oficiales y académicas, lo que permite la consolidación de un marco teórico sólido y una conceptualización clara de la participación ciudadana y de los desafíos asociados a los asentamientos humanos informales. Al enriquecer la base de conocimiento en estas áreas, el proyecto ofrece aportaciones valiosas a la literatura académica y al debate público.

En resumen, este proyecto se justifica en virtud de su potencial para generar un impacto positivo en la Vereda Granizal, al promover una participación ciudadana más activa y efectiva, y al empoderar a los líderes comunitarios para liderar el cambio. Además, aporta al entendimiento más amplio de la participación ciudadana y los retos que enfrentan las poblaciones marginadas en el ámbito de los asentamientos humanos informales, lo que puede influir en futuras políticas y estrategias de desarrollo comunitario en Colombia y más allá.

## CAPÍTULO II

### 4 Marco Referencial

#### 4.1 Marco Conceptual

##### **Territorio, expansión urbana en busca de calidad de vida y la igualdad**

Para Zuluaga & Grisales Vargas (2020) el territorio es "producción social del espacio" En esta el autor concibe que la sociedad produce el espacio, ya que este es el resultado de la acción social, de las prácticas, las relaciones, las experiencias sociales (p. 121)

En la actualidad la situación de marginación económica y social en la que se encuentran los grupos menos favorecidos de la sociedad genera la necesidad de ocupar de forma ilegal territorios desfavorecidos, esto conduce a una forma específica de ocupación del espacio urbano, dando a la creación de asentamientos ilegales o también popularmente conocidos como "Invasiones".

Para Castañeda Pérez & Mejía Lotero (2017) el fenómeno de los asentamientos humanos es provocado debido a la:

Búsqueda de lugares que permitan satisfacer necesidades básicas en módulos habitacionales, en los que sea posible recrear y administrar la espacialidad familiar de diversos grupos humanos, conlleva diferentes y complejos procesos sociales, económicos, políticos e ideológico culturales. Procesos que, a través de acciones, generan conglomerados urbanos que no siempre logran estar dentro de los parámetros reglamentarios o marcos normativos establecidos por las autoridades del ordenamiento y la planificación urbana (p. 38)

Miguel (2011) define a los asentamientos informales como una problemática que con el paso de los años toma mayor fuerza en Latinoamérica y se ha convertido en un atractivo de estudios e investigaciones académicas. La disciplina de urbanismo táctico es la que más se ha interesado en este suceso y esto cobra sentido para esta área ya que los asentamientos afectan la construcción y espacios de la ciudad de manera importante. Podemos concluir entonces que estos grupos que se apropian de

forma ilegal de los territorios son el resultado de diversas problemáticas sociales, políticas y económicas, convirtiéndose en un tejido en masa con altos índices de exclusión, desigualdad y están expuestos constantemente a riesgos de salud, de violencia y ambientales a raíz de las condiciones en las que les toca vivir.

Entre las causas raíz que provoca este fenómeno principalmente es de carácter económico, desempleo, pobreza, la escasez, difícil acceso a créditos hipotecarios los altos precios del mercado formal y la presión inmobiliaria de terrenos; la manipulación proselitista de comunidades con las falsas promesas de suelos; y la inadecuada planificación que no provee de servicios a zonas con potencial urbanístico, un ordenamiento urbano más inclusivo (Castañeda Pérez & Mejía Lotero, 2017, pág. 39)

## **4.2 Marco Contextual**

En esta sección se hizo una búsqueda y se analizaron varios casos de estudio los cuales permitieron conocer algunas de las estrategias que se llevaron a cabo para realizar el proceso del plan de desarrollo de cada una de las comunidades investigadas. Algunos de los casos de estudio fueron los siguientes:

### **4.2.1 Provincia, Venezuela**

En la Provincia de Venezuela según Carnevali Lobo & Trujillo Rojas, (2010) algunas de las estrategias que se han utilizado son:

- En la búsqueda de un instrumento de acción colectiva voluntaria, se organizaron a finales de la década de los años 80 las Asociaciones de Vecinos, con la finalidad fundamental de lograr mejoras en las condiciones de vida en las diferentes zonas urbanas. Surgen como instrumentos de participación ciudadana, asociaciones de defensa de intereses vecinales, asociaciones reivindicativas de intereses urbanos frente a la administración municipal, donde los ciudadanos se presentan como alternativa para el ejercicio del poder.



- Dentro de estas formas organizativas, en la década de los años 90, nacieron y se multiplicaron las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) y las Organizaciones Populares Comunitarias (OPC). En Venezuela, ellas fueron intentos de poner en práctica visiones particulares de lo que debería ser el desarrollo social, con el propósito de asistir o apoyar en modo diverso, a grupos específicos que lo merecen, debido a su situación en la sociedad. El proceso ha sido gradual e inconcluso; dando paso a nuevas formas que se han ido imponiendo por parte del gobierno en el tiempo.
- La acción colectiva a través del programa de transformación endógena de barrios, el cual busca la satisfacción de necesidades básicas, la participación de la comunidad, la protección del ambiente y la localización de la comunidad en un espacio determinado. Busca que los procesos locales y globales se complementen, convirtiéndose en su capacidad para progresar, crecer económicamente, social y culturalmente en virtud de causas internas.

#### **4.2.2 *El Milagro de Dios del municipio de Armenia***

Para el caso de este asentamiento el autor no describe, ni resalta la incidencia de la participación en el desarrollo territorial, por el contrario, se identifican las problemáticas que con las que cuenta el asentamiento en temas colectividades, liderazgo y participación. Con el estudio de caso el autor Castañeda Pérez & Mejía Lotero, (2017) Las organizaciones comunitarias que hacen presencia en el asentamiento, las más reconocidas por sus habitantes son la Junta de Acción Comunal (JAC), grupos de adultos mayores y grupos de jóvenes. También, se encuentra en el asentamiento es la ONG Milagro de Dios que fue creada en el año 2008, su presidenta era Martha Cecilia Sevillanos, que para ese momento también había sido presidenta de la Junta de Acción Comunal. En la actualidad el líder no reside en el asentamiento y, dado que el funcionamiento de la ONG estaba ligado directamente a ella, la fundación no ha desempeñado la labor que se esperaba dentro de la comunidad. En este

mismo sentido, se encontró que existe una Organización Popular de Vivienda (OPV) Milagro de Dios, cuyo registro ante Cámara de Comercio tuvo vigencia hasta agosto del año 2013.

Se pudo establecer además que las actividades de participación que más convocan a la comunidad del asentamiento son las deportivas, seguidas por las recreativas y las culturales. Sin embargo, los resultados muestran que los habitantes no identifican espacios de participación y no se sienten motivados para hacerlo, y cuando se deciden a asistir a estas actividades generalmente lo hacen una vez por semana. De igual manera, la participación de las familias en las actividades del barrio es limitada llegando sólo al 30 %. Uno de los ejes fundamentales de la organización comunitaria es la participación activa, por lo tanto, esta se convierte en objetivo principal del trabajo con la comunidad, teniendo en cuenta que el 49 % de las familias del sector manifiesta su interés por pertenecer a algún grupo de participación.

Aunque el 96 % de los habitantes del asentamiento consideran que la participación es una herramienta importante para alcanzar un desarrollo integral, el nivel de participación es calificado en un 70 % entre medio, bajo y nulo; esto puede deberse a que está instaurada la idea de que la participación se limita a actividades como asistencia a reuniones, manifestaciones a favor o en contra de situaciones particulares, votaciones en procesos electorales, ejecución de campañas o brigadas sociales, de educación y salud.

#### **4.2.3 Barrio Trece de Mayo del Municipio de Villavicencio**

Hacia el 2011, la comunidad motivada por el proceso de legalización nuevamente reactiva la organización a través de las JAC y con presencia de los líderes con el fin de lograr la preciada figura de “barrio” y así ser parte y reconocimiento dentro de la ciudad. En dicho proceso la Secretaría de Planeación reconoció que la comunidad realizó un esfuerzo progresivo, participativo y representativo que la llevó a empoderarse de iniciativas de diferente orden, que van desde las vías de hecho como por vía legal para reclamar sus derechos, regular su convivencia, en procura de su supervivencia en el sector

en tanto se acerca la atención institucional que coadyuve en este mismo propósito. Esta organización definida del colectivo y su intervención frente a las necesidades del asentamiento Trece de Mayo, permitió también que, en junio de 2012, los líderes sociales y comunitarios interactuarán junto con entidades como el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Administración Municipal de la época y varias corporaciones, generando así procesos con la participación para la legalización del asentamiento y con la pretensión de mejorar las condiciones de vida de sus habitantes. Este hecho generó un importante precedente en las dinámicas de la participación con los residentes del asentamiento y el logro de la gestión pública ante la alcaldía. Según el reporte de ACNUR cuando hizo su intervención con la comunidad, el barrio tenía 6632 habitantes de los cuales el 52% eran víctimas del desplazamiento forzado y el 48% menores de edad. (Chaustre Olarte, 2021)

### **4.3 Marco Legal**

Desde la parte legal el tema de participación ciudadana tiene su lugar en la constitución de 1991 donde se otorgan mecanismos de participación ciudadana con el fin de que la población en general pueda ejercer su poder soberano con el fin de fortalecer la unidad de la nación y asegurar a sus integrantes la vida, convivencia, el trabajo, la justicia, la igualdad, el conocimiento, la libertad y la paz, dentro de un marco jurídico, democrático y participativo que garantice un orden político, económico y social justo. (Constitución Política de 1991)

El gobierno también ha diseñado varias leyes las cuales son de ayuda o buscan subsanar de alguna manera a las poblaciones que se encuentran más vulnerables como lo son los asentamientos informales; entre ellas la de participación comunal en el ordenamiento del territorio (Ley 388 de 1997 Art. 3) donde se determina que el ordenamiento del territorio construye, en su conjunto, una función pública para hacer efectivos los derechos constitucionales a la vivienda digna y a los servicios públicos domiciliarios; también, para atender la regulación del suelo, posibilitando el acceso a los bienes y

servicios públicos y sociales, mejorar la seguridad de los asentamientos humanos ante los riesgos naturales y, en general, para propender por el desarrollo sostenible y la calidad de vida de los habitantes. El (Decreto 1469 de 2010) Por el cual se adopta a política pública para la prevención del desplazamiento forzado, la protección, reconocimiento, restablecimiento y reparación de la población afectada por el desplazamiento forzado en el municipio de Medellín. Los enfoques de esta política son, entre ellos: De derechos, poblacional y participativo, territorial, medioambiental y de desarrollo. Así mismo, en las siguientes orientaciones: sobre la población afectada, el reconocimiento de la identidad, el reconocimiento de los proyectos de vida, equidad de género y atención específica, participación de la población y aplicación de la política. Y una de las más recientes es la (Ley 2044 del 2020) en la cual se dictan normas para el Saneamiento de Predios Ocupados por Asentamientos Humanos Ilegales para hacer efectivos los derechos constitucionales a la vivienda digna y a los servicios públicos domiciliarios

#### **4.4 Marco Teórico**

El concepto de participación según Carnevali Lobo & Trujillo Rojas (2010):

Tanto para el individuo como para el sistema político, proviene de la interacción de la autoridad con los ciudadanos, que se da a través de la mediación de las instituciones públicas. En este marco lo más importante sería la posibilidad de que los ciudadanos puedan influir de manera decisiva en las políticas públicas. (p. 14)

Con la anterior se puede determinar que la participación ciudadana es el derecho que tienen las personas a actuar y tomar decisiones en libertad con respecto al manejo de los recursos y todas aquellas acciones que puedan generar algún impacto en el desarrollo de su comunidad, lo anterior se convierte en instinto innato que se puede explicar con las teorías de participación ciudadana que formula Chaustre Olarte (2021) la teoría de elección y la teoría estructural. La teoría de la elección se refiere aquellos factores de carácter individual que motivan a las personas dentro de una sociedad a participar activamente en ella y la segunda teoría denominada la estructural hacen referencia a aquellas

oportunidades que inciden en que el ciudadano participe o no, de esta última se desprenden otras teorías como lo son; la teoría del voluntarismo cívico, la teoría del capital social y la teoría de la justicia y la equidad social. El voluntariado cívico es el nivel de participación de las personas y es el resultado del círculo, familiar, social y de educación en el que se desarrolló la persona, la de capital social va relacionada a los lazos sociales y confianza que se crean entre las personas, lo cual motiva si se participa o no en acciones comunes y la de la justicia y equidad se produce cuando un grupo social se compara con otro y se evidencia que hay diferencias desfavorables, provocando que se busque mejorar y una igualdad de condiciones. La participación social va directamente relacionada con la creación de grupos sociales, los cuales según Tavares Martínez & Fitch Osuna (2019) se convierten en actores sociales que poseen características como; poder de decisión, relación con el grupo social a intervenir, aportan con transparencia, capacidad para identificar y mejorar condiciones, tener pertenencia y sentido de identidad con la localidad. La función de estos líderes según (Contreras Cerón, 2021) será velar y desarrollar acciones para el desarrollo del asentamiento y es acá donde marca importante la participación de estos líderes en los proyectos que se realizan en los sectores marginales, ya que estos son quienes realmente conocen el entorno.

Para Montes Sierra (2020) dentro de los asentamientos informales hay varios actores que intervienen y cada uno de ellos tiene sus propios intereses individuales o colectivos. Los actores que tienen más relación directa en estas poblaciones son los actores individuales como lo son los líderes sociales políticos, propietarios de tierras y funcionarios y el otro grupo son los actores colectivos, los cuales pueden ser armados, como bandas criminales, paramilitares y guerrilla; en los no armados se encuentran partidos políticos y colectividades.

Dentro del marco legal en la (Ley 388 de 1997 Art. 22) también se reconocen estos actores y se le da la importancia que requiere. En la participación comunal dentro del ordenamiento del territorio, abra una segmentación o agrupamientos de veredas, los cuales podrán elegir representantes que

participen en el Plan de Ordenamiento Territorial, proponiendo planes o acciones y/o ejerciendo acciones de veeduría ciudadana.

### **CAPÍTULO III**

#### **5 Diseño Metodológico**

##### **5.1 Línea de investigación institucional**

Este proyecto se articula con la línea institucional Gestión social, participación y desarrollo comunitario; dado que, promueve la participación de los líderes sociales de la Vereda Granizal mediante la formación en temas de planeación territorial para exponer necesidades y estrategias comunitarias que pueden aportar soluciones a la transformación territorial; así mismo, fortalece habilidades de gestión y liderazgo, permitiéndoles desempeñar un papel más efectivo en la gestión social en pro al beneficio de la comunidad. De otro lado, se contribuye a los ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles, y 16. Paz, justicia e instituciones sólidas; una vez que, la mayor parte de población mundial se encuentra ubicada en las zonas urbanas, generando procesos de crecimiento autoconstruido y por fuera de la planeación formal de las administraciones locales, principal característica del territorio donde Uniminuto hace presencia con el proyecto de investigación. El aporte a nivel región se hace a la agenda del Valle de Aburrá la cual aborda temas de vivienda y entornos dignos, contemplado en la línea estratégica “Nuestro planeta” Desde el programa de administración de empresas, el aporte que se hace, es abordando dimensiones de ordenamiento territorial como es la económica y social, donde se pudo identificar aspectos relevantes de informalidad en actividades económicas, que sirven como insumo para dar continuidad mediante un nuevo proyecto de investigación para identificar las vocaciones productivas del territorio.

## 5.2 Eje temático

Este proyecto se centra en el eje temático de la gestión social ya que, el administrador de empresa tiene una formación en gestión empresarial, habilidades en planificación estratégica, gestión de recursos y toma de decisiones permiten que los futuros administradores de empresas puedan aportar a la sociedad y desempeñen una participación clave en el impulso y fortalecimiento de las comunidades.

El administrador de empresas aporta sus conocimientos en la identificación de oportunidades y desafíos que puedan beneficiar o afectar al desarrollo de una comunidad. A través del análisis de datos y la evaluación de recursos disponibles, puede diseñar estrategias y planes de acción que promuevan el desarrollo económico, social y ambiental de la comunidad. Además, puede establecer alianzas y colaboraciones con actores clave, como empresas, organizaciones no gubernamentales y entidades gubernamentales, para maximizar el impacto de las acciones emprendidas. El administrador de empresas también aporta su capacidad para gestionar eficientemente los recursos disponibles, haciendo uso de la implementación de prácticas de gestión financiera y administrativa, puede garantizar una adecuada asignación de recursos, optimizando y minimizando desperdicios. Esto permite llevar a cabo proyectos y programas de desarrollo comunitario de manera efectiva, asegurando la eficiencia en el uso de los recursos financieros, humanos y materiales.

En conclusión, el administrador de empresas desempeña un papel fundamental en el desarrollo comunitario. Su formación y habilidades en gestión empresarial le permiten identificar oportunidades, diseñar estrategias, gestionar recursos y establecer alianzas estratégicas, impulsando así el desarrollo económico, social y ambiental de las comunidades. Con su enfoque orientado a resultados y su capacidad para generar impacto sostenible, el administrador de empresas se convierte pues en un agente de cambio que contribuye al bienestar y progreso de las comunidades en las que se inserta.

### 5.3 Enfoque de investigación y paradigma investigativo (cualitativo, cuantitativo)

Para el desarrollo de este proyecto investigativo se llevó a cabo un enfoque cualitativo a través de estrategias participativas, con un alcance descriptivo; las técnicas de investigación planteadas son de rastreo documental y talleres formativos.

#### 5.3.1 Población

La población de interés en este proyecto de investigación se encuentra en la a Vereda Granizal, ubicada en el municipio de Bello, en el departamento de Antioquia, Colombia. La comunidad de Granizal es el más grande asentamiento de población desplazada del municipio de Bello.

#### Imagen 1

##### Ubicación del Asentamiento

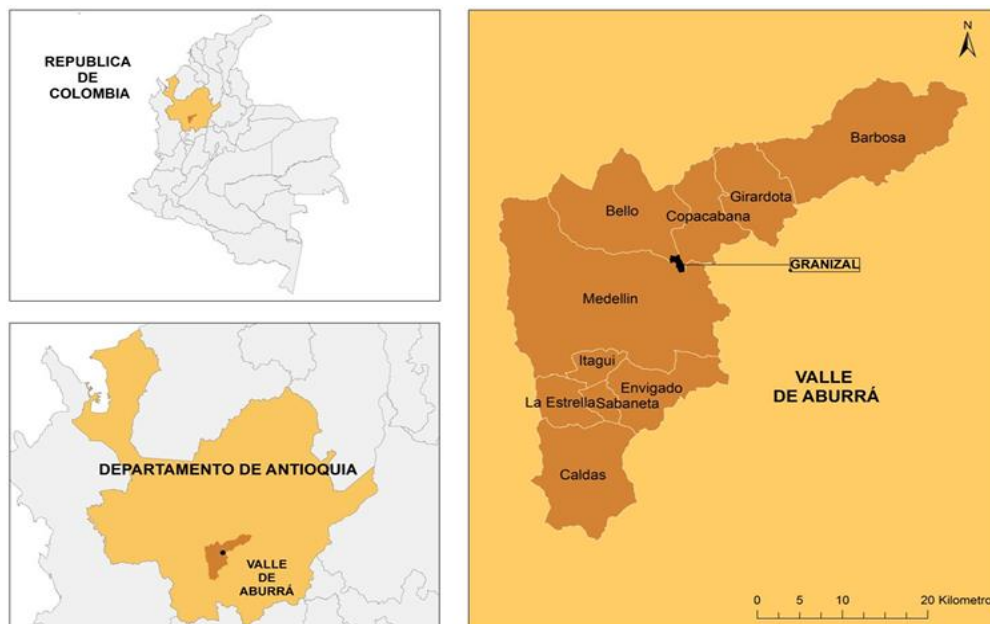


Imagen 1. (Correa, Henao, & Puerta, 2018). Proyectar el asentamiento informal Vereda Granizal - Bello Antioquia. Escuela de Hábitat Universidad Nacional de Colombia.

Para tener un poco de contexto, la situación geográfica como lo indica (Agencia de la ONU para los Refugiados , 2012)

Se encuentra ubicada en la zona rural de este municipio, sin embargo, las relaciones y dinámicas sociales que establecen sus habitantes tienen mucha cercanía con los centros



urbano de Medellín y Bello. La comunidad ha definido siete sectores para su ubicación: El Regalo de Dios, Manantiales, Adolfo Paz, El Pinar, Altos de Oriente I y II, Sector el 7 y Portal del Oriente. (p. 1)

## Imagen 2

### Sectores de la Vereda

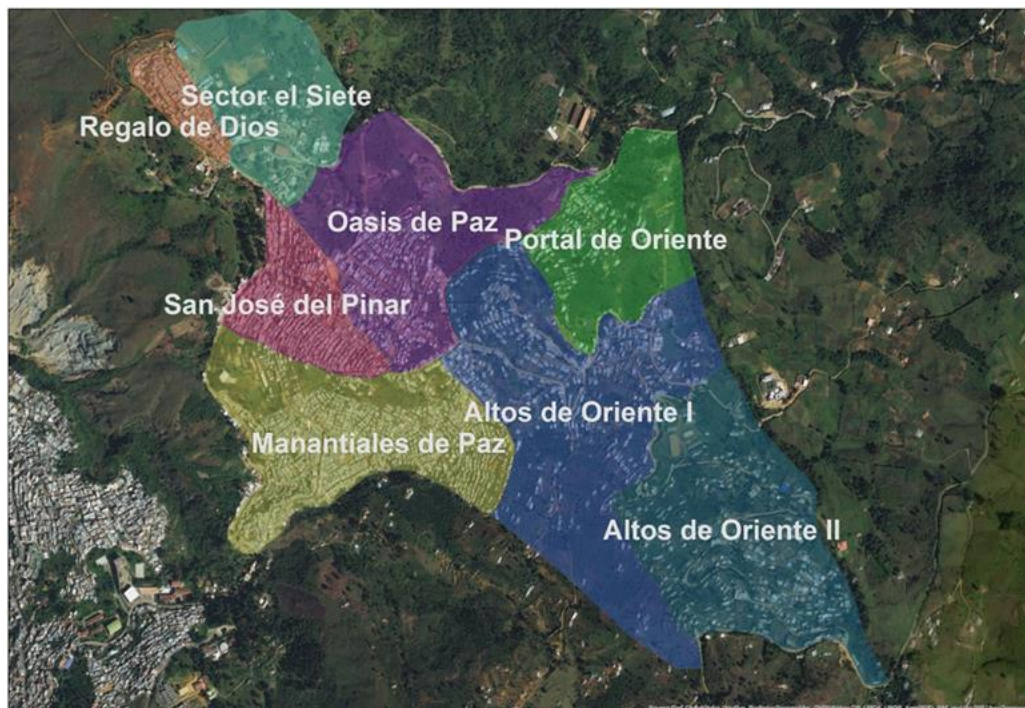


Imagen 2. (Correa, Henao, & Puerta, 2018). Proyectar el asentamiento informal Vereda Granizal - Bello Antioquia. Escuela de Hábitat Universidad Nacional de Colombia.

Esta comunidad alberga a un grupo especial de individuos que son el foco principal de este estudio: los líderes de la Vereda Granizal.

Los líderes de la Vereda Granizal representan una parte fundamental de la estructura comunitaria de esta región. Son aquellos actores sociales que, a menudo de manera voluntaria, asumen la responsabilidad de guiar y representar a su comunidad. A través de su liderazgo, estos hombres y mujeres desempeñan un papel crucial en la promoción del bienestar de sus vecinos, en la búsqueda de soluciones a los desafíos que enfrenta la comunidad y en la defensa de sus derechos.

### **5.3.1.1 Tamaño de muestra**

El tamaño de la muestra de este proyecto de investigación se ha determinado en función de un hallazgo significativo durante la visita al territorio. Durante este proceso, se lograron identificar aproximadamente quince actores sociales en la Vereda Granizal del municipio de Bello, Antioquia. Este número de actores sociales se ha convertido en la base para la selección de la muestra, ya que refleja de manera representativa las voces y perspectivas que se encuentran presentes en la comunidad.

La elección de esta muestra se sustenta en la idea de que estos individuos desempeñan roles clave en la vida comunitaria, y sus experiencias y conocimientos son fundamentales para comprender la dinámica de la Vereda Granizal. Este tamaño de muestra permitirá una investigación en profundidad y una amplia representatividad de la diversidad de perspectivas y roles comunitarios.

### **5.3.1.2 Fuentes, Técnicas e instrumentos de recolección de información y datos.**

Las técnicas e instrumentos de recolección de información de este proyecto se basaron en tres fases; en la primera, se realizó un rastreo documental para identificar los aspectos relacionados con la planeación territorial, lo que incluye la normativa y aspectos tanto técnicos como teóricos. La segunda fase, se centró en el desarrollo del ejercicio de reconocimiento de las representaciones sociales sobre el territorio en cuanto a la planeación participativa y la tercera fase, enfocada realizar visitas de campo que permitían analizar y comparar a través de ejercicios experienciales (Ver imagen 3) sobre el territorio los aspectos encontrados en la literatura con la realidad observada en la Vereda, destacando similitudes, diferencias y posibles discrepancias entre la teoría y la práctica en el contexto específico de estudio. El enfoque es cualitativo, la población objeto, son los líderes de la Vereda Granizal del municipio de Bello; la muestra es no probabilística y el muestreo por conveniencia. Cabe resaltar una vez más que la ponencia hace énfasis en la fase inicial.

**Imagen 3**  
**Taller Capacitación líderes**



Imagen 3. Equipo investigador proyecto de investigación C123-520-513. Capacitación líderes sobre las fases del POT.

## **CAPÍTULO IV**

### **6 Resultados y Discusiones**

Los hallazgos parciales que ha aportado este proyecto son diversos, y es importante iniciar desde la definición de lo que se constituye un asentamiento ilegal, pues este puede variar según el contexto y la legislación de cada país. Sin embargo, en general, se refieren a áreas de ocupación de la tierra y viviendas que se han establecido sin permisos legales o en violación de normativas locales de planificación urbana (Muñoz Quintero, 2020). Se logra también evidenciar que las causas de los asentamientos ilegales son diversas e incluyen factores económicos, sociales y políticos. Estas causas pueden ir desde la falta de viviendas asequibles hasta la migración rural-urbana y la falta de oportunidades económicas en las áreas rurales (Castañeda Pérez & Mejía Lotero, 2017).

Para Castañeda Pérez & Mejía Lotero, (2017) en su investigación del asentamiento El Milagro de Dios del municipio de Armenia se han tenido grandes beneficios que ha permitido el avance en el desarrollo comunitario, al entender la importancia de llevar a cabo una coordinación y participación

activa entre diferentes instituciones gubernamentales y niveles de gobierno, así como la colaboración con organizaciones no gubernamentales y comunidad.

La participación ciudad en procesos de ordenamiento territorial no cuenta con una reglamentación clara y en gran medida las normas y leyes relacionadas con los asentamientos ilegales que existen en Colombia no son de conocimiento o dominio total de para la población del asentamiento, algunas de estas normativas generales son Ley 388 de 1997 - Ley de Desarrollo Territorial: Esta ley establece las políticas generales de desarrollo territorial y la planificación urbana en Colombia. Aborda cuestiones relacionadas con el uso del suelo, la ordenación del territorio y puede influir en la gestión de los asentamientos (Congreso de la república de Colombia, 1997). La Ley 1787 de 2016 Establece un marco normativo para la regularización y la atención de los asentamientos informales ocupados por personas en situación de desplazamiento (Congreso de la República de Colombia, 2016).

Chaustre Olarte, (2022) menciona que los mecanismos de participación ciudadana en la planificación territorial son un principio clave en la gestión de asentamientos y está respaldada por las leyes nacionales y las regulaciones locales. El Estado a travez de políticas debe potencializar participación ciudadana para involucrar a la comunidad en la toma de decisiones relacionadas con la regularización y el desarrollo de estos asentamientos (Muñoz Quintero, 2020) y es ahí donde cobran importancia que como mínimo los líderes locales tengan conocimiento que existen unas normativas en las cuales se apoyar y respaldar al momento de diseñar las estrategias necesarias para llevar a cabo el desarrollo su territorio.

Para finalizar cabe resaltar el caso del asentamiento El Milagro de Dios, ya es un ejemplo de cómo las comunidades organizadas pueden trabajar para mejorar sus condiciones de vida. Este asentamiento está ubicado en el municipio de Armenia, Colombia. La comunidad ha trabajado en su desarrollo local a través de diferentes estrategias, como lo son; la organización social en la cual la población cuenta con una Junta de Acción Comunal (JAC) que es la encargada de representarla ante las

autoridades municipales y de coordinar las diferentes actividades que se realizan en el asentamiento; la comunidad ha llevado a cabo diferentes programas de educación y capacitación para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, algunos temas son la educación formal, formación para el trabajo, y capacitación en temas de salud y medio ambiente; la comunidad ha desarrollado diferentes proyectos productivos para generar ingresos y mejorar la economía local. (Castañeda Pérez & Mejía Lotero, 2017).

La implementación de estas estrategias ha permitido a la comunidad avanzar en su desarrollo comunitario

## **CAPÍTULO V**

### **7 Conclusiones y/o recomendaciones**

En línea con los resultados parciales se puede concluir que si se ejerce la participación ciudadana de manera activa esta se convierte en una herramienta esencial para lograr una planeación territorial efectiva y al mismo tiempo se requiere una regulación clara y accesible para la población conforma los asentamientos informales. Entre las estrategias clave para abordar los asentamientos ilegales es importante promover la regularización de la tenencia de la tierra en colaboración con las autoridades locales. Esto proporcionaría seguridad a los residentes y permitiría la planificación y el desarrollo a largo plazo.

Es esencial fomentar y formalizar la participación ciudadana en los procesos de ordenamiento territorial Esto puede lograrse mediante la creación de espacios de diálogo y consulta con la comunidad, asegurando que sus voces sean escuchadas para conocer sus necesidades y formen parte importante en la toma de decisiones.

Se hace necesario diseñar planes de formación que permitan educar a toda la población en temas de normativas y leyes con el propósito de generar una mejora conciencia de las normativas

existentes entre la población de los asentamientos informales. Esto se puede lograr llevando a cabo campañas de educación pública y capacitación para empoderar a la comunidad en cuanto a sus derechos y responsabilidades legales de tal manera que cuando los líderes sean convocados por el gobierno para temas del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) se tengan los conocimientos y habilidades necesarias para darle continuidad al POT.

## 8 Referencias

Agencia de la ONU para los Refugiados . (2012). *Iniciativa de Soluciones Transicionales. De la asistencia humanitaria a las soluciones para la población desplazada*. Bello.

Castañeda Pérez, Y., & Mejía Lotero, F. M. (2017). *Construir para transformar: alternativas para el desarrollo autogestionado y sustentable en el asentamiento informal El Milagro de Dios del municipio de Armenia*. (U. L. Colombia, Ed.) Armenia. Obtenido de <https://elibro.net/es/ereader/uniminuto/70940>

Chaustre Olarte, C. R. (2021). *La Transformación Urbana mediante Mecanismos de Participación*. Bogotá: Universidad Piloto de Colombia. Obtenido de <http://repository.unipiloto.edu.co/bitstream/handle/20.500.12277/11349/Trabago%20de%20grado.pdf?sequence=1>

Chaustre olarte, C. R. (2 de Febrero de 2022). La Transformación Urbana mediante Mecanismos de Participación Ciudadana. 68. Bogota. Obtenido de <http://repository.unipiloto.edu.co/bitstream/handle/20.500.12277/11349/Trabago%20de%20grado.pdf?sequence=1>

Congreso de Colombia. (s.f.). *Ley 2044 del 2021*. Obtenido de Minvivienda.gov: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=159967>

Congreso de la república de Colombia. (1997). Ley 388 de 1997. *Funciónpublica.gov*. Obtenido de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=339>

Congreso de la República de Colombia. (06 de 2016). *Ley 1787 de 2016*. Obtenido de [Funcionpublica.gov: https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=80394](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=80394)

Constitución Política de la republica de Colombia de 1991. (s.f.). Obtenido de Funciónpublica.gov:

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4125>

Correa, L., Henao, D., & Puerta, E. (s.f.). *Proyectar el asentamiento informal Vereda Granizal - Bello*

Antioquia. Medellín: Universidad Nacional.

Miguel, S. A. (2011). *Arquitectura sustentable: proyecto social en sectores marginales*. Buenos Aires:

Nobuko. Obtenido de <https://elibro.net/es/ereader/uniminuto/77830?page=66>

Muñoz Quintero, J. D. (2020). Asentamientos informales y pobreza en Bello, la otra cara del “progreso”.

Aproximación crítica desde el enfoque de derechos. *Revista Trabajo Social de la Universidad de*

*Antioquia*, 160-161. Obtenido de

<https://revistas.udea.edu.co/index.php/revistraso/article/view/342776/20803076>

Presidente de la República de Colombia. (s.f.). *Decreto 1469 de 2010*. Obtenido de Funcionpublica.gov:

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=39477>

Zuluaga, L. M., & Grisales Vargas, A. (2020). La (in)justicia espacial y la producción social de los

asentamientos informales en Colombia. *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de*

*Geografía*, 121. Obtenido de <https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/article/view/73099/pdf>