

Mapas Productivos: Emprendimiento Regional En El Departamento Del Huila De Cara Al Postconflicto Armado En Colombia

Raúl Mosquera Quiñones¹

Eduardo Tovar Murcia²

Víctor Yecid Marroquín³

Jorge Edinson Patiño⁴

Problema de investigación

Neiva no ha sido ajena a las consecuencias que ha dejado la violencia en Colombia. Son varias las razones para que el conflicto armado ha tenido un asiento tan profundo en esta parte del país. Según PNUD (2010), la conflictividad en esta zona se explica por diversas causas estructurales y coyunturales de carácter socioeconómico, político y de seguridad; aunque su ubicación geoestratégica, es también una de las razones de la presencia de diversos grupos armados ilegales y del conflicto armado.

A partir de lo anterior, uno de los grandes retos que afronta Neiva es el de buscar escenarios en el marco del pos-acuerdo firmado en la Habana el pasado 24 de noviembre del 2016 para lograr un proceso de transición hacia la competitividad y la igualdad de oportunidades de todas aquellas personas que han estado involucradas en el conflicto.

A la luz de lo anterior, el presente proyecto tiene el propósito de reconocer experiencias productivas innovadoras y significativas que se estén desarrollando actualmente en la ciudad de Neiva por parte de desplazados, reinsertados y, en general, por víctimas del conflicto armado, sean huilenses o no.

Lo anterior se da con el fin de evaluar si la política en emprendimiento (Ley 1014 de 2006 de Fomento a la Cultura del Emprendimiento), los acuerdos de la Habana (2016) y la política pública de paz, posconflicto y derechos humanos (que está en construcción) se ajustan a los requerimientos que la coyuntura social y económica del país requiere para que la población afectada emprenda de manera eficiente sus proyectos productivos en nuestra ciudad.

A partir de lo anterior, la pregunta de investigación será:

¹ Corporación Universitaria Minuto de Dios- UNIMINUTO. Vicerrectoría Huila

² Corporación Universitaria Minuto de Dios- UNIMINUTO. Vicerrectoría Huila

³ Corporación Universitaria Minuto de Dios- UNIMINUTO. Vicerrectoría Huila

⁴ Corporación Universitaria Minuto de Dios- UNIMINUTO. Vicerrectoría Huila

¿Es pertinente las iniciativas y políticas públicas de emprendimiento de cara al posconflicto y su aplicabilidad en algunas apuestas productivas que se estén desarrollando actualmente en la ciudad de Neiva por parte de víctimas del conflicto armado?

Marco teórico y metodología

En Colombia la magnitud del problema de desplazamiento forzado ha sido una de las problemáticas más graves desde el orden social, generando efectos destructivos en la sociedad en especial en quienes lo padecen, trasladándolos a una condición de vulnerabilidad donde el departamento del Huila no es ajeno a ello, según la gobernación del Huila en su página web a Julio de 2009 la concentración de desplazados por la violencia se ha dado en Neiva la ciudad capital y en sus principales centros urbanos como son Pitalito; Garzón y La Plata; según lo reflejan las estadísticas de la Agencia Presidencial para la Acción Social y Cooperación Internacional, a través de las certificaciones expedidas por esta entidad a los desplazados que han llegado al Departamento del Huila. Estas consecuencias del conflicto armado en nuestro país aún no han generado una conciencia según lo manifiesta el documento ¡Basta Ya! (2013 Colombia de guerras y dignidad.

Colombia apenas comienza a esclarecer las dimensiones de su propia tragedia. La mayoría de sus ciudadanos aún no tiene una conciencia clara de los alcances que ha tenido la guerra interna, de sus impactos y sus mecanismos de reproducción. Muchos colombianos quieren seguir viendo en la violencia actual una simple expresión delincinencial o de bandolerismo, y no una manifestación de problemas de fondo en la configuración de nuestro orden político y social. (p. 17).

Sumado a la “aceptación” de la ciudadanía, debido a la baja conciencia de los alcances perversos que esta ha tenido en nuestro país, es necesario resaltar que el reporte de ¡Basta Ya! (2013) Nos hace reflexionar sobre el sin número de acciones que van en contravía de los derechos humanos,

Los muertos y desaparecidos no son la única referencia para mostrar la magnitud del sufrimiento que ha causado la guerra en Colombia. Hay una violencia que no es letal, pero es igualmente destructiva. El secuestro, el desplazamiento forzado, la violencia sexual, las minas antipersonales y la destrucción de bienes han sido secuelas profundas del conflicto. La mayoría de ellas siguen ocurriendo todavía. (P. 27).

Vale la pena destacar que el desplazamiento forzoso también se manifiesta por parte de algunos proyectos catalogados como de desarrollo pero que de acuerdo a su impacto ambiental y social estarían generando una movilización forzada en diferentes comunidades de la región afectada, teniendo como consecuencia desempleo y aumento del índice de pobreza. En definitiva, el hecho de una persona experimentar el desplazamiento forzado, está generando en el y su núcleo familiar un choque emocional en el cambio brusco de estilo de vida, generando rupturas en su vivencia, como lo manifiesta en su tesis Hombres adultos y desplazamiento forzado.

Es aquí donde cobra relevancia el concepto de emprendimiento como una opción de desarrollo para esta población donde puedan llegar no vistos como una carga sino como unos aliados en el desarrollo local, como lo manifiesta Tito Duarte y Miryam Ruiz (2009) en su artículo *emprendimiento, una opción para el desarrollo* reconocen que el emprendedor es protagonista que garantiza el desarrollo local por medio de la satisfacción de necesidades por medio de proyectos productivos. Teniendo en cuenta lo abordado anteriormente en aras de analizar si las políticas de emprendimiento y desarrollo productivo se ajustan a las necesidades de la población en situación de desplazamiento donde la ley 1014 de 2006 define en su Artículo 1° como Emprendimiento, una manera de pensar y actuar orientada hacia la creación de riqueza. Es una forma de pensar, razonar

y actuar centrada en las oportunidades, planteada con visión global y llevada a cabo mediante un liderazgo equilibrado y la gestión de un riesgo calculado, su resultado es la creación de valor que beneficia a la empresa, la economía y la sociedad; la cual esta ley tiene como objeto *a*; pero a estas apuestas planteadas en las leyes debemos tener en cuenta el factor motivacional, y del entorno que rodea a cada una de las personas que ha sido forzada a abandonar su residencia o lugar de actividad laboral, es por ello que un estudio llamado “El impacto del desplazamiento forzoso en Colombia: condiciones socioeconómicas de la población desplazada, vinculación a los mercados laborales y políticas públicas” nos hace reflexionar con el siguiente párrafo:

De otro lado, los programas especiales para la población desplazada, tales como los de estabilización socioeconómica, son poco efectivos debido al bajo presupuesto asignado a los mismos y la falta de voluntad política. Ello ha significado una alta dependencia de la población desplazada hacia la ayuda estatal debido a la imposibilidad de generar suficientes ingresos para cubrir sus necesidades mínimas. (Ibañez & Velásquez, 2008, p, 6)

De esta manera, se espera fortalecer por medio del emprendimiento el inicio del post-acuerdo con las FARC en donde se espera que desmovilizados y población en situación de desplazamiento logren vincularse al sector productivo en el departamento del Huila.

La investigación es de carácter mixto, ya que tomará elementos cuantitativos y cualitativos. Teniendo en cuenta esto, el diseño que se implementará es el exploratorio secuencial (DEXPLOS), en su modalidad derivativa, que en el decir de Sampieri, Fernández & Baptista (2014):

En esta modalidad la recolección y el análisis de los datos cuantitativos se hacen sobre la base de los datos cuantitativos. La mezcla mixta ocurre cuando se conecta el análisis cualitativo de los datos y la recolección de datos cuantitativos. La interpretación final es producto de la comparación e integración de resultados cualitativos y cuantitativos (p. 551).

Teniendo en cuenta lo anterior, la investigación se llevará a cabo en cuatro etapas metodológicas que se describirán a continuación junto con los instrumentos para la recolección de los datos.

La primera etapa, que se denominará Documental, se realizará sobre la base de que es necesario hacer un estudio previo de carácter teórico – hermenéutico que dé cuenta de la pertinencia de las políticas públicas que tengan incidencia sobre la capacidad de emprendimiento empresarial y su relación con los acuerdos firmados para la terminación del conflicto armado, se hará una descripción y análisis de las políticas ya existentes de acuerdo al acuerdo final de paz desarrollando las siguientes actividades y las demás que la investigación exija; revisión documental, entrevistas a profundidad con expertos y matriz de análisis.

La segunda etapa, que se denominará Diagnóstica, busca describir mediante un mapa productivo, experiencias exitosas de emprendimiento empresarial que se estén desarrollando en la actualidad en la ciudad de Neiva. Para lo anterior se desarrollarán las siguientes actividades: cartografía y descripción de iniciativas empresariales por medio de diagnóstico, entrevistas a profundidad a los líderes de comunidad objeto de estudio, encuesta a los integrantes de la organización, revisión documental.

La tercera etapa será la denominada Operativo – analítica, en la que se realizará los entrecruzamientos resultantes entre la primera y la segunda etapa; es decir, entre las experiencias

de emprendimiento empresarial y el análisis de las políticas públicas, para saber si las segundas están preparadas para ser un puente que aproxime a los actores del conflicto armado a la competitividad y el éxito empresarial.

Principales hallazgos (parciales)

En la actualidad nos encontramos trabajando de manera articulada con la Alcaldía de Neiva, específicamente con la oficina de Paz y Derechos humanos en la construcción de la política de paz, posconflicto y derechos humanos. Dicho trabajo mancomunado es una alianza estratégica que busca aunar esfuerzos para realizar el mapeo de actores que faciliten el diseño e implementación de la política pública. En especial se hace énfasis en la identificación de las potencialidades y vulnerabilidades del contexto local en el aspecto de desarrollo económico local y fomento productivo.

Novedad y pertinencia

Este proyecto es pertinente ya que el momento que vive el país así lo exige. El futuro político, social y económico dependerá en gran medida de lo acordado en la Habana, ya que las políticas se reorientarán en un sentido o en otro dependiendo de lo que se diga allí. Para nadie es un secreto que Neiva ha sido uno de los principales receptores de desplazados de diferentes partes del país. Hombres y mujeres que han encontrado en este territorio la posibilidad de emprender sus apuestas productivas, para contribuir de ese modo con el mejoramiento de su nivel de vida y el desarrollo departamental.

Todo lo manifestado acá traerá como consecuencia positiva un conocimiento más amplio y direccionado hacia dónde deben apuntar las acciones del gobierno, no solo municipal sino también departamental y nacional en cuanto a políticas y acciones directas que impacten positivamente a la sociedad en general y a las víctimas del conflicto armado en particular.

Bibliografía

ACNUR. (2003). Análisis de Experiencias en Restablecimiento de la Población en Situación de Desplazamiento. Recuperado de: https://publications.iom.int/system/files/pdf/desplazamiento_y_politicas_0.pdf

ACNUR (2008). Guía para la incorporación de la prevención y atención al desplazamiento forzado en los planes de desarrollo territorial. Bogotá: Acción Social.

Agudelo, D y Solano, E. (2009). Competencias sociales y psicosociales de la población desvinculada del conflicto armado y vinculada a proyectos productivos, atendida en el centro de referenciación y oportunidades juveniles CROJ CAFAM. Recuperado de: <http://repository.uniminuto.edu:8080/jspui/handle/10656/530>

CONTRALORÍA GENERAL DE LA Nación (2012). Auditoría a la política pública para el desplazamiento forzado por la Violencia, componente de estabilización socioeconómica, subcomponentes de vivienda, tierras y generación de ingreso (2007-2011). Bogotá.

- CENTRO DE MEMORIA HISTÓRICA (2013). ¡BASTA YA!. Recuperado de: <http://www.centrodehistoriahistorica.gov.co/micrositios/informeGeneral/descargas.htm>
- Duarte, T & Ruiz, M (2009). Emprendimiento, una opción para el desarrollo. Recuperado de: <http://www.redalyc.org/html/849/84917310058/>
- Gómez, J. (2015). El derecho de las víctimas al trabajo, la formación y la generación de ingresos. Recuperado el 1 de abril de 2015, de: <http://viva.org.co/cajavirtual/svc0387/articulo03.html>
- Ibañez, A & Velasquez A. (2008). El impacto del desplazamiento forzoso en Colombia: condiciones socioeconómicas de la población desplazada, vinculación a los mercados laborales y políticas públicas. Recuperado de: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/2/35022/sps145-Desplazamiento-Colombia.pdf>
- Hernández Sampieri, R. (2014). Metodología de la investigación. Recuperado de: <http://www.dgsc.gov.co/dgsc/documentos/cecaedes/metodologia-de-la-investigacion.pdf>
- Herazo, G. y Sellamén, A. (2010). El programa de generación de ingresos y el desplazamiento forzado. Criterio libre, 8 (13), 129-169.
- Moreno. A. (2015). La empresa como piedra angular del postconflicto en Colombia. Recuperado de: <http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/6381/1/MorenoGait%C3%A1nAndr%C3%A9sGustavo2015.pdf>
- Mariño, A & Valencia, M. (2015) Participación de la gran empresa en la política pública de atención a las víctimas del conflicto armado en Colombia. Recuperado de: <http://www.scielo.org.co/pdf/cadm/v28n50/v28n50a08.pdf>
- Packer, M. (2014). La ciencia de la investigación cualitativa. Bogotá: Universidad de los Andes.
- PENUD. (2010). Huila: análisis de la conflictividad. Recuperado de: <https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058220 Analisis%20de%20conflictividad%20Huila%20PDF.pdf>
- Perdomo, L. (2016). Huila se alista en su camino hacia el posconflicto. Recuperado de: <http://diariodelhuila.com/regional/huila-se-alista-en-su-camino-hacia-el-posconflicto-cdgint20160122090433170>
- Sarmiento, J. (2015). Desplazamiento interno por proyectos de desarrollo. Recuperado de: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-86972015000200001
- Tapia, E. M. (2012). Gestión por políticas. Análisis de los planos de acción en que se desenvuelve la implementación de una política pública. Pensamiento Jurídico, 34, 103-134.