

# **Línea base para la medición del mercado laboral y el impacto de las políticas del Municipio de Cumaral – Meta (2005-2015)**

Mayerli Duran Otero<sup>1</sup>

Yurely Mabith Garcia Oliveros<sup>2</sup>

Saúl Eduardo Rojas Gutiérrez<sup>3</sup>

## **Problema de investigación**

La priorización de acciones debidas desde la academia, en el programa Contaduría de la vicerrectoría Llanos la Corporación Universitaria Minuto de Dios, se sustenta en su estrategia investigativa “Centros de Emprendimiento y Desarrollo Comunal, con sublíneas definidas en emprendimientos sustentables, generación de empleo y pertinencia del programa, y en el desarrollo de la línea de investigación “gestión social, participación y desarrollo comunitario” que determina como objetivo, estructurar sistemas participativos y generar emprendimientos comunitarios como sustento del desarrollo en los barrios y comunas.

Como avances significativos en la sublínea de generación de empleo, se revela la necesidad de intervenir el mercado laboral, en aras de identificar componentes y variables que permitan valorar las políticas implementadas y diseñar nuevas que en lo propio logren impacto en el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos desde el nivel local; de manera inicial se direcciona el estudio en el entorno inmediato de la Corporación Uniminuto Villavicencio, adicionando su área de influencia.

En indagación preliminar se encuentra que la información relacionada con el mercado laboral de Villavicencio con una visión comunal, en indicadores, variables y recurrente seguimiento, permite el estudio de las condiciones, el análisis y la construcción de espacios de incidencia y acompañamiento de la comunidad académica; no lo es en el caso de las áreas de municipios de influencia, pues al realizar actividad preliminar semejante, se observa que no existe información específica para el municipio con los niveles de confiabilidad, de precisión necesarios y con la periodicidad requerida, que permitieran realizar análisis y construir políticas que conjuren problemáticas relacionadas con el mercado laboral; el punto inicial de la observación del área de influencia se localiza en Cumaral – Meta, que cuenta con una superficie de 618.62 km<sup>2</sup> y una

---

<sup>1</sup> Estudiante octavo semestre Contaduría Pública VRL, [mduranotero@uniminuto.edu.co](mailto:mduranotero@uniminuto.edu.co)

<sup>2</sup> Estudiante octavo semestre Contaduría Pública VRL, [ygarciaoliv@uniminuto.edu.co](mailto:ygarciaoliv@uniminuto.edu.co)

<sup>3</sup> Docente COPD VRL, Abogado, Economista, [saul.rojas@uniminuto.edu](mailto:saul.rojas@uniminuto.edu)

población al 2015 de 18020 habitantes<sup>4</sup>, con el proyecto piloto: Línea base para la medición del mercado laboral y el impacto de las políticas del municipio de Cumaral.

La Introducción al mercado laboral del Municipio de Cumaral, se estructura mediante entrevistas e indagación preliminar sobre la percepción de funcionarios públicos, dignatarios comunales, colegios y población en general, acerca de los problemas y la efectividad de las políticas del municipio como base de información para posteriores decisiones, se observa en la percepción la inexistencia de indicadores, ausencia de planeación, desconocimiento del impacto de las políticas, arribo de personas de otros municipios, aumento de la oferta laboral, desconocimiento del mercado, centralización de la información en el gobierno central y ausencia de canales efectivos o de su debida divulgación; como efecto inmediato, según percepción, no permite leer el mercado ni el conocimiento de amenazas y oportunidades.

La persistencia de las condiciones de mercado y la resiliencia de la población no parece fundarse en la incapacidad de mejorar el entorno de afectación de su calidad de vida, mejor se identificaría, o estaría atada a la escasez de información en detrimento de las herramientas aplicables que mejoren su relación con el mercado laboral, sus fallos consideran, el desempleo, la disminución de la capacidad laboral causada por la consecuente pobreza y la generación de círculo o espiral viciosa convertida en agente perturbador o estado adverso a deseo o necesidad de bienestar.

Se plantea entonces la necesidad de conocer cuáles son los indicadores de planeación y línea base para el análisis del mercado laboral en el municipio de Cumaral meta, con el objetivo de construir línea base de indicadores para la planeación y seguimiento del mercado laboral en el municipio de Cumaral, en relación a la ejecución de políticas de nivel local en la década 2005-2015; de manera específica se pretende analizar las variables del mercado identificando relaciones importantes en las mismas, identificar variables relacionadas con el empleo en la década 2005-2015, y determinar las líneas de intervención del mercado laboral local.

La reproducción ampliada de efectos tendría su base en el estudio del ciclo de desempleo, la pobreza, la reducción la capacidad del empleado Vs la ocupación y el mejoramiento de la calidad de vida; la necesidad primaria, solventar el problema del desempleo a partir del conocimiento de su entorno laboral y de la identificación y control de las líneas de acción en la gestión local. Esta gestión, según la secretaría de gobierno de Cumaral<sup>5</sup>, en respuesta a cuestionamiento sobre las políticas, programas y proyectos sobre empleabilidad que se han desarrollado en el municipio de Cumaral durante las últimas tres administraciones Municipales a manera de intervención del gobierno local, expone la prioridad que se da a los habitantes de Cumaral, pues "todo lo que se haga en el municipio es dar prioridad siempre a las personas de Cumaral, porque es dinero que ingresa aquí al municipio y es eso ayudamos nosotros con sentido de pertenencia"(K. Agudelo, comunicación personal, 27 de febrero de 2017); traducida en planes de gobierno desde el 2004 hasta el 2015, junto a sus políticas de empleo, en el acuerdo no.014 de 2004, para el periodo 2004-2007 en el plan "emprendedores construyendo el futuro de Cumaral", contempla bases de indicadores para generación de empleo, generar las condiciones necesarias para la conformación de redes de trabajo e inversión, que faciliten la creación y desarrollo de múltiples empresas competitivas principalmente del nivel de pequeñas y medianas y que consecuentemente generen los niveles de empleo y prosperidad que la ciudad requiere para la convivencia justa y pacífica de sus habitantes; en el acuerdo no.04 de 2008, para el periodo 2008-2011 del plan "porque queremos a Cumaral trabajamos sin límite" no se identifican indicadores de generación de empleo, no se especifica, pero realiza un análisis de fondo

---

<sup>4</sup> Información suministrada en entrevista al Secretario de Gobierno Municipal

<sup>5</sup> Karen Agudelo, Secretaria de Gobierno Municipal

de las familias, detectando que la principal fuente de empleo se genera en las palmeras de la cabaña y Unipalma, plantea la necesidad de vinculación laboral de bachilleres en entidades públicas y privadas del municipio., y construye un subprograma de competencias laborales, y potencialización de los actores del proceso educativo; en acuerdo no. 018, para el periodo 2012-2015 del plan de desarrollo "pa' lante cumaraleños" su base indicadores de generación de empleo no se especifica, pero plantea en nivel secundario la promoción al desarrollo económico, con el objetivo sectorial de apalancar proyectos de desarrollo de ciudad, apoyo a microempresarios y fortalecimiento empresarial, así como generar excedentes financieros para hacer inversión social. Adiciona un programa de proyectos productivos rurales y urbanos, mediante el subprograma "campesinos y desplazados con tierras productivas.

## Marco teórico

La relación del desempleo y la reproducción ampliada, doctrinalmente se motiva en los círculos viciosos, que constituyen pilar de la teoría de la modernización, entendiendo el círculo vicioso como un escenario que se representa por situaciones condicionadas por factores interrelacionados que inciden o generan una nueva condición de sociedad estancada, de la cual se hace casi imposible desprenderse (Singer, 1981-b [1975]: p. 34). El hecho que estas visiones sobre el desarrollo existan y persistan en los diferentes programas para el desarrollo, ha generado diferentes respuestas acerca de lo que se debe hacer para impulsar el bienestar; sin embargo, en palabras de Coraggio, "e i desarrollo local se ha instalado como tema en los medios académicos, en el discurso político y en el imaginario de los actores sociales, pero rara vez se convierte en realidad. Se suceden las doctrinas y metodologías del desarrollo local, pero su validez y su eficacia pocas veces es respaldada por el éxito" (Coraggio, 2003a: 4).

Como respuesta local, en medio del adormecimiento y del debate económico cíclico de campañas políticas, sobre cómo lograr el desarrollo, se alza una nueva y renovada visión del desarrollo, que desde la economía social, explica que éste se traduce en "lograr la reproducción ampliada (en condiciones intergeneracionales siempre mejores) de la vida de sus miembros" (Coraggio, 2003a: 15). Esta reproducción consiste en el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad (no solamente el aumento del consumo de bienes y servicios): "nos referimos aquí a la puesta en marcha de un proceso dinámico de ampliación de las capacidades locales para lograr la mejoría intergeneracional sostenida de la calidad de la vida de todos los integrantes de una población" (Coraggio, 2003b: 1).

A partir de la década de los noventa y con el desarrollo de la carta política de 1991, el país inició grandes esfuerzos para modernizar el estado, con el fin de concertar su acción en áreas y actividades prioritarias y lograr eficiencia en sus acciones; "este propósito demandó replantear el papel de la administración pública frente al desarrollo y la sociedad en general, buscar mayor eficacia, eficiencia, demostrar responsabilidad, transparencia y resultados en el manejo de los recursos públicos"(Dirección de Desarrollo Territorial, 2004)<sup>1</sup>:

La planificación en el ámbito de la administración local es una fase de la gestión pública, vista, como un proceso integral, sistemático y participativo, que articula los procesos de planificación, ejecución, control y evaluación de las principales estrategias de desarrollo económico, social y ambiental, sobre la base de las metas acordadas de manera democrática.

Para conocer cuál es el punto de partida sobre el que se va a planear el desarrollo integral del municipio, es necesario disponer de todo tipo de información que sea útil para diseñar un

diagnóstico general que involucre todas las áreas de la vida local y permita comprender el conjunto de variables que inciden sobre su desarrollo; se debe contar con información que permita conocer la situación municipal en las áreas física, económica, social, cultural, política, financiera, administrativa y de prestación de servicios desde una perspectiva territorial, con el fin de poder identificar fácilmente la problemática local, así como las áreas geográficas y los grupos sociales en los cuales se debe intervenir de manera prioritaria.

Aunque en Colombia se realiza el levantamiento de datos, en especial tipo censo, desde 1586 cuando generalmente era necesaria la información biográfica sobre las personas; ya se enfocaba el trabajo en distintas regiones, según su necesidad, como en velez (1664) y en ambalema (1969); en 1777 el virreinato de nueva granada ejecutó un levantamiento de información para sus catorce gobiernos; hace más de 204 años, entre 1770 y 1776, este logró determinar que en el territorio nacional, que entonces era colonia española, habían 507.209 habitantes en el distrito de la audiencia de Santafé. Luego de 24 décadas el actual territorio colombiano tiene más de 48 millones de pobladores, no está panamá y han pasado 23 censos que han retratado la historia del país (Dane, 2005)<sup>ii</sup>.

En último censo realizado entre el 22 de mayo de 2005 y 22 de mayo de 2006, los resultados obtenidos, según Dane, de manera general es la información de 41 millones 242 mil 948 habitantes, el 48,6 son hombres y el 51,4 son mujeres, la edad promedio es de 29,4 años, la mujer 30 años y el hombre 28,7 años, el 89,9 de la población sabe leer y escribir, el 36,6 de la población ha alcanzado la educación básica primaria; el 32,6 ha cursado la secundaria o media académica; el 7,5 por ciento ha llegado a nivel profesional. En Colombia el 46,7 por ciento de los establecimientos se dedican al comercio; el 33,4 por ciento a los servicios; y el 10,6 por ciento a la industria. El 75 por ciento de la población es urbano y el 25 por ciento es rural. (Dane, 2005)

El desempleo como variable relacionada con la reproducción ampliada a partir de la planeación, conserva históricamente la necesidad de seguimiento continuo a través de la encuesta continua de hogares, pues esta investigación que permite conocer el tamaño y estructura de la fuerza de trabajo de la población del país. es así como se determinan algunas variables sociodemográficas, tales como, educación, sexo, estado civil, tasa de desempleo, tasa de ocupación, tasa de subempleo, rama de actividad, profesión e ingresos, entre otras. Esta se realiza con una periodicidad semanal para las trece ciudades y áreas metropolitanas y mensuales para el total nacional, cabecera y resto, en el caso de ciudades pequeñas como Cumaral, la información y el seguimiento no es pertinente ni ajustado a las necesidades locales de información, la más cercana conocida y confiable, se remite al censo del 2005.

## **Metodología**

Metodológicamente el proyecto se estructura con enfoque descriptivo - explicativo y en algunos casos haciendo uso de la correlación en la medida que se identifiquen variables incidentes, su diseño se ajusta en grupos focales con involucrados (iap, mml, identificación de variables), una muestra representativa para la recolección de datos, y la adopción de procedimientos Dane, Dnp, para la construcción de línea base con apoyo estadístico. La Línea del proyecto en relación a la obtención de la información es mixta, es descriptiva, por cuanto se tiene conocimiento de las variables de la gran encuesta de hogares, pero se requiere de ciertos niveles de investigación exploratoria, explicativa y correlacional.

Los involucrados se relacionan en tres fases; una primera fase con el gobierno municipal, organismos descentralizados y organizaciones privadas con funciones públicas; la segunda fase con colegios, organizaciones de acción comunal, de la cabecera y del resto del municipio; y la fase tercera mediante el análisis frente a los parámetros del departamento nacional de estadística y departamento nacional de planeación

La definición de la línea base se diseña en aplicación de la metodología Dane, definiendo objetivos, estructura de la línea base, alcance de la línea base, diseño de metodología para la construcción de línea base, organizando la información desde la planeación, el marco normativo y requerimientos de información, diseño, verificación de información disponible (análisis de calidad), selección de indicadores (documentación), desarrollo de herramienta informática, capacitación y aspectos organizativos y el esquema de análisis

El Muestreo se surte del tamaño de la población objetivo de 18.270 según proyección Dane, lo que determina un tamaño de la muestra de 1008 con un índice de confianza de 95% y un margen de error de 3%; el número de estratos a considerar son dos, cabecera municipal y resto del municipio, por fijación simple de cada estrato con 504 sujetos, desde la proporción, 319 y 689 respectivamente; para la aplicación de encuestas para el levantamiento de la información, se recibe propuesta del colegio José Antonio Galán de Cumaral-Meta, disponiendo de 84 estudiantes en sus horas sociales

## **Principales hallazgos o contribuciones**

En primer Informe del proceso metodológico, se expone el análisis de la participación, análisis de problemas, análisis de objetivos, análisis de alternativas y la matriz de planificación del proyecto con sus conclusiones preliminares de actores vinculados o involucrados, como son informalidad como raíz del problema, generación de baja productividad, disminución de la innovación, disminución de emprendimiento; de manera generalizada el poco conocimiento del mercado laboral, replantea la línea de análisis causal de sus variables .

De actividades académicas previas y la línea de acción inicial, se inicia el proyecto piloto en área de influencia de Villavicencio, considerado como tal, el Municipio de Cumaral, lo anterior en concordancia con el Conpes 3066 y 3639 de 2010 del fortalecimiento a los organismos de acción comunal y economía solidaria respectivamente.

La problemática identificada en indagación preliminar, mediante entrevistas semiestructuradas, para conocer la percepción de funcionarios Públicos, Comunales y población General; reconoce problemas en la políticas del Municipio, información obsoleta como base de decisión, inexistencia de indicadores reales, ausencia de planeación y desconocimiento del Impacto de las políticas, como conclusión de grupo, la percepción raíz de Involucrados 1 es “desconfianza en la Información”.

En segundo momento, en ejercicio de indagación preliminar, se observa preocupación por el arribo de personas de otros municipios en búsqueda de empleo (sector petrolero y agroindustria), aumento de la oferta laboral que no mejora el desempleo, desconocimiento del mercado laboral; también se identifica cierta percepción de centralización de la información y ausencia de canales efectivos de divulgación, lo que conlleva al desconocimiento para el desarrollo de ejercicios valorativos básicos como son las amenazas y oportunidades; en esta segunda instancia, la percepción raíz de Involucrados 2, es “ se deben conocer los Variables informalidad y desempleo”.

En grupos focales se crean dos líneas de análisis asociadas, desempleo y pobreza (circulo de pobreza); lo que direcciona las necesidades urgentes de ampliar las primeras percepciones de necesidad de información, tales como la caracterización donde se logre la Identificación de las viviendas y las condiciones en las que viven los hogares: datos de la vivienda, de los hogares que la habitan, de los jefes de hogar y su relación con los demás integrantes del hogar y de la vivienda, la educación, la fuerza de trabajo, la seguridad social en salud, los ocupados en diferentes empleos, su número y empleo permanente (principal), los que tienen como actividad laboral actividades independientes o los asalariados con contratos de dependencia; dentro de los empleos varios, identificar los tipos de trabajo, los tiempos de labor, la calidad y las situaciones de empleo inadecuado; los desocupados, inactivos y demás actividades de índole laboral.

## **Conclusiones**

Una vez revisados los programas de gobierno y las bases de datos que maneja el Municipio de Cumaral, se encuentra que la información es desactualizada y no se articula de buena manera como base del diseño de planes y programas en lo que se refiere al mercado laboral, obligando a una revisión de las páginas del Dane y demás entidades que pudieran entregar información actualizada o de seguimiento al mercado laboral de Cumaral; surgiendo en jornada de trabajo del equipo de trabajo construido por involucrados de la comunidad, el retomar la información de la censo 2005, de la encuesta de hogares y adoptar las variables de forma metodológica y al tenor de los manuales del Dane o Dnp, para la construcción de líneas base de indicadores; para aplicarlas y posteriormente realizar un comparativo con las proyecciones y demás información producto de la función del Dane o Dnp.

## **Novedad y pertinencia**

Desde el enfoque de desarrollo local, se da apertura a la planeación participativa del desarrollo en las comunidades, entre otros aspectos, mediante la constitución del Sistema Nacional de planeación, regulado por la ley 152 de 1994, que determina el proceso de formulación de Planes de Desarrollo en todos los niveles, incluido el Municipal; en el nivel local, la ley, identifica la necesidad de construir acuerdos que avalen los sistemas municipales de planeación en armonía con los lineamientos de gestión comunal contemplados en la ley 743 de 2001 como agentes participantes de primer orden y la elaboración Planes de desarrollo Estratégicos Comunal y Comunitario aplicable según ley 1551 del 2012; siendo objeto del Plan de Desarrollo, direccionar las determinaciones para articular los diferentes actores sociales e instituciones con asiento en el territorio.

Llevada a la práctica, la investigación avisa una riqueza para su conclusión, en especial por el nivel de participación de diferentes involucrados, en especial la educación media del municipio que se ha dado a la tarea de capacitarse en procesos de implementación de encuestas, elaborándose una encuesta primera como prueba en cumplimiento de objetivos de validación del instrumento.

## Bibliografía

- Altamira, r. & Zerasaga m. (s.f.p.) desempleo y pobreza: causas y posibles soluciones. Recuperado el17 de abril de 2016 en [www.enduc.org.ar/jcomisfinjponenciaj201-03.doc](http://www.enduc.org.ar/jcomisfinjponenciaj201-03.doc) (p.l).
- Eslava, a. (2008) mercado laboral colombiano: conflicto entre teoría y realidad. Recuperado el17 de abril de 2016 en [publicaciones.eafit.edu.co/jindex.php/jecos-economia/articlej.../629](http://publicaciones.eafit.edu.co/jindex.php/jecos-economia/articlej.../629) (p.4).
- Pfenniger, mariana. 2004. indicadores y estadísticas conceptuales: un breve repaso conceptual.
- Portal iberoamericano de gestión cultural. <http://www.gestioncultural.org>
- Suárez, l. & Poveda, m. (2007) análisis de la dinámica del desempleo. Recuperado el17 de abril de 2016 en [ww.econ.uba.arj.../analisis20de20ia20dinamica20del20desempleo](http://ww.econ.uba.arj.../analisis20de20ia20dinamica20del20desempleo) (p.4).
- Vlaar, p.j.g. (2004a), "shocking the eurozone", *european economic review*, 48, p 109-131.
- (2004b), "on the asymptotic distribution of impulse response functions with long-run restrictions", *econometric theory*, vol 20, no.5, p 891-903.
- Warne a. (1993). {Fa common trend model: identification, estimation and asymptotics", seminar paper 555. institute for international economic studies.university of stockholm.
- Coraggio, j. (2003a). El papel de la teoría en la promoción del desarrollo local. (Hacia el desarrollo de una economía centrada en el trabajo). Recuperado el 23 de agosto de 2009, en [http://www.tau.org.ar/upload/89foc2b656ca02ff45ef61a4f2e5bf24/79\\_ei\\_papel\\_de\\_la\\_teor%C3%ADa.pdf](http://www.tau.org.ar/upload/89foc2b656ca02ff45ef61a4f2e5bf24/79_ei_papel_de_la_teor%C3%ADa.pdf)
- Coraggio, j. (2003b). Las políticas públicas participativas: ¿obstáculo o requisito para el desarrollo local? recuperado el 23 de agosto de 2009, en <http://www.google.com.co/url?sa=t&source=web&ct=res&cd=l&url=http3a2f2fwww.coraggioeconomia.org2fjlc2farchivos2520para2520descargar2fponencia2520cenoc25202.pdf&ei=196rsrkljdemtgeppjnpba&rct=j&q=las+polc3adticas+publicas+participativas3a++c2bfobstc3a1culo+o+requisito+para+el+desarrollo+loca13f&usg=afqjcnh2wxmfrwlns4yaphtdhjllxkikw>
- Singer, h. w. (1981a): estrategia del desarrollo internacional. Ensayos sobre el atraso económico, fondo de la cultura económica, México, (1 ed-1975)
- Singer, h. w. (1981b): "tendencias recientes del pensamiento económico sobre países subdesarrollados, en Singer, s. (1981a) pn 21-44, (1.ed-1960).

---

<sup>i</sup><http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/planificaci%C3%B3n.pdf>

<sup>ii</sup>[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/conciliacenso/1Conciliacion\\_censal.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/conciliacenso/1Conciliacion_censal.pdf)