

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN ESTADO DEL ARTE GESTIÓN ASOCIADA EN COLOMBIA ENTRE 1990 - 2016



ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN ASOCIADA

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN ESTADO DEL ARTE GESTIÓN ASOCIADA
EN COLOMBIA ENTRE 1990 - 2016**

Presenta:

Margie Marroquin Prieto

Laura Daniela Pulido Diaz

Colombia Bogotá D. C

Marzo 2017



ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN ASOCIADA

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN ESTADO DEL ARTE GESTIÓN ASOCIADA
EN COLOMBIA ENTRE 1990 - 2016**

Presenta:

Margie Marroquin Prieto

Laura Daniela Pulido Diaz

Docente de Apoyo:

Suleydy Gaitán Pineda

TABLA DE CONTENIDO

Resumen.....	6
Abstrac	6
Introducción.....	7

CAPÍTULO I

PLANTEAMIENTO DEL PROYECTO

Definición del problema.....	8
Planteamiento del problema.	8
Formulación del problema.....	11
Justificación.....	12
Objetivos.....	14
General.....	14
Específico.....	14
Marcos de referencia	14
Contextual.....	14
Teórico.....	16
<i>Gestión Asociada</i>	16
<i>Territorio</i>	18
<i>Participación</i>	19
<i>Planificación Participativa</i>	20
<i>Desarrollo local</i>	22
<i>Descentralización</i>	23

Metodología.....	23
Enfoque Metodológico.	23
Ruta metodológica.....	25
Primera etapa.....	25
Segunda etapa.....	26

CAPÍTULO II

ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

Respecto al concepto de Gestión Asociada	29
Enfoque teórico: Campos de conocimiento y fuentes de referencia.....	31
Territorio.....	32
Participación.....	33
Planificación participativa	34
Desarrollo local	35
Cogestión	36
Referentes metodológicos.....	36
Prácticas o experiencias de Gestión Asociada	38
Críticas a la Gestión Asociada	41

CAPÍTULO III

BALANCE INTERPRETATIVO.

Conclusiones.....	45
Recomendaciones.....	46
Referencias bibliográficas.....	47

INDICE DE TABLAS Y GRAFICAS.

Tabla 1. Listado de documentos	27
Tabla 2. Concepto de Gestión Asociada	29
Tabla 3. Categorías de análisis.....	32
Grafica 1. Metodologías.....	37

RESUMEN

La presente investigación se gesta a partir del interés por contribuir teóricamente a la línea investigativa, *DESARROLLO Y POLÍTICAS PÚBLICAS* del Programa de Especialización de Gestión Asociada: Escenarios Participativos para el Desarrollo Local, inscrito en la Corporación Universitaria Minuto de Dios, Sede Principal. Con esta intención, este documento da cuenta del Estado del Arte de la Gestión Asociada entre los años 1990-2016 en territorio Colombiano, que se levantó mediante revisión documental y bibliográfica respecto a referentes teóricos, metodológicos y conceptuales que ha adquirido esta metodología a lo largo del tiempo.

ABSTRAC

The current research is conceived due to the interest of making a theoretical contribution to the research line, *DEVELOPMENT AND PUBLIC POLICIES* from the Specialization program of Associated Management: Participatory scenarios for the local development, subscribed at the Corporación Universitaria Minuto de Dios, main campus. With this intention, this document hereby exposes the state of the art of the Associated Management between the years 1990 to 2016 in the Colombian territory, which was established by document review and bibliographic review regarding theoretical, methodological and conceptual referents which has been acquired by this methodology during the time.

INTRODUCCIÓN

A continuación se inscribe este documento investigativo de carácter cualitativo, que se presenta como opción de grado ante la facultad de Ciencias Sociales y Humanas de la Corporación Universitaria Minuto de Dios para optar por el título de Especialistas de Gestión Asociada. Espacios Participativos para el Desarrollo Local.

En este sentido, se indagó sobre el devenir histórico del enfoque de planificación participativa de Gestión Asociada en Colombia, razón por la cual se realizó un Estado del Arte, que permitió develar los diferentes enfoques teóricos, conceptuales y metodológicos a la luz de categorías conceptuales como participación, planificación participativa y descentralización, que por orden Constitucional se encuentran inscritas en el país, para que la población civil incida y participe en la toma de decisiones de la construcción de las Políticas Públicas, a partir de sus intereses y necesidades que merecen ser atendidas para mitigar situaciones socialmente problemáticas.

Por ende, se deben fortalecer dichas prácticas con el enfoque de la Gestión Asociada, puesto que contribuiría a generar espacios de concertación entre lo público, privado y lo comunitario, que como lo expone Poggiese (2011), configurando escenarios multipropósito de planificación-gestión que dan cuenta de:

aquellos espacios en los que, diferentes actores, podrán decidir, de manera consensuada y sin actitudes subordinadas, sobre la base de reglas, las cuales son producto de la construcción colectiva, las decisiones adecuadas para promover la construcción de políticas o las respuestas concretas a problemáticas (p.6).

En el documento, inicialmente se encontrará el planteamiento del problema en el cual se aborda el objeto de estudio en cuestión para dar claridades respecto a cómo se ha

desarrollado la Gestión Asociada en Colombia. Seguido a ello, se encontrará la justificación que da cuenta de las razones por las cuales se realizó esta investigación donde se pretende dar a conocer como está fortalece los procesos participativos en procesos sociales al interior del país.

Posteriormente se evidencian los objetivos que guían la investigación, lo que da paso a los marcos de referencia como lo son: el contextual, que especifica la situación geográfica, social y política de Colombia, y el marco teórico que retoma categorías de la Gestión Asociada tales como territorio, planificación participativa, participación, desarrollo local y descentralización. Seguido se encuentra la metodología de la investigación que es de tipo socio-interpretativo que se desarrolla mediante el estado del arte. Luego se encontrara la ruta metodológica, que da cuenta del proceso por el cual se rastreó la información y en los siguientes apartados se encontrara los respectivos análisis de la información arrojada para finalizar con las conclusiones y recomendaciones del tema.

CAPÍTULO I

DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

Planteamiento del Problema

En Colombia existen pocos escenarios donde se visibilice el enfoque y la metodología de Gestión Asociada, por lo cual se indago acerca de estudios que contribuyan al estado del arte que compile documentos frente al tema.

El papel de la Planificación Participativa en América Latina, ha sido fundamental puesto que todas las personas tienen derecho al acceso de la información pública, y la toma

de decisiones, por lo cual las organizaciones gubernamentales tienen la obligación de cumplirlo, pero teniendo en cuenta lo dicho por Sandoval (2015):

en la mayoría de los países de América Latina y el Caribe quienes quedan fuera de decisiones que les interesan y afectan son los grupos en situación de vulnerabilidad, tales como comunidades en situación de pobreza, minorías étnicas y sexuales, entre otros. Estas comunidades enfrentan situaciones de desventaja frente a los otros grupos participantes. Algunas de estas barreras son la distancia geográfica, el idioma, el lenguaje técnico, la poca disponibilidad de tiempo (p. 16).

Por lo cual, se evidencia que es necesario fortalecer la participación de la sociedad civil en los diferentes escenarios públicos, para que las desventajas o desintereses anteriormente mencionados disminuyan.

En Colombia la Planificación Participativa, se ve reflejada cuando Forero (s.f) en su escrito de “El Sistema Nacional de Planeación Participativa de Colombia 1994 - 2000” refiere que:

Una de las intencionalidades más claras de la Constitución de 1991 fue la de iniciar un proceso de complementar la democracia representativa con la democracia de participación. La Carta define unos cuantos ámbitos para el ejercicio de esta nueva forma de la democracia, entre los que se destaca la planeación participativa, a la vez que refuerza la democracia representativa local y departamental (p.5).

Por consiguiente, a partir de las normativas constitucionales ya estipuladas en la Constitución de 1991, se concibe una oportunidad para potenciar la democracia, en la cual los

ciudadanos tienen la potestad de incidir en la toma de decisiones frente a las necesidades, intereses y prioridades que conciben propias.

En Colombia, la participación que tienen los ciudadanos para ser escuchados y que sean tenidos en cuenta a la hora de tomar decisiones se ve reflejada en diferentes escenarios; uno de ellos se refleja cuando “la población se reunió por la iniciativa de los consejos de planeación participativa locales, y se hicieron propuestas con la intención de que los candidatos a alcaldes, gobernadores y presidente de la república las tuvieran en cuenta en la elaboración de sus programas de gobierno” (Pineda, 2000: 6). Lo cual da cuenta de la capacidad de agenciamiento que tienen para manifestar las inconformidades como población ante planes del gobierno y que estos en su desarrollo de política efectúen la solución adecuada a las necesidades planteadas.

Respecto al postulado anterior que responde a la planificación participativa, se puede identificar que mediante el enfoque metodológico de Gestión Asociada se pueden fortalecer los espacios de participación para fomentar los espacios de información y opinión ciudadana, es por ello que la Corporación Universitaria Minuto de Dios mediante la Especialización de Gestión Asociada iniciada en el 2004, busca adquirir un conocimiento académico más amplio sobre el origen y desarrollo de este; para fortalecer los saberes teóricos, conceptuales y de experiencias que desde la lectura y práctica de la Gestión Asociada, permitan potencializar ejercicios horizontales y plurales de planificación participativa en diversos espacios sociales del territorio colombiano.

El máximo exponente de la Gestión Asociada es Héctor Atilio Poggiese quien con la Facultad Latinoamericana de Estudios Sociales – FLACSO, sede Argentina, ha brindado elementos históricos, conceptuales y teóricos que dan cuenta del enfoque metodológico

desde la década de los 70 del siglo XX; Redín&Morroni (2002:.7) refieren que surgió en Argentina entre 1973 y 1982 como una propuesta “inicial capacitadora y pedagógica” bajo el nombre de “Metodología FLACSO para la planificación y gestión integradas de programas y proyectos”, cuya apuesta es propiciar escenarios participativos de planificación-gestión, brinda herramientas para empoderar y articular procesos de intervención y transformación sociopolíticos a mediano y largo plazo entre diversos actores de instituciones públicas, organizaciones sociales y sector privado.

Por lo cual, se tiene en cuenta la importancia Planificación Participativa para el desarrollo del territorio, pues este enfoque garantiza la representación de los intereses de los ciudadanos en la participación en la plantación y gestión del territorio, entre organismos gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado que propenden por la garantía de los derechos políticos, económicos y sociales.

En consecuencia, mediante el presente estado del arte se pretende aportar al programa de la Especialización Gestión Asociada de la Corporación Minuto de Dios, un documento referencial que dé cuenta del desarrollo histórico, teórico y práctico de este enfoque de planificación participativa en Colombia entre 1990 y 2016, entregando además, reflexiones y recomendaciones acerca de su aplicabilidad y proyección en el territorio colombiano conforme al contexto que le caracteriza y que indiscutiblemente es distinto al argentino.

Formulación del Problema

¿Cuáles son los planteamientos históricos y teóricos, desarrollos prácticos y debates epistemológicos en Colombia entre 1990 y 2016 frente a Gestión Asociada?

Justificación

Debido al proceso histórico, teórico y práctico que ha surgido en Colombia desde 1991, se refleja como la democracia representativa trasciende a una democracia participativa desde la fecha, y establece el sistema Nacional nuevos canales de participación que se encuentran a disposición y uso de la población Colombiana.

En este sentido la participación ciudadana en Colombia cobra una gran relevancia puesto que se encuentra asociada a la descentralización, en la cual cada entidad territorial posee autonomía de gobiernos locales propios para decidir sobre sus intereses y recurso transferidos.

Por ello, los modelos de participación participativa buscan garantizar la inclusión y la toma de decisiones sobre las políticas públicas en Colombia. No obstante actualmente se identifican ciertas deficiencias en cuanto a la efectividad acorde de los escenarios participación participativa que los ciudadanos por derechos poseen.

Lo anterior invocará la necesidad con mayor exigencia por parte tanto de la academia como de organismos de la esfera estatal, de procurar desde el enfoque metodológico de la Gestión Asociada, el fortalecimiento de la planificación participativa en cualquier proceso social que se promueva o desarrolle, para que cada vez más los programas de gobierno en Colombia tengan en cuenta las necesidades e intereses más sentidos de la población.

Con esta investigación se busca, conocer y comprender el proceso histórico, teórico y práctico que en las últimas tres décadas ha tenido la Gestión Asociada en el territorio colombiano con el fin de promover reflexiones e interrogantes que permitan no sólo pensar en el cómo se puede continuar implementando en procesos de intervención social en el país, sino que además, motive su contextualización en las lecturas y dinámicas propias y diversas

de la planificación-gestión participativa en Colombia conforme el carácter multiétnico y pluricultural que le caracteriza.

Por lo anterior, este proceso investigativo pretende beneficiar en calidad académica a la institución educativa superior Corporación Universitaria Minuto de Dios, Sede Principal, dando paso a la visibilización o construcción en Colombia de escenarios que fortalezcan el tejido social como mecanismo de respuesta a las demandas sociales coyunturales, posibilitando de esta manera la concertación, la toma de decisiones e incidencia en políticas sociales ejerciendo plenamente la planificación participativa para la construcción de las mismas.

Los resultados de este ejercicio de investigación documental, contribuirán fundamentalmente a la reflexión teórica y académica que desde el programa de la Especialización de Gestión Asociada de la Corporación Universitaria Minuto de Dios, se ha venido realizando de cara no sólo a fortalecer la apuesta curricular del mismo, sino además a potenciar su proyección social hacia un efectivo aporte al desarrollo integral de las comunidades donde contribuye con su labor social.

La pertinencia social de esta investigación se soporta también en la apuesta por identificar aspectos o criterios teórico-prácticos pertinentes a la hora de promover espacios y diálogos de concertación entre el estado y la sociedad civil respecto a la resolución y/o co-gestión necesidades o problemáticas evidentes en los territorios, que implican su reconocimiento y abordaje colaborativo a través de “escenarios multipropósito de planificación-gestión” como los define Poggiese (2011, p. 4) en el marco de política pública.

Objetivos

General

Elaborar un documento del estado de arte del enfoque de planeación participativa Gestión Asociada, que dé cuenta de planteamientos históricos y teóricos, desarrollos prácticos y debates epistemológicos en Colombia entre 1990 y 2016.

Específicos

Para dar respuesta al objetivo general, se tendrán en cuenta los siguientes objetivos específicos.

1. Conocer el marco histórico de la Gestión Asociada en Colombia.
2. Develar autores y referentes teóricos de Gestión Asociada en Colombia.
3. Identificar aspectos relevantes para la implementación de la Gestión Asociada, mediante el análisis de experiencias que en Colombia den cuenta de dicho enfoque metodológico.
4. Reconocer tendencias, patrones o elementos centrales sobre los que se haya generado reflexiones críticas respecto a Gestión Asociada.

Marcos de Referencia

Contextual

La República de Colombia es uno de los países más grandes del mundo; con una superficie de 1.141.748 km², se encuentra ubicado al noroeste del Continente de América del Sur, limitando al norte con el mar Caribe, al noroeste con Panamá, al suroeste con Perú y Ecuador, al noreste con Venezuela y al sureste con Brasil.

En el país colombiano La moneda que se maneja en Colombia es el peso y su economía se desenvuelve a través del sector agropecuario, industrial, comercial, ganadero, del comercio exterior, y financiero; la cultura colombiana varía debido a que hay diferencias en cada una de las regiones que componen el país en las cuales se encuentran diversos grupos culturales como lo son los paisas, llaneros, rolos, santandereanos, y vallunos que tienen diversas maneras de expresarse, vestirse, y adicional cada uno tiene diferentes gustos gastronómicos.

La participación ciudadana tiene un fortalecimiento con la constitución de 1991 promoviendo la democracia participativa por medio de mecanismos de participación ciudadanos conocidos como “el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato” (Registraduría Nacional de Colombia, prr 1, s.f.) los cuales permiten que cada persona ejerza su derecho a participar en la toma de decisiones políticas del país.

Se reconoce a Colombia, de acuerdo al primer artículo de la Constitución Política Nacional de 1991, como un “Estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, participativa y pluralista” (Constitución Política de Colombia, Artículo 1, 1991). Lo que permite conocer en amplitud la connotación histórica que se ha presentado en Colombia en términos de democracia, puesto que antes de la constitución del 91, la normatividad se regía bajo el principio de “Estado de Derecho” entendido en su momento desde el concepto puro de igualdad y libertad, a diferencia de la Constitución Política establecida desde 1991 y que actualmente se mantiene, en la cual se abrieron posibilidades para que la población civil posea un goce efectivo de participación, es de importancia mencionar que al concebirse

Colombia como una República descentralizada, expertos en el tema señalan que acarrea mayores oportunidades de participación, útiles para la población civil.

De acuerdo al postulado anterior, se infiere que este ejercicio equitativo de distribución del poder y de las relaciones jerárquicas existentes en planes de desarrollo bien sea de carácter social, económico y cultural, es equiparable a la construcción del mismo desde la autonomía propia de cada territorio, a su vez se deduce que la comunidad tiene derecho por carácter constitucional la injerencia activa y no limitante de las decisiones sobre la gestión pública, puesto que son sobre esta misma la exigencia del ciudadano respecto a la optimización de bienes y servicios otorgados por el estado en diferentes zonas de la Nación.

Teórico

Gestión Asociada

La gestión asociada promueve, formaliza y legitima la participación comunitaria como un derecho de realidades transformadoras que brinda herramientas a mediano y largo plazo, es distinta a lo tradicional y se puede evidenciar a nivel empresarial y social.

Es una acción conjunta entre comunidad y la administración de gobierno que se desenvuelve de manera heterárquica, se enmarca en una herramienta de planificación y se desarrolla en un proceso interdisciplinario e intersectorial, según Poggiese (2011) Gestión Asociada, se concibe como:

modos específicos de planificación y de gestión realizados en forma compartida entre organizaciones estatales y organizaciones de la sociedad civil en su sentido más amplio. El sistema de trabajo planificado y la relación articulada de los colectivos que

se crean para elaborar y gestionar estos proyectos o programas congestivos que en sí mismos son una red, devienen en una trama social re configurada y activa: una red de redes de gestión asociada (p.3).

Es la planificación y gestión de organizaciones privadas, estatales y comunitarias que mediante el trabajo en red, propenden por potencializar el desarrollo para transformar realidades a partir de la potenciación de la democracia; es un proceso que crea vínculos y le apuesta al proceso de aprendizaje y producción de conocimiento colectivo, recurriendo a ocho (8) metodologías que se desarrollan dependiendo la situación y bajo el necesario consenso multiactoral, de cara a contribuir en la solución de problemáticas que se presentan en el territorio:

1. Planificación Participativa para escenarios formalizados de planificación gestión (El Ciclo).
2. Gestión Asociada para implementación estratégica y/o gestión intersectorial (GA).
3. Planificación Gestión con Información Consulta y Consenso (ICC).
4. Prospectiva Participativa
5. Audiencias Públicas Participativas (APP).
6. Consenso intersectorial para Conflictos Urbano-ambientales
7. Planificación Acción con participación comunitaria para mapas de riesgo
8. Consejos participativos de políticas públicas (Fuelle de bandoneón).

Por otro lado, más allá de una herramienta, se habla de Gestión Asociada como modalidad de transición, que representa a largo plazo una construcción política, técnica y comunitaria, que consiste en la llegada de acuerdos a través de consensos, en el que cada uno de los actores se ve reflejado y asume su compromiso y responsabilidad (Peña, 2011).

Teniendo en cuenta el foco central de esta investigación, la Gestión Asociada se concibe como una metodología participativa en la cual se instalan diferentes procesos decisorios de políticas públicas que permiten introducir una práctica de participación conjunta, la cual tiene como fin enriquecer la acción democrática, y de esta misma manera ampliarla para encaminar nuevas formas de democracia participativa en la nación.

Territorio

En principio, se concibe como una superficie que demarca límites, diferencia pueblos, ciudades, países; entre otros, y es controlado por quienes residen en él, no obstante, Al hablar de territorio se visibiliza que hay diversos pensamientos en torno a este término. Altschuler (2013) concluye que hay tres dimensiones; existe una estrecha relación entre territorio y poder, donde se evidencia que para que exista un territorio debe existir relaciones sociales, la idea de territorio debe hablar de Estado- Nación, y por último que se puede de construir o desnaturalizar a la nación en tanto a construcción histórico social donde el territorio es algo fijo en el cual las concepciones son cambiantes dependiendo las formas históricas, por lo que el territorio cambia según la transformación de las relaciones sociales en el ámbito social, cultural, político o económico.

Es un conjunto de relaciones de poder y subjetividades políticas donde se analizan las características para el desarrollo teniendo en cuenta factores económicos, políticos, culturales, entre otros que fortalezcan el tejido social.

En Colombia se visibilizan diversos territorios por su gran diversidad de relaciones y disponibilidad de recursos naturales variables, en los cuales se analizan características

actuales y potenciales para el desarrollo de los mismos abriendo paso al plan de desarrollo territorial que establece diferentes tipos de asociaciones territoriales.

Participación

Es un derecho que todo ciudadano debe ejercer, se ve reflejada en diferentes escenarios donde se puede influir, llegar a acuerdos, tomar decisiones, plantear problemas, entre otros, pues la participación es entendida según Espinosa (2008) como:

La participación ciudadana es un concepto regularmente empleado para designar un conjunto de procesos y prácticas sociales de muy diversa índole. De aquí, el problema o riqueza de su carácter polisémico. Problema porque la pluralidad de significados, en ciertos momentos, ha conducido a un empleo analítico bastante ambiguo. Riqueza, porque la multiplicidad de nociones mediante las que se ha enunciado ha permitido acotar, cada vez con mayor precisión, los actores, espacios y variables involucradas, así como las características relativas a la definición de este tipo de procesos participativos. (p. 5)

La participación es un mecanismo que los ciudadanos tienen para acceder a las decisiones del gobierno de manera social, política, comunitaria o ciudadana para establecer consensos y lograr cambios a favor de sí mismos.

Ahora bien, en Colombia los conceptos de participación y democracia se relacionan de manera estrecha, lo cual para muchos analistas de orden político, cultural, social y económico tienden a confundirlos, o en la mayoría de los casos los asumen como sinónimos. Por este motivo es indispensable aclarar el contexto en que el desarrolla cada concepto.

En el caso de la participación, es entendida como un acto de voluntad, que se encuentra involucrado en procesos de toma de decisión para el bien común. Según Claude

LeFort señala la participación como: “un sentimiento de los ciudadanos de estas involucrados en el juego político, de ser tomados en cuenta en el debate político, y no en el sentimiento de tener que esperar pasivamente las medidas favorables a su destino” (Peña. E, 2011, p.115).

En el documento “La Gestión asociada: una utopía realista” elaborado por Graciela Cardelli y Mónica Rosenfeld, se analiza el concepto de participación como un proceso para la vinculación de los diferentes objetos de interés de la metodología planteada, la cual sugiere los siguientes pasos: análisis situacional, propuesta estratégica, factibilidad, gestión, monitoreo y ajuste. Todo esto, con el fin de brindar una interpretación a las necesidades sociales que tiene cada comunidad, y así otorgar un acompañamiento desde los profesionales en Gestión Asociada, los cuales hagan valer los derechos de cada sujeto social; es decir que la participación como derecho plantea un ejercicio político y social donde los actores sociales ejercerán su derecho a influir y a conducir los cambios sociales planteados.

De acuerdo a lo anterior, la Participación es importante para la presente investigación, ya que desde el marco del enfoque metodológico de Gestión Asociada, evidencia la relación necesaria entre gobierno y sociedad civil con el fin de mantener, reformar o transformar los sistemas vigentes de planificación y gestión socio urbana, procurando garantías para dar respuesta a las problemáticas que se perciban, lo que según Poggiese (2011), es posible en términos de la viabilidad que desde escenarios cogestivos se logra para ser parte de la toma de decisiones en la construcción de políticas públicas.

Planificación Participativa

Apuesta que permite conocer la realidad de las personas para actuar ante ellas a través de procesos realizados por las comunidades que se organizan para planificar mecanismos que

den solución a las problemáticas que se presentan. Poggiese (2011) afirma que la planificación participativa es entendida como:

...una concepción para la toma de decisiones en políticas públicas en la cual la participación social es elemento central y supone, en esencia, la idea de la cogestión, posibilita la mutua influencia y una distribución clara de responsabilidades entre Estado y sociedad. Necesitamos un Estado distinto, que ayude a construir prácticas sociales diferenciadas. Necesitamos, también, prácticas sociales de otro orden para que el Estado sea diferente. (p. 15)

De esta manera la gestión asociada se suma desde la planificación participativa y se manifiesta en este sentido, como una corriente de pensamiento que apuesta por un proyecto cuyo fin es la apuesta por la construcción de un proyecto de sociedad fundamentado en principios de transformación social; de igual manera, como se presenta en el artículo *Metodologías de Planificación Participativa y Gestión Asociada como campos de intervención del Trabajo Social* de Martha Umbarila, la planificación participativa se supone como:

Dinámicas de gestión de espacios territoriales que bien podrían ser urbanos o rurales y demandan una estructura decisional que trascienda las anteriores instancias de ejecución, para desplazarse hacia la construcción de escenarios multipropósito de carácter interdisciplinar e intersectorial que posibiliten la realización de proyectos y objetivos conjuntos en políticas públicas. (p.10)

Según lo anterior, la participación social posibilita la organización entre el Estado y la sociedad, distribuyendo responsabilidades que permiten demostrar la capacidad que se tiene para generar cambios.

Se evidencia que la planificación permite creación de planes, programas y políticas en los que participan los diferentes actores que se componen en diferentes campos, “es básicamente la concepción de cómo formular las políticas, como formular los planes y programas y cómo establecer las relaciones entre actores de diversos campos y diversas escalas” (Poggiese, 2011, p.16).

Permite el fortalecimiento de espacios de participación para mejorar los procesos de planeación permitiendo la articulación de colectivos construidos por Estado y comunidad alrededor de proyectos que promuevan nuevas opciones en la parte política, social y pública.

Desarrollo Local

El desarrollo local busca aprovechar las potencialidades que se encuentran en los recursos que tienen las comunidades, es un conjunto entre territorio, cultura, política y economía que busca la democratización, sustentabilidad y equidad para tener un tejido social.

El abordaje teórico de desarrollo social manifiesta que: “debe considerar y ser considerado en relación a los contextos en los que se maneja, fundamentalmente los ámbitos regionales y nacionales pero sobre todo la globalización.” (Gallicchio, 2004, p.4), puesto que se basa en el buen aprovechamiento de los recursos sociales, históricos, culturales, entre otros con los que se cuenta.

El desarrollo local según Werner (1999) como se evidencia en el documento de Carvajal (2011) es una “organización a construir, con la información que relaciona a actores privados y públicos que se encuentran comprometidos en dinámicas comunes para proyectos territoriales, es una acción de movilización de los actores locales que busca valorizar los

recursos humanos y materiales del territorio a través de negociaciones o del diálogos con los centros de decisión económica, social y política en los que se integran y de los que dependen, por lo cual se ve ligado a la Gestión Asociada ya que esta busca escenarios formalizados de planificación gestión, con voluntad política, una metodología y actividad grupal” (p.64)

Descentralización

El Departamento Nacional de Planeación, Dirección de Desarrollo Territorial (s.f.) define la descentralización como:

Proceso mediante el cual se transfiere poder de decisión y responsabilidad desde el nivel central de una organización, a unidades descentralizadas o alejadas del centro.

La descentralización se aplica tanto en organizaciones privadas como públicas con el propósito general de mejorar la eficiencia en el cumplimiento de sus objetivos. En el caso específico de la descentralización política, el objetivo principal es la democratización de la gestión local mediante la ampliación de espacios de participación (p.15).

La descentralización busca transferir el poder manera jerárquica y optimizar los recursos para que el desarrollo económico tenga un lugar en los planes de desarrollo nacional, distrital y municipal.

Metodología

Enfoque Metodológico

Este proceso se desarrolló por medio de la investigación socio interpretativa que es entendida como “una forma empírica de investigación, que supera el dualismo de la

objetividad y el subjetivismo al conducirlo hacia una relación dialéctica” (Novy, s.f., prr 1), guiada por el paradigma cualitativo puesto que por medio de la búsqueda en documentos, artículos, biografía de corte académico que permitió tener un acercamiento de cómo se ha desarrollado la Gestión Asociada en Colombia para de esta manera generar un estado del arte desde el cual se interpreten las posiciones que se presentan frente al tema.

Esta investigación fue de carácter cualitativo considerando que respecto a ésta se dice que “...la comprensión adecuada de los fenómenos sociales, sólo a través de un examen en profundidad de casos específicos” (Ragin, 2013, p.143), por consiguiente, se buscó enfatizar el conocimiento y la realidad del objeto de estudio que en el caso de esta investigación, fue la recopilación de documentos sobre Gestión Asociada en Colombia.

Para comprender e interpretar lo que ha sucedido con la Gestión Asociada en Colombia, fue preciso recurrir al enfoque hermenéutico, siendo fundamental para el proceso interpretativo y reflexivo; lo anterior, teniendo en cuenta que Vásquez (2005) afirma que la “hermenéutica puede ser asumida a través de un método dialéctico que incorpora a texto y lector en un permanente proceso de apertura y reconocimiento. En este sentido, el texto ha de ser asumido -en el proceso de interpretación de discurso.” (p. 207).

Lo anterior permitió comprender e interpretar el desarrollo de los resultados del estado del arte, involucrando la teoría para la comprensión y análisis que diera cuenta de los planteamientos históricos y teóricos, desarrollos prácticos y debates epistemológicos en Colombia, entre 1990 y 2016, respecto al enfoque de planeación participativa de Gestión Asociada.

En efecto, desde la Hermenéutica se realizó una serie de indagaciones y hallazgos sobre documentación escrita referente a de la Gestión Asociada para generar un análisis

amplio sobre el término en cuestión y de esta manera, dar un contraste a las dinámicas que se gestan en el territorio mediante el desarrollo o abordaje del enfoque metodológico ya estipulado.

Por consiguiente, se utilizó como fuente fundamental documentos, que permitieran conocer los escenarios en los que ha estado presente la Gestión Asociada en el país, para tener claridad de sus antecedentes tanto históricos como teórico-prácticos.

Para llegar al cumplimiento de dicho fin, se hizo un estado del arte en tanto dispositivo que permite enriquecer la investigación. Al respecto Londoño como se citó en Vélez y Galeano (2002), manifiesta que:

...un estado del arte representa la primera actividad de carácter investigativo y formativo por medio de la cual el investigador se pregunta, desde el inicio de su trabajo, que se ha dicho y qué no; cómo se ha dicho; y, a quién se ha dicho, con el fin de develar el dinamismo y la lógica que deben estar presentes en toda descripción, explicación o interpretación de cualquier fenómeno que ha sido estudiado por teóricos o investigadores (p.17).

Ruta Metodológica

De acuerdo a lo anterior, y para dar respuesta a los objetivos propuestos, esta investigación se realizó en tres etapas:

Primera etapa

Inicialmente, se realizó un rastreo de documentos, artículos, tesis, entre otros, que dieran cuenta de las siguientes categorías de análisis:

- Concepción de Gestión Asociada
- Referentes teóricos respecto a territorio, participación, planificación participativa, descentralización y la misma Gestión Asociada
- Aplicación metodológica de las metodologías de Gestión Asociada
- Experiencias de Gestión Asociada
- Críticas dirigidas a la Gestión Asociada

Segunda etapa.

Se generó la comprensión y reflexión crítica de la Gestión Asociada a partir de las categorías señaladas antes, que permitieron develar las diferencias y similitudes encontradas desde la metodología de la Gestión Asociada en el contexto Colombiano.

CAPÍTULO II

ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

Desde 1991 el territorio colombiano inicia un proceso de transición constitucional, al auto-determinarse como Estado social de derecho desde el que se privilegia la democracia participativa con el fin de involucrar de manera más decisiva a la ciudadanía respecto a la toma de decisiones en la construcción de políticas públicas:

Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y

la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

(Art. 1)

Lo anterior permite retomar que la participación ciudadana es entendida en el artículo 270 de la Constitución Política de Colombia como “La ley que organizará las formas y los sistemas de participación ciudadana que permitan vigilar la gestión pública que se cumpla en los diversos niveles administrativos y sus resultados”.

Este antecedente es de vital importancia para la presente investigación, en tanto se constituye en fundamento para considerarla en tanto se propuso para fortalecer la comprensión, abordaje y proyección de la Gestión Asociada en el territorio Colombiano.

En este sentido y conforme el enfoque metodológico que se siguió para esta investigación, se hizo rastreo por la web, plataformas virtuales de la Universidad Minuto de Dios y la Universidad Nacional, libros y diferentes repositorios académicos de..., identificándose en principio veinte (20) textos que finalmente se redujeron a catorce (14) conforme se evidencia en la tabla 1, siendo seleccionados por cumplir el criterio de contener información relativa a las categorías de análisis estipuladas.

Cabe aclarar que aunque la investigación se estipuló respecto a textos derivados entre el período de 1990 y 2016, cuatro (4) de los catorce textos seleccionados aparecen con fecha de 2017, por cuanto corresponden a trabajos de grado que fueron aprobados en dicho año, sin embargo su producción o elaboración data del 2016.

Tabla 1.			
Listado de documentos			
No.	Título	Año	Autor(a)
1	Metodologías de Planificación Participativa y Gestión Asociada como campos de intervención del Trabajo Social	2015	Umbarila L. Martha
2	Cartilla Informativa Esquema de gestión asociada para inversionistas inmobiliarios.	2009	Cámara de Comercio de Bogotá

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN ESTADO DEL ARTE GESTIÓN ASOCIADA EN COLOMBIA ENTRE 1990 - 2016

3	Planes parciales, gestión asociada y mecanismos de distribución equitativa de cargas y beneficios en el sistema urbanístico colombiano: marco jurídico, conceptos básicos y alternativas de aplicación.	2006	Maldonado C. María , Pinilla P. Juan , Rodríguez V. Juan , y Valencia D. Natalia
4	Memorias del tercer Seminario Internacional de Trabajo Social Comunitario : "gestión asociada y trabajo social comunitario"	2011	Peña V. Eduardo, Poggiese Héctor Atilio
5	Mesa Casa Afuera de la Casa de Pensamiento MUYSQA de Suba: Posible escenario primario de Gestión Asociada	2017	Yopasa A. Clara y Moreno D. Gladys
6	El lugar de la Gestión Asociada en los comités operativos de infancia y adolescencia de la localidad de Suba	2017	Ladino R. Patricia
7	Gestión Asociada del Territorio para la cualificación de la evaluación y control social a Políticas Públicas locales. Una mirada a experiencias de Bolivia y Colombia.	2017	Umbarila L. Martha
8	COLMYG de Usaquén: Escenario potencial para planeación participativa de Gestión Asociada.	2016	Gaitán P. Sol
9	Gestión Asociada barrio Minuto de Dios	2014-2017	Centro de transformación Social
10	Metodología para la implementación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión	2012	Ministerio de educación.
11	Planeación Participativa, Estrategia de Paz	s.f	Forero P. Clemenete, Cardona M. Guillermo y Codoba M. Carlos
12	La participación democrática en Colombia: Un derecho en evolución	2016	Hurtado M. Jhoan
13	Por un territorio educado, pacífico e innovador	2014	Gobernación de Cundinamarca
14	Saberes y prácticas de la planeación participativa en Bogotá: otra reflexión pendiente en el trabajo social	2007	Contreras S. Maira

Fuente: elaboración propia (2018)

Ahora bien, de los catorce (14) textos seleccionados, nueve (9) evidencian además de criterios o condiciones propias de la Gestión Asociada, desarrollo de producción académica al respecto. En cuanto a los cinco (5) restantes, es importante señalar que si bien es cierto, no cumplen con las condiciones y precondiciones de dicho enfoque, si desarrollan enunciados o conceptos que son referente teórico de la Gestión Asociada tales como participación, planeación participativa y territorio.

Respecto al Concepto de Gestión Asociada

Mediante el registro encontrado por medio de revisión bibliográfica frente a la producción teórica de la metodología de Gestión Asociada, se encontró que Patricia Umbarila, de nacionalidad Colombiana, mediante su texto *Gestión Asociada del Territorio para la cualificación de la evaluación y control social a Políticas Públicas locales. Una mirada a experiencias de Bolivia y Colombia*, permite dar cuenta de que el conocimiento académico de esta metodología no solo retoma acontecimientos en el país, sino que también los compara con otros procesos evidenciados en Latinoamérica, así lo evidencia al hacer un paralelo de las diferentes dinámicas, retos y características que tiene la Gestión Asociada en territorios Latinoamericanos como lo son Colombia y Bolivia.

Reconociendo que Patricia Umbarila ha hecho un estudio a profundidad del concepto de Gestión Asociada conforme al contexto Colombiano, se identifica como se evidencia en la Tabla 2, que hay otros autores que retoman conceptos referentes a este enfoque metodológico, mayoría egresados de la Especialización de Gestión Asociada de la Corporación Universitaria Minuto de Dios.

Tabla 2. Concepto de Gestión Asociada		
Numero de Texto	Autor(a)	Año
1	Umbarila L. Martha	2015
2	Cámara de Comercio de Bogotá	2009
3	Maldonado C. María , Pinilla P. Juan , Rodríguez V. Juan , y Valencia D. Natalia	2006
4	Peña V. Eduardo, Poggiese Héctor Atilio	2011
5	Yopasa A. Clara y Moreno D. Gladys	2017
6	Ladino R. Patricia	2017
7	Umbarila L. Martha	2017
8	Gaitán P. Sol	2016

9	Centro de transformación Social	2014- 2017
14	Contreras S. Maira	2007

Fuente: elaboración propia (2018)

El concepto de gestión asociada para la Cámara de Comercio de Bogotá (2009), es concebido en el marco de procesos inmobiliarios lo cual es importante considerando que podría ser de carácter privado. Para Maldonado C. María , Pinilla P. Juan , Rodríguez V. Juan , y Valencia D. Natalia (2006) abordan el concepto es visto desde una mirada urbanística de suelos. Peña V. Eduardo (2011), Poggiese Héctor Atilio lo retoman como un “pacto de resolución conjunta, donde los procesos de gestión participativa son escenarios altamente propicios cuando son construidos con métodos prácticos y correctos y ejercidos con suficiente seriedad” (p.73). Yopasa A. Clara y Moreno D. Gladys (2017) retoman este concepto desde procesos comunitarios que favorecen a la población desde las políticas planes y programas. Según Ladino R. Patricia la Gestión Asociada es una herramienta que se ejecuta mancomunadamente en escenarios multipropósito la cual tiene como finalidad buscar la participación. Gaitán P. Sol(2016) retoma el concepto de Poggies en el cual se busca movilizar y articular actores que se encuentren vinculados en proyectos y políticas, estableciendo acuerdos en diferentes ámbitos para visibilizar la gestión de recursos humanos y financieros. En el Centro de transformaciones sociales (2014-2017) se aborda como un proceso intersectorial en el cual se tiene en cuenta la implementación y desarrollo de políticas socio urbanas.

Mediante el contraste de cada concepto que adjudica cada uno de los diferentes autores retomados, se analiza que la Gestión Asociada es la herramienta transformadora que posibilita escenarios de participación ciudadana interdisciplinaria e intersectorial para fortalecer la colectividad por medio de un trabajo mancomunado que permite por medio de la

vinculación de actores privados, públicos y sociales el desarrollo de procesos comunitarios, en el cual cada participante tiene autonomía en la toma de decisiones, legitimando en esta medida los saberes construidos que se generan al interior de la sociedad a través de una planificación adscrita, razón por la cual es necesario visibilizar en primera instancia, los escenarios multipropósito que reflejan una resignificación de las políticas públicas desde lo epistemológico hasta la práctica, articulado en escenarios participativos y contribuyentes para la comunidad.

Enfoque Teórico: Campos de Conocimiento y Fuentes de Referencia

Para el análisis de esta categoría, se tuvo en cuenta dos aspectos.

El primero relativo al marco teórico sobre el que se soporta la presente investigación, referido a los conceptos de territorio, participación, planificación participativa, descentralización y desarrollo local.

Y el segundo derivado del estudio de los catorce (14) textos consultados que tal como se evidencia en la Tabla 2, coinciden con los conceptos estipulados en dicho marco teórico, excepto el concepto de descentralización debido a que en la revisión documental no se encontró; sin embargo se realizó el hallazgo del concepto de cogestión, como se evidencia en la tabla 3.

De acuerdo a lo anterior, se expone a continuación el análisis que correspondió a esta categoría en referencia a los conceptos o referentes teóricos sobre los que en los textos consultados, se aborda por parte de sus autores, la Gestión Asociada o procesos co-gestivos:

Tabla 3.		
Categorías de análisis		
Conceptos	Texto	Autor
Territorio.	2	Cámara de Comercio de Bogotá
	3	Maldonado C. María , Pinilla P. Juan , Rodríguez V. Juan , y Valencia D. Natalia
	4	Peña V. Eduardo, Poggiese Héctor Atilio
	7	Umbarila L. Martha
Participación	3	Maldonado C. María , Pinilla P. Juan , Rodríguez V. Juan , y Valencia D. Natalia
	4	Peña V. Eduardo, Poggiese Héctor Atilio
	6	Ladino R. Patricia
	7	Umbarila L. Martha
	10	Ministerio de educación.
	11	Forero P. Clemenete, Cardona M. Guillermo y Codoba M. Carlos
Planificación Participativa.	12	Hurtado M. Jhoan
	6	Ladino R. Patricia
	8	Gaitán P. Sol
	11	Forero P. Clemenete, Cardona M. Guillermo y Codoba M. Carlos
Desarrollo local.	14	Contreras S. Maira
	2	Camara de Comercio de Bogotá
Cogestion	3	Maldonado C. María , Pinilla P. Juan , Rodríguez V. Juan , y Valencia D. Natalia
	1	Umbarila L. Martha
	5	Yopasa A. Clara y Moreno D. Gladys

Fuente: Elaboración propia.

Territorio

Se encontró que Maldonado & Pinilla (p. 68), Poggiese (p. 75), Umbarila (p. 19) y la Cámara de Comercio de Bogotá (p. 53), abordan dicho concepto que se interpreta como un lugar dinámico en el cual convergen las necesidades e intereses propias de las comunidades y que de acuerdo a lo anterior el territorio es habitado por ciudadanos que lo adecuan y configuran conforme a lo que requiere priorizar la comunidad.

Igualmente, se visualiza que a partir de la construcción de los significados colectivos que los sujetos adjudican frente a su territorio, se gesta la relación de vínculos y relaciones entre los miembros que se encuentran en determinado espacio geográfico, en consecuencia, los ciudadanos buscan procesos de mejoras y desarrollo en el lugar habitado, para dar respuesta de manera conjunta a problemáticas propias de cada territorio.

No obstante, territorio es asociado por la Cámara de Comercio de Bogotá (p.53) al aprovechamiento del suelo urbano y la utilidad que se le otorga al mismo desde las concepciones propias normativas y estrategias de carácter urbanístico desde las que se busca un óptimo desarrollo urbano.

Por ende el territorio y la Gestión Asociada tienen relación en tanto que las comunidades que residen en un lugar buscan la manera en que este se adecue según las necesidades que se presenten y la Gestión Asociada actúa como el mecanismo que posibilita que dicho territorio sea modificado en pro de los intereses de la comunidad residente teniendo en cuenta los concesos estipulados entre todos aquellos que habitan en el lugar con el fin de tener una mejora del mismo.

Participación

Es una de las categorías a las que más aluden Maldonado (p. 186), Poggiese (p. 63), Cardarelli (p. 5), Umbarila (p. 66), Forero (p. 25) y Hurtado (p. 1), quienes dan cuenta de las diferentes perspectivas que se tienen de participación a nivel nacional, lo cual podría corresponder a la relevancia que tiene en la Constitución Política Nacional de 1991, habiéndose configurado como un principio de la democracia que en efecto, se constituyó para la ciudadanía, en una herramienta de mayor acceso y efectividad para posicionar sus

necesidades e intereses en el ámbito público, y viabilizar su participación en la toma de decisiones respecto a la construcción de Políticas Públicas.

Teniendo en cuenta lo anterior y los conceptos que cada autor brinda frente al concepto como se evidencia en el anexo 4. se concibe el concepto de participación como el mecanismo al que acceden los ciudadanos para supervisar con eficacia y nitidez, el uso adecuado y oportuno de los recursos colectivos, invocándose constantemente a la ciudadanía para que así mismo, sea sujeto activo y dinamizador de este derecho que por ley les corresponde a todos los Colombianos.

Planificación Participativa

Como se evidencia en la tabla 3., los autores retoman el concepto son: Raigoso, Gaitán, Forero y Contreras, en los que se evidencia que:

Raigoso retoma el concepto como el impulso de escenarios que promueven la transformación social en la que se enfatiza en el concepto como la toma de valores societales y métodos colectivos que buscan enfrentar las lógicas de exclusión y desigualdad (p. 14). Para Gaitán es la construcción de acuerdos mediante consensos logrando protocolizar la voluntad de actores (p. 5). Según Forero es un mecanismo que adjudica la población civil en la toma de decisiones trascendentales construido colectivamente (p. 22). Y para Contreras es un campo del saber donde se le da explicación a procesos de planeación participativa puesto que son los referentes base de la evolución, origen y comprensión (p. 127).

Lo anterior es de importancia puesto que en Colombia ha venido siendo fundamental la planificación participativa, debido a que proyecta la toma de decisiones de los ciudadanos y la ejecución inmediata de las acciones a transformar, es por ello que permite reflejar de esta

manera el estado inicial de situaciones socialmente problemáticas de determinadas comunidades y que permite con anterioridad planear varios frentes de resolución, evolución y transformación de estado inicial.

Se evidencia que en Colombia por orden constitucional la planificación participativa debe ser de carácter transversal en procesos sociales y teniendo en cuenta que esta categoría es un eje principal de la Gestión Asociada, se relaciona puesto que en los procesos es de importancia planear mientras se ejecuta, teniendo en cuenta que son procesos a mediano y largo plazo.

Desarrollo Local

En el textos de Cámara de Comercio de Bogotá se retoma el concepto como potencial de desarrollo que garantice un buen aprovechamiento del espacio publico construido (p. 53) y según el docuemnto retomado de Maldonado esta categoría es entendida como el ordenamiento del desarrollo del territorio que posibilite el progreso local y mejoramiento social desde las construcciones de obras que sean asignadas (p. 28).

Con lo anterior se se retoma el desarrollo local; de los cual se infiere que esta categoría hace alusión desde la Gestión Asociada al potencial de los recursos que se encuentran en el terreno tanto económicos, como culturales y sociales que permiten el progreso local a través de la participación de los actores involucrados en el territorio puesto que se benefician del aprovechamiento de los recursos humanos que poseen.

Cogestión

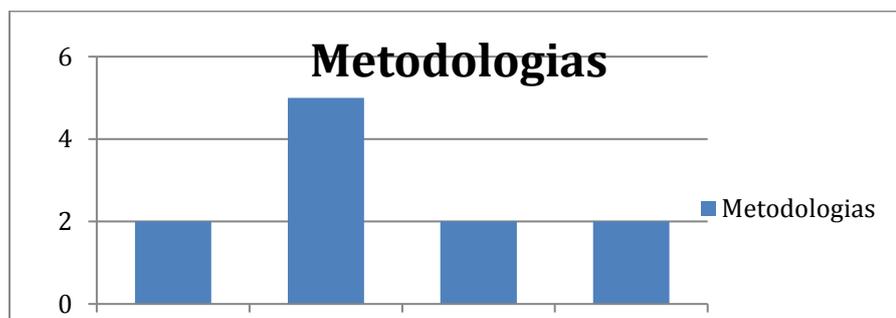
En la revisión documental se encontró que Umbarilamenciona la cogestión, “la gestión asociada habla de la cogestión como una condición para llevar a cabo las metodologías que se propone para la planificación participativa y la toma de decisiones en política pública.” como la posibilidad de articular diferentes actores sociales en alternativas de solución de problemáticas (p. 5). Yopasa dice que la idea congestiva posibilita una influencia entre estado y sociedad que permita una transformación por medio de prácticas sociales diferenciadas (p. 16).

Retoman lo anterior se infiere que es la participación de diversos actores, lo cual se relaciona con Gestión Asociada ya que los participantes se visibilizan en el sector público, privado y comunitario; que planifican conjuntamente soluciones para las problemáticas sociales que se presentan.

Referentes Metodológicos

Tal como se evidenció en el marco teórico, el enfoque metodológico de la Gestión Asociada estipula ocho (8) metodologías (Ciclo, GA, ICC, Prospectiva, APP, Consenso Urbano-ambiental, Mapas de riesgo y Consejos participativos) para su efectivo desarrollo.

En consecuencia y de acuerdo con Camara de Comercio de Bogotá (p.21), Maldonado (p.21), Gaitán (p.5), Ministerio de educación, Yopasa y Forero , se evidencia tal como se refleja en la tabla 4, que la metodología el Ciclo es la que más se ha desarrollado en el contexto Colombiano, no lo hacen explícito, sin embargo por su narrativa, es claro que habla de dicha metodología, ya que al exponer el desenvolvimiento de la experiencia que aborda, señala requerimientos de la misma.

Grafico 1.***Metodologías***

Fuente: Elaboración propia.

La recurrencia a la metodología el Ciclo, puede deberse a que es una de las metodologías más completas, que construye escenarios socio políticos entorno a la formulación de políticas públicas y se desarrolla en un ambiente interdisciplinario que por consiguiente en el contexto Colombiano se inicia con la vinculación de actores del sector privado, estatal y comunitario como composición del grupo inicial, en esta misma lógica también se presenta la implementación de la Gestión Asociada como la estrategia de solucionar la desagregación de las problemáticas que refiere la comunidad.

Las Audiencias Públicas Participativas (APP) es la metodología, tal como se podrá evidenciar en las reseñas que acompañan esta investigación (Anexo 5), donde los autores no la mencionan de manera explícita, no obstante, puede observarse que se han desarrollado en las experiencias que citan, posiblemente porque esta metodología permite un aclaramiento respecto a decisiones en proyectos de intervención multiactoral con la finalidad de ampliar posibilidades de implementación del proyecto teniendo en cuenta las posturas de la comunidad que serán beneficiadas.

De otra parte, la ICC creamos que se desenvuelve en Colombia debido a que específicamente no hay confianza hacia la esfera estatal en el contexto colombiano y en esta se acude para la formulación y reformulación de políticas públicas, programas gubernamentales y proyectos locales, la cual se desarrolla en procesos participativos masivos y Consejos Participativos.

Por otro lado la metodología de fuelle de bandeón, puede deberse a que es una metodología que acapara varios actores, determinada por dos grupos uno estable y uno eventual y no debe tener una persistencia en el proceso.

Finalmente, se identificó que las metodologías Prospectiva, Consenso Urbano-ambiental y Mapas de riesgo, al parecer no han sido utilizadas y aplicadas tal vez debido a que los intereses del contexto colombiano son diferentes a las que se gestan en el entorno Argentino puesto que estas mismas son propias de dicho país, lo cual delimita su aplicabilidad en el contexto colombiano y quizá porque estas metodologías no son reconocidas

Prácticas o Experiencias de Gestión Asociada

De los catorce (14) textos, cinco (5) hacen mención a experiencias que suceden en la ciudad de Bogotá, sin embargo, es importante precisar que sólo tres (3) citadas por la cámara de Comercio de Bogotá, Maldonado y el Centro de transformación social se encuentran directamente relacionadas con un proceso efectivo de desarrollo en Gestión Asociada mientras que las dos (2) restantes son experiencias que Gaitan y Yopasa exponen a modo de propuesta para considerar allí, la implementación de este enfoque de planificación participativa.

Efectivamente, las experiencias abordadas evidencian un enfoque consecuente hacia la planificación participativa en escenarios sociales, como herramienta que permite a las diferentes comunidades, conocer su realidad y de esa manera, actuar sobre ella.

Dichas experiencias son entendidas por quienes las reseñan, es decir, los autores de los textos consultados, como procesos desde los que se pretende accionar en la participación y la concepción de lo público, dando como resultado una perspectiva instrumental, otorgando posibilidad de espacios alternos de construcción conjunta entre estado- sociedad que brindan claridades respecto a posibles puntos de encuentro para la gestión del territorio.

A Continuación se expondrá mayor información de las tres (3) experiencias que son o se reconocen directamente como de Gestión Asociada, a partir de lo expuesto por el Centro de transformación social, Maldonado M, y Cámara de Comercio y la Alcaldía Mayor de Bogotá:

- *Gestión Asociada del Barrio Minuto de Dios*, realizada en el barrio del mismo nombre, ubicado en la localidad de Engativá. Lleva un recorrido del año 2014 a la fecha, siendo liderada por el Centro de Transformación Social de la Corporación Universitaria Minuto de Dios. Reúne a la Corporación Minuto de Dios, habitantes del barrio e instituciones públicas tales como Alcaldía Local, Policía Nacional, Junta de Acción Comunal (JAC) e Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), entre otros. El escenario tiene el ánimo de trabajar mancomunadamente en los diferentes aspectos sociales, económicos, culturales y académicos del barrio. (Centro de transformación social)
- Otra experiencia es tipo urbanístico que se visibiliza en el texto *Planes parciales, gestión asociada y mecanismos de distribución equitativa de cargas y beneficios en el*

sistema urbanístico colombiano : marco jurídico, conceptos básicos y alternativas de aplicación, escrito por Maldonado M, Pinilla J., Rodríguez F, Y Valencia N. (2006).

- También se encuentra la experiencia reseñada en el documento *Esquema de gestión asociada para inversionistas inmobiliarios*, de la Cámara de Comercio y la Alcaldía Mayor de Bogotá (2009).

En las tres experiencias citadas, se reflejan características particulares que permiten visibilizar lógicas de desarrollo urbano desde la potenciación y aprovechamiento del suelo físico. En este sentido, se plantea la reorganización del territorio en beneficio de proyectos de vivienda, todos guiados bajo principios estratégicos en materia de Política Distrital de Vivienda de Interés Social.

Así mismo, es importante señalar que las tres (3) experiencias anteriormente señaladas, donde carácter socio urbanístico, en las cuales se evidencian ejercicios de análisis, seguimiento y resultados respecto a problemáticas que se identificaron, asentando procesos de planificación-gestión que contribuyen de una u otra manera a la reconstrucción del tejido social.

En cuanto a las dos (2) experiencias que no son de Gestión Asociada pero se consideran por quienes las reseñan (Yopasa y Gaitan) como escenarios de planificación participativa proclives a la Gestión Asociada, están la *Mesa Casa Afuera de la Casa de Pensamiento MUYSQA de Suba* y *COLMYG de Usaquén: escenario potencial para planeación participativa de Gestión Asociada*

Respecto a estas, las autoras refieren que serían escenarios propicios para la Gestión Asociada en cuanto que cumplen con requisitos propios del desarrollo de la misma en

procesos sociales y que aun que no se han ejecutado son propuestas en las cuales se puede ejecutar ya que son de carácter comunitario que permite un escenario multiactoral.

Críticas a la Gestión Asociada

Teniendo en cuenta las diferentes críticas tanto positivas como negativas que los autores Umbarila, Cámara de Comercio de Bogotá, Maldonado, Peña, Yopasa, Ladino y Gaitan reseñan en sus respectivos textos frente a la Gestión Asociada, se puede evidenciar que brindan sugerencias que aportan a la Gestión Asociada y a la planificación participativa en los diferentes territorios desde una perspectiva social y educativa.

Frente a los documentos elaborados por Patricia Ladino *“El lugar de la Gestión Asociada en los comités operativos de infancia y adolescencia de la localidad de Suba”* y Eduardo Peña *“Memorias del tercer Seminario Internacional de Trabajo Social Comunitario: gestión asociada y trabajo social comunitario”*, se hace una crítica a la Gestión Asociada frente a la no implementación de Políticas Públicas en las diferentes prácticas sectoriales, lo cual dispone de una vulneración de derechos en dichos territorios. Por ende, Ladino afirma que por medio de la Gestión Asociada se puede ofrecer una reconstrucción de derechos a aquellas poblaciones en estado de vulnerabilidad para de esa manera fomentar un nivel alto de desarrollo en la calidad de vida de dichas personas.

De igual manera, es pertinente aclarar que en el contexto colombiano, la Gestión Asociada se encuentra ligada y manejada desde la administración y planificación de políticas públicas mediante funciones estatales y/o gubernamentales, generando restricciones respecto a la participación, de forma que otros actores sociales, como las organizaciones populares, se ven limitadas parcialmente en estos ámbitos.

CAPÍTULO III

BALANCE INTERPRETATIVO

Es de importancia rescatar que al interior de Colombia, se encuentran prácticas y concepciones teóricas de la Gestión Asociada de las cuales Patricia UmbarilaLaitones una de las mayores exponentes, en esta metodología se refleja de manera directa el desenvolvimiento desde el mecanismo de intervención social en el país, puesto que se cuenta con herramientas constitucionales claves como lo son: la participación, planificación participativa y descentralización, para ser efectuadas de forma acorde a dicha metodología. No obstante, cabe aclarar que esta primera afirmación, como resultados de la investigación, es aunada al interés y al aporte específico de la Gestión Asociada por lograr desde la concertación de actores (Privado, Público y Comunidad) la potencialización y el desarrollo de diversos escenarios territoriales, en los que convergen necesidades e interés particulares de la comunidad propia, y que por ello mediante las Políticas Públicas, se busca enfatizar la verdadera inclusión de la comunidad en la construcción de las mismas.

En este sentido, la Gestión Asociada es muy útil frente a propuestas para Políticas Públicas, pues no se queda en lo metodológico, sino que abarca la parte política y comunitaria. El territorio es parte fundamental tanto en la Gestión Asociada como en Políticas Públicas, pues es el escenario principal en el cual la población expone las necesidades que se presentan. Es por ello que el territorio no es solo un espacio físico donde se encuentra ubicado el mobiliario de la ciudad, si no que por el contrario son relaciones que tejen quienes a diario lo habitan. El núcleo por el cual se une la Gestión Asociada con las Políticas Públicas es la participación, debido a que sin esta pieza clave no sería sustentable, pues por un lado, la Gestión perdería uno de sus argumentos fuertes y dejaría de ser asociada

y por el otro, porque en las Políticas Públicas, la población a quienes van dirigidas y a quien va a afectar en buena medida, no estaría conforme ni interesada, pues no tendrían en cuenta sus opiniones, tanto la Gestión Asociada como las Políticas Públicas se deben a la participación de los sectores porque son ellos los que conocen a fondo las necesidades que los aquejan.

Ligado a lo anterior, la planificación participativa permite que las comunidades a través de planes, estrategias y propuestas sean partícipes de una o varias decisiones encaminadas a lograr un fin o un objetivo en concreto logrando la transformación de su realidad, para así mismo ser ejecutables conforme las planean. No obstante, el objetivo último de dicha planificación participativa, es obtener el desarrollo local, puesto que aprovecha todas las potencialidades que se tiene al interior de cada comunidad, como lo son los recursos existentes en el territorio habitado, la cultura, la política y lo económico para lograr un tejido social, mediante la conversación y el consenso con los diferentes actores que definen la vida cotidiana en los territorios.

No obstante, también se tiene en consideración, que para la revisión documental se tuvo en cuenta textos que se encontraban titulados a formalidad como Gestión Asociada y algunos se retomaron de acuerdo a las categorías de análisis de participación y planificación participativa. Con dicha revisión documental se pudo dar cuenta de que existen procesos en los cuales se desarrollan metodologías de Gestión Asociada sin esta ser nombrada como tal, así como se evidenció anteriormente en el análisis respecto al concepto de la Gestión Asociada.

A través de los resultados arrojados en esta investigación, se evidencio que la Gestión Asociada en Colombia, en su forma práctica, desarrolla experiencias en escenarios de tipo

socio Urbanístico, el cual es utilizado como medio facilitador de la reconstrucción del tejido social a nivel barrial, puesto que garantiza nuevas formas de hábitat y uso del suelo, dando paso a la inserción de nuevas tipologías de desarrollo (Urbano), y reorganización del territorio, en esta medida se comprende que esta afirmación ya suscita, refleja que la metodología de la Gestión Asociada es aplicada en territorio colombiano como estrategia de implementación y ejecución de proyectos de vivienda.

Una de las críticas propias que se realiza respecto a la Gestión Asociada, es como la comunidad a lo largo del tiempo a perdido el desinterés y la desconfianza en la institucionalidad pública, puesto que la percepción que posee la comunidad sobre la esfera estatal, es que existen interés particulares y de beneficio propio sobre sus recursos en el territorio, como lo menciona Inglehart (2001):

“Las instituciones consolidadas que han moldeado la sociedad industrial durante generaciones parecen estar perdiendo su autoridad sobre el ciudadano medio. Disminuye la confianza no sólo en instituciones públicas clave como el parlamento, la policía, el funcionariado y las fuerzas armadas, sino también en los partidos políticos, las iglesias, los sistemas educativos y la prensa.” (p. 425).

Así pues, esto podría ser uno de los retos más importantes de la Gestión Asociada debido a que la metodología cuenta con herramientas propias de disposición entre estado y comunidad para restablecer el “vínculo Societal” como lo menciona Poggiese y fortalecer el tejido social.

Conclusiones

Históricamente existe documentación propia de Gestión Asociada desde el año 2006 hasta el 2016 sin embargo se retomaron textos del año 2017, evidenciando de esta manera que en la brecha de tiempo entre 1990 al 2006, no se encontró documentos que desarrollen prácticas metodológicas de la Gestión Asociada en territorio Colombiano.

La mayor exponente de Gestión Asociada en Colombia es Patricia Umbarila aunque hay otros autores que retoman la metodología.

El contexto colombiano cuenta de manera constitucional con categorías esenciales como lo son participación, planificación participativa y descentralización, que también son de importancia en el desarrollo pleno de la Gestión Asociada, en este sentido esta metodología, contribuye de manera significativa en Colombia con la categoría de cogestión, la cual posibilita fortalecer los procesos participativos posibilitando escenarios multiactorales que propendan por el desarrollo de los territorios.

La metodología de la Gestión Asociada en Colombia, sí ha desarrollado experiencias y concepciones teóricas, rescatando de esta manera, que algunas prácticas de intervención social se realizan mediante algunas metodologías de Gestión Asociada sin ser catalogadas como tal, ya que es la fundamentación de la metodología de planificación participativa para escenarios formalizados de planificación - gestión.

Por medio de la revisión documental encontró la categoría de cogestión que no se encontraba contemplada al iniciar la investigación y que en el desarrollo de la misma se evidencia que es reseñada como base fundamental de la Gestión Asociada.

Recomendaciones

- La Gestión Asociada se encuentra ligada con las políticas públicas y de ser conocida a nivel nacional, podría ayudar a mejorar los procesos participativos mientras el tejido social se reconstruye.
- Es importante tener en cuenta que Gestión Asociada en Colombia, debe propender por restablecer los vínculos entre los actores, y en esta misma medida, referenciar dicho enfoque metodológico como mecanismo de intervención social, ante más procesos de desarrollo local.
- Si bien se encontró en la revisión documental que la Gestión Asociada en Colombia se ha desarrollado en el ámbito socio urbano, es conveniente resaltar que es posible identificar mediante otros procesos investigativos referentes que den cuenta de procesos de Gestión Asociada en Colombia que pueden ser catalogados desde otras perspectivas que se encuentren implícitas desde la planificación participativa y la planificación.
- Se debe tener en cuenta que la Gestión Asociada permitirá realizar mejoras en los procesos participativos por medio de consensos multiactorales, por lo cual si ésta se implementa, mejoraría las relaciones entre aquellos que habitan el territorio para llegar a una transformación que posibilite el desarrollo local.

Referencias Bibliográficas

Aghón, G. 2001, *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo*. Santiago de Chile. CEPAL/GTZ. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2693/S2001704_es.pdf

Altschuler, B. 2013, *Territorio y desarrollo: aportes de la geografía y otras disciplinas para repensarlos*. Recuperado de: http://revista-theomai.unq.edu.ar/numero_27-28/altschuler.pdf

Cardelli C, y Rosenfeld M, 2002, *La Gestión asociada: una utopía realista, retomado de:* <http://www.coodi.com.uy/redoeste/docs/bibkiio general/la%20gestion%20asociada%20Una%20utopia%20realista%20-%20Cardarelli-Rosenfeld%202002.pdf>

Carvajal, A. 2011, *Desarrollo local. Manual básico para agentes de desarrollo local y otros actores*, retomado de: <http://www.ts.ucr.ac.cr/binarios/libros/libros-000052.pdf>

Constitución Política de Colombia, 1991, retomado de <http://www.corteconstitucional.gov.co/inicio/Constitucion%20politica%20de%20Colombia.pdf>

Corporación Universitaria Minuto de Dios, 2012, *Especialización en Gestión Asociada: escenarios participativos para el desarrollo local*.

Departamento Nacional de Planeación, *Evaluación de la descentralización municipal en Colombia , Balance de una década*, Tomo I Marco conceptual y resultados del progreso Municipal. Recuperado de ;

https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/01_Libro.pdf

Espinosa. M, 2008, “*La participación ciudadana como una relación socio–estatal acotada por la concepción de democracia y ciudadanía*” , retomado de:
http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-00632009000100004

Forero, C. s.f. ,*El Sistema Nacional de Planeación Participativa de Colombia 1994 - 2000*

Galicchio, E. 2004, *El desarrollo local en América Latina, estrategia política basada en la construcción de capital social*. Córdoba Argentina, SEHAS . Recuperado de:
<http://www.conectadel.org/wp-content/uploads/downloads/2013/03/14capital.pdf>

Londoño, O. 2014.*Guia para construir estados de arte*. Bogotá. International Corporation of Networks of Knowledge. Recuperado de:
http://www.colombiaaprende.edu.co/html/investigadores/1609/articles-322806_recurso_1.pdf

Novy, s.f., *Investigacion social interpretativa*, Retomado de:
<http://www.lateinamerika-studien.at/content/wirtschaft/ipoesp/ipoesp-32.html>

Peña, E. 2011. *Memorias del segundo seminario internacional de Trabajo Social Comunitario*, Bogotá, Corporación Universitaria Minuto de Dios.

Poggiese, H 2011 *Planificación Participativa y Gestión Asociada (PPGA) Metodologías*, Buenos Aires, Espacio Editorial.

Ragin, 2013, *Los fines de la investigación social*, retomado de:
http://www.altillo.com/exámenes/uba/cssociales/carrescomunicacion/metodoinvest/metodoinvest_2014_res1p_ragin.asp

Registraduría Nacional de Colombia, s.f. Retomado de:
<https://www.registraduria.gov.co/Estos-son-los-mecanismos-de.html>

Sandoval, C. 2015. *La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad. Las estrategias de participación ciudadana en los procesos de planificación multiescalar.* CEPAL

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39055/7/S1501278_es.pdf

Salazar, N. 2011. *Repensando el Concepto de Participación: Herramienta didáctica SED-UD. Secretaria de Educación de Bogotá D.C.* Dirección de Relaciones con el Sector Educativo Privado, Bogotá, Colombia. Recuperado de: <https://www.redacademica.edu.co/proyectos-pedagogicos/areas-tematicas/educacion-ambiental/praes-sector-privado/creditos.html>

Umbarila, P. 2015. *Metodologías de Planificación Participativa y Gestión Asociada como campos de intervención del Trabajo Social.* Bolivia. Universidad Nacional.

Vásquez, H. 2005; *Hermenéutica Y Análisis Cualitativo.* Santiago Chile Recuperado de :

<http://files.coordinacion-de-investigaciones.webnode.com.co/200000013-9493d9880b/Carcamo%20Hector%20-%20hermeneutica%20y%20 analisis%20cualitativo.pdf>

Vélez y Galeano, 2002, *Guías para construir el estado del arte*, Retomado de: http://www.colombiaaprende.edu.co/html/investigadores/1609/articles-322806_recurso_1.pdf
<http://www.apostadigital.com/revistav3/hemeroteca/acabello1.pdf>

