



## **Reconocimiento de Casos y Análisis Previo de Conflictos Objeto de Diálogo (Producto No. 4)**

**Proyecto: Construir e Implementar una Estrategia que Promueva la Transformación de Conflictos y la Construcción de Paz a Través del Fortalecimiento de las Capacidades para el Diálogo con Enfoque Diferencial en las Regiones de Cobertura del Proyecto FORPAZ**

**AUTORES:**

**Equipo INNOVAPAZ:**

**Oscar Useche  
Andrea Catalina Suárez  
Melba Quijano  
Ignacio Holguín  
Constanza Marulanda  
Ligia Naranjo**

**Agencia de Cooperación Federal de Alemania - GIZ  
Proyecto FORPAZ**

**Corporación Universitaria Minuto de Dios – UNIMINUTO  
Parque Científico de Innovación Social – PCIS de UNIMINUTO: Instituto de No Violencia y  
Acción Ciudadana por la Paz (INNOVAPAZ)**

**Red de Programas de Desarrollo y Paz – Red PRODEPAZ**

**Bogotá, Octubre de 2019**

## TABLA DE CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>5</b>
<b>1. PROCESO FORMATIVO E IDENTIFICACIÓN DE CONFLICTOS POR REGIONES</b>	<b>6</b>
1.1 SUBREGIÓN: MAGDALENA MEDIO.	9
1.2 SUBREGIÓN: CÓRDOBA, URABÁ – CHOCÓ.	11
1.3 SUBREGIÓN: PACÍFICO SUR (NARIÑO – CAUCA).	13
1.4 SUBREGIÓN: CAÑÓN DE LAS HERMOSAS CAUCA – VALLE – MACIZO ALTO PATÍA.	16
1.5 SUBREGIÓN: CAÑÓN DE LAS HERMOSAS – TOLIMA.	19
<b>2. MATRIZ SOCIAL DESCRIPTIVA POR REGIONES</b>	<b>22</b>
2.1 CONFLICTOS AMBIENTALES	24
2.2 CONFLICTOS CULTURALES	27
2.3 CONFLICTOS COMUNITARIOS	29
2.4 CONFLICTOS ECONÓMICOS	31
2.5 CONFLICTOS POLÍTICOS	33
<b>3. CONFLICTOS PRIORIZADOS</b>	<b>35</b>
3.1 MATRIZ GENERAL DE CONFLICTOS PRIORIZADOS POR SUBREGIONES	36
3.2 ANÁLISIS PRELIMINAR DE LOS CONFLICTOS PRIORIZADOS.	41
3.2.1 DEBILIDADES.	42
3.2.2 OPORTUNIDADES.	43
3.2.3 RIESGOS.	44
<b>4. CONFLICTOS SELECCIONADOS PARA CÍRCULOS DE DIÁLOGO</b>	<b>45</b>
4.1 REDEFINICIÓN DE CONFLICTOS PARA CÍRCULOS DE DIÁLOGO.	45
4.2 MATRIZ FINAL DE CONFLICTOS SELECCIONADOS PARA CÍRCULOS DE DIÁLOGOS	46

<b>4.3.1 SUBREGIÓN MAGDALENA MEDIO</b>	<b>49</b>
<b>4.3.2 SUBREGIÓN ALTO PATÍA</b>	<b>51</b>
<b>4.3.3 SUBREGIÓN CAUCA – NARIÑO</b>	<b>54</b>
<b>4.3.4 SUBREGIÓN HERMOSAS – TOLIMA</b>	<b>56</b>
<b>4.3.5 SUBREGIÓN URABÁ - CHOCÓ (DARIÉN).</b>	<b>57</b>
<b>4.3.6 SUBREGIÓN URABÁ - CHOCÓ (ISTMINA).</b>	<b>58</b>
<b>CONSIDERACIONES FINALES</b>	<b>59</b>

---

## INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Conflictos relacionados por subregiones -	Pag. 22
Tabla 2. Matriz social descriptiva de conflictos ambientales en el territorio.	Pag 24
Tabla 3. Matriz social descriptiva de conflictos culturales en el territorio	Pag. 27
Tabla 4. Matriz social descriptiva de conflictos comunitarios en el territorio	Pag.29
Tabla 5. Matriz social descriptiva de conflictos económicos en el territorio	Pag.31
Tabla 6. Matriz social descriptiva de conflictos políticos en el territorio	Pag.33
Tabla 7. Matriz general de conflictos priorizados	Pag. 36
Tabla 8. Matriz final de conflictos seleccionados para Círculos de Diálogo	Pag. 46
Tabla 9. Descripción conflicto seleccionado para Círculo de Diálogo Subregión Magdalena Medio.	Pag. 49
Tabla 10. Descripción conflicto seleccionado para Círculo Alto Patía.	Pag. 51
Tabla 11. Descripción conflicto seleccionado para Círculo Cauca Nariño	Pag. 54
Tabla 12. Descripción conflicto seleccionado para Círculo Hermosas Tolima	Pag. 56
Tabla 13. Descripción conflicto seleccionado para Círculo Urabá Chocó (Darién)	Pag. 57
Tabla 14. Descripción conflicto seleccionado para Círculo Urabá Chocó (Istmina)	Pag. 58

## Introducción

El presente documento es producto del trabajo de formación, investigación participativa y acompañamiento a los líderes y lideresas de cinco territorios en el marco del proyecto “*Formación de Formadores para el Diálogo y la Construcción de Paz*”, establecido entre la Agencia de Cooperación Federal de Alemania – GIZ a través del proyecto FORPAZ y la Corporación Universitaria Minuto de Dios - UNIMINUTO.

El objetivo es presentar el proceso de reconocimiento de los conflictos seleccionados y el análisis de estos, previo al desarrollo de los Círculos de Diálogo; esto se desarrolla en el presente documento a través de cuatro capítulos: en el primero se aborda el “Proceso Formativo y la Identificación de Conflictos por Regiones”, allí se plantea la conexión entre la estrategia de formación contemplada en el proyecto y las orientaciones dadas en los módulos y en las guías de trabajo que le permitieron a los líderes y lideresas abordar la cartografía social del territorio como insumo principal a la formulación, identificación y priorización de conflictos.

Una vez expuesta la explicación del proceso de priorización de conflictos por regiones, el capítulo 2, titulado “Matriz Social Descriptiva por Regiones” evidencia los diferentes conflictos referenciados por los territorios conforme a la tipología de conflictos sugerida en el trabajo de cartografía: ambientales, culturales, social-comunitarios, económicos y políticos. El capítulo 3, relacionado con los “Conflictos Priorizados”, destaca en la primera parte la relación de todos los conflictos priorizados en las cinco subregiones para luego, en su segunda parte, exponer un análisis general de las debilidades, oportunidades y riesgos de estos conflictos priorizados, conforme a los planteamientos de la metodología Micmac - Mactor.

Finalmente, el cuarto capítulo, “Conflictos Seleccionados para Círculos de Diálogo” son expuestos, en primer lugar, los cambios o ajustes presentados a los conflictos inicialmente priorizados, pues como se explicará en este apartado, algunos conflictos priorizados debieron ser sustituidos por situaciones de seguridad, escalamiento del conflicto a otras instancias y algunos por no proveer las condiciones logísticas para el desarrollo de los Círculos de Diálogo. De igual manera, en este capítulo se presenta una descripción general de los conflictos finalmente seleccionados para los Círculos, utilizando para ello unas variables descriptivas definidas a partir de la metodología Micmac-Mactor como las ya definidas anteriormente de debilidades, oportunidades, riesgos, actores y las nuevas a considerar como intereses, descripción del conflicto y acciones fallidas o mediaciones alternas.

Conforme a lo anterior, este documento sustenta las condiciones establecidas al producto número cuatro de la propuesta técnica, en relación con el reconocimiento de casos y análisis previo de casos objeto de diálogos.

## 1. Proceso Formativo e Identificación de Conflictos por Regiones



Figura 1. Construcción de cartografías sociales por subregiones durante la segunda sesión de formación (Bogotá, Julio, 2019). Fuente: archivo PCIS- INNOVAPAZ

El proceso formativo convocó dos sesiones: la primera sesión permitió la apropiación de conceptos claves al proceso como construcción de paz, transformación de conflictos, diálogo, comunicación no violenta, entre otros. La segunda sesión de formación estuvo enfocada en la apropiación pedagógica de las herramientas para la comprensión integral del territorio, el análisis situacional y la identificación y priorización de las conflictividades; así como la profundización en la escucha, la empatía y otros elementos de la comunicación no violenta.

En este apartado se trabajaron tres herramientas fundamentales para la comprensión y priorización de los conflictos: la cartografía social, la construcción de una matriz descriptiva de los conflictos en el territorio y la creación de una matriz para la priorización de conflictos. La cartografía social, como elemento indispensable para la interpretación del territorio e identificación de las conflictividades y su relación espacio temporal, fue el punto de referencia del trabajo grupal, y para el desarrollo de esta actividad se contó con una guía de trabajo (Caja de Herramientas #1 Cartografías y Análisis de Contexto). Cada subregión inició ubicando en el croquis los bienes comunes y las características particulares de sus territorios; posteriormente, se situaron los conflictos de acuerdo con las convenciones establecidas.

La cartografía se constituyó en un insumo básico para el análisis de contexto, el cual permitió definir los territorios, identificando su institucionalidad y organizaciones locales, los principales accidentes geográficos, ríos, cuerpos de agua, bosques, ecosistemas. De igual modo, la cartografía arrojó información básica sobre los bienes comunes, infraestructura social, económica, vial y elementos particulares de cada una de las subregiones. A partir de este ejercicio se encontraron características diferenciadoras, comunes y singulares de cada territorio, como también se presentó el reconocimiento de las diferentes percepciones que los participantes tenían del mismo.

Es importante destacar que la cartografía demandó más tiempo del sugerido, pues se privilegió la realización de un ejercicio profundo de comprensión de las dinámicas territoriales, la emergencia de conflictividades y la significación del territorio mismo. A propósito, como se mencionó en el apartado anterior, en todos los territorios se evidenciaron, en su mayoría, conflictos de carácter ambiental y en perspectiva económica y comunitaria, en donde el tema de los usos y apropiación de la tierra ha sido un elemento fundamental en la definición de los mismos. Aunado a ello, el impacto de la guerra y de los modelos de desarrollo que reordenan el territorio y definen la existencia de corredores y recursos estratégicos susceptibles de depredación por estructuras legales e ilegales.

Para la subregión del Cañón de las Hermosas Cauca – Valle – Macizo Alto Patía y la subregión Córdoba – Urabá – Chocó, dada la extensión del territorio incluido en ellas, fue necesaria la construcción de dos mapas para cubrir la totalidad de la región y poder evidenciar los conflictos de manera adecuada.

Posterior al trabajo de la cartografía, se construyó el instrumento de la matriz social descriptiva de conflictos, a partir de la cual se expusieron ampliamente las características de los conflictos ubicados previamente en la cartografía, teniendo en cuenta las siguientes variables: tipo de

conflicto (ambiental, cultural, económico, comunitario y político), ubicación del conflicto (descripción territorial), situación del conflicto (descripción general) y actores involucrados (empresas, organizaciones, líderes, instituciones, etc.).

A partir de esta identificación de los conflictos, se hizo una selección de elementos comunes relacionados con la tipología de estos; se evidenció una correlación entre los conflictos de origen económico y los de carácter ambiental, en este sentido, la mayoría de los conflictos ambientales identificados se derivan de los intereses económicos o de las disputas por el territorio y la apropiación de las rentas que se producen en ellos. La información fue organizada en las matrices sugeridas por otra guía de trabajo (Caja de Herramientas #2 Priorización de Conflictos y Análisis de Actores) y a partir de la cual los líderes formadores definieron los conflictos priorizados teniendo en cuenta las siguientes variables:

- **Gobernabilidad**, que indagó sobre la posibilidad de que el conflicto seleccionado corresponda a una situación que pueda ser transformada actualmente por la acción comunitaria local o si, por el contrario, es un conflicto vinculado a cuestiones estructurales.
- **Acceso a actores involucrados del conflicto**; es decir, qué tan fácil o complejo era para los líderes formadores acceder a los actores involucrados en el conflicto (partes del conflicto).
- **Condiciones logísticas**, que analizan el acceso geográfico para indagar si los actores involucrados en el conflicto y el grupo convocante podrían coincidir en un lugar común, de fácil ubicación para las partes y en condiciones de movilidad segura. También, que en ella fuera viable desplegar condiciones de acogida, hospitalidad, comensalidad y ritualidad para potenciar la fuerza de los círculos de diálogo.

De acuerdo con lo anterior, cada subregión priorizó dos o tres conflictos no mediados por cuestiones de carácter estructural y en los que se pudiese participar para su transformación. La matriz permitió a los líderes formadores visibilizar las relaciones de poder, las fuerzas que ejercen dominio en el territorio, las fuerzas que resisten y el grado de asimetría que hay entre ellas, evidenciando las particularidades propias de cada territorio.

A continuación, se presentan el proceso de priorización en cada una de las regiones seleccionadas:



## 1.1 Subregión: Magdalena Medio.



Figura 2. Construcción de cartografías sociales por subregiones durante la segunda sesión de formación (Bogotá, Julio, 2019). Fuente: archivo PCIS - INNOVAPAZ

Basados en la cartografía del territorio que describió los cinco municipios definidos para la subregión Magdalena Medio (Yondó, Cantagallo, San Pablo, Santa Rosa del Sur y Simití), el equipo participante analizó la información registrada y dio paso a la descripción de los conflictos evidenciados en cada municipio. La información del municipio de Yondó fue de carácter general, ya que entre los participantes no había representación de líderes o lideresas de este municipio.

De los conflictos encontrados en la subregión, en primer lugar, fueron expuestos los conflictos ambientales que en total sumaron 21 distribuidos así:

- Cinco conflictos en el municipio de Simití, en temas de contaminación de fuentes hídricas por minería, ubicación de relleno sanitarios y secamiento de ciénagas por parte de la industria palmera.
- Tres conflictos en el municipio de Santa Rosa, sobre contaminación por pequeña minería y deforestación.
- Seis conflictos en el municipio de San Pablo, relacionados con secamiento de ciénagas por empresas palmeras, deforestación por comercio de madera, contaminación de aguas

por minería, repoblamiento de búfalos que ocupan cuerpos de agua y mal tratamiento de basuras por ubicación de botadero a cielo abierto.

- Cinco problemas evidenciados en el municipio de Cantagallo, la mayoría relacionados con afectaciones a cuerpos de agua por efecto de sedimentación, desvío de cauces y apropiación.
- Tres conflictos en el municipio de Yondó, en temas de dragado del río Magdalena, realización de prueba piloto para fracking y deforestación.

Como se evidenciaron conflictos ambientales afines, para el desarrollo de la matriz descriptiva de conflictos estos fueron reagrupados de la siguiente manera: conflictos ambientales de deforestación, conflictos ambientales de minería artesanal, conflictos ambientales sobre secamiento de espejos de agua y humedales, y el conflicto ambiental relacionado con el relleno sanitario.

En cuanto a los conflictos comunitarios en total se formularon cinco, que se reagruparon en las siguientes categorías: conflictos de usurpación, reclamación de tierras y envenenamiento de ganado. La usurpación fue relacionada como la privatización de una ciénaga en Cantagallo por parte de un tercero que decidió apropiarse de los terrenos aledaños a este cuerpo de agua, impidiendo por ende la práctica libre de actividades económicas como la pesca e incluso la agricultura. La reclamación de tierras y el envenenamiento de ganados fueron conflictos encontrados en San Pablo; lo primero tiene relación con la formación de una isla en el río Magdalena (isla Medellín) a la que le apareció supuesto dueño, y el segundo es una situación que tiene confrontado a los pequeños ganaderos con los dueños de la siembra de palma aceitera industrializada.

Los conflictos económicos registraron tres casos: I) cultivo de coca, II) empleos petroleros o de la industria del petróleo y III) encarecimiento de productos de la canasta familiar; el cultivo de Coca se relacionó en los cuatro municipios del sur de Bolívar, mientras que el de los empleos y el del encarecimiento de productos fueron planteados en los municipios de Cantagallo y San Pablo, respectivamente. Sobre este último conflicto, se aclaró que la situación se debía al uso del planchón para el paso de transporte de alimentos, por lo cual los costos del transporte eran asumidos en su incremento por la población habitante del municipio.

Sobre los conflictos culturales se expusieron dos casos: uno, definido como 'proselitismo religioso', ubicado en la zona rural de Simití y que evidenciaba la disputa entre credos religiosos por el uso y apropiación de la única cancha deportiva del corregimiento; y el otro conflicto, definido como 'libre expresión juvenil', fue planteado en el municipio de San Pablo y hacía referencia a la estigmatización que se tiene sobre los jóvenes de este municipio por practicar 'freestyle' o 'BMX' en las calles del municipio, ya que no se cuenta con lugares alternos para este deporte. Finalmente, en la categoría de conflictos del orden político, solo se evidenció uno relacionado con el no reconocimiento de una asociación Afro por parte de la Alcaldía Municipal de Cantagallo.

De un total de 13 conflictos relacionados en la matriz descriptiva, el grupo preseleccionó 6 conflictos por su importancia y trascendencia en la región; sin embargo, al realizar el análisis conjunto de las variables para la priorización de los conflictos, el grupo seleccionó tres conflictos en su orden:

1. Cantagallo: Comunitario – Usurpación. Privatización de una ciénaga por parte de un particular que alega ser el dueño de los terrenos aledaños.
2. Simití (Corregimiento de San Blas): Proselitismo religioso y uso del espacio público (cancha) en disputa por las diferentes creencias religiosas.
3. San Pablo: Reclamación de tierra en Isla Medellín. En la Isla Medellín son 26 familias en riesgo de perder sus cultivos y cosechas por la llegada de un presunto dueño de esa isla que no saben quién es. Son más de 8 años que estas familias llevan viviendo en esta isla.

### 1.2 Subregión: Córdoba, Urabá – Chocó.



Figura 3. Cartografía social subregión Córdoba, Urabá - Chocó. Fuente: archivo PCIS - INNOVAPAZ

Al abordar la cartografía social y la matriz descriptiva de conflictos para esta subregión, fue posible evidenciar la particularidad que tiene este territorio debido a su posición geográfica como zona de frontera hacia Panamá y corredor que comunica con Centroamérica. La subregión está constituida por la mayor parte del departamento del Chocó, el municipio de Mutatá en el Urabá antioqueño y la mayor parte del departamento de Córdoba.

Debido a su ubicación estratégica, en esta subregión se visibilizó el carácter de corredor y lugar de paso para grupos armados ilegales como el ELN, los Caparrapos, las AGC y algunas disidencias de las FARC que se disputan el control territorial y las rutas para el mercado de armas y de cocaína.

En relación con lo étnico, es una subregión donde predomina el asentamiento de grupos afrodescendientes e indígenas; esta confluencia de culturas e idiosincrasias particulares es generadora de algunas tensiones a nivel comunitario, específicamente lo relacionado con los temas de tierras. En paralelo, también se presentan tensiones mediadas por intereses económicos que afectan los usos y apropiaciones de los territorios, como los surgidos por la explotación de recursos naturales (minería, madera), de los tráficó ilegales y de las grandes extensiones de cultivos de banano y de ganadería.

Todo este contexto permitió al grupo de formadores asumir la comprensión de su territorio, exponiendo por ello unas tendencias comunes como la tenencia de la tierra, la apropiación y uso de territorios y la constitución de territorios colectivos. Pese a que se comparte estas tendencias, fue necesario hacer una división de esta subregión teniendo en cuenta la conformación por departamentos, es decir zona Chocó y zona Urabá.

Se identificaron seis conflictos, de los cuales se priorizaron tres para posibles Círculos de Diálogo, debido a que son más locales y tienen más posibilidades de ser transformados por los líderes formadores. Los conflictos identificados son:

#### **A. Comunidades indígenas y campesinas desplazadas por la represa Urrá - Sur de Córdoba**

Conflicto caracterizado como ambiental y económico. Aun cuando las comunidades y familias desplazadas recibieron una indemnización, los daños causados, sobre todo a las comunidades indígenas, son enormes y visibles en la disolución de estas comunidades y en su gran empobrecimiento. Aparte del irreparable daño ambiental y ecológico causado en la cuenca del río Sinú, con la virtual eliminación de sus aguas como fuente de pesca.

#### **B. Explotación minera de níquel de Cerromatoso**

Fue calificado como conflicto ambiental. El grave daño ambiental y en la salud humana que esta explotación genera y que continúa prolongándose en el tiempo, en donde el enorme poder de la multinacional mantiene amenazadas a las comunidades si denuncian las pérdidas y afectaciones sufridas, habiendo sido comprobadas hasta por entidades del Estado, pero sin respuesta alguna para las comunidades.

#### **C. Apropiación del territorio por actores armados (ELN, grupos paramilitares y el ejército en el medio San Juan)**

Caracterizado como conflicto político en donde, con frecuencia, son confinadas las comunidades indígenas y de afrocolombianos, impidiéndoseles proveerse de alimentos y medicinas, y movilizarse libremente por el río que es la vía de comunicación.

#### **D. Relevo generacional en el Consejo Comunitario de Curvaradó**

Conflicto de orden social, debido a la ausencia de espacios para la participación de los y las jóvenes y a la falta de reconocimiento de sus expectativas y necesidades. El Consejo agrupa a unas treinta comunidades en cada una de las cuales existe una junta directiva.

### E. Conflicto entre comunidades indígenas y campesina por uso del territorio en el medio San Juan

Conflicto social e interétnico. Los indígenas reclaman el derecho de posesión sobre estos terrenos que pertenecen a su resguardo

### F. Conflicto entre las organizaciones sociales y comunitarias del municipio de Istmina

Conflicto que se caracteriza como de orden social. Es la ausencia de concertación entre las organizaciones, que les impide con frecuencia trabajar en forma mancomunada en favor de sus comunidades. Las juntas de Acción Comunal, asociadas en Asojuntas, y los dos Consejos Comunitarios en particular, trabajan cada uno por su lado, lo que tiene por consecuencia la debilidad en las acciones y en la interlocución con el Estado.

De estos seis conflictos se definieron los tres últimos para la implementación de la metodología de círculos de diálogo, y entre ellos se priorizó el que involucra a los(as) jóvenes, y los líderes y lideresas en el Consejo Comunitario de Curvaradó.

Al dividirse en dos subregiones para efectos de la réplica y de los círculos de diálogo, se optó por el conflicto originalmente priorizado en Curvaradó y, en Istmina, el que involucra a las organizaciones sociales y comunitarias. Este último fue reemplazado durante la sesión de réplica por uno con más posibilidades de ser intervenido: el que enfrenta a dos veredas con su Consejo Comunitario en el corregimiento Basurú del municipio de Istmina.

### 1.3 Subregión: Pacífico Sur (Nariño – Cauca).



Figura 4. Cartografía social subregión Pacífico sur, Nariño y Cauca. Fuente: archivo PCIS - INNOVAPAZ

A la región del Pacífico Sur Colombiano pertenecen municipios de los departamentos de Nariño y Cauca. En la subregión de Sanquianga del departamento de Nariño, se encuentran los municipios de El Charco, La Tola, Mosquera, Olaya Herrera y Santa Bárbara de Iscuandé. Por otra parte, la subregión occidental, está compuesta por Guapi, Timbiquí y López de Micay.

Debido a su ubicación geoestratégica, esta región ha sido utilizada como corredor de paso y de movilidad de actores violentos que han intensificado la depredación de recursos mineros y naturales y han hecho posible la consolidación de economías ilegales basadas en el tráfico de especies maderables, el oro y la coca en estado procesado.

Adicionalmente y con ocasión a la Defensoría del Pueblo (2016)<sup>1</sup>, las cuencas de los ríos de esta región tienen como característica principal albergar minerales como platino, magnesio, níquel, oro, estaño y cobre. De igual manera, las zonas selváticas, albergan recursos como manglares, maderas y otras especies de flora y fauna.

Al realizar la descripción de los conflictos, se evidenciaron un sinnúmero de situaciones estructurales relacionadas con las características geoestratégicas de la región. En el ejercicio cartográfico y descriptivo se identificaron 8 grandes conflictos, relacionados con factores económicos, ambientales, territoriales e interétnicos.

De estos conflictos se priorizaron 4, que no se referían a situaciones estructurales y que permitían algún grado de transformación de estos por parte de los formadores, uno de carácter económico y ambiental, dos de carácter cultural e interétnico y otro de componente social, asociado a los procesos de restitución de tierras.

#### **A. Conflicto interno entre los Consejos Comunitarios de Punta Mulatos y Playas Unidas**

Este conflicto consiste en la división al interior del Consejo Comunitario Playas Unidas que se generó con la salida de dos veredas y la creación de un nuevo Consejo.

Las condiciones de posibilidad de incidencia en el conflicto para su transformación son favorables debido a que se trata de comunidades hermanas que subsisten de la pesca y están en constante interacción.

El acceso a los actores o partes del conflicto y las condiciones logísticas son adecuadas, se planteó que el círculo de diálogo se realizara en las veredas de Mulatos o Amarales.

---

<sup>1</sup> Defensoría delegada para la Prevención de Riesgos de Violaciones a los Derechos Humanos y DIH - Sistema de Alertas Tempranas (SAT) (2016). Problemática Humanitaria en la Región Pacífica Colombiana. Bogotá D.C., Colombia. Disponible en: [defensoria.gov.co/public/pdf/Informepacificoweb.pdf](http://defensoria.gov.co/public/pdf/Informepacificoweb.pdf)

## **B. Conflicto por actividad turística entre operadores de Guapi e Isla Gorgona**

La situación de conflictividad revela dificultades de articulación entre los operadores turísticos y la comunidad asentada en Guapi frente al aprovechamiento turístico y la generación de ingresos económicos para la población guapiense.

Las condiciones de posibilidad de incidencia en el conflicto para su transformación son altamente favorables, debido a que se han realizado previos acercamientos de diálogo. No obstante, se decide seleccionar como segundo conflicto a trabajar, ya que el proceso de transformación se encuentra adelantado y los formadores prefieren facilitar un Círculo de Diálogo nuevo.

El acceso a los actores o partes del conflicto y las condiciones logísticas son adecuadas y el lugar es seguro. Para el momento del Círculo de Diálogo Guapi se encontrará en temporada de avistamiento de ballenas, lo que puede generar dificultades logísticas para la realización del Círculo de Diálogo.

## **C. Titulación de tierras Parque Nacional Natural Sanquianga y Consejos Comunitarios**

La normatividad da prelación a la porción territorial como parte del PNN, los Consejos Comunitarios aledaños (CC ODEMAP, Río Sanquianga, Playasú y Gualmar), se encuentran asentados en estos territorios desde hace muchos años y han cuidado del espacio.

Debido a esto, las posibilidades de incidencia en el conflicto son limitadas toda vez que el proceso se encuentra sujeto a la voluntad política del Estado; además, en términos de acceso a los actores, la mayoría de los líderes y lideresas involucrados poseen medidas de protección y apoyo de reubicación, situación que eleva los costos y genera riesgos de seguridad transversales a la hora de generar Círculos de Diálogo.

## **D. Conflicto interétnico por titulación de resguardo indígena al interior de Consejo Comunitario**

El Ministerio del Interior en su Dirección de Asuntos de Comunidades Negras y la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías, han intentado dialogar con las comunidades ubicadas en Guapi Abajo.

Durante el ejercicio se determinó que, al realizar la intervención en el conflicto, se pueden generar falsas expectativas y como consecuencia afectar negativamente el relacionamiento comunitario. En términos logísticos y en lo concerniente al acceso a actores, hay viabilidad para la realización del Círculo de Diálogo.





importante mencionar que, en esta región, en la actualidad, se presenta una variedad de propuestas provenientes de distintos actores que van desde lo productivo, hasta la gobernanza territorial, que seguramente van a incidir hacia el futuro en la construcción de paz y mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

En el trabajo que se realizó sobre la descripción general de los conflictos que se presentan en la región Norte del Cauca y Alto Patía se destacaron los siguientes:

### **A. Ambientales**

Se identificaron los conflictos históricos relacionados con la tenencia de la tierra de los diferentes grupos poblacionales de base étnica (indígenas-afros) y campesina; igualmente, la presencia de grupos empresariales multinacionales que generan presión ambiental y económica sobre los bienes naturales, con fuerte escaladas de violencia, desplazamiento, desarraigo, desaparición forzada e impactos ambientales. También, se mencionaron las graves consecuencias sociales, ambientales y políticas asociadas al proyecto de construcción de la Hidroeléctrica del Patía, en donde están en juego los intereses de la empresa privada, el Estado y las comunidades. Se presenta también un conflicto entre las diversas agendas derivadas de la disputa por la tierra, el agua, el efecto de la explotación minera y la irrupción de los agronegocios, en particular el vinculado a la producción forestal.

### **B. Políticos-institucionales**

Se señaló la incidencia en la vida de las comunidades y poblaciones de la confrontación existente entre actores armados que se disputan el control del territorio y las rentas ilícitas del narcotráfico-minería ilegal-extorsión. De igual forma, la gravedad de los incumplimientos de los acuerdos nacionales con los grupos étnicos, lo que desencadena la movilización social y la toma de tierras y carreteras para reclamar el cumplimiento de los pactos surgidos de anteriores luchas. La respuesta que se ha surtido de parte del Estado es un incremento de las medidas represivas ocasionando fuertes enfrentamientos, en especial alrededor de modalidades de movilización como las Mingas indígenas y los paros cívicos impulsados por las organizaciones afro-pacíficas. Intentar desconocer la legitimidad de estas luchas, de desprestigiarlas a través de la propaganda oficial y del uso de los medios de comunicación masiva, dificulta la interlocución y la búsqueda de salidas pacíficas a la protesta ciudadana.

Otro ángulo del conflicto político-institucional son las tensiones entre los Consejos Comunitarios y los procesos de reintegración de excombatientes de los Espacios Territoriales de Capacitación y Reconciliación (ETCR).

### **C. Culturales**

En esta categoría se incorporan las contradicciones internas en algunas comunidades negras por comportamientos-actitudes-egos de los liderazgos, lo que se traduce en debilitamiento y estancamiento del proceso organizativo.

También, la confrontación interétnica (comunidades indígenas y comunidades afro) por acceso a la tierra y acceso a las políticas estatales algunas de las cuales generan divisiones en las organizaciones, debilitamiento y desarticulación de la acción colectiva, con impactos judiciales en los líderes y dirigentes por las violencias generadas.

#### **D. Económicos**

Estos conflictos estuvieron en relación con la pugna de intereses entre privados-Estado y comunidades por la ganadería extensiva, extracción minera de carbón, oro y material del río. Hay una connotada violencia estructural que tiene su origen en el modelo de desarrollo económico con acento extractivista, expansión del agronegocio y la proliferación de economías ilegales con mucho énfasis en el narcotráfico y la minería ilegal.

No cesa tampoco la tirantez derivada de los asentamientos y reasentamientos de grupos étnicos por el reclamo de tierras prometidas históricamente (sin títulos de propiedad). Esto también se manifiesta como tensión entre campesinos y colonos por la tierra en la región.

#### **E. Sociales**

Se hace evidente el incremento de la delincuencia común, la violencia intrafamiliar, el desplazamiento, la pobreza, la descomposición social, rupturas familiares, sociales, culturales, precarización del trabajo, desempleo y enfermedades desatendidas por un sistema de salud en profunda crisis, entre otros conflictos.

Posterior al ejercicio sobre la descripción general de los conflictos y aplicación de la Matriz de priorización de conflictos, con base en el análisis de los factores de gobernabilidad, actores involucrados y condiciones logísticas, confirma la observación de que la mayoría de los conflictos responden a unos determinantes estructurales, lo que los coloca por fuera del campo de selección para el proyecto. Se priorizaron entonces dos conflictos que fueron evaluados satisfactoriamente, teniendo en cuenta las variables mencionadas:

1. Conflicto comunitario interno entre líderes sociales de Corpoafro y líderes de Consejos Comunitarios en el Alto Patía.
2. Conflicto entre los Consejos Comunitarios y el ETCR en el municipio de Patía.

### 1.5 Subregión: Cañón de las Herosas – Tolima.

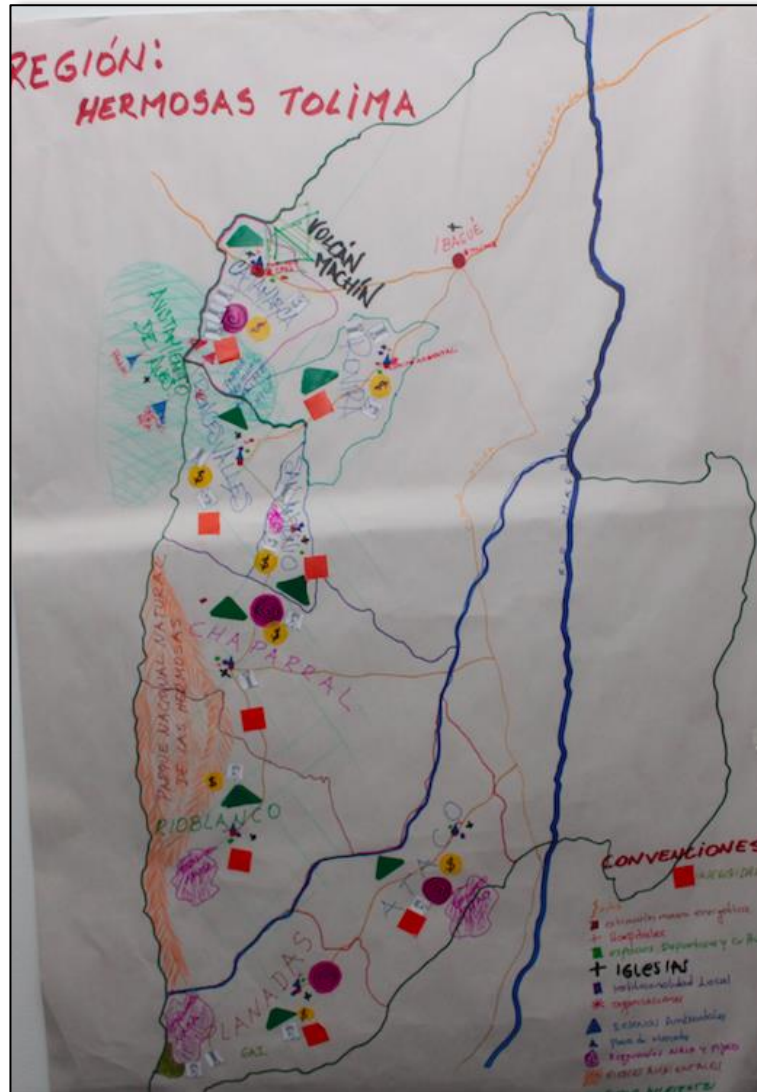


Figura 6. Cartografía social subregión Las Herosas – Tolima. Fuente: archivo PCIS - INNOVAPAZ

La región del Cañón de las Herosas - Tolima es una zona de reserva natural, ubicada en las estribaciones de la cordillera central y está compuesta por cinco municipios del sur del departamento del Tolima: Planadas, Ataco, Rio Blanco, Chaparral y San Antonio, donde quedan ubicados los resguardos indígenas Las Mercedes y Nasa Wes'x.

Las Herosas, actualmente es un Parque Natural Nacional, hecho por el cual es ilegal la construcción, pastoreo y siembra sobre dichos asentamientos. Las comunidades de la región han propuesto una Consulta Popular para convertirla en Zona de Reserva Campesina, con el fin de fomentar el desarrollo y la estabilización de la economía campesina al plantear unificarla

alrededor de un mercado de los productos que se producen como café, yuca y papa e implementar con ellos pequeños mercados informales de campesinos con los que se intercambien alimentos con otras veredas y se vendan a un menor precio entre los consumidores.

Dentro del proceso adelantado por el presente proyecto, en cuanto al desarrollo del ejercicio de la Matriz Descriptiva de Conflictos, se identificaron tres grandes campos: Ambiental, Cultural y Económico.

### **a) Ambientales**

El principal conflicto que padece la región de las Hermosas es el de la extracción de oro por la empresa multinacional Anglo Gold Ashanti, que explota una mina de gran magnitud denominada La Colosa, la cual compromete a los municipios y afecta las comunidades de Cajamarca, Rovira, Roncesvalles, San Antonio y Chaparral. Allí están en juego la legitimidad y legalidad de la posesión de títulos mineros, así como el futuro de las Pequeñas Centrales Hidroeléctricas PCH, como Hidrocucua y la hidroeléctrica del río Amoyá.

A raíz de este conflicto minero energético, se desarrolló la Consulta Popular de origen ciudadano en Cajamarca, la cual fue convocada el 26 de marzo de 2017, para decirle “no” a la Explotación Minera. Los resultados fueron del 97% de votación a favor de la propuesta ciudadana de negar la ejecución del proyecto de gran minería. Esto aún no está recogido en el Plan de Ordenamiento Territorial de la Región.

Los actores involucrados en este conflicto ambiental son las administraciones municipales, los Consejos Municipales, la organización de la comunidad, ANLA, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio del Medio Ambiente, CORTOLIMA, EPSA, Alcaldía, las comunidades indígenas, e ISAGEN. Los grupos armados también inciden en el desarrollo de este conflicto.

La principal expectativa detectada es la defensa del medio ambiente; la ciudadanía pide que la extracción de oro se dé a través de modo artesanal y no por la gran industria minera y sus medios tecnificados. De igual manera, se espera detener la invasión de la reserva de protección natural y la expansión de la frontera agrícola.

### **b) Cultural**

Sobresale la carencia de identidad de los habitantes en los municipios de Cajamarca, Ataco, Chaparral y Planadas.

En Ataco, Chaparral y Planadas, también se identifican diferencias etnoculturales entre campesinos, afros, indígenas y Rom, quienes se disputan la posesión de un mismo territorio. En Planadas se presentan riñas entre coterráneos y andariegos, en la época de

la recolección del café ya que, por ser una zona cafetera, se presenta la competencia en la sobreoferta de mano de obra entre quienes van en busca de empleo.

Intervienen como actores en lo cultural, los gestores culturales, las administraciones municipales, las comunidades indígenas, campesinas, Rom, los demás ciudadanos(as) de estos territorios, el Gobierno nacional, los dueños de fincas, andariegos y coterráneos.

### c) Económico

El conflicto identificado está relacionado con el cambio de vocación tradicional agrícola de los campesinos y cultivadores por el extractivismo. Los labriegos y campesinos no quieren trabajar este renglón de la economía, lo cual ha generado desplazamiento interno en los territorios, ampliación de monocultivos, ganadería extensiva, encarecimiento, alza del costo de vida y escases de mano de obra en el campo. Este conflicto se ubica en Cajamarca, Rovira, Roncesvalles, San Antonio, Chaparral, Rio Blanco, Planadas y Ataco.

Los principales actores involucrados en este tipo de conflicto son la empresa privada, las administraciones municipales, organizaciones de la comunidad, indígenas, campesinos, ISAGEN y la institucionalidad.

Posterior a la identificación y descripción de los conflictos, se construyó la Matriz de Priorización de Conflictos, aplicando sus variables de gobernabilidad, acceso a actores y condiciones logísticas, arrojando como resultado la identificación de cuatro conflictos priorizados:

- 1) Contradicción entre la Junta Directiva de Vivienda y los beneficiarios del barrio “Pueblo Nuevo” del municipio de Cajamarca.
- 2) Enfrentamiento entre transportadores de camperos (Cootranstol) y mototaxistas en Rovira.
- 3) Conflicto entre la comunidad y la Alcaldía Municipal de Cajamarca, por la creación de la Secretaría de Tránsito y Movilidad.
- 4) Conflicto entre la Alcaldía Municipal de Rovira y los habitantes de la Invasión “Nuevo Horizonte”, por la legalización de los terrenos y el reconocimiento del barrio.

## 2. Matriz Social Descriptiva por Regiones

A continuación, se expone la información descriptiva general de los tipos de conflictos evidenciados en relación con la tipología previamente establecida en el ejercicio de cartografía: conflictos ambientales, culturales, comunitarios, económicos y políticos. El referente de esta consolidación será por igual la 'Matriz Social Descriptiva' a partir de la cual se basó el ejercicio de selección y priorización de conflictos.

Un primer referente de este análisis de los conflictos tiene que ver con la recurrencia de estos en los territorios, en relación con el número de conflictos por subregiones y la prevalencia según el tipo de conflicto. Así, por ejemplo, en la matriz que a continuación se presenta, son relacionados todos los conflictos hallados por subregiones de lo cual se pueden evidenciar datos representativos como la fuerte recurrencia de los conflictos ambientales en todas las subregiones pues, de un número total de 162 conflictos, 55 correspondieron a este tipo. Sobre este particular, cabe destacar la representatividad que tienen los conflictos ambientales para subregiones como Magdalena Medio y Hermosas Cauca-Valle-Alto Patía en donde su peso porcentual representa el 66% y 31%, respectivamente, del total de los conflictos encontrados en estas subregiones.

Otro dato representativo tiene que ver con los conflictos comunitarios y económicos, los cuales ocupan el segundo y tercer lugar del total de los conflictos hallados de acuerdo con la recurrencia de estos en los territorios. En relación con estos conflictos, es de destacar que, para la subregión Córdoba-Urabá-Chocó, los conflictos comunitarios representan el 34%, mientras que para la subregión Hermosas-Tolima los conflictos económicos representan el 31% del total de los conflictos encontrados.

SUBREGIONES	COMUNITARIOS	ECONÓMICO	POLÍTICO	AMBIENTAL	CULTURALES	TOTAL CONFLICTOS POR SUBREGIONES
HERMOSAS CAUCA - VALLE - ALTO PATÍA	10	11	6	15	7	49
MAGDALENA MEDIO	5	3	1	21	2	32
HERMOSAS TOLIMA	9	12	2	9	6	38
PACÍFICO - NARIÑO - CAUCA	4	3	1	5	1	14
CÓRDOBA - URABÁ - CHOCÓ	10	6	4	5	4	29
TOTAL CONFLICTOS POR TIPOS	38	35	14	55	20	
TOTAL CONFLICTOS	162					

Tabla 1 Conflictos relacionados por subregiones. Fuente. Equipo Innopavaz

En la radiografía de los conflictos identificados, se puede observar que en las cinco subregiones los conflictos ambientales están relacionados con la minería (a pequeña y/o gran escala, legal, ilegal, artesanal, etc.), deforestación por extracción maderera, afectación a recursos hídricos por contaminación, apropiación o implementación de proyectos de centrales hidroeléctricas (PHC), impactos a zonas de reserva, de protección y preservación, entre otros. Los conflictos culturales tienen relación con situaciones de carácter organizacional y diferencias etnoculturales con mayor recurrencia entre organizaciones comunitarias.

El tema de tierras visto desde la perspectiva del desalojo, usurpación, reubicación de viviendas y legalización de títulos son las situaciones destacadas como conflictos comunitarios, mientras que los conflictos económicos están relacionados con cultivos ilícitos, minería ilegal, ganadería extensiva, cambios de vocación, etc. Finalmente, los conflictos culturales que se relacionaron evidencian situaciones de brechas generacionales, diferencias entre grupos étnicos y comunidades negras y campesinas, y situaciones particulares a la cultura organizacional.

Para una mejor visualización de esta tipología de conflictos, las siguientes tablas presentan una información básica por conflictos por cada subregión en relación con el tipo (ambientales, culturales, comunitarios, económicos y políticos), la ubicación, la situación del conflicto (descripción general) y actores involucrados.

## 2.1 Conflictos ambientales

Matriz Social Descriptiva de Conflictos en el Territorio				
Situaciones de Conflicto Identificadas en la Cartografía				
Subregiones	Tipo de Conflictos	Ubicación del Conflicto	Situación de Conflicto (Descripción general)	Actores Involucrados (Empresas, organizaciones, líderes, instituciones, etc.)
<b>CONFLICTOS AMBIENTALES</b>				
<b>Magdalena Medio (Reorganización de un total de 21 conflictos encontrados)</b>	Deforestación	San Pablo, Santa Rosa y Cantagallo	Extracción ilegal de madera para comercializar	1. Comerciantes de madera 2. Campesinos de la zona
	Minería Artesanal	Simití, Santa Rosa y San Pablo	Presencia de pequeños mineros artesanales	1. Pequeños mineros 2. Empresas mineras
			Presencia de empresas mineras que vierten mercurio en las fuentes hídricas	
	Secamiento de espejos de agua y humedales	Simití, San Pablo y Cantagallo	Cultivo extensivo de palma de aceite en las zonas donde existen espejos de agua. En Cantagallo, este secamiento se da a causa del repoblamiento indiscriminado de búfalos	1. Empresas palmeras (extractora Loma Fresca) 2. Ganaderos
Relleno sanitario	Simití, Santa Rosa, San Pablo y Cantagallo	No existe un tratamiento adecuado ni control a los lixiviados y estos caen a la fuente hídrica de donde se toma el agua para Simití	Empresa de aseo regional (no registraron nombre)	
<b>Córdoba - Chocó</b>	Presencia de minería ilegal	Montería: zona rural	Explotación ilegal de canteras	1. Alcaldía 2. Comunidades 3. Agencia Nacional Minera



Hermosas - Tolima	Ambiental - Minero energético	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Cajamarca</li> <li>2. Rovira</li> <li>3. Roncesvalles</li> <li>4. San Antonio</li> <li>5. Chaparral</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. El resultado de la consulta popular no se ha vinculado al ordenamiento territorial</li> <li>2. Alta concesión de títulos mineros y PCH</li> <li>3. Afectación por PCH e Hidrocución</li> <li>4. Afectación por hidroeléctrica</li> <li>5. Afectación por hidroeléctrica del río Amoyá</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Administración municipal, Concejo Municipal, ORG, Comunidad.</li> <li>2. ANLA, Ministerio de Minas, Ministerio Ambiente, CORTOLIMA,</li> <li>3. EPSA, Alcaldías, ORGS, Comunidad, grupos armados.</li> <li>4. ISAGEN, Comunidad, Alcaldía</li> <li>5. ISAGEN, comunidad indígena, grupos armados, institucionalidad</li> </ol>
	Ambiental - Minero energético	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Chaparral</li> <li>2. Río Blanco</li> <li>3. Planadas</li> <li>4. Atacó</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Invasión de reserva de protección natural</li> <li>2. Expansión de frontera agrícola</li> <li>3. Proyección construcción hidroeléctrica</li> <li>4. Extracción de oro</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Comunidad indígena, CORTOLIMA</li> <li>2. Comunidad campesina, indígena, institucionalidad</li> <li>3. ISAGEN, CORTOLIMA, Administración local y nacional</li> <li>4. Mineros SAS, CORTOLIMA, ANLA</li> </ol>
Pacífico Sur	Conflicto ambiental y económico. Pesca y ordenamiento	Toda la subregión	Aprovechamiento de recursos sin ordenamiento	Pescadores industriales y artesanales, instituciones como CRC, Corpo Nariño, PNN, UMATA, Gobernaciones de Nariño y Cauca, Centros comunitarios.
	Conflicto económico, ambiental y comunitarios. Minería a gran escala	Timbiquí, Guapi y Santa Barbara de Iscuandé	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Deforestación del territorio, contaminación de cuencas</li> <li>2. Presencia de grupos armados, descomposición del tejido social, inflación económica</li> <li>3. Situaciones que atentan contra la integridad personal (explotación sexual, entre otras)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Inversionistas privados, ANLA Y ANH con adjudicación de títulos mineros</li> <li>2. Dirección de Consulta Previa, Alcaldía, CRC, Corpo Nariño</li> <li>3. Consejos Comunitarios</li> </ol>
	Conflicto ambiental, económico y social. Cultivos de uso ilícito	Toda la subregión	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Inseguridad alimentaria</li> <li>2. Deforestación</li> <li>3. Aspersión aérea</li> <li>4. Incumplimiento del acuerdo de paz</li> <li>5. Narcotráfico</li> <li>6. Desplazamiento forzado y confrontación</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Grupos armados organizados Residuales</li> <li>2. ELN</li> <li>3. Fuerza Pública</li> <li>4. Comunidades</li> </ol>
	Conflicto ambiental. Aprovechamiento forestal	Toda la Subregión	Deforestación de bosques, faunas y recursos no maderables, debido a la extracción a gran escala de los recursos maderables y su comercialización ilegal.	Corporaciones Autónomas Regionales, comercializadores de maderas, PNN, Consejos Comunitarios

<b>Hermosas - Alto Patía</b>	Proyecto Construcción Hidroeléctrica del Patía	Zona baja - Alto Patía.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Impactos ambientales generados por la construcción de la Hidroeléctrica del Patía</li> <li>2. Conflicto de intereses entre empresa privada - Estado y Comunidades</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ministerio de Minas</li> <li>2. Comunidades organizadas</li> <li>3. Isagen, CAR, entes territoriales</li> <li>4. Congressistas</li> </ol>
	<p>Presión ambiental sobre los bienes naturales por parte de multinacionales y grupos empresariales.</p> <p>Problemas históricos relacionados con tenencia de tierra.</p> <p>Explotación maderera, forestal y agendas agrarias e hídricas.</p>	Zona Valle del Cauca	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Agendas agrarias</li> <li>2. Agendas hídricas</li> <li>3. Agronegocio forestal</li> <li>4. Minería legal e ilegal</li> <li>5. El Valle del Cauca y el Cauca responde a conflictos históricos relacionados con la tenencia de tierras, intensificada por la presión de explotación de recursos</li> <li>6. Conflictos de tierras con: campesinos, indígenas y afros</li> <li>7. Presencia de grupos empresariales, con intereses económicos por recursos y tierras</li> <li>8. Multinacionales que generan presión ambiental sobre los bienes naturales</li> <li>9. Impactos sobre la población por los bienes ambientales con fuertes escaladas de violencia</li> <li>10. Desplazamiento</li> <li>11. Desarraigo</li> <li>12. Desaparición forzada</li> <li>13. Impactos ambientales sobre las aguas y ecosistema</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Grupos empresariales: ingenios azucareros</li> <li>2. Multinacionales Smurfit, Kappa, Cartón Colombia-multinacional (Golden), Anglo - Gold</li> <li>3. Salvajina-Celcia EPSA-ISA INTERCOLOMBIA</li> </ol>

Tabla 2. Matriz social descriptiva de conflictos ambientales en el territorio. Fuente: Equipo Innovapaz

## 2.2 Conflictos culturales

Matriz Social Común Descriptiva de Conflictos en el Territorio Situaciones de Conflicto Identificadas en la Cartografía				
Subregiones	Tipo de Conflictos	Ubicación del Conflicto	Situación de Conflicto (Descripción general)	Actores Involucrados (Empresas, organizaciones, líderes, instituciones, etc.)
<b>CONFLICTOS CULTURALES</b>				
<b>Magdalena Medio</b>	Proselitismo religioso	Simití (Corregimiento de San Blas)	Uso del espacio público (cancha) en disputa por las diferentes creencias religiosas	1. 4 pastores 2. Concejal 3. Comunidad en general
	Libre expresión juvenil	San Pablo	Estigmatización hacia los jóvenes por apropiación de los espacios públicos para prácticas culturales y deportivas	1. Jóvenes 2. Institucionalidad
<b>Córdoba - Chocó</b>	1. Tensiones y conflictos entre las juntas de acción comunal de la zona rural de Montería 2. Pérdida de identidad y tradiciones culturales de las comunidades indígenas, como efecto de la actividad económica de la hidroeléctrica Urrá	1. Montería: zona rural 2. Sur del departamento de Córdoba	1. No reconocimiento recíproco entre Juntas de Acción Comunal 2. Pérdida de costumbres y tradiciones indígenas por la actividad económica de la hidroeléctrica Urrá. 3. Desplazamiento de indígenas, desarraigo y pérdida de su cultura, con signos de disolución de sus comunidades, signos de desmoralización e incapacidad para reponer los ingresos perdidos por sus actividades tradicionales, en particular, en relación con la pesca, que ha sido reducida al mínimo por la instalación del embalse	1. JAC y Consejos Comunitarios 2. Empresa Urrá 3. Comunidades indígenas desplazadas por la represa

<p><b>Hermosas - Tolima</b></p>	<p>Ausencia de identidad, falta de encuentro cultural entre la diversidad de la población que se encuentra en la región.</p>	<p>1. Cajamarca 2. Atacó 3. Chaparral 4. Planadas</p>	<p>1. Carencia de identidad 2. Diferencias Etnoculturales (campesinos, afros, indígenas, ROM) 3. Conflictos entre campesinos e indígenas por solicitud de un mayor territorio. 4. Riñas entre coterráneos y andariegos</p>	<p>1. Gestores culturales, administración y comunidad 2. Campesinos, indígenas, afros, ROM 3. Campesinos, comunidades indígenas y administración nacional. 4. Andariegos, coterráneos, dueños de predios.</p>
<p><b>Hermosas - Patía</b></p>	<p>Confrontación interna entre líderes de la Organización Corpoafro</p>	<p>Territorio Afro-patiano</p>	<p>Tensiones internas en comunidades negras por comportamientos-actitudes-egos-de los liderazgos. Debilitamiento y estancamiento del proceso organizativo</p>	<p>Consejos comunitarios y organizaciones étnicas ART</p>
	<p>Confrontación interétnica por acceso a la tierra y políticas estatales que han generado división en las organizaciones indígenas, afro y campesinas</p>	<p>1. Cauca 2. Valle del Cauca</p>	<p>1. Pérdida de cohesión social entre las organizaciones 2. Confrontación interétnica por acceso a la tierra y políticas estatales intencionadas que generó divisiones en las organizaciones, debilitamiento y desarticulación de la acción colectiva 3. Impactos judiciales en los líderes y dirigentes por las violencias generadas 4. Pérdida de liderazgo 5. Tensión permanente por la tenencia de la tierra, asentamientos y reasentamientos de grupos étnicos por reclamo de tierras prometidas históricamente (sin títulos de propiedad) 6. Tensión entre campesinos colonos. Segunda colonización antioqueña vs. migración tolimense-caucana-nariñense-valluna-huilense con impactos de debilidad organizativa-comunitaria y relaciones precarias de la tierra, poca comunicación y presencia armada</p>	<p>1. Indígenas (norte del Cauca) 2. Campesinos 3. Gobierno local, entes territoriales 4. Ministerio de Agricultura</p>
<p><b>Pacífico Sur</b></p>	<p>Conflicto cultural, interétnico</p>	<p>Guapi, Consejo Comunitario Guapi Abajo y Resguardo Nuevo Bellavista</p>	<p>Creación del Resguardo Indígena al interior de Consejo Comunitario</p>	<p>1. Ministerio del Interior 2. Consejo Comunitario Guapi Abajo 3. Resguardo Indígena Bellavista</p>

Tabla 3. Matriz social descriptiva de conflictos culturales en el territorio. Fuente: Equipo Innovapaz

## 2.3 Conflictos comunitarios

Matriz Social Común Descriptiva de Conflictos en el Territorio Situaciones de Conflicto Identificadas en la Cartografía				
Subregiones	Tipo de Conflictos	Ubicación del Conflicto	Situación de Conflicto (Descripción general)	Actores Involucrados (Empresas, organizaciones, líderes, instituciones, etc.)
<b>CONFLICTOS COMUNITARIOS</b>				
<b>Magdalena Medio</b>	Usurpación	Cantagallo (Vereda Coroncoros)	Privatización de ciénaga por parte de un particular que alega ser el dueño de los terrenos aledaños	1. Supuesto dueño de los terrenos 2. Comunidad local que habita alrededores de la ciénaga
	Reclamación de tierras	San Pablo (Isla Medellín) y Finca Los Alpes	En la isla Medellín habitan 26 familias en riesgo de perder sus cultivos y cosechas por la llegada de un presunto dueño; sin embargo, la comunidad resalta que no sabe quién es el supuesto poseedor. Las familias nombradas anteriormente llevan 8 años viviendo en esta isla. En la finca los Alpes, apareció un supuesto dueño de la tierra al parecer con documentos falsos. El verdadero dueño había dejado este terreno para la comunidad.	1. Comunidad local y campesina 2. Supuesto nuevo dueño de la finca
	Envenenamiento de ganado de campesinos	San Pablo (Canaletal)	Pequeños ganaderos sueltan el ganado a pastorear y presuntamente empresas palmeras (Los Murgas) han puesto veneno para matar plagas en las melazas del ganado, por eso han muerto las vacas	1. Empresa palmera 2. Comunidad campesina dueña del ganado

<b>Córdoba - Chocó</b>	Vulnerabilidad de la población ubicada en zonas de alto riesgo	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Carmen del Darién</li> <li>2. Pueblo Nuevo</li> <li>3. Vigía de Curvaradó</li> <li>4. Domingodó</li> <li>5. Curvaradó</li> <li>6. Puerto Lleras</li> <li>7. Villa Nueva de Montañó</li> </ol>	Viviendas ubicadas en zonas de alto riesgo	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Alcaldía</li> <li>2. Estado Nacional</li> <li>3. Comunidades</li> </ol>
<b>Hermosas - Tolima</b>	Desplazamiento de población y tensiones entre campesinos e indígenas por tenencia de tierras	San Antonio, Chaparral	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Desalojo de territorios, ampliación de monocultivos</li> <li>2. Conflictos entre campesinos e indígenas por solicitud de un mayor territorio</li> <li>3. Riñas entre coterráneos y andariegos</li> </ol>	Campeños, indígenas y colonos
<b>Hermosas - Alto Patía</b>	Aumento de los niveles de descomposición social y de vulnerabilidad de la población de la región, por la complejidad de los conflictos que se presentan y el aumento de violencias de diverso tipo	Región del Alto Patía y cabeceras municipales del Norte del Cauca y Valle	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Incremento de la delincuencia común</li> <li>2. Aumento de descomposición social</li> <li>3. Violencia intrafamiliar</li> <li>4. Rupturas familiares</li> <li>5. Falta de cohesión social</li> <li>6. Pérdida de identidades</li> <li>7. Desempleo</li> <li>8. Disminución de ingresos</li> <li>9. Aumento de enfermedades</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ICBF</li> <li>2. Comisarías de familia</li> <li>3. Comunidades y familias</li> </ol>
<b>Pacífico Sur</b>	Conflicto ambiental y territorial, traslape de linderos	Municipios del Charco y La Tola	Derecho al título colectivo y traslape entre PNN y comunidad Negra	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. PNN</li> <li>2. Consejos comunitarios</li> <li>3. Bajo Tapaje</li> <li>4. Punta Mulatos</li> <li>5. Playas Unidas</li> <li>6. Río Sanquianga</li> <li>7. ODEMAP Naití</li> </ol>

Tabla 4. Matriz social descriptiva de conflictos comunitarios en el territorio. Fuente: Equipo Innovapaz

## 2.4 Conflictos económicos

Matriz Social Común Descriptiva de Conflictos en el Territorio				
Situaciones de Conflictos Identificadas en la Cartografía				
Subregiones	Tipo de Conflictos	Ubicación del Conflicto	Situación de Conflicto (Descripción general)	Actores Involucrados (Empresas, organizaciones, líderes, instituciones, etc.)
<b>CONFLICTOS ECONÓMICOS</b>				
<b>Magdalena Medio</b>	Cultivo de coca	San Pablo y Cantagallo	Incumplimiento del PDET y demora en pagos de sustitución de cultivos ha hecho que surjan nuevos cultivos	1. Campesinos 2. Gobierno
	Empleos petroleros o de la industria del petróleo	Cantagallo	Oferta de empleos al sector petrolero quedó en manos de la Alcaldía Municipal y por ello se volvió cuota política	1. Antiguas asociaciones creadas para la contratación 2. Alcaldía Municipal
	Encarecimiento de productos de la canasta familiar	San Pablo	Por la demora en la construcción de la carretera los transportadores del ferry, aplican usura a los precios de las cargas de los comerciantes y estos, a su vez, encarecen los productos	1. Comunidad general 2. Comerciantes
<b>Córdoba - Chocó</b>	Aumento de la conflictividad económica en la región por la presencia de minería ilegal, cultivos de uso ilícito, reclutamiento de población, extorsión y microtráfico	1. Carmen del Darién 2. Domingodó 3. Vigía de Curvaradó 4. La Grande 5. Villa Nueva de Montaña 6. Turiquitadó 7. Brisas 8. Puerto Lleras 9. Curvaradó	1. Minería ilegal 2. Presencia de cultivos de uso ilícito 3. Reclutamiento 4. Extorsión 5. Microtráfico	1. AGC 2. ELN 3. Narcotraficantes 4. Disidencias FARC 5. Comunidades negras, indígenas y mestizas 6. Fuerzas Militares 7. Alcaldías

<b>Hermosas - Tolima</b>	Alteración del uso y vocación de la tierra por la introducción de la economía extractivista	1. Cajamarca 2. Rovira 3. Roncesvalles 4. San Antonio 5. Chaparral	Cambio de vocación: tradición por extractivismo	1. Empresa privada 2. Administración municipal, ORGS, comunidad. 3. Comunidades campesinas y empresa privada 4. Indígenas, campesinos, ORGS, CAFISUR, Administración y comunidades
<b>Hermosas - Patía</b>	Presencia de intereses económicos entre Estado, empresa privada y comunidades por la extracción minera. Se presenta ganadería extensiva	Lecho de la cuenca del río Patía - El Hoyo	1. Conflicto de intereses entre privados - Estado y comunidades por la extracción de recursos: Recursos mineros (carbón, oro y material de río) 2. Presencia de ganadería extensiva 3. Concentración de tierras	1. Consejos Comunitarios 2. Empresas Mineras 3. Entes Territoriales 4. Comunidades
	Modelo económico de desarrollo de gran capital que genera presión sobre los recursos, cultivos de uso ilícito y minería ilegal	Valle del Cauca	1. Crisis de violencias generadas a raíz del modelo de desarrollo económico con agronegocio de carácter capitalista 2. Economía subterránea 3. Economía extractivista 4. Desplazamiento 5. Pobreza 6. Microtráficos 7. Desempleo 8. Ampliación de la brecha económica en la población	1. Ingenios azucareros 2. Parques industriales 3. Empresas mineras y minería ilegal
<b>Pacífico Sur</b>	Conflicto económico. Aprovechamiento Turístico	Municipio de Guapi e Isla Gorgona	Falta de articulación entre las partes frente al aprovechamiento turístico y para la generación de ingresos económicos para la población guapiense	1. Agencias de viajes privadas 2. Comunidad en general de Guapi

Tabla 5. Matriz social descriptiva de conflictos económicos en el territorio. Fuente: Equipo Innovapaz



## 2.5 Conflictos políticos

Matriz Social Común Descriptiva de Conflictos en el Territorio				
Situaciones de Conflicto Identificadas en la Cartografía				
Subregiones	Tipo de Conflictos	Ubicación del Conflicto	Situación de Conflicto (Descripción general)	Actores Involucrados (Empresas, organizaciones, líderes, instituciones, etc.)
<b>CONFLICTOS POLÍTICOS</b>				
Magdalena Medio	No reconocimiento asociación Afro	Cantagallo	La alcaldía municipal no reconoce la legalidad en la conformación de la asociación afro del municipio	1. Asociación 2. Alcaldía Municipal
Córdoba - Chocó	Presencia de diversidad de grupos armados que intensifican los conflictos y la violencia en la región	Montería - Corregimientos Nueva Esperanza, Nueva Lucía, San Anterito, Santa Isabel, Guateque y Nuevo Paraíso	1. Presencia de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) en Córdoba. Responde a la posición geográfica estratégica, pues articula las zonas de producción de estupefacientes en el sur del departamento y el Bajo Cauca, con los sitios de acopio para exportación en las zonas costeras del mismo y del Urabá Antioqueño	1. Comunidades 2. AGC 3. Fuerzas Militares
	Descomposición y deterioro de las redes comunitarias, y del tejido social de la población	1. Istmina 2. Corregimientos Primavera, Potedó, Panamacito, Negría, Basuró, Paitó, Boca de Luis, Puerto Salazar, Suruco, Santa Mónica y Carmelita 3. Comunidades Indígenas de San Cristóbal, Unión Chocó y Puerto Olave	Presencia de AGC, ELN, disidencias de las Farc y delincuencia común, por disputa del territorio debido a su posición geográfica que facilita el tráfico de armas, estupefacientes y la trata de personas. Ocasiona el deterioro del tejido social, el desarraigo de las comunidades, desplazamiento forzado, reclutamiento, entre otros	1. Comunidades étnicas, mestizas y afros 2. AGC 3. ELN 4. Disidencias FARC 5. Fuerzas Militares

<b>Hermosas - Tolima</b>	Conflictos entre campesinos e indígenas por solicitud de un mayor territorio	1. Cajamarca 2. Rovira	Tensiones entre población campesina e indígena	1. Campesinos 2. Indígenas
<b>Hermosas - Patía</b>	Presencia de actores armados en la cordillera occidental (Policarpa, Rosario, Leyva, Balboa, Argelia y Patía)	Cordillera Occidental: Cumbitara-Policarpa-Rosario, Leiva, Balboa, Argelia, Patía	Confrontación de actores armados. Disputa del control del territorio y las rentas ilícitas del narcotráfico. Minería ilegal y extorsión.	1. Disidencias 2. Fuerza militares FFMM 3. ELN 4. Paramilitares 5. AGC 6. Cartel de Sinaloa 7. Comunidades 8. Entes territoriales
	No concertación con la población del municipio Patía - Estrecho, de la ubicación del ETCR lo que ha generado confrontación entre los consejos comunitarios	Municipio Patía Estrecho	Tensiones entre Consejos comunitarios con el ETCR	1. Misión verificación ONU 2. Agencia Nacional de Reincorporación Negros del Patía 3. Agencia de renovación de territorio 4. Consejos Comunitarios
	Aumento de la inconformidad de las organizaciones indígenas y los movimientos sociales por incumplimientos del Gobierno y la falta de garantía de Derechos	Valle del Cauca	1. Incumplimientos de acuerdos nacionales con grupos étnicos 2. Vías de movilización y de hecho para la reivindicación de los movimientos sociales 3. Enfrentamientos entre organizaciones indígenas con fuerzas armadas y medios de comunicación 4. Corrupción en corporaciones autónomas regionales y otorgación de licencias en sitios sensibles ambientales	1. Gobiernos locales-comunidades indígenas (comunidades indígenas - Salvajina). 2. Gobiernos departamentales (comunidades afro-campesinas-Salvajina). 3. Corporaciones Autónomas (CVC - CRC - Licencias Ambientales). 4. FFMM 5. Medios de comunaiación.
<b>Pacífico Sur</b>	Conflicto socio-político y comunitario. División al interior de un Consejo Comunitario.	Alcaldía de la Tola, Veredas Mulato y Amarales con territorio de Playas Unidas	División al interior del Consejo Comunitario de Playas Unidas que se generó con la salida de dos veredas y la creación de un nuevo consejo	1. Consejos Comunitarios 2. Asocoetnar 3. Alcaldía de la Tola 4. Ministerio del Interior - DACN

Tabla 6. Matriz social descriptiva de conflictos políticos en el territorio. Fuente: Innovapaz



### 3. Conflictos Priorizados

Como bien se informó, la segunda sesión de formación presencial permitió analizar los diversos conflictos existentes en los territorios apoyados en el desarrollado de la cartografía. Una vez evidenciados los conflictos, la matriz social descriptiva ayudó a cada subregión a vaciar la información y posteriormente, apoyados en la matriz, cada subregión desarrolló la priorización de los conflictos a trabajar en las sesiones de Círculos de Diálogo, teniendo en cuenta las indicaciones descritas en la metodología.

Esta identificación llevó a los líderes de cada subregión, en apoyo de los expertos y profesionales adscritos al proyecto, a complementar la información sobre Debilidades, Oportunidades y Riesgos (análisis DOR) que pudiesen tener los conflictos priorizados durante la sesión de formación. Conforme a esto, en la siguiente tabla se expone la información general de cada análisis DOR realizado a los conflictos priorizados.



### 3.1 Matriz general de conflictos priorizados por subregiones

Matriz DOR - Conflictos Priorizados por Subregiones				
CONFLICTOS PRIORIZADOS POR SUBREGIONES	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	RIESGOS	
<b>Subregión Magdalena Medio</b>	<p><b>1. Cantagallo: Comunitario - Usurpación</b> Privatización de ciénaga por parte de un particular que alega ser el dueño de los terrenos aledaños</p>	<p>Por dificultad en las comunicaciones de celular no se pudo contactar a la comunidad afectada. Es un lugar a dónde no llega señal de celular.</p>	<p>El conflicto sigue vigente y no ha logrado la mediación de un tercero o institucionalidad.</p>	<p>Al parecer el supuesto dueño de las tierras envió a hombres armados a arrancar los cultivos e intimidar a las personas para sacarlas del lugar. Existe el rumor de que ese dueño no es un a persona correcta y que por lo tanto es mejor no meterse con ese tema.</p>
	<p><b>2. Simití (Corregimiento de San Blas: Proselitismo religioso</b> Uso del espacio público (cancha) en disputa por las diferentes creencias religiosas.</p>	<p>La mediación cuyuntural de la JAC por la presencia de las fuerzas armadas logró formular una solución.</p>	<p>El conflicto fue transformado por la acción de unos terceros, lo cual hizo proponer una solución en conjunto.</p>	<p>Al ser una decisión tomada a partir de una coyuntura, es posible que los pastores involucrados aún no comprendan la importancia del diálogo en la transformación del conflicto.</p>
	<p><b>3. San Pablo: Reclamación de tierra en Isla Medellín.</b> En la Isla Medellín son 26 familias en riesgo de perder sus cultivos y cosechas por la llegada de un presunto dueño de esa isla que no saben quién es. Son más de 8 años que llevan viviendo en esta isla.</p>	<p>No se cuenta con el nombre del dueño de las tierras de la isla, sólo se conoce a la persona (mayordomo de la finca) quien se asume como vocero. Son más de 500 hectáreas las que comprenden la isla, por eso son varios los grupos familiares que están allí. Algunos de estos grupos han aceptado negociar económicamente el costo de los cultivos con el mayordomo.</p>	<p>Conocemos los voceros de algunos grupos familiares: Ulises Suarez y Abel Flórez. Algunas de estas familias han tenido un acompañamiento a procesos desde el PDPMM.</p>	<p>Los procesos de negociación con el mayordomo (vocero del dueño) se están haciendo en Puerto Wilches no en San Pablo donde es el conflicto. Algunos grupos familiares que ya han negociado ponen un referente de mediación económica y no la vía del diálogo para solucionar el conflicto.</p>

Subregión Alto Patía - Hermosas Cauca - Valle	<p><b>1. Dificultades organizativas en la Corporación Consejo Comunitario de Organizaciones Sociales y Consejos Comunitarios de la Cuenca Alta del río Patía -Corpoafro.</b></p> <p>Confrontación entre líderes de la organización Corpoafro que divide y pone en riesgo la sostenibilidad del proceso organizativo de las comunidades negras de la región del alto Patía.</p>	<p>La herramienta de círculo de diálogo es desconocida en el ámbito cultural de las comunidades negras del alto Patía, si bien, se podría situar como una metodología innovadora, el equipo que va a estar al frente de su implementación, en este caso concreto del conflicto al interior de Corpoafro, está en proceso de aprendizaje, lo cual representa una debilidad, frente a la hipótesis que define el alcance de este ejercicio.</p>	<p>Desde este punto de vista, superar la confrontación entre líderes al interior de Corpoafro, supone para el propio proceso organizativo una oportunidad de transformación y fortalecimiento.</p>	<p>La realización del círculo de diálogo coincide, en tiempo, con el desarrollo de la campaña política para las elecciones locales y regionales, es probable que algunos líderes del proceso de organizativo de las comunidades negras, estén participando de la dinámica política como candidatos o estén vinculados con alguna campaña, esta situación podría poner en riesgo el éxito círculo de diálogo.</p>
	<p><b>2. Dificultad en relacionamiento comunitario por ubicación de Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (Patía):</b></p> <p>No concertación con la población del municipio Patía - Estrecho, de la ubicación del ETCR lo que ha generado confrontación entre los consejos comunitarios.</p>	<p>La población que llega al ETCR no es del territorio, lo que dificulta la relación con los habitantes originarios del lugar. Una explicación alude a que las visiones políticas y sociales que se pueden encontrar en pugna, esto debido a que no se tuvo en cuenta que podría haber disputa sobre la porción territorial donde se instaló el ETCR.</p>	<p>La posibilidad de integrar desde la ruta del acuerdo de paz, visiones sobre la reconciliación y potenciar dinámicas económicas, sociales y políticas que posibiliten mejorar las condiciones en general de la población, promoviendo el relacionamiento Noviolento.</p>	<p>El no poder llegar a acuerdos con respecto a cómo sería la dinámica entre la población que llega y la población residente en el territorio y la imposibilidad de acceder al lugar de funcionarios del orden nacional e internacional, como actores para la transformación del conflicto.</p>
Subregión Chocó Pacífico - Cauca - Nariño	<p><b>1. Subregión Sanquianga: Debilidad organizativa consejo comunitario Playas unidas y Puntamulatos.</b></p> <p>División al interior del Consejo comunitario Playas Unidas que se generó con la salida de dos veredas y la creación de un nuevo Consejo.</p>	<p>No depende del equipo de trabajo cambiar las dificultades de principios de relacionamiento, y de entendimiento entre los líderes comunitarios de ambos consejos comunitarios. Se requiere voluntad.</p>	<p>1. Capacidad de convocatoria. Poder adelantar eventos de interlocución entre los líderes en un escenario propicio.</p> <p>2. Interacción comunitaria para realizar eventos culturales donde se limen asperezas entre las comunidades.</p>	<p>Provocar que el conflicto no se resuelva conforme lo esperado y se agudice la dificultad en las comunidades.</p>
	<p><b>2. Guapi y Gorgona: Conflicto económico por actividad turística entre operadores.</b></p> <p>Falta de articulación entre las partes frente al aprovechamiento turístico y para la generación de ingresos económicos para la población guapireña.</p>	<p>No tener los antecedentes claros de la problemática.</p>	<p>Sería la oportunidad de reactivar y contribuir al mejoramiento de la economía local de Guapi.</p> <p>Voluntad y ganas de mejorar la situación entre las partes.</p>	<p>Que se genere un cambio en los actores encargados de la administración del parque, situación que puede generar que se rompa el proceso de acercamiento.</p>

Subregión Córdoba -Urabá - Chocó	<p><b>1. Carmen de Darién: Conflicto por dificultades del relevo generacional.</b></p> <p>Conflicto entre líderes y jóvenes por falta de reconocimiento de nuevos liderazgos al interior de los Consejos Comunitarios en Carmen de Darién.</p>	<p>No se cuenta con la infraestructura logística adecuada para los espacios de diálogo (hotelería, restaurantes, salones sociales). Son los jóvenes los que proponen este acercamiento para el diálogo y puede haber alguna reticencia en los líderes más veteranos para que accedan a un espacio de diálogo para abordar el problema, pues ellos están en el poder en las organizaciones y tienen una diferente visión del conflicto.</p>	<p>Acercamiento entre generaciones de una misma localidad, limar asperezas y mejor articulación. De esta forma podemos aportarle a la paz. Posicionar el diálogo como estrategia para la transformación de conflictos. Canalización del deseo de los Jóvenes por participar de los procesos organizativos y asumir liderazgos, con el consiguiente fortalecimiento de la acción y la dinámica de las organizaciones en el territorio.</p>	<p>Alejamiento de los jóvenes en relación con sus organizaciones. Al no ser transformado el conflicto puede darse oportunidad a los actores armados ilegales para intervenir y convencer a los jóvenes de apoyarlos o ingresar en sus filas. Alejamiento de las perspectivas de paz debido a debilidades de las organizaciones que pueden gestionarla.</p>
	<p><b>2. Itsmina: Falta de reconocimiento recíproco entre Juntas de Acción Comunal y Consejos Comunitarios para el trabajo articulado.</b></p> <p>Se han realizado varios espacios de diálogo con el fin de dirimir la falta de entendimiento, sin embargo no se han obtenido resultados favorables.</p>	<p>Se puede fortalecer el reconocimiento social para los formadores en diálogo para la transformación del conflicto. Se puede fortalecer el conocimiento de los decretos y leyes que definen las funciones y responsabilidades de cada organización. Generar una dinámica de relacionamiento permanente o más frecuente entre El Consejo Comunitario Mayor de Istmina y medio San Juan -Cocomimsa y ASOJUNTAS.</p>	<p>Un gran porcentaje de los integrantes de las JAC y Consejos Comunitario desconocen sus funciones y responsabilidades, lo cual dificulta el diálogo. Ya hay antecedentes de diálogo sin que se haya logrado avanzar en la transformación del conflicto.</p>	<p>Presencia de grupos armados ilegales (ELN, Grupos armados Organizados Residuales de las FARC, AUC-DELINCUENCIA COMÚN), que pueden aprovechar la situación para fortalecer su incidencia en las comunidades. Dispersión de la acción y debilitamiento de la capacidad de interlocución de las organizaciones y las comunidades.</p>

Región Hermosas - Tolima	<p><b>1. Caso Cajamarca. Conflicto entre la recién creada la secretaría de tránsito-movilidad y los habitantes del municipio.</b> Imposición de normas y regulaciones por parte de la secretaría lo cual generó malestar entre la comunidad.</p>	<p>Vinculación de actores políticos con visibles intereses electorales entraron a mediar este conflicto.</p>	NO REGISTRA	NO REGISTRA	
	<p><b>2. Conflicto entre motocarros y camperos en el municipi de Rovira.</b> El servicio legal de transporte con pólizas reglamentadas sólo puede ser ofertado por la empresa de camperos, los motocarros no pueden operar pero la gente los sigue utilizando.</p>	<p>Para mediar este conflicto, se requería la intervención de la secretaría de tránsito del municipio la cual requiere que los motocarros se amparen con seguros para la oferta del servicio, propuesta que no es viable porque las empresas de seguros no ofertan estas pólizas.</p>		NO REGISTRA	<p>Se podría generar una acción con daño ya que la formalización del servicio de transporte requería además de la legalización, la compra de pólizas para la prestación de este servicio y estas pólizas ya no son vendidas para los motocarros.</p>
	<p><b>3. Lote de terreno de invasión en Rovira.</b> El lote tiene casas construidas pero sin servicios.</p>	<p>La Alcaldía quedó de dotar con servicios públicos las casas que se construyeron. Este problema estaba en trámite de ser asumido por la Alcaldía Municipal, por lo cual se establecería una solución de mediación institucional.</p>		NO REGISTRA	NO REGISTRA

<p>Región Hermosas - Tolima</p>	<p><b>4. Dificultad del funcionamiento del consejo territorial de planeación municipal de Rovira-Tolima CTP</b></p>	<p>Inconvenientes de carácter personal entre los miembros del Consejo Territorial de Planeación. Desconocimiento de las funciones como consejeros territoriales de planeación. Mal uso de los elementos de dotación de la oficina del Consejo Territorial de Planeación asignada a esta instancia. Presentación de desavenencias entre los integrantes del CTP. Deserción y falta de compromiso de los representantes que componen el CTP.</p>	<p>Mejorar las relaciones interpersonales de los miembros que representan a la comunidad en la instancia del Consejo Territorial de Planeación CTP de Rovira. Asegurar el buen funcionamiento y fortalecimiento de la instancia de participación comunitaria que viene adelantando la Corporación Departamental Ambiental y Desarrollo en convenio con la Red PRODEPAZ y financiada por la GIZ. Adelantar un proceso de capacitación que fortalezca a la instancia de Participación Territorial de Planeación. Conformar el Consejo Municipal de Paz que sirva de conciliador de las instancias en conflicto y que se presenten en el municipio. Tomar decisiones más democráticas y más ampliamente representadas por los sectores de la comunidad.</p>	<p>Los miembros del CTP representan a 21 sectores de la comunidad: sociales, productivos, comerciales, deportivos, culturales, JAC, mujeres, jóvenes, adultos mayores, entre otros. Solo hay 6 sectores representados y no están en su totalidad. La falta de diálogo entre los miembros del CTP puede seguir generando inconvenientes y acarreado el inadecuado funcionamiento del CTP. Continuar con estos inconvenientes debilita este Espacio de Participación Ciudadana y Comunitario, restringe las decisiones a pocos miembros, genera más divisiones y toma de decisiones poco democráticas.</p>
---------------------------------	---	--	--	--

Tabla 7. Matriz general de conflictos priorizados. Fuente: Innovapaz



### 3.2 Análisis preliminar de los conflictos priorizados.

El abordaje del método MIC-MAC se realizó a partir de una perspectiva abierta, enfocada a la identificación de variables y al nivel de relacionamiento de los formadores frente a los conflictos identificados y priorizados.

La primera variable utilizada alude al tipo de conflicto y su descripción (ambiental, cultural, económico, comunitario y político), cuestión que se abordó en el apartado anterior mediante las herramientas de cartografía social y la matriz descriptiva de los conflictos. Las otras variables, las inscritas en la matriz DOR, exponen las debilidades, oportunidades y riesgos producto del abordaje de los conflictos seleccionados.

De acuerdo con la perspectiva teórica del MIC-MAC, expuesta por Godet (2011<sup>2</sup>), se reflejan distintos tipos de variables:

- **Variables determinantes o de influencia:** Se consideran frenos o motores de la situación de conflicto, para este caso, aquellas relacionadas con la tipología del conflicto, los aspectos logísticos y el nivel de gobernabilidad. Estas variables evidencian que los conflictos seleccionados poseen unas condiciones estructurales que influyen en ellos, no obstante, para los círculos de diálogo se buscó que los conflictos abordados tuviesen alguna posibilidad de transformación y no estuvieran determinados por procesos estructurales que no dependen de la gobernabilidad adscrita al manejo comunitario.
- **Variables resultado:** Son variables que dependen directamente de la situación del conflicto, su transformación y su evolución. Estas son las variables que emergen del conflicto mismo y que imprimen su particularidad; se encuentran relacionadas con las dinámicas culturales y aspectos de apropiación del territorio de cada una de las regiones abordadas.
- **Variables claves:** Son variables por naturaleza dependientes, generan movimiento en la situación de conflicto y su naturaleza es inestable. Para este caso se inscriben aquellas variables relacionadas con los movimientos en el entorno, al cruzarlas con la matriz DOR, podríamos hablar de los riesgos identificados y la posibilidad de materialización de estos.

La identificación de estas variables en relación con la matriz DOR, aportó tres resultados distintos:

- **Variables susceptibles a los cambios en el entorno:** En esta categoría se incluyen los riesgos producto de la coyuntura electoral, además de aquellos de carácter estructural como el abordaje violento de los conflictos y con intermediación de actores armados. Otra arista de este resultado son los riesgos producto del modo de transformación del conflicto al aplicar una metodología como la de los círculos de diálogo que requiere de aprendizajes procesuales.

---

<sup>2</sup> Michel Godet en colaboración con Philippe Durance y la participación de Prospektier en: <http://prospektier.es/prospectiva/Documentos/caja-herramientas-2007.pdf>

- **Variables interdependientes relacionadas con las debilidades identificadas:** Se identificaron variables que tienen relación con otras como la tipología del conflicto, aquellas derivadas de la intervención en el conflicto priorizado y las relacionadas con requerimientos técnicos. A modo de ejemplo, un conflicto de carácter organizativo-comunitario ha de tener unos requerimientos técnicos y estrategias de intervención propias del círculo de diálogo; para el caso de la Subregión pacífico Sur al tratarse de un conflicto entre dos Consejos Comunitarios, el círculo requiere desplegar técnicas de aproximación, mediación y generación de espacios de prediálogo que hagan que las sesiones del círculo de diálogo cuenten con una clara voluntad para hacer emerger un nivel superior de apropiación del conflicto y de las posibilidades de transformación.
- **Oportunidades y variables emergentes:** Se identificaron oportunidades y la emergencia de posibles variables a futuro, situación que evidencia la necesidad de abordaje de otros conflictos distintos a los seleccionados durante la etapa de formación inicial para las regiones de las Hermosas Tolima, Magdalena Medio y Córdoba, Urabá – Chocó.

Cabe resaltar que en el proceso de formación el enfoque se hizo en el análisis prospectivo que incluyó las variables expuestas anteriormente y la lectura e identificación de intereses y actores para los conflictos seleccionados. Aunque existe un software que analiza y cruza estas variables, para el caso particular del Proyecto, se tomó la determinación de elaborar el análisis desde una perspectiva interdisciplinaria y en diálogo de saberes, la cual valoró el ejercicio la cartografía social como escenario de acción-reflexión para la identificación y priorización de los conflictos, de los cuales se elaboraron los análisis conforme a las variables tomadas del Mic-Mac/Mactor, sin recurrir al uso del software mencionado.

Por otra parte, fueron los formadores y formadoras quienes junto a sus comunidades y con el apoyo de los profesionales adscritos al proyecto, identificaron las debilidades, riesgos, oportunidades, actores e intereses en el marco de los conflictos seleccionados. En general, la metodología abordada fue diseñada para una fácil apropiación y réplica, en función de otras situaciones que asuman el enfoque territorial de paz, a través del dialogo y en perspectiva de la Noviolencia.

### 3.2.1 Debilidades.

- **En relación con la intervención del conflicto para ser transformado:**
  - La realización de los Círculos de Diálogo depende la voluntad entre las partes en la medida que coexiste un relacionamiento fraccionado entre las mismas.
  - Capacidad instalada en los líderes sociales del proceso formativo para realizar los Círculos de Diálogos, esto tiene que ver con la mirada de autoevaluación sobre una herramienta que resulta nueva y, en algunos casos, poco cercana a los contextos culturales de las comunidades. Así, por ejemplo, el ejercicio del círculo de la palabra

propuesto en los Círculos de Diálogos es más cercano a la cosmovisión indígena y requiere una adaptación a otros contextos étnicos y territoriales.

- **En relación con la tipología del conflicto priorizado:**
  - De los conflictos priorizados, la mayoría representan conflictos de carácter organizacional que se evidencian en factores como: relevo generacional, distribución de funciones y roles, comunicación organizacional (interna y externa) y condiciones particulares del contexto que inciden en la cultura organizacional.
  - Solo uno de los conflictos priorizados tiene relación con asuntos de apropiación de territorios comunes.
  - Hay una tendencia a priorizar conflictos en los que no haya presencia institucional de tipo estatal. Esto lleva a que los círculos de diálogo estén concebidos como endógenos a las comunidades con poca apertura a que haya presencia de actores de la institucionalidad local (administraciones municipales), sectorial (organismos ambientales o de planificación) y, mucho menos nacional (ministerios, corporaciones autónomas, etc.).
  
- **En cuanto a las condiciones logísticas:**
  - Algunas debilidades están relacionadas con asuntos de convocatoria por la dificultad de acceder a los actores y de contactarlos vía telefónica.
  - La ubicación de los actores vinculados a los conflictos seleccionados representa una debilidad en cuanto a la movilidad y las condiciones de transporte que obligaría a los actores disponer de más recursos (tiempo, dinero, etc.) para asegurar su presencia en los Círculos de Diálogo.
  
- **Sobre las condiciones técnicas:**
  - El acceso a información complementaria, que permita conocimiento a profundidad sobre el conflicto es limitado.
  - Algunos conflictos seleccionados requieren adicional información sobre los actores involucrados. Las dinámicas particulares de los territorios hacen que los conflictos muten fácilmente, por ello los contextos y actores involucrados pueden cambiar en corto tiempo.
  - Es necesario un mayor conocimiento sobre el modo de funcionamiento de la estructura legal e institucional que define los procesos de planeación de los territorios, las formas de intervención estatal sobre los procesos comunitarios y las normas de relacionamiento interinstitucional para los conflictos que se abordan.

### **3.2.2 Oportunidades.**

- **Condiciones coyunturales en relación con el tiempo:**
  - La mayoría de los conflictos están en el orden de carácter comunitario, por lo tanto, tiene posibilidad de transformación con la metodología de Círculos de

Diálogo. No se trata de conflictos que hayan sido intervenidos por terceros institucionales, por ejemplo, Fiscalía, Procuraduría, etc.

- Los conflictos priorizados no han generado condiciones de vulnerabilidad que afecten la vida, la integridad y la honra de los actores involucrados.
- De realizarse antes de la coyuntura electoral, la intervención en estos conflictos puede generar resultados óptimos.

- **Condiciones organizacionales:**

- El reconocimiento y la trayectoria de los líderes convocantes puede aportar a la transformación de los conflictos y facilitar su desarrollo.
- La propuesta metodológica de Círculos de Diálogo resulta ser una oportunidad de transformación y mejoramiento de las organizaciones participantes.
- El proceso permite a las organizaciones participantes asumir una posición de auto reflexión y autocrítica frente su misión organizacional.
- El proceso puede desembocar en redes entre actores participantes de los Círculos de Diálogo y generación de espacios de reconciliación.

- **Consecuencias oportunas del abordaje del conflicto:**

- Abordar la transformación del conflicto seleccionado puede beneficiar por igual a las comunidades, más allá del beneficio directo que recibirían las organizaciones participantes.
- Queda capacidad instalada en las comunidades para la transformación de conflictos y la toma de decisiones. Esto puede ser un factor dinamizador para el desarrollo de iniciativas de mayor envergadura en la construcción de territorios de paz en la fase del post acuerdo.

### 3.2.3 Riesgos.

- **El conflicto puede ser susceptible a ser abordado de manera violenta y con intermediación de actores armados**

- Las partes involucradas pueden recurrir a actores armados ilegales para la finalización del conflicto conforme a sus intereses.
- Los actores armados que hacen presencia en el territorio pueden aprovechar la coyuntura para fortalecer su incidencia en las comunidades.

- **Riesgos asociados a la coyuntura electoral**

- La coyuntura electoral puede hacer que se cambien los intereses de las partes del conflicto.
- La coyuntura electoral puede hacer que el conflicto mute o que ingresen nuevos actores.

- La coyuntura electoral puede hacer que se utilice el proceso de transformación del conflicto para apalancar un posicionamiento a favor de alguna candidatura.

## 4. Conflictos Seleccionados para Círculos de Diálogo

### 4.1 Redefinición de conflictos para Círculos de Diálogo.

Del proceso de priorización a la selección final de los conflictos a abordar en los Círculos de Diálogo, se presentaron cambios en algunas subregiones. A continuación, se describen los cambios presentados en estas subregiones.

- Subregión Córdoba-Urabá-Chocó: el conflicto priorizado fue cambiado por consideraciones técnicas en el proceso logístico y a la no garantía de asistencia por parte de los posibles invitados. Además, se definió la realización de dos espacios diferenciados para la réplica de la formación de formadores y para el desarrollo de los círculos de diálogo.
- Subregión Magdalena Medio: el conflicto priorizado escaló a un nivel de vulneración a las personas convocantes, ya que en el contexto en donde se ubica se reconoció la participación de actores ilegales que tienen intereses en la no resolución de este conflicto.
- Subregión Cañón de las Hermosas-Tolima: el cambio del conflicto priorizado se dio por la dificultad de convocatoria a las partes involucradas y la no disposición de algunas partes del conflicto para la realización del Círculo del Diálogo. Así mismo, debido a la coyuntura electoral, se ponía en riesgo la idoneidad del Círculo por intereses de algunas de las partes en la contienda electoral.
- Subregión Macizo Alto Patía: se tenía la percepción de que el conflicto podía adoptar la forma de un conflicto de carácter personal entre dos grupos de líderes o sus cabezas, no obstante, con el aporte de los expertos y profesionales adscritos al proyecto y la participación de la comunidad se determinó la redefinición del mismo como un conflicto de carácter comunitario de tipo organizacional. Conforme a esto, cambió la configuración de las partes en relación con los invitados y participantes del Círculo.



## 4.2 Matriz final de conflictos seleccionados para Círculos de Diálogos

Descripción General de Conflictos Seleccionados para Círculos de Diálogo				
Conflicto Seleccionado	Debilidades	Oportunidades	Riesgos	
<b>Subregión Magdalena Medio</b>	<p><b>1. San Pablo: Conflicto de intereses en la dirección de Asojuntas:</b> La existencia de dos presidentes alternos de Asojuntas - San Pablo (uno reconocido por la Alcaldía y el otro no) impide el buen desarrollo de la organización y genera división entre los participantes de la Asociación.</p>	<p>Molestias en la comunidad por el otorgamiento de recursos a Asojuntas en vez de priorizar otros asuntos más relevantes. Ejercicios de autoritarismo de parte de la Junta Directiva (JD) legalizada por la Alcaldía, una JD no legítima. De acuerdo a lo expuesto por la promotora comunal (Elsy López), durante la participación en la sesión de réplica, esto es un problema político por el 1% de recursos del Proyecto de Acuerdo y que quedó como aporte al fortalecimiento de Asojuntas. Se medió una solución jurídica con intervención del Ministerio del Interior, programada para la tercera semana de agosto; esto puede ser igualmente definido como riesgo.</p>	<p>Se requiere que la Alcaldía intermedie, les queda casi un año de funcionamiento (hasta septiembre - 2020). ¿Cómo propiciar un nuevo espacio de diálogo para que se definan acuerdos? Se propone generar concordia entre los líderes. Los presidentes de las JDs y algunos directivos quieren mediar el asunto. Quien preside actualmente Asojuntas (Wilson Barrera) se muestra interesado en este proceso, argumentando que él quiere solucionar esa dificultad que tiene con el otro presidente existente (Ludwing) y que tiene toda la disponibilidad. Además, manifestó que está bien que el Círculo de Diálogo se haga fuera del municipio, en Barrancabermeja. El fiscal de Asojuntas (Ober Acevedo) se mostró de acuerdo con esta propuesta de trabajar en este conflicto y aceptó que fuera en Barranca. La tesorera también manifestó estar de acuerdo. En relación con los acompañantes institucionales, el personero Juan Carlos Torres respaldó la importancia del ejercicio y que, aunque no pudiera estar presente, sugería enviar a la persona adjudicante de la oficina. Existe total respaldo y apoyo de la Promotora Comunal de San Pablo (Elsy López) por desarrollar esta actividad.</p>	<p>La época electoral puede entrar a interferir el proceso y no querer resolver el tema desde el diálogo. Se pueden dar choques por intereses electorales. Hay líderes involucrados en las JDs que están en proceso de aspiración al Consejo Municipal.</p>
<b>Subregión Alto Patía - Hermosas Cauca - Valle</b>	<p><b>2. Dificultades organizativas en la Corporación Consejo Comunitario de Organizaciones Sociales y Consejos Comunitarios de la Cuenca Alta del río Patía - Corpoafro:</b> Confrontación entre líderes de la organización Corpoafro que divide y pone en riesgo la sostenibilidad del proceso organizativo de las comunidades negras de la región del Alto Patía.</p>	<p>La herramienta de Círculo de Diálogo es desconocida en el ámbito cultural de las comunidades negras del Alto Patía, si bien se podría situar como una metodología innovadora, el equipo que va a estar al frente a su implementación, en este caso concreto del conflicto al interior de Corpoafro, está en proceso de aprendizaje, lo cual representa una debilidad frente a la hipótesis que define el alcance de este ejercicio.</p>	<p>Desde este punto de vista, superar la confrontación entre líderes al interior de Corpoafro, supone para el propio proceso organizativo, una oportunidad de transformación y fortalecimiento.</p>	<p>La realización del círculo de diálogo coincide, en tiempo, con el desarrollo de la campaña política para las elecciones locales y regionales; es probable que algunos líderes del proceso organizativo de las comunidades negras estén participando de la dinámica política como candidatos o estén vinculados con alguna campaña, esta situación podría poner en riesgo el éxito círculo de diálogo.</p>

<p><b>Subregión Chocó Pacífico - Cauca - Nariño</b></p>	<p><b>3. Subregión Sanquianga: Debilidad organizativa de Consejo Comunitario Playas Unidas y Puntamulatos.</b> División al interior del Consejo comunitario, antes estaba unido y por la división se generaron dos consejos: Playas Unidas y PuntaMulatos. La división se da por no estar de acuerdo con los manejos de recursos que daba la Junta del Consejo. Se propone un proceso de reconciliación para que haya una convivencia armónica entre los dos.</p>	<p>No depende del equipo de trabajo cambiar las dificultades de principios de relacionamiento y de entendimiento entre los líderes comunitarios de ambos consejos comunitarios. Se requiere voluntad.</p>	<p>1. Capacidad de convocatoria. Poder adelantar eventos de interlocución entre los líderes en un escenario propicio. 2. Interacción comunitaria para realizar eventos culturales donde se limen asperezas entre las comunidades.</p>	<p>La intervención en el conflicto puede llegar a que no resuelva conforme a lo esperado, por lo tanto se corre el riesgo de una agudización de éste.</p>
<p><b>Subregión Córdoba - Urabá - Chocó</b></p>	<p><b>4. Carmen de Darién: Conflicto por dificultades del relevo generacional.</b> Conflicto entre líderes y jóvenes por falta de reconocimiento de nuevos liderazgos al interior de los Consejos Comunitarios en Carmen de Darién.</p>	<p>1. No se cuenta con la infraestructura logística adecuada para los espacios de diálogo (hotelería, restaurantes, salones sociales). 2. Son los jóvenes los que proponen este acercamiento para el diálogo y puede haber alguna reticencia en los líderes más veteranos para que accedan a un espacio de diálogo para abordar el problema, pues ellos están en el poder en las organizaciones y tienen una diferente visión del conflicto.</p>	<p>1. Acercamiento entre generaciones de una misma localidad, limar asperezas y mejor articulación. De esta forma, podemos aportarle a la paz. 2. Posicionar el diálogo como estrategia para la transformación de conflictos. 3. Canalización del deseo de los jóvenes por participar de los procesos organizativos y asumir liderazgos, con el consiguiente fortalecimiento de la acción y la dinámica de las organizaciones en el territorio.</p>	<p>1. Alejamiento de los jóvenes en relación con sus organizaciones. 2. Al no ser transformado el conflicto, puede darse oportunidad a los actores armados ilegales para intervenir y convencer a los jóvenes de apoyarlos o ingresar en sus filas. 3. Alejamiento de las perspectivas de paz debido a debilidades de las organizaciones que pueden gestionarla.</p>
	<p><b>5. Istmina: Consejo Comunitario seccional de Basurú, dos veredas se separan para constituirse en Juntas de Acción Comunal (JAC).</b> Se han realizado varios espacios de diálogo con el fin de dirimir la falta de entendimiento; sin embargo, no se han obtenido resultados favorables.</p>	<p>1. Se puede fortalecer el reconocimiento social para los formadores en diálogo, para la transformación del conflicto. 2. Se puede fortalecer el conocimiento de la jurisprudencia que ampara a los Consejos Comunitarios y a las JAC.</p>	<p>1. Un gran porcentaje de los integrantes de las JAC y Consejos Comunitarios desconocen sus funciones y responsabilidades, lo cual dificulta el diálogo. 2. Poco conocimiento del conflicto por parte del equipo facilitador del círculo de diálogo.</p>	<p>1. Presencia de grupos armados ilegales (ELN, Grupos armados organizados residuales de las FARC, AUC-Delinuencia Común), que pueden aprovechar la situación para fortalecer su incidencia en las comunidades. 2. Ampliar las brechas de comunicación entre las JAC y los Consejos Comunitarios.</p>

Región Hermosas - Tolima	<p><b>6. Dificultad del funcionamiento del Consejo Territorial de Planeación municipal de Rovira-Tolima Consejo Territorial de Planeación (CTP)</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Inconvenientes de carácter personal entre los miembros del CTP.</li> <li>2. Desconocimiento de las funciones como CTP.</li> <li>3. Mal uso de los elementos de dotación de la oficina del CTP, asignada a esta instancia.</li> <li>4. Presentación de desavenencias entre los integrantes del CTP.</li> <li>5. Deserción y falta de compromiso de los representantes que componen el CTP.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mejorar las relaciones interpersonales de los miembros que representan a la comunidad en la instancia del CTP de Rovira.</li> <li>2. Asegurar el buen funcionamiento y fortalecimiento de la instancia de participación comunitaria que viene adelantando la Corporación Departamental Ambiental y Desarrollo en convenio con la Red PRODEPAZ y financiada por la GIZ.</li> <li>3. Adelantar un proceso de capacitación que fortalezca a la instancia de Participación Territorial de Planeación.</li> <li>4. Conformar el Consejo Municipal de Paz que sirva de conciliador de las instancias en conflicto y que se presenten en el municipio.</li> <li>5. Tomar decisiones más democráticas y más ampliamente representadas por los sectores de la comunidad.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los miembros del CTP representan a 21 sectores de la comunidad: sociales, productivos, comerciales, deportivos, culturales, JAC, mujeres, jóvenes, adultos mayores, entre otros. Solo hay 6 sectores representados y no están en su totalidad.</li> <li>2. La falta de diálogo entre los miembros del CTP puede seguir generando inconvenientes y acarreado el inadecuado funcionamiento del CTP.</li> <li>3. Continuar con estos inconvenientes debilita este Espacio de Participación Ciudadana y Comunitario, restringe las decisiones a pocos miembros, genera más divisiones y toma de decisiones poco democráticas.</li> </ol>
--------------------------	---	--	--	--

Tabla 8. Matriz final de conflictos seleccionados para Círculos de Diálogo. Fuente: Innovapaz



## 4.3 Descripción y análisis DOR de conflictos seleccionados para Círculos de Diálogos.

### 4.3.1 Subregión Magdalena Medio

Descripción Conflicto Seleccionado: Magdalena Medio	
<p><b>Conflicto Priorizado: Conflicto de intereses en la dirección de Asojuntas:</b> la existencia de dos presidentes alternos de Asojuntas - San Pablo (uno reconocido por la Alcaldía y el otro no) impide el buen desarrollo de la organización y genera división entre los participantes de la Asociación.</p>	
<b>Debilidades</b>	<p>Molestias en la comunidad por el otorgamiento de recursos a Asojuntas, en vez de priorizar otros asuntos más relevantes. Ejercicios de autoritarismo de parte de la Junta Directiva (JD) legalizada por la Alcaldía, una JD no legítima. De acuerdo con lo expuesto, la promotora asegura que es un problema político por el 1% de recursos de acuerdo con Proyecto de Acuerdo y que quedó como aporte al fortalecimiento de Asojuntas. Se plantea una solución jurídica con intervención del Ministerio del Interior, esto puede ser igualmente definido como riesgo.</p>
<b>Oportunidades</b>	<p>Se requiere que la Alcaldía intermedie, les queda casi un año de funcionamiento (hasta septiembre - 2020) ¿cómo propiciar un nuevo espacio de diálogo para que se definan acuerdos? Se propone generar concordia entre los líderes. Los presidentes de las JDs y algunos directivos quieren mediar el asunto. El presidente actual de Asojuntas Wilson Barrera se muestra interesado en este proceso argumentando que él quiere solucionar esa dificultad que tiene con el otro señor (Ludwing) y que tiene toda la disponibilidad. Además, manifestó que está bien que se haga fuera del municipio, en Barrancabermeja. El fiscal de Asojuntas (Ober Acevedo) se mostró de acuerdo en esta propuesta de trabajar este conflicto y aceptó que fuera en Barranca; la tesorera también manifestó estar de acuerdo. En relación con los acompañantes institucionales, el personero Juan Carlos Torres respaldó la importancia del ejercicio y que, aunque no pudiera estar sugería enviar a la persona adjudicante de la oficina.</p>
<b>Riesgos</b>	<p>La época electoral puede entrar a interferir en el proceso y no querer resolver el tema desde el diálogo. Se pueden dar choques por intereses electorales. Hay líderes involucrados en las JDs que están en aspiración al Consejo Municipal.</p>
<b>Actores</b>	<p>Junta Directiva: En realidad, es una sola JD, lo que se cambió fue el presidente. Algunos de los integrantes de esta Junta están con Wilson y otros con Ludwing; la anterior junta (legalizada/reconocida por la Alcaldía) está conformada por cinco miembros: presidente, vicepresidente, tesorero, fiscal y vocal).</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wilson Barrera - presidente Asojuntas</li> <li>2. Estefanía Pallares - secretaria</li> <li>3. Eudis Salina - tesorera</li> <li>4. Ober Acevedo - fiscal Asojuntas</li> <li>5. Luis Alberto Benavides - comité de convivencia de Asojuntas</li> <li>6. Adalguisa Abello - comité de convivencia de Asojuntas</li> <li>7. Carlos Alberto Mantilla – coordinador de trabajo</li> <li>8. Juan Gustavo Santana Cañavera – coordinador de educación</li> <li>9. Nuvia Espinel Rojas - secretaria de la mujer</li> <li>10. Ludwing Durán Nieto - presidente elegido - sin cargo</li> <li>11. Alberto Carpintero - vocal</li> <li>12. Jorge Otálora López - delegado Asojuntas Federación Departamental</li> </ol> <p>Invitados Observadores: Elsy López (promotora Comunal), Juan Carlos Torres (personero), José Joaquín Paredes (secretario de Gobierno), Julio Martínez (líder Cantagallo), Ingrid Martínez (plataforma Juvenil San Pablo). Líderes formadores: Nilson Dávila, Marcela Hernández, Jenifer Montealegre, Jorge Uribe, Francisco González.</p>

Descripción Conflicto Seleccionado: Magdalena Medio	
<b>Intereses</b>	De la JD Anterior: no quiere entregar ni reconocer la elección de la nueva JD. Estar en Asojuntas tiene participación en procesos de contratación para concertar cupos de contratos. Hay un recurso anual que dispone la Alcaldía para funcionamiento (15 millones de pesos colombianos). De la JD actual: quieren estar legalizados para tener el control sobre los beneficios.
<b>Descripción del Conflicto</b>	Lleva dos años, la JD nueva se eligió a principio de año. En el mes de julio de 2019, en una reunión, hubo un encuentro entre los presidentes que terminó con acciones de agresión física por parte del fiscal de la nueva JD hacia el presidente anterior. Los presidentes de JD tienen un grupo de Whatsapp y se hacen señalamientos de estar con actores armados unos y otros. Inicio: después de una actividad, quedó un recurso para comprar un computador, pero el otro presidente sugirió repartirse ese dinero, esto fue, al parecer, el motivo de la discordia. El fiscal de Asojuntas solicita información de los recursos ante hacienda y se otorga una información adicional que evidenciaba una entrega de recursos que no es de ellos, pero fue relacionado como recurso de Asojuntas y esto incrementó la disputa.
<b>Acciones Fallidas o Mediaciones Alternas</b>	Se ha llevado el caso a la Personería y la Secretaría de Gobierno por parte del Comité de Convivencia de Asojuntas. Elsy, Promotora Comunal, propuso la reunión para mediar una decisión, la cual se llevaría a cabo el fin de semana final de agosto.

Tabla 9. Descripción conflicto seleccionado para Círculo de Diálogo Subregión Magdalena Medio. Fuente: Innovapaz

#### 4.3.2 Subregión Alto Patía

Descripción Conflicto Seleccionado: Alto Patía	
<p><b>Conflicto Priorizado:</b> Confrontación entre líderes de la organización CORPOAFRO que divide y pone en riesgo la sostenibilidad del proceso organizativo de las comunidades negras de la región del Alto Patía, situación generada por la llegada de proyectos macro de la empresa privada a sus territorios, con un modelo de desarrollo que excluye la perspectiva de modelo de desarrollo de las comunidades del territorio.</p>	
<b>Debilidades</b>	<p>La herramienta de Círculo de Diálogo es desconocida en el ámbito cultural de las comunidades negras del Alto Patía, si bien se podría situar como una metodología innovadora, aún no se encuentra incorporada culturalmente.</p> <p>El conflicto tiene una duración de 8 años, inició con la junta anterior CORPOAFRO, lo que evidencia una debilidad en términos organizativos y de relevo generacional del conocimiento.</p> <p>Afectaciones en cuanto al fortalecimiento de los Consejos Comunitarios y organizaciones sociales pertenecientes a CORPOAFRO, lo que impide la dinámica de liderazgos centrados en la defensa del territorio y acciones que benefician a las comunidades.</p>
<b>Oportunidades</b>	<p>Desde este punto de vista, superar la confrontación entre líderes al interior de CORPOAFRO supone, para el propio proceso organizativo, una oportunidad de transformación y fortalecimiento.</p> <p>Oportunidad para profundizar en la apropiación de los conocimientos sobre el diálogo y la construcción de paz territorial.</p> <p>La oportunidad de dejar capacidad instalada al interior de la organización en términos de comunicación horizontal y no violenta, en dado caso que se supere esta división y se disminuya el riesgo del debilitamiento del proceso organizativo.</p>
<b>Riesgos</b>	<p>La realización del círculo de diálogo coincide, en tiempo, con el desarrollo de la campaña política para las elecciones locales y regionales, es probable que algunos líderes del proceso de organizativo de las comunidades negras estén participando de la dinámica política como candidatos o estén vinculados con alguna campaña; esta situación podría poner en riesgo el éxito del Círculo de Diálogo. Por otro lado, el departamento del Cauca evidencia un aumento en las acciones violentas hacia líderes y lideresas, situación que puede poner en riesgo a los participantes del Círculo y facilitadores, como a la dinámica del proceso mismo.</p> <p>Debido a las posiciones polarizadas de las partes del conflicto, puede que se dificulte la toma de decisiones y no se pueda llegar a acuerdos. Las fisuras que surgen de manera conflictiva al interior de las organizaciones, si no se tramitan adecuadamente, pueden dar lugar a que las empresas privadas que lesionan el medio ambiente y afectan todo el entorno social, puedan pactar, por ejemplo, consultas con una fracción de las organizaciones sociales y legitimar así su entrada a los territorios.</p>

<p><b>Actores</b></p>	<p>Líderes de 36 Consejos Comunitarios y de organizaciones sociales que forman parte de CORPOAFRO, los cuales han dividido la organización. Representantes de Consejos Comunitarios seleccionados: Sandra Milena Calbache: representante Legal Corpoafro Adolfo Albán: presidente de Corpoafro Carlos Villegas Sotelo: Consejo Comunitario “Renacer Patiano” Alipio Rivera Correa: Consejo Comunitario “El Paso” Eduardo Angulo Velasco: Consejo Comunitario “La Manguita” Maria Eugenia Ibarra Ibarra: Consejo Comunitario “El Castillo” Rocío Mosquera Mosquera: Consejo Comunitario “Arrosiso” Larcem Mosquera Ibarra: Consejo Comunitario “El Estrecho” Hamer Amado Caicedo: Consejo Comunitario “El Estrecho” Ernesto Mera Zapata: Consejo Comunitario “Majarres” Famor Urrea Muñoz: Consejo Comunitario “Fuecan” Dimito Bracio Ramírez: Integrante consejo Comunitario Deisi A. Hernández: Organización social Fundevap Dirceo Bravo: Integrante Consejo comunitario José María Angulo: Consejo Palenque Latorre Carlos A. Tibaria: Consejo Comunitario “El Estrecho” Yesid Ibarra: Consejo comunitario “El Castillo” Francisco Mosquera: Integrante JAC Miguel Sánchez: Consejo comunitario: “AsomeI” Almarildo Correa: Corpoafro</p>
<p><b>Intereses</b></p>	<p>Hay dos partes al interior de la organización CORPOAFRO que se encuentran en pugna por posturas diferentes frente a la llegada de proyectos macro de la empresa privada al territorio, situación que está directamente relacionada con un modelo de desarrollo extractivista y de intereses económicos privados. Una de las partes de la organización tiene una postura de acoger el modelo privado de desarrollo, donde se presenta un interés económico, sin tener en cuenta el beneficio, participación y bienestar de las comunidades. Y la otra postura que considera necesario que el modelo privado de desarrollo no excluya la perspectiva social, económica, cultural, ambiental y política de las comunidades y la participación de las mismas en los proyectos macro de la empresa privada en sus territorios. Intereses comunes: Concentración de poder y manejo de recursos.</p>
<p><b>Descripción del Conflicto</b></p>	<p>El conflicto seleccionado para nuestro trabajo de Círculos de Diálogo, relacionado con la confrontación entre líderes de la organización CORPOAFRO, que divide y pone en riesgo la sostenibilidad del proceso organizativo de las comunidades negras de la región del Alto Patía, tiene una perspectiva muy importante y central, relacionada con los efectos que tienen, al interior de las organizaciones, los proyectos macro de empresas privadas que llegan a los territorios con una propuesta de modelo de desarrollo que está en contravía del modelo de desarrollo pensado desde las comunidades. El conflicto por trabajar se presenta al interior de la organización CORPOAFRO, entidad que representa a las comunidades afros del sur del Patía y aglutina a 36 Consejos Comunitarios y 55 organizaciones de base. El conflicto existente se viene presentando desde hace 8 años y se da entre dos sectores dirigidos por dos líderes de CORPOAFRO: Alfonso Castillo y Amarildo Correa. Durante el periodo 2013-2014 llega al territorio “Gran Tierra Energy” (multinacional petrolera canadiense) que tenía como proyecto la perforación y explotación de petróleo en el Patía. Alfonso y un grupo de personas atienden a los representantes de Gran Tierra y Amarildo, por su parte, llama al colectivo para que se tenga una postura frente a esta empresa y no accedan a los intereses de la explotación de petróleo en el Patía. Esta apuesta significó una ruptura al interior de la organización. De pronto, algunos representantes de Consejos Comunitarios y Alfonso comenzaron a utilizar los carros de Gran Tierra. Esta ruptura llevó a que 32 Consejos Comunitarios le dijeran NO a Gran Tierra y 2 le dijeron SÍ; esta situación agudizó el conflicto que era incipiente y ahora empezaron a emerger otros elementos como quién controla los recursos, direcciona proyectos, contratación y el poder al interior de la organización. Después, apareció el tema que viene de tiempo atrás que es la construcción de la hidroeléctrica del Patía; de nuevo, el grupo mayoritario diciendo NO a la hidroeléctrica. Por parte de Alfonso y sus seguidores estaba la perspectiva de que era necesario construir la hidroeléctrica para que la región se desarrollara. Alfonso y sus aliados acusaron a Amarildo de quejarse con la guerrilla de las FARC y después dijeron que eran los del ELN; aquí ya hubo ruptura en el trato personal, lo que significó un escalamiento mayor del conflicto.</p>

<b>Acciones Fallidas o Mediaciones Alternas</b>	<p>Hace tres años, aproximadamente, la organización propuso que se debería construir una especie de “tribunal” o de “sabedores”, que ayudaran a resolver los conflictos, y dentro de los postulados estaban varias personas respetables de la comunidad; sin embargo, esto no se ha podido realizar.</p> <p>A finales de julio de 2019, Amarildo propuso una reunión, teniendo como base la apropiación del conocimiento sobre el diálogo, impartido en las dos sesiones de formación del presente proyecto de “Formación para Formadores”. A esta reunión asistieron cuatro líderes de cada parte los cuales, a partir de sus intervenciones, unos aclararon la situación del conflicto, pero otros avivaron el fuego del mismo. Esta primera reunión no llegó a ninguna conclusión, pero al menos es una muestra de la voluntad entre las partes y se logró bajar la tensión del conflicto y se respira otro ambiente.</p>
---	--

Tabla 10. Descripción conflicto seleccionado para Círculo de Diálogo Subregión Alto Patía. Fuente: Innopavaz

### 4.3.3 Subregión Cauca – Nariño

Descripción Conflicto Seleccionado: Cauca - Nariño	
<b>Conflicto Priorizado (Subregión Sanquianga):</b> Debilidad organizativa por separación de los Consejos Comunitarios de Playas Unidas y Puntamulatos.	
<b>Debilidades</b>	Debilidades producto de la voluntad de las partes, el equipo de trabajo de facilitación puede ver impulsado o detenido el Circulo de Diálogo debido a la voluntad de las partes. Desinformación de las Juntas de Gobierno y a las comunidades, referente a las funciones de las Juntas de Gobiernos y percepciones sobre la situación de conflicto. Las comunidades aceptan la presencia y persistencia de un conflicto, sin embargo, los miembros de las Juntas de Gobierno niegan tal persistencia.
<b>Oportunidades</b>	Oportunidad para flexibilizar el abordaje logístico en consonancia con el enfoque diferencial. Interacción comunitaria para realizar eventos culturales y limar asperezas entre las comunidades. Capacidad de convocatoria. Interlocución entre los líderes y lideresas en un escenario propicio. Oportunidad para garantizar el enfoque diferencial en la metodología del círculo de diálogo (creación de espacios autónomos, rituales y prácticas culturales, entre otros).
<b>Riesgos</b>	Provocar que el conflicto no se resuelva mediante lo esperado y se agudice la dificultad entre las comunidades. Posibilidad de materialización de amenazas hacia los líderes y lideresas al ubicarlos en una misma zona. Situación que se agudiza por la coyuntura de seguridad en la zona con presencia de grupos armados ilegales.
<b>Actores</b>	Para el Círculo de Diálogo se contará con la presencia de representantes de las 12 veredas de Playas Unidas y las dos 2 veredas de las comunidades de Punta Mulatos y Amarales, para un total de 24 personas. Como observadores, nos acompañará un representante de Asocoetnar y dos representantes del equipo mixto, uno por la comunidad y otro por la institucionalidad PNN Sanquianga. Los actores de la situación son las dos juntas de gobierno; a continuación, se describen los miembros de la junta de gobierno de Punta Mulatos: Robinson Campaz Jimmy Caicedo Zaira Viviana Estacio Campaz Oneida Caicedo Montaña Soleida Suárez Hernán Estupiñán Eliana Cuero <b>La junta de gobierno de Playas Unidas se encuentra conformada por:</b> Alberto Riascos Sabina Perea Boya Juan Carlos Góngora María Yoli Caicedo Adelayda Rodríguez Rubit Estupiñán Abraham Estupiñán Guillermo Salazar

<p><b>Descripción del Conflicto</b></p>	<p>Separación por manejos administrativos y concentración de poder. Este conflicto es originado por falta de conocimiento en la aplicación del Decreto Reglamentario del capítulo III de la ley 70 (1745), por parte de las comunidades.</p> <p>Administrativamente, en el Decreto 008-2017 expedido el 26 de abril de 2017, se efectuó por parte de la Alcaldía del municipio de La Tola el reconocimiento a la Junta Directiva y el representante legal y las tierras del Consejo Comunitario Playas Unidas de las veredas de Amarales, Mulatos, Vigía, Caleño, Bajo Palomino, San Pablo, Pueblito, Secadero, San Antonio, Pampa Pérez, Pangamosa, Las Torres, Aguacatal y Las Delicias, con una extensión territorial de 20.300 hectáreas.</p> <p>Posteriormente, según información de la Alcaldía Municipal de La Tola, mediante la resolución 010-2017, se efectuó el registro y el reconocimiento del Consejo Comunitario Punta Mulatos; su junta directiva y su representante legal, integrado por las veredas de Amarales y Mulatos, vigente desde el 16 de marzo de 2017.</p>
<p><b>Acciones Fallidas o Mediaciones Alternas</b></p>	<p>Se evidencian diversas situaciones detonantes en relación con la situación de conflicto, el equipo mixto ha hecho varios intentos de mediación que han logrado mitigar las tensiones entre las partes.</p> <p>Por otra parte, la dinámica misma de relacionamiento que se caracteriza por compartir el territorio y las actividades ancestrales, se suma a la presencia de familias extensas lo cual ha posibilitado un relacionamiento distinto entre las comunidades.</p> <p>Pese a los avances, aún quedan huellas de los detonantes que se describen a continuación:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Concentración de poder en San Pablo de la Mar</li> <li>• Desinformación de las juntas de gobierno y a las comunidades</li> <li>• Disputa por la representación legal</li> <li>• Incumplimiento del acuerdo de la Junta de Gobierno del Consejo Comunitario Playas Unidas y la vereda de Amarales</li> <li>• Asamblea de Consejo Comunitario para la elección de junta y representante legal. (Esta asamblea fue muy fuerte para las partes, lo que ocasionó fragmentaciones, distanciamiento y pérdida de la comunicación entre las veredas)</li> <li>• Malestar en la comunidad de Amarales por la elección del representante legal</li> </ul>

Tabla 11. Descripción conflicto seleccionado para Círculo de Diálogo Subregión Cauca Nariño. Fuente: Innovapaz

#### 4.3.4 Subregión Hermosas – Tolima

Descripción Conflicto Seleccionado: Hermosas - Tolima	
<b>Conflicto Priorizado:</b> Dificultad del funcionamiento del Consejo Territorial de Planeación Municipal (CTP) de Rovira -Tolima	
<b>Debilidades</b>	Inconvenientes de carácter personal entre los miembros del Consejo Territorial de Planeación. Desconocimiento de las funciones como Consejeros Territoriales de Planeación. Mal uso de los elementos de dotación de la oficina del Consejo Territorial de Planeación, asignada a esta instancia. Presentación de desavenencias entre los integrantes del CTP. Deserción y falta de compromiso de los representantes que componen el CTP.
<b>Oportunidades</b>	Mejorar las relaciones interpersonales de los miembros que representan a la comunidad en la instancia del Consejo Territorial de Planeación (CTP) de Rovira. Asegurar el buen funcionamiento y fortalecimiento de la instancia de participación comunitaria que viene adelantando la Corporación Departamental Ambiental y Desarrollo, en convenio con la Red PRODEPAZ y financiada por la GIZ. Adelantar un proceso de capacitación que fortalezca a la instancia de Participación Territorial de Planeación. Conformar el Consejo Municipal de Paz que sirva de conciliador de las instancias en conflicto y que se presenten en el municipio. Tomar decisiones más democráticas y más ampliamente representadas por los sectores de la comunidad.
<b>Riesgos</b>	Los miembros del CTP representan a 21 sectores de la comunidad: sociales, productivos, comerciales, deportivos, culturales, JAC, mujeres, jóvenes, adultos mayores, entre otros. Solo hay 6 sectores representados y no están en su totalidad. La falta de diálogo entre los miembros del CTP puede seguir generando inconvenientes y acarreado el inadecuado funcionamiento del CTP. Continuar con estos inconvenientes debilita este Espacio de Participación Ciudadana y Comunitario, restringe las decisiones a pocos miembros, genera más divisiones y toma de decisiones poco democráticas.
<b>Actores</b>	Siete Miembros del CPT: Alicia Tavera Luna - presidenta María Flor Alba Hernandez - vicepresidenta María Doris Romero Burgos - consejeros Jorge Eliecer Barragan - consejeros José Jaime Rodríguez - consejeros Rosalba Barrero Céspedes - consejeros Eliecer Duarte Palacio - consejeros <b>Indirectos:</b> La Administración Municipal.
<b>Intereses</b>	Conseguir mayor capacidad de incidencia desde el CTP sobre la administración municipal. Lograr una participación genuina en los asuntos del municipio. Lograr el respeto y el reconocimiento de cada uno de los líderes dentro del CTP. Lograr un buen clima de trabajo dentro del CTP.
<b>Descripción del Conflicto</b>	El conflicto es originado por el desconocimiento de las funciones, obligaciones y responsabilidades de los integrantes de la instancia. Específicamente, la actual administración asignó un presupuesto a la instancia para la realización de actividades que no fueron supervisadas por la administración, lo cual generó conflicto, pues con este presupuesto se dotó una oficina con elementos básicos para el desarrollo de las funciones del espacio sin previa supervisión de la administración; esto llevó a que el manejo de dichos elementos se diera de manera inadecuada, pues fueron apropiados por un integrante del espacio. Los procesos de elección de consejeros que vienen realizando las administraciones municipales acrecientan la problemática, ya que casi nunca se tiene en cuenta el perfil de las personas que están postulando para ocupar dicho espacio, lo que genera que al mismo tiempo lleguen personas que desconocen las funciones de la instancia, extralimitándose en el desempeño de estas.
<b>Acciones Fallidas o Mediaciones Alternas</b>	Se brindó capacitación sobre fortalecimiento organizacional y funciones del espacio por parte de la administración municipal en 2017, la cual fue poco efectiva pues incrementó su división interna. Actualmente, esta instancia está siendo acompañada por la Corporación Ambiente y Desarrollo, desde la cual se viene apostando por su fortalecimiento interno.

Tabla 12. Descripción conflicto seleccionado para Círculo Hermosas Tolima. Fuente: Innovapaz



#### 4.3.5 Subregión Urabá - Chocó (Darién).

Descripción Conflicto Seleccionado: Urabá - Chocó (Darién)	
<b>Conflicto Priorizado:</b> Conflicto entre líderes y jóvenes por falta de reconocimiento de nuevos liderazgos al interior de los Consejos Comunitarios en Carmen de Darién.	
<b>Debilidades</b>	No se cuenta con la infraestructura logística adecuada para los espacios de diálogo (hotelería, restaurantes, salones sociales). Son los jóvenes los que proponen este acercamiento para el diálogo y puede haber alguna reticencia en los líderes más veteranos para que accedan a un espacio de diálogo para abordar el problema, pues ellos están en el poder en las organizaciones y tienen una diferente visión del conflicto.
<b>Oportunidades</b>	Acercamiento entre generaciones de una misma localidad, limar asperezas y mejor articulación. De esta forma, podemos aportarle a la paz. Posicionar el diálogo como estrategia para la transformación de conflictos. Canalización del deseo de los jóvenes por participar de los procesos organizativos y asumir liderazgos, con el consiguiente fortalecimiento de la acción y la dinámica de las organizaciones en el territorio.
<b>Riesgos</b>	Alejamiento de los jóvenes en relación con sus organizaciones. Al no ser transformado el conflicto puede darse oportunidad a los actores armados ilegales para intervenir y convencer a los jóvenes de apoyarlos o ingresar en sus filas. Alejamiento de las perspectivas de paz debido a debilidades de las organizaciones que pueden gestionarla.
<b>Actores</b>	Jóvenes en general de la comunidad que integran la recién conformada Plataforma Juvenil. Jóvenes que están en el consejo, grupos de jóvenes alternos dedicados al arte y la cultura. Consejo Comunitario conformado, en su mayoría, por adultos "veteranos" con una larga trayectoria de participación en el Consejo.
<b>Intereses</b>	Los jóvenes desean ser visibles en su participación en el Consejo, quieren acceder por igual a los beneficios de formación, viajes e intercambios de experiencias a los que usualmente asisten los "veteranos" responsables del Consejo. Los "veteranos" tienen deseo de control del Consejo y de todos sus procesos.
<b>Descripción del Conflicto</b>	Conflicto de tiempo atrás, pero se evidencia de manera reciente con la constitución del Consejo y el despliegue de sus acciones para lo cual los jóvenes, según ellos mismos, no son tenidos en cuenta en las acciones de representación que el Consejo tiene. Por ejemplo, si existen reuniones fuera del municipio, no consideran la representatividad de los jóvenes para asistir. Según los jóvenes, estos no son considerados como personas que puedan coordinar, orientar, desempeñar una tarea asignada en el Consejo. Según Luis Enrique, líder formador, la explicación que dan los veteranos es que los jóvenes no tienen estabilidad, son dejados.
<b>Acciones Fallidas o Mediaciones Alternas</b>	No ha habido, solo intentos informales de conciliar.

Tabla 13. Descripción conflicto seleccionado para Círculo Urabá Chocó (Darién). Fuente: Innovapaz

#### 4.3.6 Subregión Urabá - Chocó (Istmina).

Descripción Conflicto Seleccionado: Urabá - Chocó (Istmina)	
<b>Conflicto Priorizado:</b> Reclamo de inclusión y participación activa en el Consejo Comunitario - seccional de Basurú por parte de las comunidades de dos veredas que decidieron separarse al constituirse en Juntas de Acción Comunal, logrando su reconocimiento legal por parte de la Alcaldía de Istmina.	
<b>Debilidades</b>	El corto tiempo asignado para el diálogo, puede dejar el evento como una acción puntual, pero sin consecuencias de largo plazo. El cambio obligado del conflicto a partir de la realización de la sesión de réplica en Istmina ha dejado poco tiempo para conocerlo mejor. Añadidas las dificultades para la comunicación con los Formadores en Diálogo, que ha impedido preparar con anticipación y con detalle la agenda para el Círculo de Diálogo.
<b>Oportunidades</b>	Hay buen acceso a las dos comunidades, tanto a la Junta Directiva del Consejo Comunitario local como a las dos Juntas de Acción Comunal constituidas, por lo cual se garantiza su participación en el Círculo de Diálogo. Se espera lograr el fortalecimiento del Consejo Comunitario, al poner en evidencia, para su rectificación, las posibles fallas en su gestión que motivaron la separación de las dos veredas. Se esperan importantes aprendizajes por los líderes de las dos partes en cuanto a sus estrategias y metodologías de trabajo, que puedan tener en cuenta siempre la opinión y los intereses de todos los sectores del Consejo Comunitario.
<b>Riesgos</b>	Al estar vecino a zonas afectadas por el conflicto armado, podrían darse intentos de los actores armados ilegales de intervenir en el conflicto. Puede haber resistencia por parte de las veredas a resolver el conflicto de manera duradera, debido a las fuertes desconfianzas que se han generado. Puede llegarse a acuerdos que finalmente no se cumplan por falta de seguimiento a su implementación por parte de la organización del Consejo Comunitario matriz.
<b>Actores</b>	Junta Directiva del Consejo Comunitario Local en Basurú y su comunidad. Junta Directiva de COCOMIMSA, Consejo Comunitario Mayor. Juntas Directivas de dos Juntas Veredales de Acción Comunal y sus comunidades.
<b>Intereses</b>	<b>Por parte de COCOMIMSA:</b> como Consejo Mayor, está interesado en fortalecer todas sus filiales, seccionales y organismos de base. Dado que este conflicto debilita una de sus filiales, está muy interesado en su solución o transformación del conflicto. <b>Por parte de la Junta Directiva en Basurú:</b> como parte del Consejo Comunitario y representante del mismo en esta comunidad, está muy interesada en la solución del conflicto, dado que este la ha debilitado, a los ojos de la comunidad. Sin embargo, también tiene el interés de ser reconocida como la representante legítima de toda la comunidad del sector de Basurú y, por tanto, por las comunidades que se han separado en Juntas de Acción Comunal. <b>Por parte de las Juntas de Acción Comunal y las comunidades de las dos veredas respectivas:</b> interés en ser reconocidas y, posiblemente, incluidas en la directiva del Consejo Comunitario. Interés en ver reconocidas sus maneras de ver las necesidades e intereses de las veredas y en ver esas necesidades atendidas por todos los agentes internos y externos a ellas.
<b>Descripción del Conflicto</b>	El conflicto aparece como la oposición entre la Junta Directiva Local del Consejo Comunitario en Basurú, corregimiento de Istmina, y las comunidades de dos veredas aledañas que están incluidas en la jurisdicción del Consejo. El argumento esgrimido por las comunidades de las dos veredas es no sentirse incluidas en la Junta Directiva elegida en para el Consejo Comunitario. Por el contrario, este desconoce razones reales que expliquen un sentimiento de exclusión por parte de esas comunidades.
<b>Acciones Fallidas o Mediaciones Alternas</b>	Han habido conversaciones informales por parte del Consejo Mayor con ambas partes, sin resultado aparente, hasta ahora.

Tabla 14. Descripción conflicto seleccionado para Círculo Urabá Chocó (Istmina). Fuente: Innovapaz

## CONSIDERACIONES FINALES

1. Este documento se constituye como un insumo fundamental para diseñar la “Ruta de Aprendizaje para los Programas de Desarrollo y Paz” (producto 9 del proyecto), ya que plantea reflexiones iniciales en relación con la pertinencia, cohesión, desarrollo e implementación de la metodología de Círculos de Diálogo.
2. En lo concerniente a la metodología de Círculos de Diálogo, este documento ofrece elementos para tener en cuenta como insumos claves a la fase del prediálogo, pues aquí quedaron planteadas la estructura para la evidencia y análisis de variables a tener en cuenta en los conflictos seleccionados para el Círculo.
3. Al ser un análisis prospectivo, el documento sugiere una serie de recomendaciones en relación con el desarrollo del Círculo como las situaciones de coyuntura, el análisis de contexto y la necesidad de especificar elementos técnicos en relación con la tipología de conflictos. Así, por ejemplo, se destaca la necesidad de reconocer los espacios autónomos cuando se trabaja con comunidades afrocolombianas, la posibilidad de incorporar traductores cuando se trabaja desde una perspectiva interétnica, la condición de comprender las diversas cosmovisiones y articular las prácticas culturales propias a las diferentes fases del Círculo de Diálogo.
4. Finalmente, el proceso de análisis de los conflictos priorizados y los cambios acontecidos en el transcurso de la priorización a la realización del Círculo sugiere que la variable tiempo es determinante para un proceso idóneo en la apropiación de la metodología. A este particular, se suma la coyuntura electoral, que cambió las dinámicas y prioridades de los líderes formadores en relación con proceso y en algunos lugares, condicionó la participación de los líderes y el desarrollo de las actividades. El tiempo por igual fue corto para un óptimo desarrollo de la fase de prediálogo, en donde se hizo dispendiosa la labor de reconocimiento de la información de las variables para tener en cuenta en el conflicto seleccionado.